



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10 декабря 2019 г.

№ 5/2

г. Краснодар

12.30

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«Об организации профилактической работы с  
несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и  
учреждениях системы профилактики безнадзорности и  
правонарушений несовершеннолетних»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителя председателя комиссии: Воробьевой Е.В.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Божкова Д.С., Емченко К.С., Жукова Г.В., Игнатенко В.А.,  
Лысенкова Н.А., Небезина П.Н., Рогозьяновой С.А., Стамлера А.Д.,  
Тихоненко Б.Б., Шандановина В.В.

отсутствующие члены комиссии: Воложинов С.А., Гаркуша С.П.,  
Ковалева Т.Ф., Погодин С.Е., Пригода В.В., Хараман А.Ю.

С участием исполняющего обязанности начальника отдела по надзору за  
исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры  
Краснодарского края Колесникова В.В.

Приглашены: заместитель министра труда и социального развития  
Краснодарского края Микова П.В., заместитель руководителя департамента  
информационной политики администрации Краснодарского края, начальник  
управления пресс-службы Краснодарского края Жукова Г.А., глава  
муниципального образования Курганинский район Ворушили А.Н., глава  
муниципального образования Новокубанский район Гомодин А.В., начальник  
отдела МВД России по Новокубанскому району, полковник полиции  
Анищенко К.А., начальник отдела МВД России по Курганинскому району,  
полковник полиции Черновский Н.А.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра труда и социаль-  
ного развития Краснодарского края Миковой П.В., министра образования,

науки и молодежной политики Краснодарского края Воробьевой Е.В. «Об организации профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство труда) уделяется особое внимание организации работы подведомственными органами и учреждениями с несовершеннолетними, требующими проведения индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР).

В 2019 году органами и учреждениями социальной защиты населения была организована работа с 2297 несовершеннолетними. Наибольшее их число состояло на профилактическом учете в управлениях социальной защиты населения министерства труда в муниципальных образованиях (далее – УСЗН) г. Новороссийска (138 чел.), г. Анапы (125 чел.), Гулькевичского (109 чел.) района. Наименьшее число – в УСЗН Курганинского (7 чел.), Тбилисского (10 чел.) и Кореновского (10 чел.) районов.

Несовершеннолетние, с которыми проводится ИПР, ежемесячно посещаются по месту жительства, в том числе совместно с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики), священнослужителями.

В 45 государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центрах социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) разработаны, и активно реализуются программы, направленные на профилактику подростковой преступности, правовое воспитание, социальную адаптацию несовершеннолетних, совершивших преступления: «Подросток и Закон» (Белореченский, Павловский, Тбилисский, Темрюкский КЦСОН и др.), «Альтернатива» (Новокубанский КЦСОН), «Точка опоры» (Славянский КЦСОН), «Твой выбор» (Северский КЦСОН) и др.

Так, в целях предупреждения рецидивов сотрудниками Кавказского КЦСОН разработана, и применяется программа «Будущее в настоящем», в рамках которой используется технология «Твой проводник» (выполняя определенные задания и записывая их в тетради несовершеннолетние, самостоятельно анализируют свои поступки, раскрывают причины, разбираются в своем социальном окружении, что позволит не допустить ошибок в будущем).

Главными задачами программы Тбилисского КЦСОН «Остановись, подумай!» является профилактика правонарушений несовершеннолетних, помощь подросткам в преодолении жизненных трудностей, поддержка их социальной активности, развитие коммуникативных навыков.

Ввиду того, что одной из основных причин совершения преступлений является незнание законов и последствий совершения правонарушений, правовому воспитанию несовершеннолетних уделяется особое внимание (на базе КЦСОН работают правовые клубы, реализуются соответствующие програм-

мы). Данное направление деятельности курируется юристами отделений помощи семье и детям (далее – ОПСД) государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края КЦСОН.

В 2019 г. из числа несовершеннолетних, в отношении которых проводится ИПР, охвачены программными мероприятиями – 1511 чел.; проводилась психодиагностика в отношении 1446 подростков и их родителей, по ее результатам осуществлена коррекционная работа и социально-психологическое сопровождение.

Несовершеннолетним, в отношении которых проводится ИПР, оказано содействие в оздоровлении на Черноморском побережье (375 чел.), получении (восстановлении) паспорта (99 чел.), трудоустройстве (510 чел.), прохождении курса лечения от алкогольной и наркотической зависимости (25 чел.), выборе и поступлении в средние специальные профессиональные образовательные организации (117 чел.).

674 несовершеннолетним оказано содействие в прохождении медицинской комиссии (запись к врачам, сбор справок, сопровождение в учреждения здравоохранения и т.д.), в числе которых: 253 чел. – с целью дальнейшего трудоустройства, 346 чел. – для оформления путевки в оздоровительный лагерь, 75 чел. – для поступления в образовательные организации.

Работа по вовлечению подростков в досуговую занятость проводилась на базе ОПСД, кружки и клубы посещали – 1377 несовершеннолетних, спортивные и туристские секции – 53 чел.

По результатам межведомственной ИПР в текущем году снят с учета 571 несовершеннолетний, в связи с устранением причин и условий, послуживших основанием для постановки на учет и организации ИПР.

Наряду с этим, не всегда своевременно и на должном уровне организуется ИПР с несовершеннолетними, совершившими правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), что зачастую приводит к совершению ими преступлений.

Во время проверки деятельности ОПСД по организации работы с несовершеннолетними, состоящими на учете, совершившими преступления, выявлены факты их несвоевременной постановки на профилактический учет, а также отсутствие ИПР с несовершеннолетними и законными представителями несовершеннолетних при острой необходимости ее проведения по отдельным направлениям.

Так, в Староминском районе несовершеннолетний З. в 2018 г. неоднократно привлекался к административной ответственности за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (статья 20.21 КоАП РФ), мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ), неповиновение законному требованию сотрудника полиции (статья 19.3 КоАП РФ). Выявлялся он также в ночное время за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае». Однако на профилактический учет несовершеннолетнего З. поставили лишь после того как он совершил пре-

ступление – умышленное причинение легкого вреда здоровью (статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее – УК РФ).

В Центральном районе г. Сочи несовершеннолетняя Г. помещена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (далее – СРЦН) в связи с конфликтами с матерью, нарушения детско-родительских отношений. Однако в период нахождения несовершеннолетней в учреждении сотрудники ОПСД КСЦОН работу с матерью по восстановлению детско-родительских отношений не проводили, хотя необходимость в этом была.

В Ейском районе в комплексном межведомственном плане ИПР (далее – план ИПР) с несовершеннолетним Л., состоящим на учете у врача-нарколога, мероприятия, направленные на профилактику вредных привычек, отсутствуют.

Психологи (педагоги-психологи) ОПСД Северского, Ленинградского районов, Центрального района г. Сочи при выявлении по результатам первичной диагностики проблем у несовершеннолетних, состоящих на учете, коррекционную работу с ними не проводят.

За нарушения, допущенные сотрудниками ОПСД КЦСОН, 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Для повышения эффективности ИПР оказывается методическая помощь специалистам УСЗН и сотрудникам ОПСД государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края КЦСОН, другим подведомственным учреждениям, которые в рамках действующего законодательства непосредственно проводят ИПР с несовершеннолетними.

В 2019 году совместно с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краевой методический центр» проведены курсы повышения квалификации на тему: «Медиация и медиативные технологии в работе с несовершеннолетними, «Социально-педагогическая и социально-психологическая реабилитация несовершеннолетних», «Профилактика девиантного поведения и правонарушений несовершеннолетних». Проведены также выездные семинары по теме «Организация профилактической работы с семьями по защите прав и законных интересов детей» (для 26 ОПСД КЦСОН), краевой семинар-практикум «Результаты проверки личных дел несовершеннолетних, совершивших преступления».

Разработаны и направлены в УСЗН и КЦСОН брошюры: «Буллинг: травля среди сверстников», «Подростковый кризис. Как пережить трудности взросления?», «Профилактика девиантного поведения»; инструктивно-методические письма («Анализ подростковой преступности за 2018 год», «Анализ подростковой преступности за 6 месяцев 2019 года»).

В целях обеспечения сохранности жизни детей, их безопасности, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оказания экстренной помощи в крае функционируют 24 СРЦН, 10 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – учреждения).

В указанных учреждениях с несовершеннолетними проводится ИПР, оказываются социально-педагогические, социально-психологические, социально-трудовые, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-правовые услуги.



В текущем году различные социальные услуги в СРЦН получил 2601 несовершеннолетний из 1689 семей (за аналогичный период 2018 г. (далее – АППГ) – 2809 несовершеннолетних из 1828 семей). Социальную реабилитацию в СРЦН прошли: 170 детей или 6,5 %, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 253 или 9 %); 697 несовершеннолетних или 26,8 %, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП) (АППГ – 565 или 20,1 %); 136 или 5,2 % самовольно оставивших семьи или детские учреждения (АППГ – 235 или 8,4 %); 1598 или 61,5 %, находящихся в трудной жизненной ситуации (АППГ – 1756 или 62,5 %).

Из числа несовершеннолетних, прошедших курс реабилитации, на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики состояло 240 несовершеннолетних, что составляет 9,2 % от общей численности детей (АППГ – 210 или 5,8 %).

Из 1050 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики состояло 26 несовершеннолетних или 2,5 % (АППГ – 29 или 17,3 %).

В целях профилактики противоправного поведения и правонарушений среди подростков в СРЦН и учреждениях, реализуются комплексные дополнительные общеобразовательные программы социальной реабилитации, включающие в себя разделы «Я и общество», «Я и государство», «Детская правовая гостиная», «Грани моего Я». Реализуются также тематические программы по профилактике правонарушений несовершеннолетних «Семь ступеней к своему Я» (раздел «Правовое воспитание»), «Я – гражданин», «Подросток и закон», «Правила жизни», «Правовая Азбука» и др.

Педагогическими работниками специализированных учреждений, подготовлено, и распространено более 500 брошюр и буклетов. Из числа, которых для несовершеннолетних на тему: «Проступок. Правонарушение. Преступление»; «Правовая помощь детям»; «Твои права и обязанности»; «Правила безопасного интернета», «Ты должен это знать!»; «Детский закон»; «На Кубани 22:00, нам пора идти домой!!!»; «Права и Обязанности несовершеннолетних»; «Опасные сюрпризы улицы» и др. В том числе для родителей (иных законных представителей): «Детство под защитой»; «Ребенок и деньги»; «Детский о тебе, для тебя. За тебя» (1539-КЗ); «Права и обязанности несовершеннолетнего»; «Интернет без проблем»; «Это должен знать каждый!»; «Закон для детей»; «Ответственность. За что несовершеннолетние несут ответственность»; «Подросток и улица»; «Закон для граждан РФ»; «Ты знать обязан не только права»; «Если ты попал в беду» и др.

Традиционно для воспитанников учреждений проводятся мероприятия (беседы, круглые столы, правовые гостиные и др.) по правовому просвещению несовершеннолетних и ответственности за совершение правонарушений с участием сотрудников правоохранительных органов (110 межведомственных мероприятий) и представителей прокуратур (16 мероприятий).

Помимо этого, в рамках межведомственного взаимодействия с воспитанниками учреждений проведено более 80 мероприятий работниками здравоохранения.

нения, в том числе 30 врачами-наркологами; в целях духовного воспитания совместно со священнослужителями организовано 350 мероприятий для 1850 воспитанников и более 350 родителей (законных представителей).

В рамках обеспечения досуговой занятости в учреждениях действуют 540 кружков различной направленности (спортивной – 55, прикладной – 184, музыкальной – 16, танцевальной – 11, театральной – 17, компьютерной – 7, иной – 248), в которых задействовано 100 % воспитанников.

В рамках реализации национального проекта «Образование» (далее – проект), состоящего из девяти федеральных проектов (в том числе, таких, как «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого») с 1 ноября 2018 г. стартовал социально-ориентированный проект профессиональной ориентации воспитанников государственных учреждений, подведомственных министерству труда, рассчитанный на 2018-2019 учебный год.

Участие в данном проекте принимают воспитанники от 14 до 18 лет.

В течение 2018-2019 учебного года 430 воспитанников учреждений в возрасте от 14 до 18 лет посетили 4 крупнейших предприятия Краснодарского края (ООО «Калория», ООО «КЛААС», Университет МВД России, Институт Береговой охраны), после чего многие изъявили желание связать свою жизнь с работой в отрасли сельского хозяйства и пищевой промышленности.

В 2019-2020 учебном году в рамках проекта для воспитанников расширен круг государственных учреждений, с которыми они будут знакомиться. К их числу добавились предприятия сельскохозяйственной и пищевой отрасли (Агрохолдинг «Степь», кондитерский комбинат «Кубань»). Добавились также финансовые учреждения (КБ «Кубань Кредит», Центр Банк – с целью проведения уроков финансовой грамотности и способов защиты от мошенничества с банковскими картами) и учреждения системы чрезвычайных ситуаций (МЧС, Кубань-СПАС – с целью обучения действиям в экстремальных ситуациях и способам помощи себе и окружающим). Указанные предприятия и учреждения посетили около 260 несовершеннолетних.

Вовлечение подростков в трудовую деятельность в свободное от учебы время играет значимую роль в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Фактические расходы на трудоустройство подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики за 10 месяцев 2019 г. составили 9,4 млн руб., в том числе: за счет средств краевого бюджета на выплату материальной поддержки – 1,7 млн руб.; местных бюджетов на выплату заработной платы – 5,3 млн руб.; средств работодателей на выплату заработной платы (внебюджетные средства) – 2,4 млн руб.

Государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях Краснодарского края (далее – центры занятости населения) оказывают услуги профессиональной ориентации, содействуют трудовому устройству в свободное от учебы время несовершеннолетних. Ежегодно проводят профориентационную акцию для школьников, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее –

муниципальные комиссии) «Выбери будущее сегодня».

Специалистами центров занятости населения в период проведения акции проведено 64 мероприятия для подростков, состоящих на учете в муниципальных комиссиях. Тестирование, с использованием психологических методик, прошли 1193 человека, из них государственную услугу по профессиональной ориентации получили 1060 учащихся общеобразовательных школ, состоящих на внутришкольном и профилактическом учете в муниципальных комиссиях, нуждающихся в социальной реабилитации.

Государственную услугу по профессиональной ориентации получили 2557 подростков, состоящих на учете в муниципальных комиссиях и подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных управлений (отделов) МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОПДН), внутришкольном учете.

По сведениям муниципальных комиссий на профилактическом учете (на 1 ноября 2019 г.) состоял 2741 несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет. Из их числа нуждалось в трудоустройстве – 1503 подростка (в том числе 1059 несовершеннолетних одновременно состояло на учете в ОПДН) или 54,8 % от числа состоящих на учете, и подлежащих трудоустройству (АППГ – 1354 подростка или 54,4 % от числа состоящих на учете); в постоянном трудоустройстве нуждался 61 подросток.

Муниципальными комиссиями и ОПДН в центры занятости населения направлен 1421 подросток (из них 874 несовершеннолетних состоящих на учете в ОПДН), что составило 94,5 % от числа нуждающихся в трудоустройстве (АППГ – 1291 подросток (из них 870 несовершеннолетних состоящих на учете в ОПДН) или 95,3 % от числа нуждающихся в трудоустройстве).

В центры занятости населения обратилось 1397 подростков (из них 854 подростка, состоящих на учете в ОПДН), что составило 99 % от общего числа направленных (АППГ – 1269 подростков, или 98,2 % от числа направленных).

Всего в отчетном периоде в службу занятости населения за всеми видами услуг, в том числе самостоятельно или по приглашению центра занятости населения, обратилось 1714 подростков (АППГ – 1710 подростков), состоящих на учетах в органах и учреждениях системы профилактики, из них 1283 чел. – в целях поиска подходящей работы.

По направлениям центров занятости населения приняты на работу работодателями 1481 подросток (АППГ – 1374 подростка), что составило 98,7 % от нуждающихся в трудоустройстве (1503), из них на временные рабочие места трудоустроено 1425 подростков.

Трудоустроенные несовершеннолетние, в отношении которых органы и учреждения системы профилактики проводят ИПР, составляет 98,7% (среднекраевой показатель). Выше среднекраевого показателя показатели у 26 муниципальных образований края (г. Армавир, г. Горячий Ключ, г. Краснодар, г. Новороссийск, г. Сочи; Апшеронский, Абинский, Брюховецкий, Выселковский, Динской, Ейский, Кавказский, Кореновский, Крымский, Куцевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовский, Новопокровский, Отрадненский, Приморско-Ахтарский, Староминский, Тбилисский, Темрюкский, Успенский и

Щербиновский районы).

В целом по краю число трудоустроенных подростков, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики, по сравнению с АППГ, увеличилось.

Вместе с тем, низкий уровень трудоустройства вышеуказанной категории несовершеннолетних отмечен в 5 муниципальных образованиях края: Крыловском (трудоустроено 5 из 18, состоящих на учете и признанных нуждающимися в трудоустройстве, или 18 %), Северском (3 из 14, или 21,4 %), Курганинском (19 из 78, или 24,3 %), Туапсинском (7 из 27, или 26 %), Славянском (14 из 42, или 33,3 %) районах.

9 подростков в возрасте от 16 лет признали в установленном порядке безработными. Из их числа 5 чел. направлено центрами занятости населения на профобучение по профессиям «электрогазосварщик», «повар», «официант»: г. Сочи (2 чел.), Крымский (2 чел.) и Усть-Лабинский (1 чел.) районы (АППГ – 8 подростков).

Совместно с образовательными организациями при содействии центров занятости населения в свободное от учебы время трудоустроено 1080 учащихся, состоящих на внутришкольном учете, что составляет 67 % от общего количества состоящих на учете (АППГ – 862 учащихся, или 54,3 %).

Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее – министерство образования) на основе программы «Воспитание и социализация в образовательных организациях» реализуется комплекс мер по индивидуальному психолого-педагогическому сопровождению несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и состоящих на профилактическом учете, а также их занятости в свободное от учебы время. Эту работу осуществляют около 28 тыс. педагогических работников.

В целях повышения компетентности педагогических работников министерством образования разработан комплекс мероприятий, включающий в себя: обучение и практико-ориентированные занятия для классных руководителей, педагогов-психологов, специалистов антикризисных бригад; реализацию социально-значимых проектов с вовлечением в них несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики и в «группе риска»; просвещение родителей на краевых всеобучах (приказ министерства образования от 6 марта 2019 г. № 748).

Для эффективности воспитательной профилактической работы, решения конфликтных ситуаций в период с 2016 по 2019 годы в Краснодарском крае в образовательных организациях создано 979 служб медиации (примирения); увеличилось количество территориальных (муниципальных) служб (с 2 до 9).

В работе с несовершеннолетними и их семьями службами медиации (примирения) путем переговоров и убеждений активно применяются технологии, направленные на снятие агрессивных реакций подростков на конфликтные ситуации. Так, в 2018-2019 учебном году службами медиации (примирения) в результате применения медиативного и (или) восстановительного подходов разрешено 3866 конфликтных ситуаций.



С целью формирования законопослушного поведения в марте 2019 г. в образовательных организациях края для обучающихся 5-11 классов и их родителей проведена «Неделя правовых знаний». В мероприятие было задействовано 860 представителей органов и учреждений системы профилактики с охватом более 267 тыс. подростков (в том числе более 2,9 тыс. несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики).

В целях отвлечения несовершеннолетних от пагубного влияния улицы при участии всех ведомств дополнительным образованием охвачено более 613,5 тыс. или 73 % несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, в ходе выездов в муниципальные образования министерством образования выявляются недостатки в организации ИПР: несвоевременное выявление семейного неблагополучия и постановка на ведомственный учет; формальный подход в организации ИПР и занятости подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики; отсутствие должного межведомственного взаимодействия образовательных организаций с органами и учреждениями системы профилактики (г. Новороссийск, Темрюкский район и др.). По итогам выезда министерства образования за недостаточную работу по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних директора МБОУ СОШ № 10 муниципального образования Темрюкский район и гимназии № 20 муниципального образования г. Новороссийск привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены выговоры).

Работа с лицами, состоящими на профилактическом учете в ОПДН, находится на постоянном контроле ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, в 2019 г. в территориальные органы внутренних дел края направлено ряд указаний, 8 аналитических обзоров, осуществлено 63 выезда.

На 1 ноября 2019 г. на учетах в ОПДН состоит 3185 подростков (АППГ – 3037, +4,9 %). За 10 месяцев 2019 г. по различным основаниям дополнительно поставлено на профилактический учет 2569 подростков (АППГ – 2707, -5,1 %).

С начала 2019 г. инспекторами ОПДН в наркологический диспансер для обследования направлено 268 несовершеннолетних (АППГ – 370, -27,6 %), из которых 40 (АППГ – 56, -28,6 %) взято под наблюдение профильными специалистами учреждений здравоохранения.

Сотрудниками ОПДН на постоянной основе в образовательных организациях проводятся мероприятия (викторины, конкурсы, интерактивные игры) по правовому информированию несовершеннолетних. За 10 месяцев 2019 г. в образовательных организациях края прочитано более 32 тыс. лекций профилактической направленности. Ведется просветительская и профилактическая работа с родителями обучающихся: выступления на родительских собраниях, беседы, участие в проведении заседаний советов профилактики.

В целях профилактики правонарушений и других противоправных деяний несовершеннолетних, состоящих на ведомственном профилактическом учете

ОПДН, обеспечения их летней занятости, в территориальные органы внутренних дел края направлены управленческие решения (от 17 мая 2019 г. № 15/20-5587, № 15/24-5586, от 6 июня 2019 г. № 15/24-6564). В том числе о проведении профилактических мероприятий по вовлечению максимального числа подучетных несовершеннолетних в организованные формы отдыха и досуга (в профильные смены).

Принимаемые меры позволили в период летних каникул 2019 г. охватить организованными формами отдыха 3087 несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПДН, что составило 97 % от общего числа подростков, состоящих на учете (3180).

В летний период в крае проведено 88 профильных смен, в которых приняли участие 502 подростка, состоящих на профилактическом учете в ОПДН.

Проведение ИПР с конкретным ребенком либо семьей сотрудниками органов внутренних дел осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики.

По итогам 11 месяцев 2019 г. в крае наблюдается незначительный рост уровня подростковой преступности на 1,24 % (с 809 до 7819), при этом число несовершеннолетних, принявших участие в преступлениях, незначительно сократилось на 0,52 % (с 768 до 764).

Уменьшилось также число несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления на 20,67 % (со 179 до 142), в том числе, ранее судимые на 7,27 % (с 55 до 51).

Вместе с тем, на сегодняшний день в деятельности сотрудников ОПДН снижены результаты работы по ряду направлений основной деятельности, влияющие в целом на общую профилактику.

Так, в целях защиты жизни, здоровья несовершеннолетних, предупреждения совершения ими повторных правонарушений сотрудниками ОПДН в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю (далее – ЦВСНП) помещено 146 подростков, что на 19,3 % меньше показателя АППГ (181). В числе помещенных лиц: 76 несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (АППГ – 94, -19,1 %); 37 – совершивших правонарушения, влекущие административную ответственность (АППГ – 59, -37,3 %); 33 – направляемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (АППГ – 41, -19,5 %).

Не организована работа по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП ОП (Центральный район) УМВД России по г. Новороссийску, ОП (Адлерский район) УВД по г. Сочи, ОМВД России по Брюховецкому, Ейскому, Курганинскому, Мостовскому, Новопокровскому, Славянскому, Староминскому и Туапсинскому районам.

Часть 1 статьи 392 УПК РФ предусматривает, что вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и

подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Однако органы и учреждения системы профилактики требование части 1 статьи 392 УПК РФ не выполняют, допускают нарушения законодательства при исполнении судебных решений.

Например, 11 сентября 2019 г. муниципальная комиссия Лазаревского внутригородского района г. Сочи приняла решение о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего К. в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ) сроком на три года. Постановление для исполнения направлено в ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи и прокурору Лазаревского района города Сочи.

ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи обратился в Лазаревский районный суд г. Сочи (далее – суд) для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетнего К. в СУВУЗТ сроком на три года, а также в ЦВСНП на время до его помещения в СУВУЗТ, но не более чем на 30 суток.

В нарушение статьи 27 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи документы, предусмотренные подпунктами 1, 6, 7 пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ, в суд не представил.

Указанное обстоятельство послужило основанием тому, что определением Лазаревского районного суда г. Сочи от 8 октября 2019 г. исковое заявление начальника ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи к несовершеннолетнему К. о его помещении в СУВУЗТ оставлено без движения. Суд предложил ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи в срок до 11 октября 2019 г. включительно исправить недостатки, изложенные в описательно-мотивировочной части определения суда.

Вместе с тем, ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи определение Лазаревского районного суда г. Сочи проигнорировал, в срок, установленный судом, недостатки не устранил, недостающие материалы в суд не представил.

Несовершеннолетний К. ранее неоднократно совершал общественно-опасные деяния: кража (статья 158 УК РФ), побои (статья 116 УК РФ), угроза убийством (статья 119 УК РФ), состоял на учете органов и учреждений системы профилактики. Подросток полностью вышел из-под контроля отца и бабушки, нуждался и, нуждается в настоящее время в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода.

Однако, в результате ненадлежащего исполнения федерального законодательства сотрудниками ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи, а также полного отсутствия координирующей роли муниципальной комиссии Лазаревского внутригородского района г. Сочи несовершеннолетний К., совершивший насильственные действия сексуального характера (пункт «б» части 4 статьи 132 УК РФ), в СУВУЗТ не помещен.

Наряду с невыполнением сотрудниками ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи определения суда, аппаратом краевой комиссии выявлены факты

невыполнения органами системы профилактики постановления и приговора суда.

Так, в Староминском районе несовершеннолетний П. относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершил в июне 2018 г. (01.06.2018) в ночное время (01.40 час.) преступление – неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (часть 1 статьи 166 УК РФ). Преступление он совершил, находясь под предварительной опекой гр. С.

Постановлением Староминского районного суда уголовное дело в отношении П. прекращено в августе 2018 г. (29.08.2018), с применением принудительной меры воспитательного воздействия сроком на один год. Подросток передан под надзор приемных родителей, суд возложил на них контроль над исполнением принудительных мер воспитательного воздействия; ограничил досуг П.: запретил после 20 часов до 6 часов следующего дня посещать общественные места. Суд также обязал подростка в течение всего срока применения принудительных мер воспитательного воздействия осуществлять постоянную учебную деятельность (постановление суда вступило в законную силу 11.09.2018). Однако через шесть дней после его вступления в законную силу несовершеннолетний П. передан в государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Ахтырский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с дополнительным образованием» (далее – Ахтырский детский дом) на период с 17.09.2018 по 31.12.2018 (без отмены опеки). Передача П. осуществлена на основании Соглашения между попечителем С., Ахтырским детским домом, отделом по вопросам семьи и детства при администрации МО Староминский район (далее – орган опеки и попечительства) о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – трехстороннее Соглашение).

По окончании срока предварительной опеки, установленной гр. С., без вывода П. из детского дома, над ним повторно установлена предварительная опека гр. М. на шесть месяцев. В последствие гр. М. предварительная опека продлена еще на два месяца, в качестве основания указано, что гр. М. не может предоставить несовершеннолетнему надлежащие условия для проживания и воспитания. П. по-прежнему оставался в Ахтырском детском доме, но уже по трехстороннему Соглашению между попечителем М. (на срок по 30.06.2019). Затем по дополнительному трехстороннему Соглашению его пребывание в детском доме продлено (по 27.08.2019). И только в августе 2019 г. П. передан под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (постановление администрации МО Староминский район от 27.08.2019 № 1052).

В период предварительной опеки гр. С. и гр. М. над несовершеннолетним П. ни одна из них за время его пребывания в Ахтырском детском доме ни разу его не посетила. При этом согласно трехстороннему Соглашению они обязаны были ежемесячно посещать его, принимать участие в воспитании, обеспечении, содержании.



Таким образом, орган опеки и попечительства Староминского района, передавший П. в Ахтырский детский дом, на основании трехстороннего Соглашения, в нарушение требований части 1 статьи 392 УПК РФ, постановление Староминского районного суда (от 29.08.2018), подлежащее неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации, не исполнил. Принудительные меры воспитательного воздействия, установленные судом сроком на один год, не исполнены, под надзором законных представителей (гр. С. и гр. М.) несовершеннолетний П. не находился. Контроль над исполнением принудительных мер воспитательного воздействия, возложенный на законных представителей, они не осуществляли, ограничения, возложенные на П. постановлением суда, они не контролировали.

Муниципальная комиссия Староминского района сняла несовершеннолетнего П. с профилактического учета (19.09.2018), направив информацию в Абинскую муниципальную комиссию. Однако, в нарушение пункта 11.10 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3), одновременно с информацией, копию личного дела (заказным почтовым уведомлением) не направила.

В свою очередь муниципальная комиссия Абинского района преждевременно и неправомерно за 3 месяца 14 дней до окончания годичного срока принудительной меры воспитательного воздействия сняла (28.05.2019) несовершеннолетнего П. с профилактического учета с формулировкой «в связи с устранением причин и условий, послуживших основанием для проведения ИПР». В результате информацию и копию личного дела П. в муниципальную комиссию Крымского района, где он обучается (с 01.09.2019), не направила, несмотря на то, что годичный срок применения принудительной меры воспитательного воздействия на тот момент не истек.

Более того, ни одна из муниципальных комиссий Староминского и Абинского районов, являясь специализированным государственным органом, имея основание и наделенная полномочиями (часть 4 статьи 90 УК РФ), в суд, с представлением о неисполнении законным представителем несовершеннолетнего П. принудительной меры воспитательного воздействия, не обратилась. Прокурора о нарушении действующего законодательства не информировала.

Отделы МВД России по Абинскому и Староминскому районам, осуществлявшие ИПР в отношении несовершеннолетнего П., вопрос о неисполнении законным представителем постановления Староминского районного суда также не инициировали.

Таким образом, около года, то есть весь период принудительной меры воспитательного воздействия, несовершеннолетний П. находился в Ахтырском детском доме, а не под надзором законного представителя.

В соответствии с частью 3 статьи 73 УК РФ при назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление.

Однако требования федерального законодательства органами системы профилактики Староминского района не выполняются.

Например, несовершеннолетний К. ранее осужденный к наказанию в виде обязательных работ 90 (девяносто) часов, повторно совершил кражу (пункт «а» части 3 статьи 158 УК РФ). По данному факту Староминским районным судом он осужден (09.04.2018) к 1 (одному) году 10 (десяти) дням лишения свободы с испытательным сроком 2 (два) года (приговор вступил в законную силу 20.04.2018). Приговором суда на несовершеннолетнего К. возложены обязанности в период испытательного срока: не изменять своего места жительства без уведомления органов, осуществляющих контроль над поведением условно осужденных, являться по их вызовам три раза в месяц.

В период испытательного срока К. характеризовался отрицательно, обязанности, возложенные на него судом, не выполнял. Староминский районный суд по ходатайству УИИ (филиал по Староминскому району) установил К. дополнительную обязанность: не покидать место жительства с 22.00 часов до 06.00 часов следующего дня без законных представителей, а также продлил ему испытательный срок на 1 (один) месяц (до 09.05.2020). Однако, несмотря на указанные обстоятельства, в нарушение действующего законодательства муниципальная комиссия неправомерно и преждевременно, до истечения испытательного срока сняла (17.10.2018) несовершеннолетнего К. с профилактического учета с формулировкой «в связи с устранением причин и условий, послуживших основанием для проведения ИПР».

Необходимо отметить, что органы и учреждения системы профилактики Староминского района ИПР с несовершеннолетним К. проводили ненадлежащим образом. План ИПР в полном объеме не реализован. Центр занятости населения за все время учета К. (с 27.12.2017 по 17.10.2018) ИПР с ним не проводил (ни разу с подростком не встретились), государственную услугу ему не оказал, ссылаясь на то, что он службу занятости не посещал, ему высланы приглашения. Ненадлежащим образом велась ИПР с несовершеннолетним К. и отделом по делам молодежи, за 3 месяца реализации плана, ИПР с ним проводили только 7 дней. Отдел МВД России по Староминскому району информацию о реализации мероприятий плана ИПР предоставил с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии.

Более того, врио начальника ОПДН Отдела МВД России по Староминскому району майор полиции в информации указал что «с несовершеннолетним К. продолжать проводить профилактическую работу нецелесообразно». О снятии К. с профилактического учета ходатайствовало и УСЗН (за подписью заместителя руководителя Б.), несмотря на то, что испытательный срок К. не истек.

Таким образом, в период испытательного срока, в течение которого условно осужденный К. должен был своим поведением доказать свое

исправление, органы и учреждения системы профилактики ИПР не проводили, так как муниципальная комиссия преждевременно и неправомерно сняла его с учета.

Ненадлежащее межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики негативно сказывается на состоянии подростковой преступности. За 11 месяцев 2019 г. рост подростковой преступности отмечен в 19 муниципальных образованиях края: Абинский 20 % (с 15 до 18), Апшеронский 8,33 % (с 12 до 13), Белоглинский 200 % (с 1 до 3), Белореченский 18,75 % (с 16 до 19), Брюховецкий 16,67 % (с 6 до 7), Динской 112,5 % (с 16 до 34), Каневской 22,22 % (с 9 до 11), Крымский 36,36 % (с 11 до 15), Новокубанский 90,91 % (с 9 до 12), Новопокровский 125 % (с 4 до 9), Отрадненский 14,29 % (с 7 до 8), Приморско-Ахтарский 100 % (с 2 до 4), Славянский 200 % (с 8 до 24), Староминский 12,5 % (с 8 до 9), (Туапсинский 33,33 % (с 9 до 12), Тбилисский 350 % (с 4 до 18), Тихорецкий 6,25 % (с 16 до 17), Усть-Лабинский 18,18 % (с 11 до 13) и Щербиновский 50 % (с 4 до 6) районы.

Число лиц, принявших участие в совершении преступлений, из числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ОПДН, выросло на 28,41 % (с 88 до 113), что свидетельствует о ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних.

Рост участников данной категории лиц наблюдается на территории 20 муниципальных образований края. Наиболее значительный рост в: г. Краснодаре 1400 % (с 1 до 15), г. Сочи 250 % (с 2 до 7), Крымском 400 % (с 1 до 5), Гулькевичском 300 % (с 1 до 4), Новокубанском, Крыловском и Усть-Лабинском 200 % (с 1 до 3) районах.

В целях своевременного принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, по каждому факту совершения преступления подучетными проводятся служебные проверки.

В 2019 г. проведено 89 служебных проверок, по результатам которых 66 должностных лиц территориальных органов внутренних дел привлечено к дисциплинарной ответственности, в том числе: 12 руководителей (ПДН (5), УУП (5), отдела уголовного розыска (2)); 26 сотрудников ПДН, 16 участковых уполномоченных полиции и 12 оперуполномоченных полиции).

Аппаратом краевой комиссии в ходе проверок исполнения переданных муниципальным образованиям государственных полномочий по организации деятельности муниципальных комиссий установлено, что в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов имеются серьезные просчеты при организации ИПР в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальных комиссиях.

Продолжают иметь место факты непостановки либо несвоевременной постановки на учет в муниципальные комиссии, несовершеннолетних и семей, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ в отношении которых органы и учреждения системы профилактики проводят ИПР (Лазаревский район г. Сочи, Адлерский район г. Сочи; Белоглинский, Крымский, Кушевский, Староминский районы).

В указанный перечень входит категория несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (подпункт 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ). Зачастую именно эта категория несовершеннолетних не ставится на профилактический учет.

Так, муниципальная комиссия Староминского района в 2018 году не поставила на профилактический учет 2 несовершеннолетних указанной категории (Л., Б.). При этом такое решение приняла с формулировкой «нецелесообразно».

За 9 месяцев 2019 года муниципальная комиссия Староминского района не поставила на профилактический учет 8 несовершеннолетних указанной категории (К., П., К., Ф., Т., М., Ш.А., Ш.И.).

Таким образом, в период 2018-2019 годы в виду ненадлежащей координирующей роли муниципальной комиссии Староминского района 10 подростков из категории, предусмотренной подпунктом 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, на профилактический учет не поставлены, соответственно, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ИПР с ними не проводили.

Аналогичные факты выявлены в Лазаревском районе г. Сочи, Адлерском районе г. Сочи и Кущевском районе.

Одной из основных причин несвоевременной постановки на учет несовершеннолетних является нарушение требований пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ, предусматривающего незамедлительное направление в муниципальную комиссию материалов о прекращении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, органами, принимающими соответствующие процессуальные решения.

Так, в 2019 г. отдел МВД России по Кущевскому району не обеспечил незамедлительное направление в муниципальную комиссию 8 материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 7 несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Не обеспечили незамедлительное направление в муниципальную комиссию материалов отдел МВД России по Крымскому району (6 указанных материалов), следственный отдел по Крымскому району следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю (2 материала в отношении несовершеннолетнего К.). При этом в отношении К. один материал поступил через 25 дней а, другой – через 3 месяца 20 дней со дня принятия процессуального решения.



За 9 месяцев 2019 года из 6 зарегистрированных материалов по мере принятия процессуального решения материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 11 несовершеннолетних в муниципальную комиссию Староминского района незамедлительно, как того требует пункт 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ, не поступили. Со дня принятия процессуального решения до поступления материалов из Отдела МВД России по Староминскому району и Ленинградского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в муниципальную комиссию сроки составляют от 2 дней до 2 месяцев: Е. (2 дня); К. (3 дня); Л. (8 дней); Э. и К. (9 дней); Ф., Т., М., Ш.А. и Ш.И. (26 дней); П. (2 месяца).

Например, в отношении несовершеннолетних Ф., Т., М., Ш.А. и Ш.И. за нарушение неприкосновенности жилища (статья 139 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее – УК РФ) процессуальное решение Ленинградским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю принято 16.08.2019. Однако, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении указанных несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, поступили в муниципальную комиссию только 11.09.2019, то есть через 26 дней. При этом пункт 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ требует передавать их незамедлительно.

Несвоевременное направление в муниципальные комиссии материалов об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, допускается также сотрудниками отдела МВД России по Тихорецкому району, отдела полиции (Лазаревский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Центральный район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Хостинский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Адлерский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (пос. Блиново) УВД по г. Сочи, следственного отдела по Лазаревскому району г. Сочи следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю.

В свою очередь муниципальные комиссии указанное направление деятельности не анализируют, меры к незамедлительной передаче материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не принимают. В органы, принимающие процессуальные решения, допускающие нарушение пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ, в соответствии с имеющимися полномочиями, муниципальные комиссии по материалам, поступившим с нарушением срока, представления не вносят, прокурора не информируют.

Например, в 2019 году муниципальная комиссия Староминского района, по указанной проблеме, внесла только одно представление в Отдел МВД России по Староминскому району в отношении несовершеннолетнего П.,

прокурора об имеющихся нарушениях федерального законодательства не информировала, с просьбой прокурорского реагирования не обращалась.

Необходимо отметить, что нарушение сроков направления материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в муниципальные комиссии, зачастую влечет нарушение прав несовершеннолетних. Муниципальные комиссии принимают заведомо неправомерные решения о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, без учета сроков направления материалов в суд, установленных статьей 27 Федерального закона № 120-ФЗ (Крымский район – К., Лазаревский район г. Сочи – К.). Указанные обстоятельства, наряду с нарушением прав несовершеннолетних влекут невыполнение постановлений муниципальных комиссий, а также несоблюдение принципа неотвратимости наказания.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, оказывают содействие в определении форм устройства несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказывают помощь по трудоустройству несовершеннолетних (подпункт 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ).

Организация работы по оказанию содействия в трудоустройстве подросткам, состоящим на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, осуществляется в соответствии с совместным письмом министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю (далее – Совместное письмо) (от 10.09.2018 исх. № 204-20960/1810-08).

В ряде муниципальных образованиях края работа по оказанию содействия в трудоустройстве несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики, а также нуждающимся в оказании помощи по трудоустройству, осуществляется ненадлежащим образом.

Так, отдел по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования Староминский район (далее – муниципальный отдел по делам несовершеннолетних) в текущем году выдал бланки-направления 6 несовершеннолетним, из которых 3 (К., Е., К.) центр занятости не посетили. Однако центр занятости населения не выполнил, имеющиеся полномочия, предусмотренные пунктом 2 статьи 19 Федерального закона № 120-ФЗ, в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами. При этом муниципальный отдел по делам несовершеннолетних меры по сопровождению 3 подростков в центр занятости населения также не принял.

В нарушение пункта 3.1.2 Совместного письма муниципальный отдел по делам несовершеннолетних в текущем году 9 несовершеннолетних, выявленные за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, нуждающиеся в помощи по трудоустройству, в центр занятости населения не направил.

Например, несовершеннолетний Б., не учащийся и не работающий, трижды (17.01.2019 в 22.00; 02.02.2019 в 22.15; 15.02.2019 в 22.30) выявлялся за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ. Однако ни в одном из трех случаев бланк-направление ему не выдали (его выдача предусмотрена в течение 3-х дней), помощь в трудоустройстве не оказали.

За нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ выявлялись не учащиеся и не работающие несовершеннолетние О. (30.06.2019 в 23.45), Д. (02.07.2019 в 01.30) и Г. (14.07.2019 в 04.45), однако бланк-направление в центр занятости населения им также не выдан.

В августе текущего года за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ выявлено 5 несовершеннолетних (Ф., П., А., В., Н.), в том числе П. выявлялся дважды, которые не были заняты учебой либо работой, так как окончили образовательные организации. Однако меры по их направлению в центр занятости населения не приняты, бланк-направление не выдан, помощь в продолжение обучения либо трудоустройстве не оказана.

В нарушение пункта 3.2.6 Совместного письма центр занятости населения Староминского района после получения бланка-направления в отношении 3 несовершеннолетних о результатах трудоустройства подростков информировал муниципальный отдел по делам несовершеннолетних свыше срока 10 дней, предусмотренного Совместным письмом (К. и Е. – через 14 дней, Л. – через 13 дней).

Ненадлежащая организация ИПР с несовершеннолетними, незанятыми учебой или работой зачастую является основной причиной совершения ими преступления.

Так, в Староминском районе несовершеннолетний Г., не учащийся и не работающий, в ночное время с 12.07.2018 на 13.07.2018 в период времени с 23.00 часов до 02.00 часов, в группе с несовершеннолетним Т. совершил кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ). До совершения преступления дважды выявлялся за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, однако меры к его занятости не были приняты, что в конечном итоге стало основной причиной совершения им преступления.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее. Однако в муниципальных образованиях края данное требование не выполняется.

Например, длительная незанятость учебой либо работой несовершеннолетнего Т. жителя Тихорецкого района стала основной причиной совершения им на территории Староминского района (в период с 8 по 10 декабря 2018 г.) преступления – мошенничество (часть 2 статьи 159 УК РФ).

Изучение аппаратом краевой комиссии причин и условий, способствовавших совершению Т. преступления, установлено, что он окончил (29.06.2018) муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение

средняя общеобразовательная школа № 33 ст-цы Архангельской (далее – СОШ № 33), где в 9 классе обучался по адаптированной программе индивидуального обучения на дому.

СОШ № 33 проинформировала (27.06.2018) мать несовершеннолетнего, что он имеет право на получение дальнейшего профессионального образования в образовательных организациях для детей с интеллектуальными нарушениями. При этом мать несовершеннолетнего Т. написала директору СОШ № 33 заявление, что продолжение обучения не планируется из-за его состояния здоровья, планируется выезд сына в г. Краснодар, где он будет под контролем отца. При этом СОШ № 33 ограничилась указанным заявлением матери, дальнейшее продолжение Т. обучения либо его трудоустройство не проконтролировала. При этом Т. к отцу г. Краснодар не выехал, оставался на территории Тихорецкого района, и после окончания СОШ № 33 более 1 (одного) года (1 год 2 месяца) не учился, и не работал, что послужило основной причиной совершения им преступления.

В августе 2019 г. (30.08.2019) Т. зачислили в Тихорецкий индустриальный техникум, однако через 19 дней (19.09.2019) его отчислили из техникума, уведомив об этом управление образования администрации МО Тихорецкий район (23.09.2019) (далее – УО), муниципальную комиссию об этом не информировали. УО никаких мер к продолжению обучения либо трудоустройству Т. не приняло. До настоящего времени Т. по-прежнему не учится, и не работает.

Аналогичная ситуация имеет место в Староминском районе в отношении осужденного несовершеннолетнего Т.

Так, Староминский механико-технологический техникум об отчислении Т. информировал (30.04.2019) управление образования администрации МО Староминский район, информация получена в тот же день секретарем Б. (30.04.2019). Однако в течение 6 месяцев меры к выполнению статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ в отношении несовершеннолетнего Т. управлением образования не приняты. По настоящее время он не обучается, требование обязательности среднего общего образования не выполняется.

В статье 4 Федерального закона № 120-ФЗ закреплен перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В указанный перечень входят также органы управления здравоохранением.

Однако, ГБУЗ «Староминская центральная больница» МЗ КК в нарушение статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в МО Староминский район не принимает, постановления муниципальной комиссии игнорирует, предложения в план ИПР в отношении несовершеннолетних, не предоставляет, ИПР с ними не проводит. В проверенных делах в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, за 2018-2019 годы, участие ЦРБ в индивидуальной профилактической работе полностью отсутствует (Т., Л., Р., К.М., К.Д., С., П., Л., Е. и др.).



Не выполняя постановления муниципальной комиссии, ЦРБ нарушает пункт 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», предусматривающий обязательность выполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

При проведении аппаратом краевой комиссии проверок исполнения переданных государственных полномочий муниципальными образованиями, выявлены проблемы межведомственного взаимодействия при организации ИПР с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Так, ввиду некомплекта вакантных должностей начальника и инспекторского состава Новопокровского межмуниципального филиала федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция» управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю (далее – Новопокровский межмуниципальный филиал уголовно-исполнительной инспекции) с ноября 2018 г. по настоящее время в Белоглинском районе в состав муниципальной комиссии не включен представитель уголовно-исполнительной инспекции.

Уголовно-исполнительная инспекция не проводит мероприятия в отношении лиц, состоящих на учете в муниципальной комиссии Белоглинского района, совместные профилактические мероприятия не планируются. При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения уголовно-исполнительной системы – это учреждения, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, семья С., находящаяся в СОП, состоит на учете в муниципальной комиссии Белоглинского района (с 6 августа 2019 г.). За неуплату средств на содержание детей (часть 1 статьи 157 УК РФ) она осуждена (27 мая 2019 г.) к исправительным работам сроком на 6 месяцев с удержанием 5% в доход государства.

Однако, в нарушение пункта 8.8. постановления краевой комиссии № 4/3 из Новопокровского межмуниципального филиала уголовно-исполнительной инспекции информация в муниципальную комиссию о том, состоит ли С. или ранее состояла на учете, а также предложения для включения в план ИПР, не поступали. В связи, с этим, руководствуясь пунктом 9.3.2 постановления краевой комиссии № 4/3, муниципальная комиссия внесла в план ИПР мероприятия в части, касающейся контроля отбытия наказания со стороны уголовно-исполнительной инспекции (постановление от 20 августа 2019 г. № 79). Утвержденный план ИПР направлен на исполнение в адрес Новопокровского межмуниципального филиала уголовно-исполнительной инспекции (исх. от 22 августа 2019 г. № 09-35-11/290). Однако по истечению установленного срока (3 месяца) сведения об исполнении мероприятий плана ИПР от сотрудников Новопокровского межмуниципального филиала уголовно-исполнительной инспекции в муниципальную комиссию не поступили.

Недостатки в деятельности органов и учреждений системы профилактики, допущенные нарушения действующего законодательства при организации и проведении ИПР с несовершеннолетними, стали возможны ввиду отсутствия надлежащего контроля со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики всех уровней власти за исполнением должностных обязанностей подчиненными сотрудниками.

В целях координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершенствования организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края Миковой П.В., министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Воробьевой Е.В. «Об организации профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних всех уровней власти Краснодарского края взять под постоянный личный контроль организацию и проведение подчиненными сотрудниками индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Срок: постоянно

2.1. По каждому факту нарушения действующего законодательства подчиненными сотрудниками проводить служебные проверки, с дачей принципиальной оценки их деятельности и принятием мер дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

2.2. Взять под постоянный контроль соблюдение требований части 1 статьи 392 УПК РФ, предусматривающей, что вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. Продолжить выезды в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края, с целью проверки организации работы с

лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. Особое внимание уделить качеству проводимой профилактической работе участковыми уполномоченными полиции, оперуполномоченными уголовного розыска, а также взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 1 квартал 2020 г.

3.2. Изучить заключения служебных проверок по преступлениям, совершенным лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. В случае выявления необъективности и необоснованности принятых решений по заключениям, принять меры к их отмене и проведению повторных служебных проверок. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 апреля 2020 г.

3.3. Провести проверку деятельности подразделения по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Староминскому району по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к условной мере наказания с испытательным сроком. Дать принципиальную оценку действиям руководителя подразделения, допустившего преждевременное и неправомерное ходатайство о снятии несовершеннолетнего с учета, до окончания установленного судом испытательного срока, с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 февраля 2020 г.

3.4. Провести проверку деятельности подразделения по делам несовершеннолетних ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи по факту нарушения должностными лицами статьи 27 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», невыполнение в установленный срок определения Лазаревского районного суда г. Сочи. Принять меры дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 февраля 2020 г.

3.5. Проанализировать выполнение территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края требований пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части незамедлительного направления в муниципальную комиссию материалов о прекращении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, органами, принимающими соответствующие процессуальные решения.

Срок: 1 квартал 2020 г.

3.6. Обеспечить выполнение территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края требований пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по соблюдению незамедлительности направления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренных материалов, по мере принятия соответствующих процессуальных решений.

Срок: постоянно

3.7. Установить причины и виновных должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, допустивших нарушение требований пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам:

3.7.1. Отдела полиции (Лазаревский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Центральный район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Хостинский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (Адлерский район) УВД по г. Сочи, отдела полиции (пос. Блиново) УВД по г. Сочи;

3.7.2. Отдела МВД России по Крымскому району, Отдела МВД России по Кушевскому району, Отдела МВД России по Староминскому району, Отдела МВД России по Тихорецкому району.

О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

3.8. Поручить начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

3.8.1. Посетить по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, с



целью контроля над их поведением, выяснения образа жизни, связей и намерений.

Срок: 1 квартал 2020 г.

3.8.2. Продолжить проведение профилактических мероприятий в образовательных организациях по правовой тематике, разъясняя учащимся права и обязанности несовершеннолетних, во взаимодействии с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: 1 квартал 2020 г.

3.8.3. Начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края: ОП (Центральный район) УМВД России по г. Новороссийску, ОП (Адлерский район) УВД по г. Сочи, ОМВД России по Туапсинскому, Ейскому, Брюховецкому, Староминскому, Славянскому, Новопокровскому, Курганинскому и Мостовскому районам, проанализировать и установить причины неудовлетворительной работы по помещению в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю подростков в целях защиты их жизни, здоровья, предупреждения совершения повторных правонарушений. Принять меры реагирования. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2020 г.

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (Пестов):

4.1. Принять меры к укомплектованию в кратчайшие сроки вакантных должностей начальника и инспекторского состава Новопокровского межмуниципального филиала федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция» управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю.

Срок: I квартал 2020 года

4.2. Определить кандидатуру сотрудника от учреждения уголовно-исполнительной системы и внести предложения председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Белоглинский район о его включении в состав указанной комиссии. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 20 января 2020 г.

4.3. Обеспечить в Белоглинском районе в рамках ведомственной компетенции исполнение учреждением уголовно-исполнительной системы Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и взаимодействие по реализации указанного закона с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Белоглинский район. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 20 января 2020 г.

5. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Бугаенко):

5.1. Обеспечить выполнение следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю требований пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части соблюдения незамедлительности направления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренных материалов, по мере принятия соответствующих процессуальных решений.

Срок: постоянно

5.2. По фактам несвоевременного направления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов, предусмотренных пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» принять меры в рамках компетенции.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

6. Министерство труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

6.1. Совместно с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краевой методический центр» оказать методическую помощь психологам (педагогам-психологам) по организации работы с несовершеннолетними, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2020 г.

6.2. В порядке контроля провести проверку органа опеки и попечительства Староминского района по факту невыполнения требований

части 1 статьи 392 УПК РФ, в части невыполнения органом опеки и попечительства постановления суда, подлежащего неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Принять решение о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

6.3. Провести служебную проверку факта преждевременного, необоснованного направления управлением социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в Староминском районе ходатайства, противоречащего действующему законодательству, о снятии несовершеннолетнего с профилактического учета до окончания испытательного срока, установленного приговором суда, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

6.4. Поручить управлениям социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях и отделениям помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения:

6.4.1. Планировать профилактические мероприятия с несовершеннолетними, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, с учетом причин и условий, способствовавших совершению ими правонарушений, учитывая результаты первичной диагностики, социального окружения несовершеннолетних, а также сложившейся ситуации в семьях.

Срок: постоянно

6.5. Поручить государственным казенным учреждениям Краснодарского края центрам занятости населения в муниципальных образованиях:

6.5.1. Продолжить в установленном порядке работу по содействию в трудоустройстве несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований края, подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, на временные и постоянные рабочие места, а также проведению профессиональной ориентации с данной категорией подростков.

Срок: постоянно

6.5.2. Выполнять в полном объеме требование Совместного письма министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, обеспечивающее взаимодействие в организации работы по оказанию помощи в трудоустройстве подросткам, состоящим на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (от 10.09.2018 исх. № 204-20960/1810-08).

Срок: постоянно

6.5.3. Исполнять должностными лицами государственных казенных учреждений Краснодарского края центрами занятости населения в муниципальных образованиях полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами.

Срок: постоянно

6.6. Осуществить в порядке контроля проверку ГКУ ККУ «ЦЗН Староминского района» по фактам невыполнения требований Совместного письма министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю (от 10.09.2018 исх. № 204-20960/1810-08). Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

7. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьевой):

7.1. Обеспечить неукоснительное выполнение руководителями управлений образований в муниципальных образованиях Краснодарского края и подведомственных образовательных организаций, требований статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся, сохраняющее силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

Срок: постоянно



7.2. Взять под контроль деятельность органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи по участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исключив формальное исполнение ими планов и проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

Срок: постоянно

7.3. В порядке контроля проверить факты непринятия мер по выполнению требований статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», управлениями образованием администраций муниципальных образований Староминского и Тихорецкого районов, с принятием решений о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппову):

8.1. Обеспечить участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов управления здравоохранением, входящих в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

8.2. Принять меры по выполнению органами управления здравоохранением и медицинскими организациями постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательность выполнения которых требует пункт 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Срок: постоянно

8.3. Провести проверку фактов, невыполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, непринятия участия ГБУЗ «Староминская центральная больница» МЗ КК в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании Староминский район, с принятием решений о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

9. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

9.1. Обеспечить персональную ответственность руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за ненадлежащую организацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, влекущую нарушение действующего законодательства, а также прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок: постоянно

9.2. Взять под личный контроль выполнение органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность выполнения требований статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части обязательности среднего общего образования.

Срок: постоянно

9.3. Усилить контроль над деятельностью органов опеки и попечительства, в части недопущения фактов установления предварительной опеки, влекущей невыполнение судебных решений, а также нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок: постоянно

9.4. Обеспечить своевременное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другими органами, учреждениями и организациями, осуществляющими в пределах компетенции в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность в указанной сфере о несовершеннолетних, предположительно находящихся в социально опасном положении, а также совершивших противоправные деяния, и нуждающихся в индивидуальной профилактической работе.

Срок: постоянно

9.5. Принять действенные меры по обеспечению безопасности детей в каникулярное время и во время проведения новогодних праздников, в целях недопущения фактов получения ими травм при обращении с пиротехникой.

Срок: декабрь 2019 года,  
январь 2020 года

9.6. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Геленджик (Хрестин), город Краснодар (Первышев), город Новороссийск (Дяченко); Крыловский (Демиров) и Курганинский (Ворушили) районы, в

которых за 11 месяцев 2019 г. наблюдается рост преступности в отношении несовершеннолетних, предоставить председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края информацию, содержащую анализ преступлений, в том числе по видам, категориям преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В информации отразить причины и условия, способствовавшие росту преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 17 декабря 2019 г.

9.7. Главам муниципальных образований Краснодарского края провести служебные проверки, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц:

9.7.1. Староминский (Горб) и Тихорецкий (Перепелин) районы: по фактам невыполнения органами, осуществляющими управление в сфере образования требований статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

9.7.2. Староминский (Горб) район: по факту невыполнения требований части 1 статьи 392 УПК РФ, в части невыполнения органом опеки и попечительства постановления суда, подлежащего неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации;

9.7.3. Абинский (Мироненко) и Староминский (Горб) районы: по фактам преждевременного и необоснованного снятия с профилактического учета несовершеннолетних до окончания срока принудительной меры воспитательного воздействия и окончания испытательного срока, установленных постановлением и приговором суда;

9.7.4. Абинский (Мироненко) и Староминский (Горб) районы: по фактам неисполнения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав одной из основных задач – защита прав и законных интересов несовершеннолетних, невыполнения полномочий по направлению представления в суд о неисполнении законным представителем несовершеннолетнего принудительной меры воспитательного воздействия (часть 4 статьи 90 УК РФ);

9.7.5. города Сочи (Копайгородский): по факту отсутствия координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Лазаревского внутригородского района г. Сочи при рассмотрении вопроса о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, а также отсутствие контроля над исполнением своего постановления ОП (Лазаревский район) УВД по г. Сочи.

О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 февраля 2020 г.

9.8. Главам муниципальных образований Курганинского (Ворушилин), Крыловского (Демиров), Северского (Джарим), Славянского (Синяговский), Туапсинского (Русин) районов: проанализировать причины низкого уровня организации работы органов системы профилактики по трудоустройству подростков, состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защиты их прав при администрациях муниципальных образований края, подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. По результатам проведенного анализа, принять решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2020 г.

10. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

10.1. Незамедлительно принять действенные меры к повышению координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, качественной организации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах компетенции в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

10.2. По каждому факту нарушения действующего законодательства должностными лицами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах компетенции в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность по профилактике преступлений несовершеннолетних, инициировать проведение проверок, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: постоянно

10.3. Исключить факты непринятия мер по продолжению обучения и (или) трудоустройству несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», не занятых учебной и (или) работой.

Срок: постоянно



10.4. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края: город Армавир (Гуреев), город Горячий Ключ (Барышева), город Краснодар Карасунский округ (Здрок), город Новороссийск (Майорова), город Сочи Адлерский (Илюк), Хостинский (Гусева) внутригородские районы; Абинский (Уривский), Брюховецкий (Петрова), Динской (Фисун), Кавказский (Филатова), Красноармейский (Сидорова), Кореновский (Ковалева), Курганинский (Панков), Куцевский (Поступаева), Крымский (Першанов), Староминский (Солод), Северский (Наумейко), Темрюкский (Дяденко), Тбилисский (Дарминова), Тимашевский (Мальченко), Усть-Лабинский (Бондаренко) и Щербиновский (Лунева) районы:

10.4.1. Взять под личный контроль организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с воспитанниками государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательная школа Краснодарского края (ст-цы Переясловская Брюховецкого района), в отношении которых получены извещения о предоставлении им зимних каникул.

Срок: с 28 декабря 2019 г.  
по 7 января 2020 г.

10.4.2. Принять исчерпывающие меры по недопущению правонарушений и преступлений несовершеннолетними указанной категории в период их нахождения на зимних каникулах по месту жительства.

Срок: с 28 декабря 2019 г.  
по 7 января 2020 г.

10.4.3. Обеспечить досуговую занятость несовершеннолетних указанной категории во время их нахождения на зимних каникулах по месту жительства.

Срок: с 28 декабря 2019 г.  
по 7 января 2020 г.

11. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 апреля 2020 г. и до 1 июля 2020 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова