



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 июня 2019 г.

№ 2/1

г. Краснодар

11.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних,
в том числе жестокого обращения с ними»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Гаркуши С.П.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Давыденко В.А., Игнатенко В.А., Лысенкова Н.А.,
Невежина П.Н., Пригоды В.В., Рогозьяновой С.А., Стамлера А.Д.,
Тихоненко Б.Б., Харамана А.Ю.

отсутствующие члены комиссии: Воложинов С.А., Емченко К.С., Жуков Г.В.,
Ковалева Т.Ф., Погодин С.Е., Шандановин В.В.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Лобанова О.Н.

Приглашен: первый заместитель министра культуры Краснодарского края
Усатюк М.М.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию временно исполняющего обязанности
заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) Главного
управления МВД России по Краснодарскому краю Невежина П.Н., министра
труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О
профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе
жестокого обращения с ними» комиссия по делам несовершеннолетних и
защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая
комиссия) отмечает, что в 2018 году и за 5 месяцев 2019 года
правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами
и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних принимались определенные меры, направленные на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края совместно (далее – министерство) с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее – Методический центр) проведена определенная работа, направленная на раннее выявление семейного неблагополучия, профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними. В целях обучения специалистов социальной защиты населения, работающих с семьями, по инновационным технологиям и формам работы в указанной сфере проведены курсы повышения квалификации по темам: «Медиация и медиативные технологии в работе с несовершеннолетними»; «Психологические технологии работы в социальной сфере. Арттерапия»; «Технологии конструктивного взаимодействия». Проведены также краевые семинары-практикумы «Программно-проектный метод как инновационная технология в работе отделения помощи семье и детям», «Инновационные технологии и практика активизации личностных ресурсов семьи»; школа профессионального мастерства «Эффективные методы и формы социальной реабилитации несовершеннолетних и их семей», «Применение кейс-стади в профилактической работе с несовершеннолетними и семьями»; мастер-классы «Инновационные методы в работе психолога с детьми и подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС) и социально опасном положении (далее – СОП)», «Методы психологической диагностики семей и несовершеннолетних, находящихся в ТЖС и СОП», «Игровые технологии в профилактике и коррекции девиантного поведения у детей и подростков».

Ежегодно в апреле месяце органами и учреждениями социальной защиты населения (далее – УСЗН) проводится краевая акция «Синяя лента апреля». Цель акции – привлечь внимание общества к проблеме насилия над детьми и подростками, профилактике жестокого обращения с ними, мотивация населения на необходимость информирования ведомств, работающих с детьми, о недобросовестном исполнении родителями своих обязанностей, нарушении прав несовершеннолетних. В рамках акции с несовершеннолетними проводились тематические встречи: «Сквозь зло и жестокость навстречу добру», диспуты «В мире, где живет добро», «Мы за счастливое детство», беседы «Синяя лента апреля», «Профилактика жестокости и насилия», «Навыки безопасности», конкурсы рисунков на асфальте, просмотры социальных видеороликов.

Для повышения правовой грамотности, развития культуры ненасильственных отношений в семье, с родителями проводились тематические лекции и беседы «Воспитание без жестокости», «Защитим детство вместе!», дискуссии по темам «Детство без слез», «Шрамы воспитания», мастер-классы, онлайн-тестирования и анкетирования по определению взаимоотношений в

семье, были организованы встречи с представителями духовенства, посещения Храмов.

В 2018 году в акции приняли участие более 41 тыс. родителей и детей, из них более 7 тыс., состоящих на профилактических учетах, распространено более 50 тыс. информационных материалов.

На базе Методического центра функционирует Детский телефон доверия с единым общероссийским номером (8-800-2000-122) с целью профилактики насилия в семьях и оказания психологической помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств.

За 2018 год на горячую линию телефона доверия обратились 22,9 тыс. человек, в том числе 13,1 тыс. несовершеннолетних с вопросами по проблемам воспитания и обучения детей, личностных взаимоотношений, семейных конфликтов.

В 2018 году из 11 поступивших звонков о фактах жестокого обращения с детьми в семьях, подтвердились 2 информации, в результате 2 семьи поставлены на профилактический учет в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ряде государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания Краснодарского края «Комплексные центры социального обслуживания» (далее – КЦСОН) был организован просмотр всероссийского онлайн-марафона «Круг доверия», направленного на повышение узнаваемости детского телефона доверия и принципов его работы. В онлайн-марафоне приняли участие знаменитые музыканты, актеры, видеоблогеры, которые рассказали истории из жизни и личного опыта; эксперты психологи ответили на вопросы и дали различные советы. Проводились также тематические и познавательные мероприятия: мультимедийные и интерактивные занятия, беседы, тренинги, лекции, игры-викторины, часы откровений и тематические часы, в ходе которых подростки приобретали навыки и способность принимать правильные и взвешенные решения в трудной ситуации.

В 2018 году в акции приняли участие более 33 тыс. родителей и несовершеннолетних, из них свыше 6 тыс., состоящих на профилактических учетах, распространено около 34 тыс. информационных материалов.

Специалистами отделений помощи семье и детям КЦСОН (далее – ОПСД) в отношении семей с высоким риском насилия над несовершеннолетними, нарушениями межличностных отношений, в рамках деятельности Примирительных советов, применяются восстановительные технологии, направленные на разрешение конфликтных ситуаций путем примирения, поисков компромиссов («Интенсивная семейная терапия», «Сеть социальных контактов», «Семейная конференция», «Круг заботы» и другие).

В 2018 году специалистам ОПСД примирительная деятельность проводилась с 450 семьями, в результате конфликты были разрешены в 308 семьях (68 %). Также 150 семей снято с учета в связи с устранением причин семейного неблагополучия.

Между министерством, ГУ МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по

Краснодарскому краю заключено Соглашение об обмене информацией. Указанное Соглашение направлено на защиту прав и интересов несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам по преступлениям против жизни, здоровья и половой неприкосновенности, оказания им необходимой социальной помощи.

В следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю направлен реестр образовательных организаций и учреждений социальной защиты населения, оказывающих социальные услуги детям, в том числе потерпевшим от преступлений или являющихся свидетелями преступлений.

Территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – органы внутренних дел) информируют несовершеннолетних (и их законных представителей), в отношении которых реализуется Соглашение, об учреждениях, оказывающих психолого-педагогическую и (или) иную социальную помощь гражданам. В 2018 году сотрудниками органов внутренних дел и следственными отделами МВД РФ по Краснодарскому краю в КЦСОН муниципальных образований края направлен 41 несовершеннолетний для оказания им психологической помощи и поддержки.

В Краснодарском крае проживает 14,4 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых свыше 14 тыс. воспитывается в 8,5 тыс. семьях опекунов (попечителей), приемных и патронатных семьях.

Органам местного самоуправления, осуществляющим деятельность в рамках переданных государственных полномочий в области опеки и попечительства, оказывается методическая помощь и содействие.

За последние 3,5 года в муниципальные образования направлено более 120 методических и информационных писем (в том числе по профилактике жестокого обращения с детьми), проведено более 35 семинаров, совещаний и коллегий.

Работа по профилактике и предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних в замещающих семьях начинается на этапе подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями). Данную работу осуществляют во всех 44-х муниципальных образованиях края обособленные подразделения государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр».

Программа подготовки граждан, выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, включает в себя, в том числе раздел о стилях семейного воспитания «Представление о семье, как о развивающейся системе. Роль семьи в обеспечении потребностей ребенка», знакомятся с содержанием таких тем как «Формы насилия и их последствия для ребенка». В рамках подготовки граждан организовывается, в случае их добровольного согласия, психологическое обследование, определяется психологическая готовность к принятию ребенка в семью, что позволяет оценить ресурсность семей, изучить психологические особенности и возможности будущих замещающих родителей. По итогам

обучения проводится аттестация проверки знаний граждан в форме тестирования и собеседования. В 2018 году из числа граждан, приступивших к занятиям, 103 – отказано в получении свидетельств о прохождении подготовки, в связи с неудовлетворительной итоговой аттестацией. За 3 месяца 2019 года в получении свидетельств о прохождении подготовки, в связи с неудовлетворительной итоговой аттестацией отказано 18 гражданам.

В крае организована единая система психолого-педагогического сопровождения замещающих семей для оказания семьям психологической и педагогической помощи, своевременного выявления и предотвращения фактов жестокого обращения с подопечными, профилактики нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Утверждена единая программа сопровождения, в рамках которой с замещающими родителями и детьми проводятся психодиагностические обследования подопечных (с учетом их возраста), позволяющие достоверно определить уровень комфортности и тревожности, эмоционального состояния несовершеннолетних, а также замещающих родителей на предмет выявления склонности к жестокому обращению и насилию.

С октября 2017 года во всех муниципальных образованиях края действует программа дополнительного повышения родительской компетенции, которую в 2018 году прошли 826 замещающих родителей, за 5 месяцев 2019 года – 39.

Данная программа направлена на профилактику семейного неблагополучия, помощи замещающим семьям в преодолении трудностей воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, минимизацию возвратов детей из семей.

С целью осуществления контроля над условиями воспитания и содержания несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях, специалисты управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края (далее – орган опеки и попечительства) проводят плановые (не реже 2 раз в год) и внеплановые проверки. В 2018 году проведено 35,9 тыс. проверок (в том числе – 31,4 тыс. плановых, 4,5 тыс. внеплановых). За 3 месяца 2019 года проведено 7,8 тыс. проверок (в том числе – 7,3 тыс. плановых, 482 внеплановых). При посещении замещающих семей осуществляется непосредственное общение с несовершеннолетними и их законными представителями, уделяется особое внимание характеру установившихся внутрисемейных межличностных связей, детско-родительских отношений, психоэмоциональному состоянию подопечных детей.

Вопрос профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечение безопасности их жизни является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел.

Одной из действенных мер по профилактике и пресечению совершения преступлений, как несовершеннолетними, так и в их отношении является проведение профилактических мероприятий.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, совершаемых лицами,

состоящими на учетах, в 2018 году в органы внутренних дел направлено 27 управленческих решений, 11 аналитических обзоров, предписывающих дополнительные целевые мероприятия и сроки их реализации, в том числе по выявлению неблагополучных родителей и постановке их на профилактический учет.

По итогам анализа статистических данных ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю направлено управленческое решение, которым предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе и в кругу семьи. В проведении мероприятий приняли участие более 1,5 тыс. сотрудников органов внутренних дел и около 800 представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики). В ходе мероприятий по месту жительства проверены семьи, находящиеся в СОП или ТЖС. По месту жительства посещены матери, имеющие детей в возрасте до года и систематически не посещающие медицинские учреждения. Особое внимание уделено проверке лиц, ранее судимых за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю первоочередное внимание уделяется предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия, как одному из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей. На совещаниях при руководстве ГУ МВД России по Краснодарскому краю в текущем году, с заслушиванием начальников органов внутренних дел, рассмотрены вопросы: «О принимаемых мерах территориальными органами внутренних дел на районном уровне Краснодарского края по профилактике и раскрытию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них», «О взаимодействии служб и подразделений органов внутренних дел по профилактике и раскрытию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них».

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер, и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики. За 2018 год в образовательных организациях прочитано более 30 тыс. лекций (30 715).

В мае 2019 года на территории края проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Семья», направленное на выявление семейного неблагополучия, а также предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, жестокого обращения с ними, в том числе в кругу семьи.

По сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 2018 год в отношении несовершеннолетних совершено 2578 преступлений, что на 149 преступлений или 5,5 % меньше, чем за 2017 год (2727).

Наряду с общим сокращением преступлений в отношении несовершеннолетних, их рост имел место в 16 муниципальных образованиях края: город Анапа (6 %, с 112 до 119), город Армавир (5 %, с 100 до 105), город

Новороссийск (16 %, с 77 до 89), город Сочи (8 %, с 200 до 215); Абинский (5 %, с 55 до 58), Белоглинский (4 %, с 27 до 28), Брюховецкий (28 %, с 18 до 23), Динской (19 %, с 52 до 62), Ейский (8 %, с 77 до 83), Кавказский (4 %, с 52 до 54), Ленинградский (33 %, с 30 до 40), Павловский (7 %, с 24 до 26), Староминский (158 %, с 12 до 31), Тимашевский (31 %, с 47 до 62), Тихорецкий (17 %, с 64 до 75) и Туапсинский (4 %, с 67 до 70) районы.

Особое беспокойство вызывает рост числа таких преступлений, как доведение несовершеннолетних до самоубийства (статья 110 УК РФ) на 6 преступлений или на 100 % (с 6 до 12); незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228.1. УК РФ) на 5 преступлений или на 500 % (с 1 до 6), склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ) на 3 преступления или 100 % (с 3 до 6). При этом рост преступлений, предусмотренных статьей 230 УК РФ, наблюдается в 3 муниципальных образованиях края: Белореченский (с 0 до 3), Мостовский и Тимашевский (с 0 до 1) районы.

В 2018 году отмечается рост числа преступных деяний против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних на 31 преступление или 11 % (с 288 до 319). Рост наблюдается по следующим составам УК РФ: насильственные действия сексуального характера (статья 132 УК РФ) на 11 преступлений (9 %, с 121 до 132); понуждение к действиям сексуального характера (статья 133 УК РФ) на 3 преступления (300 %, с 1 до 4); половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (статья 134 УК РФ) на 13 преступлений (11 %, с 118 до 131); развратные действия (статья 135 УК РФ) на 4 преступления (8 %, с 48 до 52).

Рост числа преступлений, предусмотренных статьей 132 УК РФ, наблюдается в 17 муниципальных образованиях края: город Анапа (с 7 до 15), город Армавир (с 0 до 4), город Горячий Ключ (с 1 до 2), город Новороссийск (с 6 до 10), город Сочи (с 3 до 19); Апшеронский (с 1 до 4), Белореченский (с 2 до 4), Выселковский (с 0 до 2), Динской (с 0 до 6), Каневской (с 0 до 1), Кореновский (с 0 до 3), Крымский (с 4 до 5), Лабинский (с 2 до 3), Мостовский (с 0 до 1), Приморско-Ахтарский (с 0 до 2), Староминский (с 0 до 1), Тимашевский (с 3 до 8) районы.

Преступные деяния, предусмотренные статьей 133 УК РФ, увеличились в 2 муниципальных образованиях края: город Краснодар (с 0 до 3) и Кавказский (с 0 до 1) район.

Число преступлений, предусмотренных статьей 134 УК РФ, выросло в 19 муниципальных образованиях края: город Горячий Ключ (с 0 до 1), город Новороссийск (с 5 до 8), город Сочи (с 8 до 18); Абинский (с 3 до 8), Белоглинский (с 1 до 6), Брюховецкий (с 0 до 1), Динской (с 0 до 1), Кавказский (с 2 до 3), Красноармейский (с 0 до 5), Лабинский (с 0 до 3), Павловский (с 2 до 4), Славянский (с 1 до 3), Староминский (с 0 до 3), Тбилисский (с 1 до 4), Темрюкский (с 0 до 4), Тихорецкий (с 6 до 7), Туапсинский (с 1 до 2), Успенский (с 1 до 2), Усть-Лабинский (с 3 до 4) районы.

Наблюдается рост числа преступлений, предусмотренных статьей 135 УК РФ, в 12 муниципальных образованиях края: город Анапа (с 1 до 3), город Горячий Ключ (с 0 до 1), город Новороссийск (с 1 до 7), город Сочи (с 3 до 6); Абинский (с 8 до 9), Выселковский (с 1 до 3), Крыловский (с 1 до 2), Крымский (с 0 до 1), Павловский (с 0 до 2), Славянский (с 0 до 4), Тбилисский (с 0 до 1), Щербиновский (с 0 до 1) районы.

В 2018 году снизилось число изнасилований (статья 131 УК РФ) на 22 преступления (49 %, с 45 до 23). Однако в 7 муниципальных образованиях наблюдается их рост: город Краснодар (с 4 до 5); Апшеронский (с 0 до 1), Динской (с 0 до 1), Лабинский (с 0 до 1), Кореновский (с 0 до 2), Приморско-Ахтарский (с 0 до 1), Усть-Лабинский (с 0 до 1) районы.

Число преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ) в 2018 году увеличилось на 6 преступлений или 10 % (с 60 до 66). Наряду с этим, рост наблюдается и в 17 муниципальных образованиях края: город Анапа на 200 % (с 1 до 3), город Геленджик на 100 % (с 0 до 1), Краснодар на 160 % (с 5 до 13), город Новороссийск на 100 % (с 2 до 4); Брюховецкий на 100 % (с 0 до 1), Ейский на 200 % (с 1 до 3), Красноармейский на 100 % (с 0 до 1), Крыловский на 200 % (с 0 до 2), Куцевский на 500 % (с 0 до 5), Лабинский на 300 % (с 1 до 4), Мостовский на 33 % (с 3 до 4), Отрадненский на 100 % (с 0 до 1), Староминский на 100 % (с 0 до 1), Темрюкский на 100 % (с 0 до 1), Тимашевский на 300 % (с 0 до 3), Тихорецкий на 125 % (с 4 до 9), Туапсинский на 100 % (с 0 до 1) районы.

Число преступлений, за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151.1. УК РФ) в 2018 году сократилось на 1 преступление или 7 % (с 14 до 13). Однако в 6 муниципальных образованиях края (город Анапа, город Краснодар; Кавказский, Красноармейский, Темрюкский и Успенский районы) наблюдается рост на 100 % (с 0 до 1).

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженное с жестоким обращением (статья 156 УК РФ) в 2018 году возбуждено 55 уголовных дел, что на 12 дел или на 18 % меньше, чем в 2017 году (67). Однако в 10 муниципальных образованиях края наблюдается рост таких преступлений: Краснодар на 33 % (с 3 до 4), Сочи на 13 % (с 8 до 9); Белоглинский на 100 % (с 0 до 1), Гулькевичский на 100 % (с 0 до 1), Ейский на 100 % (с 0 до 1), Кореновский на 100 % (с 2 до 4), Красноармейский на 100 % (с 1 до 2), Мостовский на 200 % (с 1 до 3), Приморско-Ахтарский на 100 % (с 1 до 2), Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

Необходимо отметить, что число преступлений за неуплату средств на содержание детей (статья 157 УК РФ) в 2018 году сократилось на 140 преступлений или 9 % (с 1571 до 1431). Вместе с тем, они составляют более половины зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1431 от 2578 или 56 %).

За 5 месяцев 2019 года в крае наблюдается рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 56 преступлений или 5 % (с 1163 до 1219).

Тенденция к росту таких преступлений наметилась в 26 муниципальных образованиях края: город Армавир (19 %, с 42 до 50), город Геленджик (86 %, с 14 до 26), город Горячий Ключ (7 %, с 14 до 15), город Краснодар (25 %, с 147 до 184), город Новороссийск (7 %, с 43 до 46); Белоглинский (15 %, с 13 до 15), Белореченский (26 %, с 35 до 44), Гулькевичский (30 %, с 23 до 30), Кавказский (22 %, с 27 до 33), Каневской (64 %, с 14 до 23), Кореновский (19 %, с 11 до 13), Крыловский (20 %, с 5 до 6), Крымский (26 %, с 23 до 29), Курганинский (10 %, с 20 до 22), Куцевский (11 %, с 18 до 20), Лабинский (11 %, с 28 до 31), Мостовский (24 %, с 21 до 26), Новокубанский (17 %, с 23 до 27), Новопокровский (80 %, с 5 до 9), Приморско-Ахтарский (38 %, с 13 до 18), Староминский (33 %, с 9 до 12), Тбилисский (33 %, с 15 до 20), Темрюкский (18 %, с 28 до 33), Тимашевский (4 %, с 23 до 24), Тихорецкий (46 %, с 24 до 35) и Туапсинский (29 %, с 24 до 31) районы.

В отношении несовершеннолетних в текущем году наблюдается рост преступлений по 19 статьям УК РФ. Наиболее значительный рост наблюдается по следующим составам преступлений: доведение до самоубийства (статья 110 УК РФ) на 7 преступлений (140 %, с 5 до 12); нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (статья 116.1 УК РФ) на 7 преступлений (350 %, с 2 до 9); нарушение неприкосновенности жилища (статья 139 УК РФ) на 3 преступления (300 %, с 1 до 4); кража (статья 158 УК РФ) на 137 преступлений (596 %, с 23 до 160); мошенничество (статья 159 УК РФ) на 11 преступлений (138 %, с 8 до 19); грабеж (статья 161 УК РФ) 17 преступлений (142 %, с 12 до 29); вымогательство (статья 163 УК РФ) на 9 преступлений (450 %, с 2 до 11).

Рост на 200 % (с 1 до 3) имеет место по следующим составам преступлений: умышленное уничтожение или повреждение имущества (статья 167 УК РФ); производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности (статья 238 УК РФ); изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (статья 242.1 УК РФ).

На 100 % (с 0 до 1) наблюдается рост преступлений: заражение ВИЧ-инфекцией (статья 122 УК РФ); изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (статья 186 УК РФ); незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (статья 222 УК РФ); неправомерный доступ к компьютерной информации (статья 272 УК РФ); (с 1 до 2) оставление в опасности (статья 125 УК РФ) и разбой (статья 162).

Преступления, предусмотренные статей 128.1 УК РФ (клевета) и статьей 325 УК РФ (похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия) выросли на 200 % (с 0 до 2).

Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления (статья 150 УК РФ), выросли в текущем году на 8 % (с 36 до 39). При этом рост наблюдается в 12 муниципальных образованиях края: город Армавир (с 0 до 3), город Сочи (с 3 до 4); Белоглинский (с 0 до 3), Белореченский (с 0 до 1), Гулькевичский (с 1 до 6), Кавказский (с 0 до 5), Калининский (с 0 до 1), Кореновский (с 0 до 1), Курганинский (с 0 до 1), Новокубанский (с 0 до 1), Отрадненский (с 0 до 1) и Староминский (с 0 до 1) районы.

Число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженное с жестоким обращением (статья 156 УК РФ) сократилось на 10 % (с 29 до 26). Однако в 8 муниципальных образованиях наблюдается рост: город Горячий Ключ (с 0 до 1), город Краснодар (с 1 до 2), город Сочи (с 2 до 7); Ейский (с 0 до 1), Куцевский (с 0 до 1), Приморско-Ахтарский (с 0 до 1), Тбилисский (с 0 до 1), Туапсинский (с 5 до 6) районы.

На 56 % (с 9 до 4) сократились преступления, предусмотренные статьей 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) и статьей 151.1 УК РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции). Вместе с тем, рост на 100 % (с 0 до 1) таких преступлений зарегистрирован в 2 муниципальных образованиях: Динской и Ейский районы.

За 5 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года отмечается снижение числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних. Снижение числа преступлений наблюдается по следующим составам: на 3 преступления, или 21% (с 14 до 11) изнасилование (статья 131 УК РФ); на 27 преступлений, или 44 % (с 61 до 34) насильственные действия сексуального характера (статья 132 УК РФ); на 2 преступления, или 67 % (с 3 до 1) понуждение к действиям сексуального характера (статья 133 УК РФ); на 8 преступлений, или 13 % (с 63 до 55) половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 134 УК РФ); на 13 преступлений, или 65 % (с 20 до 7) развратные действия (статья 135 УК РФ).

Однако в 6 муниципальных образованиях края наблюдается рост числа изнасилований (статья 131 УК РФ): город Анапа (с 0 до 3), город Горячий Ключ (с 0 до 1), город Сочи (с 1 до 2); Динской (с 0 до 1), Кореновский (с 0 до 1) и Тихорецкий (с 0 до 1) районы.

В 8 муниципальных образованиях наблюдается рост числа насильственных действий сексуального характера (статья 132 УК РФ): город Геленджик (с 0 до 1), город Горячий Ключ (с 0 до 2), город Краснодар (с 6 до 9); Отрадненский (с 0 до 1), Славянский (с 1 до 2), Тимашевский (с 0 до 1), Тихорецкий (с 0 до 1) и Куцевский (с 0 до 1) районы.

Только в муниципальном образовании город Армавир в текущем году зарегистрировано 1 преступление – понуждение к действиям сексуального характера (статья 133 УК РФ), что составляет рост на 100 % (с 0 до 1).

На фоне общего снижения такого преступления как, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 134 УК РФ), их рост наблюдается в 17 муниципальных образованиях края: город Анапа (с 0 до 3), город Армавир (с 2 до 3), город Геленджик (с 0 до 1); Брюховецкий (с 0 до 2), Калининский (с 0 до 1), Каневской (с 0 до 2), Крымский (с 1 до 2), Кушевский (с 0 до 2), Отрадненский (с 1 до 2), Мостовский (с 0 до 1), Приморско-Ахтарский (с 0 до 1), Северский (с 0 до 2), Славянский (с 1 до 2), Староминский (с 0 до 1), Темрюкский (с 1 до 4), Тихорецкий (с 0 до 3) и Туапсинский (с 0 до 1) районы.

Наряду с общим существенным снижением такого преступления, как развратные действия (статья 135 УК РФ), совершенные в отношении несовершеннолетних, наблюдается их рост в 3 муниципальных образованиях края: город Анапа (с 1 до 2), город Армавир (с 0 до 1) и Северский (с 0 до 2) район.

Следует отметить, что в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, имеется значительное число преступлений, связанных с уклонением лиц от уплаты средств на содержание несовершеннолетних. Так, в текущем году их зарегистрировано 626 преступлений, что на 40 фактов или 6 % меньше, чем в 2018 году (666). Указанные преступления составляют 51 % от общего числа преступлений в отношении несовершеннолетних, зарегистрированных в текущем году (1219).

Аппаратом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – аппарат краевой комиссии) проанализированы 593 преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних в текущем году (без учета преступлений по алиментам). По результатам анализа установлено, что наибольшее число потерпевших составляют дети в возрасте от 14 до 18 лет (51 %), в возрасте от 7 до 14 лет – 33 %, в возрасте от 0 до 7 лет – 11 %.

Анализ преступлений по месту совершения показал, что 213 (36 %) преступлений совершены в отношении детей на улице; по месту жительства – 167 (28 %); в школе – 55 (9 %); в других помещениях – 72 (12 %); на автодороге – 49 (8 %); онлайн мошенничества – 15 (3 %); в автобусе (на остановке, на вокзале) – 6 (1%); на пляже (на берегу реки) – 4 (0,7 %).

Проанализировав время совершения преступлений в отношении детей, стало очевидным, что наибольшая их часть совершается в дневное время с 06 до 18.00 час. – 221 (37 %), с 18.00 до 22.00 час. – 142 (24 %) преступлений, в ночное время с 22.00 до 06.00 – 52 (9 %), длительное время – 67 (11 %).

Социальное положение семей, из которых в отношении детей совершены преступления, характеризуется следующим образом: неполные семьи – 184 (31 %); многодетные семьи – 90 (15 %); СОП – 28 (5 %); ТЖС – 14 (2 %); приемная семья – 12 (2 %); опекаемая семья – 7 (1 %).

Необходимо отметить, что 47 несовершеннолетних или 8 %, в отношении которых совершены преступления, попадали в поле зрения органов и учреждений системы профилактики, состояли на различных видах учета: в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при

администрациях муниципальных образования (далее – муниципальные комиссии) – 20 человек (3,4 %), в ОПДН – 14 (2,4 %), на внутришкольном учете – 13 (2,2 %) человек.

Объектами преступлений по роду занятости стали: учащиеся СОШ (лицеев) – 371 человек (63 %); учащиеся техникумов (колледжа) – 71 человек (12 %); воспитанники МДОУ (д/с) – 40 человек (7 %); работающий – 1 человек (0,2 %); не учились и не работали – 2 человека (0,3 %); малолетние (не организованные) – 18 человек (3 %).

Анализ показал, что основные причины совершения преступлений в отношении несовершеннолетних это: слабый контроль со стороны родителей – 136 или 23 %; вина самих родителей – 17 (3 %); низкая правовая культура – 57 (10 %); нарушение ПДД (авто) – 40 (8 %); развратные действия – 24 (4 %); заболевание – 16 (3 %); конфликтные отношения – 34 (6 %), корыстная цель – 25 (4 %); несчастный случай – 13 (2 %); причина не установлена – 121 (20 %).

В результате анализа, проведенного аппаратом краевой комиссии, установлено, что преступления в отношении несовершеннолетних совершили: знакомые – 141 (24 %), незнакомые – 108 (18 %), неустановленное лицо – 115 (19 %), мать – 49 (8 %), отец – 66 (11 %), брат – 2 (0,3 %), сестра – 1 (0,2 %), сожитель – 14 (2,4 %), отчим – 10 (2 %).

В числе лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, 56 человек (9 %) – ранее судимые, 48 человек (8 %) совершили преступления, будучи в состоянии алкогольного опьянения.

По роду занятости, указанные лица характеризуются следующим образом: работали – 120 человек (20 %); не работали 156 (26 %); пенсионеры – 7 (1 %); учащиеся – 31 (5 %).

По возрасту лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом: до 18 лет – 23 человека (4%); от 18 до 25 лет – 108 человек (18 %); от 25 до 35 лет – 91 человек (15 %); от 35 до 45 лет – 83 человека (14 %); от 45 до 55 – 26 человек (4 %); от 55 и выше – 16 человек (3 %).

По результатам, проведенных служебных расследований, и мерах реагирования, принятых муниципальными комиссиями: 31 родитель привлечен к административной ответственности; в отношении 1 возбуждено уголовное дело; в отношении 64 родителей материалы рассмотрены на заседаниях муниципальной комиссии; направлено 15 информационных (писем) в другие ведомства; внесено 6 представлений; оказано содействие в получении потерпевшими детьми помощи (медицинской, психологической) – 41.

Аппаратом краевой комиссии изучена деятельность отдельных муниципальных образований по организации работы по профилактике совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. Изучение деятельности показало, что вопросы профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних рассматриваются муниципальными комиссиями формально, без предварительного полного анализа, зачастую без вынесения конкретных решений, постановления органами и учреждениями системы профилактики не выполняются в полном объеме, необходимые меры по их

выполнению муниципальными комиссиями не принимаются. Аналитические справки, предоставляемые ежеквартально органами внутренних дел в муниципальные комиссии, носят формальный характер – перечисляются только статьи УК РФ, с указанием их количества. Муниципальные комиссии Каневского и Калининского районов сведениями ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю о числе преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, не располагали.

Так, в январе 2019 года муниципальная комиссия Каневского района рассматривала вопрос о вовлечении несовершеннолетних в совершение преступлений. Вопрос рассмотрен формально, без предварительного глубокого анализа, установления причин и условий, принятия мер к их устранению. Решения, принятые по рассматриваемому вопросу, не конкретны, носят общий характер, органами и учреждениями системы профилактики не выполнены. Информации по выполнению постановления муниципальной комиссии в установленный срок (до 15 мая 2019 г.) отделы: культуры, по делам молодежи, по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Каневской район, не представили.

Указанный вопрос рассматривался муниципальной комиссией на основании аналитической справки Отдела МВД России по Каневскому району за 2018 год, согласно которой в районе зарегистрировано 1 преступление, предусмотренное частью 4 статьи 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления). Сведения о лице, совершившем преступление, и лице, вовлеченном в совершение преступления, а также другие сведения, касающиеся события совершенного преступления, причины и условия, способствующие преступлению, в аналитической справке отражение не нашли.

Изучение аппаратом краевой комиссии причин и условий совершения преступления установлено, что несовершеннолетнюю Л. в совершение преступления (покушение на кражу чужого имущества из жилища) вовлекла ее мать – гр. Л., распределив заранее роли. Преступление совершено из корыстных побуждений, семья неполная, с низким материальным достатком, на иждивении матери двое несовершеннолетних детей, мать официально не трудоустроена, от случая к случаю работала по найму, иных доходов семья не имела. Согласно характеристике МБОУ СОШ № 43 ст. Новодеревянковской, Каневского района мать должного внимания воспитанию детей не уделяла, учебным процессом и свободным времяпровождением детей не интересовалась, авторитетом для них не являлась. Однако органы и учреждения системы профилактики семью Л. своевременно не выявили, на профилактический учет не поставили, индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) с ней не проводили, помощь не оказали. Несвоевременное выявление, постановка на учет и проведение ИПР с семьей, неоказание органами и учреждениями системы профилактики своевременной и необходимой помощи семье, стали одними из причин совершения преступления и вовлечения гр. Л. своей дочери в совершение преступления.

Необходимо отметить, что уголовное дело в отношении несовершеннолетней Л. и ее матери гр. Л. направлено в Каневской районный суд 9 января 2018 г. Они обе 1 февраля 2018 г. признаны виновными и осуждены, в том числе мать осуждена по части 4 статьи 150 УК РФ. Однако по сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 2018 год в Каневском районе преступления, предусмотренные статьей 150 УК РФ, отсутствуют. При этом преступление, совершенное несовершеннолетней Л. за 2018 год учтено.

Вопросы состояния преступности в отношении несовершеннолетних рассматриваются также формально, без предварительного полного анализа, установления причин и условий, способствующих этому и принятия мер к их устранению муниципальными комиссиями Абинского, Калининского, Крымского и Северского районов.

Во время проверки деятельности муниципального образования Крымский район аппаратом краевой комиссии установлено.

В 2018 году и 1 квартале 2019 года муниципальная комиссия Крымского района рассматривала вопросы состояния преступности в отношении несовершеннолетних. Однако постановления муниципальной комиссии по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних носят шаблонный характер, вопросы об изучении деятельности образовательных организаций, где обучаются потерпевшие несовершеннолетние, а также изучения вопросов соблюдения прав несовершеннолетних, проживающих в семьях, где в отношении них совершены преступления, не инициировались. Кроме того, постановления муниципальной комиссии, по отдельным направлениям не содержат конкретных сроков исполнения, устанавливаются длительные, ничем не обоснованные сроки выполнения постановлений, реализация намеченных мероприятий надлежащим образом не контролируется.

Постановление муниципальной комиссии от 27 марта 2018 г. № 8/20 «О состоянии преступности среди несовершеннолетних и совершенных преступлениях в отношении детей, в том числе жестокого обращения по итогам 2017 года и мерах по профилактике» (срок исполнения до 1 декабря 2018 г.). О выполнении постановления муниципальной комиссии Отдел МВД России по Крымскому району, управление культуры и отдел по делам молодежи информации не представили. Только один из пунктов (пункт 3.7) был с конкретным сроком исполнения. Однако сведения о его выполнении отсутствуют, так как исполнитель – Отдел МВД России по Крымскому району, информацию о выполнении постановления не представил. С нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии, информации предоставили управления: образованием, по физической культуре и спорту, по вопросам семьи и детства, социальной защиты населения в Крымском районе.

Одной из основных задач деятельности по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В муниципальном образовании Крымский район, как установлено аппаратом краевой комиссии, деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних не отвечает предъявляемым требованиям.

Например, в отношении несовершеннолетней С., знакомый матери совершил действия сексуального характера (статья 132 УК РФ). Однако, дата, время, место совершения, возраст несовершеннолетней С., сведения о знакомом матери, обстоятельства совершения преступления, причины и условия, способствующие преступлению, не установлены, меры к их устранению муниципальной комиссией не приняты. Соответственно, защиту прав и законных интересов несовершеннолетней С. муниципальная комиссия Крымского района не обеспечила.

Как уже отмечено, в 2018-2019 года наблюдается рост преступлений в отношении несовершеннолетних, предусмотренный статьей 110.1 УК РФ (склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства), однако в Крымском районе меры по профилактике данного вида преступлений не принимаются.

Например, в 2018 году в Крымском районе было возбуждено уголовное дело за склонение малолетнего К. к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства (пункт «а» часть 3 статьи 110.1 УК РФ). Как было установлено, преступление совершила несовершеннолетняя О., уголовное дело в отношении нее производством прекращено, в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. Однако материал о прекращении уголовного преследования в отношении несовершеннолетней О., поступивший в муниципальную комиссию, в журнале учета таких дел не зарегистрирован, не рассмотрен, на учет она не поставлена, меры воздействия к ней не приняты. Таким образом, одну из основных задач – защиту прав и законных интересов малолетнего потерпевшего К. муниципальная комиссия не обеспечила, профилактику преступления не осуществила.

По факту совершения гр. Р. насильственных действий сексуального характера (статья 132 УК РФ) в отношении малолетней Н., 5 июня 2009 года рождения муниципальная комиссия Крымского района провела служебное расследование. По результатам служебного расследования приняла решение – направить информацию в Отдел МВД России по Крымскому району для рассмотрения вопроса о привлечении матери малолетней (гр. Н.) к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ. Однако решение не выполнено, гр. Н. к административной ответственности не привлекли. При этом муниципальная комиссия, наделенная КоАП РФ правом, составлять протоколы об административных правонарушениях, своим правом не воспользовалась, протокол не составила, защиту прав и законных интересов малолетней Н. не обеспечила, гр. Н. от административной ответственности увела.

В период с апреля 2017 года по сентябрь 2018 года, то есть более года гр. Ф. (сосед) совершал насильственные действия сексуального характера (статья 132 УК РФ) в отношении малолетней Т., возраст которой был 4 года. По результатам служебного расследования муниципальная комиссия Крымского

района вину матери малолетней Т. (гр. Р.) не усмотрела. Указанное решение муниципальная комиссия приняла без учета требований Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 1539-КЗ), действующего на территории края. В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 3 Закона Краснодарского края № 1539-КЗ малолетняя Т., возраст которой до 7 лет, должна круглосуточно сопровождаться родителями (лицами, их заменяющими), родственниками или ответственными лицами. В результате за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию малолетней дочери гр. Р. к ответственности не привлечена, муниципальная комиссия защиту прав и законных интересов малолетней Т. не обеспечила.

При изучении деятельности муниципального образования Калининский район по организации работы, направленной на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними установлено. В отношении гр. К. жителя Калининского района в ноябре 2018 года возбуждено уголовное дело за неисполнение обязанностей по воспитанию детей, деяние которого соединено с жестоким обращением с детьми (статья 156 УК РФ).

При изучении причин и условий, способствовавших совершению преступления гр. К., аппаратом краевой комиссии установлено, что после смерти жены, с февраля 2013 года он воспитывал двоих детей один (дети 2011 и 2012 года рождения), не работал, периодически уходил в запои. Денежное пособие, получаемое на детей, тратил на спиртные напитки, воспитанием детей не занимался, дважды привлекался к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ). В июне 2013 года семью гр. К., находящуюся в СОП, поставили на учет в муниципальной комиссии, а через семь месяцев по ходатайству отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Калининский район (далее – отдел по вопросам семьи и детства) семью сняли с учета в связи с исправлением (28 января 2014 г.). Однако через 1 год и 4 месяца муниципальная комиссия повторно поставила семью на профилактический учет (26 мая 2015 г.), что свидетельствует о преждевременном направлении ходатайства и снятии семьи с учета ранее. Через месяц со дня повторной постановки на учет гр. К. добровольно согласился пройти лечение от алкогольной зависимости в специализированной наркологической больнице Красноармейского района. По мере выписки из больницы он продолжил злоупотреблять алкоголем, тратя денежное пособие, получаемое на детей, на приобретение алкоголя, воспитанием детей не занимался, дети были голодные, просили еду у соседей. Его 6 раз привлекали к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ), привлекали за распитие алкогольной продукции в запрещенных законом местах (часть 1 статьи 20.20 КоАП РФ), поставлен на учет к врачу-наркологу с алкогольной зависимостью II степени (15 марта 2016 г.). В конечном итоге по иску отдела по

вопросам семьи и детства гр. К. решением Калининского районного суда ограничен в родительских правах (26 декабря 2016 г.), а за жестокое обращение с детьми приговором Калининского районного суда, он осужден к 200 (двести) часам обязательных работ (30 декабря 2016 г.). По истечению шести месяцев гр. К. обратился с иском в Калининский районный суд об отмене ограничения в родительских правах, которое суд удовлетворил (19 июля 2017 г.). При этом в судебном заседании представитель отдела по вопросам семьи и детства не возражала против удовлетворения его требований, несмотря на то, что владела информацией, что он осужден за жестокое обращение с детьми, состоит на учете у врача-нарколога с алкогольной зависимостью II степени. При этом до вынесения решения судом об ограничении в родительских правах он врача-нарколога не посещал (посещал только в течение шести месяцев, когда был ограничен в родительских правах). После его восстановления судом в родительских правах, он ни разу врача-нарколога не посетил, по-прежнему продолжал асоциальный образ жизни. Чуть больше, чем через два месяца он вновь ушел в алкогольный запой, воспитанием детей не занимался, зачастую приходил в детский сад за детьми в состоянии сильного алкогольного опьянения, воспитатели беспокоились за жизнь и здоровье детей. Муниципальная комиссия привлекла его к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ), и по результатам рассмотрения материала поставила его в третий раз на профилактический учет (17 октября 2017 г.). Гр. К. продолжал злоупотреблять алкоголем, воспитанием детей не занимался, забывал о них, дети ночевали у соседей, воспитатели сами приходили домой за детьми, его неоднократно привлекали к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ. В октябре 2018 года гр. К. нанес несовершеннолетнему сыну А. телесные повреждения, по факту которых в ноябре 2018 года в отношении него повторно возбуждено уголовное дело за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, деяние которого соединено с жестоким обращением с несовершеннолетними (статья 156 УК РФ, 16 ноября 2018 г.). Дети по акту ОПДН помещены 17 ноября 2018 г. в ГКУ СО КК «Тимашевский СРЦН», но через 10 дней отец их беспрепятственно забрал. Однако указанные обстоятельства не стали основанием для реализации отделом по вопросам семьи и детства своих полномочий в пределах компетенции, предусмотренных действующим законодательством, в том числе статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ). В течение более пяти лет с момента первоначального выявления и постановки семьи гр. К., находящейся в СОП, на профилактический учет, по защите прав и законных интересов двоих малолетних детей, находящихся в обстановке, представляющей реальную угрозу их здоровью и жизни, меры своевременно не были приняты. Основными причинами совершения гр. К., ранее совершавшим преступление, повторного преступления, связанного с жестоким обращением с детьми, являются: преждевременное снятие с учета; отсутствие наступательной работы органов и учреждений системы профилактики при проведении ИПР; ненадлежащее

исполнение должностных обязанностей сотрудниками отдела по вопросам семьи и детства; отсутствие координирующей роли муниципальной комиссии.

Ненадлежащим образом была организована ИПР и с семьей гр. К. (Ф.), в отношении которой в феврале 2018 года в Калининском районе было возбуждено уголовное дело за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, деяние которой соединено с жестоким обращением с малолетним К., 12 октября 2010 года рождения (статья 156 УК РФ).

Изучая причины и условия, способствовавшие совершению преступления в отношении малолетнего К., аппаратом краевой комиссии установлено. Семью гр. К. (Ф.) и гр. К., находящуюся в СОП, поставили в августе 2015 года на профилактический учет в муниципальную комиссию и органы и учреждения системы профилактики. По ходатайству УСЗН в Калининском районе семью сняли в январе 2018 года с учета. При этом информация УСЗН содержала сведения, что Отдел МВД России по Калининскому району информацию о выполнении мероприятий межведомственного плана ИПР в отношении семьи не предоставил, то есть план ИПР не был в полном объеме реализован. Однако из постановления муниципальной комиссии следует, что семья снята с учета в связи с выполнением плана ИПР и устранением причин и условий, создавших социально опасное положение (постановление от 30 января 2018 г. № 3/17). При этом в феврале 2018 года (через 27 дней после дня снятия семьи с учета) малолетний К. (сын гр. К.(Ф.) и гр. К.) обратился в приемный покой МБУЗ «ЦРБ МО Калининский район» с телесными повреждениями в виде множественных подкожных гематом на теле, голове и конечностях. Факт, нанесения матерью телесных повреждений малолетнему К., зарегистрирован 27 февраля 2018 г в Отделе МВД России по Калининскому району. В этот же день сотрудники полиции поместили малолетнего К. в СРЦН, откуда его на следующий день забрали родители. При опросе малолетний К. пояснил, что в период с августа 2017 года по февраль 2018 года его мать, гр. К.(Ф.) неоднократно причиняла ему физическую боль в виде ударов веником по телу, рукам и ногам за то, что он играл рядом с малолетней сестрой. Из чего следует, что органы и учреждения системы профилактики ИПР с семьей проводили формально, факт жестокого обращения со стороны матери гр. К.(Ф.) в отношении малолетнего К., своевременно не выявили, защиту его прав и законных интересов не обеспечили.

Аппаратом краевой комиссии также было установлено, что гр. К.(Ф.) уже более четырех месяцев как состояла на учете в муниципальной комиссии и органах системы профилактики, когда решением Калининского районного суда (от 24 декабря 2015 г.) была лишена родительских прав в отношении малолетней дочери М. 19 мая 2008 года рождения (от первого брака). Представитель отдела по вопросам семьи и детства принимал участие в судебном заседании, поддержал иски о лишении гр. К.(Ф.) родительских прав. В судебном заседании было также установлено, что в отношении гр. К.(Ф.) в Калининском районе было ранее возбуждено уголовное дело за преступление, предусмотренное статьей 156 УК РФ (истец предоставил суду обвинительный акт), что нашло отражение в решении Калининского суда

от 24 декабря 2015 г. Более того, гр. К.(Ф.) к тому времени была уже осуждена Калининским районным судом по статье 156 УК РФ (решение от 12 октября 2009 г.). Вместе с тем, отдел по вопросам семьи и детства муниципальную комиссию об этом своевременно не проинформировал. В результате в постановление муниципальной комиссии и в план ИПР изменения не были внесены, органы и учреждения системы профилактики проводили ИПР с семьей без учета данных обстоятельств, характеризующих гр. К.(Ф.), исключительно с отрицательной стороны. При изучении материалов дела аппаратом краевой комиссии установлено, что гр. К.(Ф.) и гр. К. злоупотребляют спиртными напитками, однако на консультацию к врачу-наркологу они не направлены.

На основании информации Отдела МВД России по Калининскому району семья гр. К.(Ф.) и гр. К. повторно поставлена на учет в муниципальной комиссии и органах системы профилактики по факту жестокого обращения с сыном (13 марта 2018 г.). При этом в постановлении муниципальной комиссии информация о том, что гр. К.(Ф.) ранее была лишена родительских прав, и ранее судима за преступление, предусмотренное статьей 156 УК РФ, отражение по-прежнему не нашло.

По факту нанесения малолетнему К. в феврале 2018 года телесных повреждений Отдел МВД России по Калининскому району возбудил в отношении гр. К.(Ф.) уголовное дело (от 29 марта 2018 г., статья 156 УК РФ). Приговором Калининского районного суда гр. К.(Ф.) признана виновной, ей назначено наказание в виде штрафа в размере 8000 (восемь тысяч) рублей (от 6 сентября 2018 г.).

Ранее гр. К.(Ф.) четырежды (4 августа 2015 г.; 22 сентября 2015 г.; 11 июля 2017 г.; 25 сентября 2018 г.), а гр. К. трижды (4 августа 2015 г.; 22 сентября 2015 г.; 11 июля 2017 г.) привлекались муниципальной комиссией к административной ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ).

Необходимо отметить, что в период предварительного следствия малолетний К. оставался в семье, с матерью, и как свидетельствует период, указанный в приговоре Калининского суда «с августа 2017 года по 6 июня 2018 г.», мать более трех месяцев после выявления преступления (27 февраля 2018 г.) продолжала жестокое обращение с малолетним сыном. Однако, отдел по вопросам семьи и детства, располагая достоверными сведениями и документами, свидетельствующими о непосредственной угрозе здоровью малолетнего К., своим правом, предусмотренным статьей 77 СК РФ, немедленно отобрать малолетнего К., не воспользовался. Необоснованно долго готовил документы в суд, обратившись с иском в Калининский районный суд об ограничении родителей в родительских правах (а не о лишении), более чем через 7 месяцев со дня совершения преступления (4 октября 2018 г.). Суд иск удовлетворил (13 ноября 2018 г.), но и после этого более двух месяцев дети по-прежнему продолжали оставаться в семье, и только за один месяц и 5 дней до истечения годовичного срока со дня совершения

преступления им назначена предварительная опека (22 января 2019 г.). Затем по истечению более одного года двух месяцев со дня совершения преступления отдел по вопросам семьи и детства обратился в суд с исковым заявлением о лишении родителей родительских прав (14 мая 2019 г.). До настоящего времени судом решение не принято.

Указанные обстоятельства повлекли нарушение прав и законных интересов малолетнего К. Однако, отдел по вопросам семьи и детства, имеющий права и полномочия, своевременно не обеспечил защиту его прав, меры, предусмотренные действующим законодательством, по его отобранию у матери, не принял, оставляя ребенка в обстановке, представляющей угрозу его здоровью.

Причинами совершения преступления в отношении малолетнего К. стали: не информирование отделом по вопросам семьи и детства муниципальной комиссии об имеющихся сведениях в отношении гр. К.(Ф.); необоснованное ходатайство УСЗН, повлекшее преждевременное снятие семьи с профилактического учета; ненадлежащая организация ИПР с семьей; непринятие должностными лицами отдела по вопросам семьи и детства мер, предусмотренных действующим законодательством; ненадлежащая координирующая роль муниципальной комиссии.

Согласно информации ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 5 месяцев текущего года наблюдается рост преступлений, совершенных родителями (иными законными представителями) в отношении своих детей на 18 преступлений или 37 % (с 49 до 67), без учета дел по алиментам. Указанное обстоятельство вызывает особое беспокойство, так как в соответствии с действующим законодательством они обязаны осуществлять защиту прав и законных интересов своих детей. Преступления совершались также опекунами в отношении опекаемых детей.

Так, в соответствии с постановлением главы муниципального образования Каневской район от 1 ноября 2007 г. № 1747 установлена опека над тремя несовершеннолетними внуками бабушкой гр. З.

В январе 2019 года опекун гр. З., приходящаяся бабушкой несовершеннолетней опекаемой З., совершила в отношении опекаемой преступление, предусмотренное статьей 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью). В дневное время, в своем домовладении, расположенном в ст. Стародеревянковской, Каневского района опекун причинила опекаемой З. телесные повреждения, путем удушения, используя атласную ленту, высказывая слова угрозы убийством в адрес несовершеннолетней. На следующий день после совершения преступления опекуном гр. З., согласно постановлению администрации муниципального образования Каневской район (от 22 января 2019 г. № 42), от обязанностей опекуна в отношении троих внуков ее отстранили.

Как уже отмечалось выше, взаимообмен информацией между органами и учреждениями системы профилактики не отвечает предъявляемым требованиям, что нашло свое подтверждение и в информации ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Образовательные организации не информируют о

правонарушениях, совершаемых в образовательных организациях в отношении обучающихся, что зачастую влечет серьезные последствия.

Так, в апреле 2019 года в МБОУ СОШ № 18 Новокубанского района в коридоре школы между одноклассниками произошел конфликт, во время которого один другому нанес удар ногой в область живота, в результате несовершеннолетнему Т., 2006 года рождения при обращении в центральную районную больницу был поставлен диагноз: «Тупая травма живота». Однако в последствие его состояние ухудшилось, и в ходе операции ему удалили селезенку. При этом в нарушение действующего законодательства из образовательной организации в Отдел МВД России по Новокубанскому району об инциденте, произошедшем в школе, информация не поступила.

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию временно исполняющего обязанности заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Невежина П.Н., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними:

2.1. Усилить контроль над подведомственными организациями и учреждениями по проведению работы, направленной на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними, организацию индивидуальной профилактической работы с семьями, состоящими на всех видах профилактического учета. Вопросы профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними взять под постоянный личный контроль.

Срок: постоянно

2.2. Повысить эффективность и качество индивидуальной профилактической работы с семьями, состоящими на всех видах профилактического учета, и их детьми, исключив формальное отношение в этой работе. В целях установления причин и условий, способствующих преступлениям в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними, проводить проверки по каждому факту совершения преступления в отношении несовершеннолетних, с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. Рассмотреть вопрос о предоставлении территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края статистических данных ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, содержащих сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Срок: ежемесячно до 7 числа, следующего за отчетным

3.2. Представлять в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края ежеквартальные аналитические справки о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, с указанием сведений о лицах, совершивших преступления, потерпевших, событии преступления, а также о причинах и условиях, способствующих преступлениям.

Срок: ежеквартально

3.3. Организовать проверку факта не предоставления Отделом МВД России по Крымскому району в установленный срок информации о выполнении постановления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Крымский район, обязательное для исполнения, с рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2019 г.

4. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

4.1. Принять меры к исключению фактов направления органами управления социальной защитой населения преждевременных и необоснованных ходатайств о снятии с профилактического учета семей, находящихся в социально опасном положении, влекущее совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними.

Срок: постоянно

4.2. Взять под контроль своевременное, в установленные сроки предоставление органами управлений социальной защитой населения информации о выполнении постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

5. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) совместно с министерством здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

5.1. Разработать и внедрить алгоритм межведомственного взаимодействия между министерством здравоохранения, органами внутренних дел, органами опеки и попечительства по предоставлению сведений, с соблюдением врачебной тайны, о детях, находящихся в социально опасном положении по причине наличия у их родителей заболеваний, связанных с расстройством психики, потреблением наркотических средств, токсических веществ и алкогольной продукции.

Срок: до 1 октября 2019 г.

5.2. Анализировать причины и условия, способствующие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних родителями, состоящими на учете в системе здравоохранения с психиатрическими заболеваниями, алкогольной и наркотической зависимостью.

Срок: 1 раз в полугодие и год

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Обеспечить контроль над органами управления образованием и органами по делам молодежи по своевременному, в установленные сроки предоставлению информации о выполнении постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

6.2. Взять под личный контроль незамедлительное информирование управлениями образованием (образовательными организациями) территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о правонарушениях, совершаемых обучающимися, а также проведение служебных проверок по каждому факту не информирования (несвоевременного информирования), с рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

6.3. Ориентировать управления образованием (образовательные организации) на активизацию работы по выявлению семей, в которых родители (один из родителей) употребляют наркотические средства, токсические вещества и алкогольную продукцию. О каждом выявленном факте незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

7. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Марков): взять под постоянный контроль деятельность органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского спорта, по организации и проведению в рамках компетенции работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних. Обеспечить контроль по своевременному, в установленные сроки предоставлению информации о выполнении постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

8. Министерству культуры Краснодарского края (Лапина) обеспечить контроль над органами и учреждениями культуры по предоставлению в установленные сроки информации о выполнении постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

9. Рекомендовать:

9.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

9.1.1. Взять под личный контроль деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения, а также совершения таких преступлений лицами, ранее совершавшими аналогичные преступления.

Срок: постоянно

9.1.2. Активизировать разъяснительную работу с населением о необходимости своевременного информирования территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, об имеющихся фактах противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними. Использовать для этого средства массовой информации, подворовые обходы, сходы граждан и другие формы работы.

Срок: постоянно

9.1.3. В целях освещения проблем детского и семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними, организовать проведение информационно-просветительской работы с населением, с использованием возможностей современных информационных и коммуникационных технологий (СМИ, интернет и т.п.) и привлечением общественных объединений и священников Русской Православной Церкви.

Срок: постоянно

9.1.4. Принять меры к исключению фактов укрытия управлениями образованием (образовательными организациями) правонарушений, совершаемых обучающимися. Обеспечить незамедлительное информирование управлениями образованием (образовательными организациями) территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о правонарушениях, совершаемых обучающимися. По каждому факту не информирования (несвоевременного информирования) проводить служебные проверки, с рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

9.1.5. Принять меры к исключению фактов направления органами опеки и попечительства преждевременных и необоснованных ходатайств о снятии с профилактического учета семей, находящихся в социально опасном положении, влекущее совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними.

Срок: постоянно

9.1.6. Обеспечить контроль над органами опеки и попечительства по своевременному информированию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края о лицах ранее лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, а также, при наличии информации о лицах ранее осужденных за преступления в отношении несовершеннолетних, в том числе за жестокое обращение.

Срок: постоянно

9.1.7. Принять меры по своевременному обеспечению органами опеки и попечительства защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления, в том числе жестокое обращение, а также реализации ими в полном объеме, имеющихся прав и полномочий, в целях не оставления ребенка в обстановке, представляющей реальную угрозу его жизни и здоровью.

Срок: постоянно

9.1.8. Организовать контроль над качеством подбора граждан, выразивших желание принять на воспитание ребенка в семью, оставшегося без попечения родителей. В рамках подбора и подготовки граждан, с соблюдением Федерального законодательства об охране здоровья граждан Российской Федерации, рекомендовать им психологическое обследование, в целях

исключения фактов совершения опекунами (попечителями) преступлений в отношении опекаемых детей.

Срок: постоянно

9.1.9. Взять под контроль своевременное, в установленные сроки предоставление органами опеки и попечительства населения информацией о выполнении постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

9.2. Главе муниципального образования Калининский район (Кузьминов), провести служебную проверку по фактам ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами при организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, повлекшее нарушение прав несовершеннолетних, а также совершение в отношении них преступлений лицами, ранее совершавшими аналогичные преступления. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: до 20 августа 2019 г.

9.3. Главе муниципального образования Крымский район (Лесь), провести служебную проверку по фактам ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами при организации работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: до 20 августа 2019 г.

9.4. Главе муниципального образования Каневской район (Герасименко), провести служебную проверку по факту ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами по организации работы по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершения преступления опекуном в отношении опекаемой, с привлечением к ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2019 г.

10. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

10.1. Рассмотреть на очередном заседании комиссии, обозначенные в данном постановлении недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними, применительно к своему муниципальному образованию, предварительно провести их полный анализ.

Срок: очередное заседание комиссии

10.2. Принять дополнительные меры по улучшению качества работы органов и учреждений системы профилактики по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними, устранению, имеющихся в их деятельности недостатков, в указанной сфере. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2019 г.

10.3. Проводить служебные проверки по каждому факту совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, с изучением деятельности заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, установлением причин и условий, способствующих преступлениям, а также выводами о наличии вины должностных лиц, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

10.4. Исключить факты преждевременного и необоснованного снятия с профилактического учета семей, находящихся в социально опасном положении, влекущее совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними.

Срок: постоянно

11. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 20 ноября 2019 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова