



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2018 г.

№ 5/3

г. Краснодар

10.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**Об организации наставничества над несовершеннолетними,
вернувшимися из государственного казенного специального учебно-
воспитательного учреждения закрытого типа специальной
общеобразовательной школы Краснодарского края
(ст. Переясловской Брюховецкого района)**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: А.А. Миньковой

заместителей председателя комиссии: Е.В. Воробьевой, С.П. Гаркуши,

ответственного секретаря: Р.А. Панченко,

членов комиссии: Г.В. Жукова, К.С. Емченко, В.А. Игнатенко, Т.Ф. Ковалевой,
В.Е. Пермякова, В.В. Пригоды, С.А. Рогозьяновой, А.Д. Стамлера,
А.Ю. Харамана, В.В. Шандановина.

Отсутствующие члены комиссии: С.А. Воложинов, П.Н. Невежин,
С.Е. Погодин.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
О.Н. Лобанова.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Р.А. Панченко.

Заслушав и обсудив информации министра образования, науки и
молодежной политики Краснодарского края Е.В. Воробьевой, заместителя
начальника управления организации деятельности участковых
уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних
ГУ МВД России по Краснодарскому краю К.С. Емченко, заместителя министра
труда и социального развития Краснодарского края С.П. Гаркуши «Об
организации наставничества над несовершеннолетними, вернувшимися из
государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения
закрытого типа специальной общеобразовательной школы Краснодарского края
(ст. Переясловской Брюховецкого района)» комиссия по делам

несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

На территории Краснодарского края более 70 лет функционирует государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа специальная общеобразовательная школа Краснодарского края (ст. Переясловской Брюховецкого района) (далее – Спецшкола).

Спецшкола обеспечивает психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию воспитанников, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создаёт условия для получения основного общего, среднего общего и начального профессионального образования.

При наполняемости 95 несовершеннолетних в Спецшколе на сегодняшний день фактически содержится 58 воспитанников, в числе которых 3 девочки (наполняемость составляет – 61%). Максимальная наполняемость Спецшколы – 150 мест (в том числе – 24 человека женского пола).

Для 19 воспитанников Спецшколы с особыми возможностями здоровья созданы условия для обучения и проживания детей с легкой степенью умственной отсталости. По окончании 9 классов воспитанники получают аттестаты об основном общем образовании.

В целях обеспечения воспитанников дополнительным образованием на базе Спецшколы действуют 14 кружковых объединений по 5 направлениям: научно-технической, художественно-эстетической, физкультурно-спортивной, эколого-биологической, социально-педагогической.

100% воспитанников охвачено кружковой работой. В рамках дополнительного образования ведётся начальное профессиональное обучение воспитанников по специальностям: каменщик, повар, кондитер, портной.

Статья 26 Федерального закона от 24 июля 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) предусматривает, что материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в течение 10 суток со дня их получения муниципальная комиссия рассматривает вопрос о возможности применения к несовершеннолетним мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании»).

За 2016-2017 годы и 6 месяцев текущего года муниципальные комиссии рассмотрели 2148 материалов прекращенных уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении 2684 несовершеннолетних, совершивших общественно-опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (в том числе, 536 чел. – совершивших общественно-опасные деяния в группах).

До достижения возраста привлечения к уголовной ответственности наиболее часто несовершеннолетними совершались общественно-опасные деяния по признакам статей 158, 111-116, 167, 161, 131-135 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

От общего числа материалов (2148), рассмотренных муниципальными комиссиями за 2016-2017 годы и 6 месяцев текущего года, указанные составы общественно-опасных деяний составляют: ст. 158 УК РФ (кража чужого имущества) – 857 (40%) материалов, 1076 лиц; ст. 111-116 УК РФ (причинение вреда здоровью) – 749 (35%) материалов, 887 лиц; ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества) – 225 (10%) материалов, 327 лиц; ст. 161 УК РФ (грабеж) – 22 (1%) материала, 24 лица; ст. 131–135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности) – 11 (0,5%) материалов, 15 лиц; ст. 228 УК РФ (преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств) – 9 (0,4%) материалов, 10 лиц.

За 2017 год и 6 месяцев текущего года несовершеннолетними совершено 1102 общественно-опасных деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, в которых участвовало 1387 лиц (в том числе 76 общественно-опасных деяния, совершили 72 (5%) подростка, которыми ранее совершались общественно опасные деяния).

За 6 месяцев текущего года (согласно отчету) 8 муниципальных комиссий рассмотрели 18 материалов прекращенных уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении 18 несовершеннолетних, ранее совершавших общественно-опасные деяния: г. Краснодар (7), г. Сочи (4), г. Армавир (2), г. Горячий Ключ (1); Апшеронский (1), Павловский (1), Староминский (1) и Усть-Лабинский (1) районы).

Изучение аппаратом краевой комиссии деятельности отдельных муниципальных образований по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показало, что муниципальные комиссии допускают в отчетах искажение статистических данных о несовершеннолетних, ранее совершавших общественно-опасные деяния.

Так, за 6 месяцев 2018 года в муниципальную комиссию города-курорта Анапа поступило 6 материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 4 несовершеннолетних, из которых по два материала поступили в отношении 2 несовершеннолетних: М. (грабеж и кража) и Г. (умышленное уничтожение или повреждение имущества и кража). Однако в предоставленном отчете муниципальная комиссия указала сведения о 5 материалах и 5 участниках, при этом о 2 несовершеннолетних, совершивших повторно общественно опасные деяния, сведения отсутствуют.

К тому же, ни по одному из двоих несовершеннолетних вопрос о возбуждении перед судом ходатайства об их помещении в Спецшколу, в соответствии Федеральным законом «Об образовании», муниципальной комиссией не ставился.

Наряду с этим, имеют место факты, когда муниципальные комиссии не ставят вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о помещении

несовершеннолетних в Спецшколу и при этом не применяют к ним меры воздействия.

Так, за 11 месяцев 2018 года муниципальная комиссия города-курорта Анапа рассмотрела материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 3 несовершеннолетних (О., К., С.). Однако вопрос о возможности применения к ним мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, вообще не ставила, что может стать одной из причин совершения ими повторных общественно-опасных деяний.

Имеют место факты нарушения сроков рассмотрения муниципальными комиссиями материалов прекращенного уголовного дела и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, что зачастую исключает возможность возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, даже при наличии оснований. Поскольку ч. 2 ст. 27 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривает направление таких материалов в суд в течение 30 суток со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в его возбуждении.

Так, за 11 месяцев текущего года с нарушением срока более 10 суток, муниципальная комиссия города-курорта Анапа рассмотрела 7 материалов. Сроки рассмотрения материалов нарушены от 3 дней до 1 месяца 27 дней (Г. – нарушение срока 3 дня; Ф. – 4 дня; М. – 12 дней; Х. – 13 дней; Ч. – 31 день; К. и С. – 1 месяц 27 дней).

При рассмотрении материалов в отношении несовершеннолетних указанной категории имеют место факты, когда муниципальные комиссии в нарушение п.п. 8 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ на учет несовершеннолетних не ставят, ИПР с ними не проводят.

Так, муниципальная комиссия города-курорта Анапа, рассмотрела материалы в отношении 4 несовершеннолетних указанной категории, однако на профилактический учет их не поставила. Следовательно, органы и учреждения системы профилактики ИПР с ними не проводили (О. – кража; К., Х., С. – умышленное уничтожение или повреждение имущества), что также может стать причиной совершения ими повторных общественно-опасных деяний.

За период 2016-2017 годы и первое полугодие 2018 года муниципальные комиссии выносили вопрос в отношении 83 несовершеннолетних о возбуждении перед судом ходатайства о помещении в Спецшколу, что составляет 3,9% от числа, поступивших материалов прекращенных уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовных дел (2148).

Необходимо отметить, что в 2016 году муниципальные комиссии выносили вопрос о возбуждении перед судом – 29 ходатайств о помещении несовершеннолетних в Спецшколу, в 2017 году – 37, что на 27,6% больше, чем в 2016 году.

За 6 месяцев текущего года муниципальные комиссии выносили вопрос о возбуждении перед судом – 17 ходатайств о помещении несовершеннолетних в

Спецшколу (города: Сочи (2), Краснодар (2), Горячий Ключ (1); Белоглинский (1), Гулькевичский (1), Динской (1), Кореновский (1), Красноармейский (1), Крымский (2), Куцевский (1), Мостовский (1), Староминский (1), Тимашевский (2) районы).

В период 2016-2017 годы и 6 месяцев текущего года в Спецшколу помещен – 61 несовершеннолетний, в числе помещенных: 44 чел. – по постановлениям судов, вынесенных на основании ходатайств муниципальных комиссий; 17 – освобождены приговором суда от наказания и помещены в Спецшколу (ч. 2 ст. 92 УК РФ). При этом в 2016 году по ходатайствам муниципальных комиссий в Спецшколу помещено – 13 чел., в 2017 году – 20 чел., что на 54% больше, чем в 2016 году, за 6 месяцев 2018 года – 11 чел. из муниципальных образований: город Армавир (2), город Горячий Ключ (1), город Сочи (2); Брюховецкий (1), Динской (1), Красноармейский (1), Староминский (1), Тимашевский (1), Усть-Лабинский (1) районы.

Из 17 несовершеннолетних – освобождены приговором суда от наказания и помещены в Спецшколу в: 2016 году – 5 чел.; 2017 году – 7 чел.; 6 месяцев 2018 года – 5 чел. из четырех муниципальных образований края: Брюховецкого (1), Кавказского (1), Кореновского (1), Курганинского (2) районов.

Необходимо отметить, что 10 чел. освобождены приговором суда от наказания и помещены в Спецшколу по инициативе судей, и только 7 чел. (41%) из 17 несовершеннолетних освобождены приговором суда от наказания и помещены в Спецшколу по ходатайству муниципальных комиссий: 2016 год – 1 (Ейский район), 2017 год – 3 (Новокубанский район), 6 месяцев 2018 года – Курганинский (2) и Тимашевский (1) районы.

Таким образом, из 83 вопросов, вынесенных муниципальными комиссиями в период 2016-2017 годы и 6 месяцев текущего года, о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в Спецшколу, судами удовлетворено – 51, то есть 61%.

Незначительное количество несовершеннолетних, освобожденных приговором суда от наказания и помещенных в Спецшколу по ходатайству муниципальных комиссий (7 чел.), свидетельствует о том, что между муниципальными комиссиями и органами следствия (дознания), взаимодействие на стадии предварительного расследования, организовано не на должном уровне.

Сведения информационного центра Главного управления МВД России по Краснодарскому краю за 11 месяцев 2018 свидетельствуют о том, что на территории края несовершеннолетними совершено 599 преступлений, подпадающих под действие ч. 2 ст. 92 УК РФ, в числе которых: 478 преступлений – средней тяжести, 121 – тяжкое преступление.

Однако муниципальные комиссии своевременно вопрос о возбуждении перед судом ходатайства об освобождении несовершеннолетних от наказания и помещении в Спецшколу, не приняли в силу определенных причин.

Одной из причин, сложившейся ситуации, является отсутствие информации, либо несвоевременное и некачественное информирование муниципальных комиссий территориальными управлениями (отделами) МВД

России по Краснодарскому краю на районном уровне, о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

Так, о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Ш. за преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), Отдел МВД России по Апшеронскому району в установленный ведомственным приказом срок муниципальную комиссию не информировал. О преступлении, совершенном несовершеннолетним Ш., муниципальная комиссия узнала из представления отдела дознания Отдела МВД России по Апшеронскому району, поступившему через 1 месяц 10 дней с момента возбуждения уголовного дела.

В отношении несовершеннолетнего П. Отдел МВД России по Апшеронскому району, информировал муниципальную комиссию о том, что «П. поставлен на учет в ОПДН, так как возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.п. «б, в» ч. 2 ст. 158 УК РФ». Однако, дату постановления П. на учет, дату возбуждения уголовного дела, событие совершенного преступления, а также сведения об избрании меры пресечения, предусмотренной УПК РФ, не указали. В результате муниципальная комиссия, предварительно, не запросив дополнительные сведения, не имела возможности не только своевременно ставить вопрос о возбуждении перед судом ходатайства об освобождении несовершеннолетнего П. от наказания и помещении в Спецшколу, но и своевременно принять мотивированное решение о его постановке на учет.

Аналогичная ситуация имеет место и в территориальных Отделах МВД России по: городу-курорту Анапе, по Брюховецкому, Тимашевскому и Тихорецкому районам.

Так, Отдел МВД России по Брюховецкому району о совершении несовершеннолетним Д., ранее совершавшим преступления, повторного преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ (кража) муниципальную комиссию вообще не информировал, а самостоятельно возбудил ходатайство перед судом об освобождении Д. от наказания и помещении в Спецшколу, которое суд удовлетворил. В результате из поступившего приговора Брюховецкого районного суда, муниципальная комиссия узнала о совершении Д. повторного преступления и его помещении в Спецшколу.

В силу указанных обстоятельств муниципальные комиссии не в полной мере выполняют одну из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ.

Вместе с тем имеют место факты, когда муниципальные комиссии возбуждают ходатайство перед судом об освобождении несовершеннолетних, подпадающих под действие ч. 2 ст. 92 УК РФ, от наказания и помещении в Спецшколу. Однако качество указанных ходатайств не отвечает предъявляемым требованиям действующего законодательства.

Так, муниципальная комиссия Карасунского внутригородского округа города Краснодара возбудила ходатайство перед судом об освобождении

несовершеннолетнего Б. от наказания за преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) и ч. 2 ст. 158 УК РФ (кража) и помещении в Спецшколу. Однако, в силу того, что постановление муниципальной комиссии было немотивированное, его оформление не отвечало требованиям действующего законодательства, оно принято во внимание не было.

Изучив деятельность муниципальных комиссий за 2016-2017 годы и 6 месяцев 2018 года по реализации полномочий, предусмотренных ст. 26 Федерального закона № 120-ФЗ, установлено, что 6 муниципальных комиссий вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в Спецшколу, не ставили (Абинский, Белореченский, Калининский, Крыловский, Отрадненский и Туапсинский районы). При этом за указанный период муниципальные комиссии рассмотрели 161 материал прекращенного уголовного дела или материал об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности: Абинский (45), Белореченский (34), Калининский (19), Крыловской (19), Отрадненский (26), Туапсинский (18) районы.

За 2016-2017 годы, 6 месяцев 2018 года из Спецшколы выведено 89 несовершеннолетних (2016 – 36 чел., 2017 – 29 чел., 6 месяцев 2018 – 24 чел.).

По мере выбытия несовершеннолетних из Спецшколы, органы и учреждения системы профилактики уделяют большое внимание их сопровождению, адаптации, процессу возвращения в семью, в образовательные организации и т.д. Проводимая профилактическая работа способствует их ресоциализации, а в ряде случаев и профессиональному становлению.

До июля 2018 года ИПР с несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, проводилось в крае в соответствии с постановлением краевой комиссии от 21 марта 2008 года № 2/2 «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа».

В настоящее время органы и учреждения системы профилактики с несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, организуют профилактическую работу в соответствии с постановлением краевой комиссии от 25 июня 2018 года № 3/3 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобождённым из учреждений уголовно-исполнительной системы, либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа».

Однако работа органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, зачастую неэффективна, и не дает желаемого результата.

Так, в 2017 году из 19 несовершеннолетних, вернувшихся из Спецшколы, 8 чел. (42%) совершили противоправные деяния.

Из числа несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния – 50% (4 чел.) совершили 9 административных правонарушений, в числе которых: по линии ГИБДД (6); распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции (2); мелкое хищение (1), которые совершены несовершеннолетними в муниципальных образованиях края: город-курорт Анапа, г. Краснодар, г. Сочи; Ейский район.

Другие 50% (4 чел.) – вернувшихся из Спецшколы совершили 10 преступлений. В числе преступлений, совершенных указанной категорией несовершеннолетних: кражи – 5 преступлений (ст. 158 УК РФ); неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 4 (ст. 166 УК РФ); умышленное уничтожение или повреждение имущества – 1 (ст. 167 УК РФ). Преступления совершены в 4 муниципальных образованиях края: город-курорт Анапа, г. Краснодар, г. Сочи и Щербиновский район.

Необходимо отметить, что в текущем году число противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, заметно сократилось.

Так, за 10 месяцев текущего года из 20 чел., вернувшихся из Спецшколы – 2 чел. (10%) совершили 3 противоправных деяния: административные правонарушения – 2 (по линии ГИБДД, совершил 1 чел., Тимашевский район); общественно-опасное деяние, совершенное до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 1 (кража, совершил 1 чел. Выселковский район).

Проанализировав причины совершения несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, противоправных деяний, установлено, что наряду с недостаточной организацией ИПР органов и учреждений системы профилактики в число причин можно отнести: состояние здоровья несовершеннолетних (отставание в развитии); нахождение семьи в трудной жизненной ситуации, неисполнение родителями (другими законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Наряду с этим имеют место факты, когда несовершеннолетние, вернувшиеся из Спецшколы, органами и учреждениями системы профилактики снимаются с профилактического учета преждевременно и необоснованно, что также является причиной совершения ими противоправных деяний.

Так, несовершеннолетний П., житель Тимашевского района, вернувшийся из Спецшколы, состоял на учете 10 месяцев, затем муниципальная комиссия по ходатайству Отдела МВД России по Тимашевскому району сняла его с учёта. Отдел МВД России по Тимашевскому району и муниципальная комиссия не учли, что за 2 месяца до направления ходатайства и снятия с учета, несовершеннолетний П. был задержан в состоянии опьянения, и по данному

факту к административной ответственности привлекалась его мать (П. не достиг возраста 16 лет).

Более того, через 2 месяца после снятия П. с учета он повторно был задержан в состоянии опьянения, по факту которого к административной ответственности привлекался его отец.

Таким образом, Отдел МВД России по Тимашевскому району преждевременно ходатайствовал о снятии несовершеннолетнего П. с учета, а муниципальная комиссия без учета его личности, сняла П. с учета преждевременно, что стало одной из причин совершения им противоправного деяния.

По сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю на профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края на 1 декабря 2018 года состоит 11 подростков, вернувшихся из Спецшколы: 2 подростка – ОП (Адлерский район) УВД по г. Сочи; по одному – в ОП Центрального и Восточного районов МВД России по г. Новороссийску, Отделах МВД России по г. Геленджику; Гулькевичскому, Ейскому, Мостовскому, Новокубанскому, Тимашевскому и Успенскому районам.

Согласно ведомственному приказу сотрудники полиции с несовершеннолетними, вернувшимися из Спецшколы, проводят ИПР, если в период пребывания в указанном учреждении ими допускались нарушения режима, совершались противоправные деяния, либо после выпуска они находятся в социально опасном положении, и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации.

В целях осуществления контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в ОПДН, в том числе рассматриваемой категории, предупреждения совершения ими повторных преступлений и правонарушений, в текущем году ГУ МВД России по Краснодарскому краю организовано и проведено 2 оперативно-профилактических мероприятия: «Условник» и «Контингент».

В рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, посещаются сотрудниками полиции по месту жительства.

С целью профилактики преступлений и правонарушений, за несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, вернувшимися из Спецшколы), закрепляются шефы-наставники из числа наиболее опытных сотрудников полиции. Сотрудники полиции посещают их по месту жительства, проводят беседы профилактического характера, при необходимости оказывают помощь в организации их занятости.

Снижению количества противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними, вернувшимся из Спецшколы, способствовало и закрепление за каждым несовершеннолетним, наставников из числа педагогического коллектива образовательной организации с целью их ресоциализации.

Данная форма работы является составным инструментом профилактической деятельности, проводимой штабами воспитательной работы образовательных организаций с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учёте.

Подбор наставника осуществляется с учетом индивидуальных особенностей ребенка, его интересов, доверительного отношения к наставнику. При выборе наставника учитывается возраст несовершеннолетнего, его склонности, а также возможности и согласие самого наставника выполнять возлагаемые на него обязанности.

Наставниками чаще всего являются педагоги дополнительного образования, социальные педагоги, психологи, педагоги, обладающие высокими профессиональными и нравственными качествами, пользующиеся авторитетом у подростков. В рамках индивидуальной профилактической работы с подростком осуществляется организация досуговой деятельности, оказание правовой и психологической помощи, помощи в обучении, вовлечении в секции и кружки по интересам, содействие трудоустройству.

В результате проводимой межведомственной и наставнической работы в период с 2016 по 2018 годы воспитанники Спецшколы повторно в образовательную организацию не помещались.

На основании изложенного, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Е.В. Воробьевой, заместителя начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Краснодарскому краю К.С. Емченко, заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края С.П. Гаркуши «Об организации наставничества над несовершеннолетними, вернувшимися из государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа специальной общеобразовательной школы Краснодарского края (ст. Переясловской Брюховецкого района)».

2. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Воложинов):

3. Рекомендовать начальникам территориальных управлений (отделов) МВД России на районном уровне Краснодарского края ввести в практику, на постоянной основе, закрепление за несовершеннолетними, вернувшимися из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, состоящими на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних, шефов-наставников из числа наиболее опытных сотрудников полиции.

Срок: постоянно

3.1. Принять меры по своевременному и качественному информированию территориальными управлениями (отделами) МВД России на районном уровне Краснодарского края муниципальных комиссий о несовершеннолетних обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Срок: постоянно

3.2. Исключить факты направления территориальными управлениями (отделами) МВД России на районном уровне Краснодарского края в муниципальные комиссии преждевременных и необоснованных ходатайств о снятии несовершеннолетних с профилактического учета.

Срок: постоянно

3.3. Проанализировать причины и условия не направления, несвоевременного и не качественного направления в муниципальные комиссии информации территориальными Отделами МВД России по: городу Анапе; Апшеронскому, Брюховецкому, Тимашевскому и Тихорецкому районам. Провести проверки, в случае выявления нарушений требований нормативно-правовых актов рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 февраля 2019 года

3.4. Провести проверку по факту направления Отделом МВД России по Тимашевскому району преждевременного и необоснованного ходатайства о снятии с профилактического учета несовершеннолетнего, вернувшегося из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. В случае выявления нарушений требований нормативно-правовых актов рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 февраля 2019 года

3.5. Принять исчерпывающие меры по исключению фактов совершения преступлений несовершеннолетними, вернувшимися из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. По каждому факту совершения преступления указанной категорией несовершеннолетних проводить проверку.

Срок: постоянно

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

4.1. Провести мониторинг организации работы с несовершеннолетними, вернувшимися из учреждений закрытого типа, в том числе организации наставничества над данной категорией обучающихся.

Срок: до 1 июня 2019 года

4.2. Обобщить и распространить опыт наставничества в образовательных организациях Краснодарского края над несовершеннолетними, вернувшимися из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

Срок: до 1 апреля 2019 года

4.3. Разработать и утвердить приказом типовое положение об организации работы наставников несовершеннолетних из числа сотрудников образовательных организаций, определяющее цель, задачи и порядок внедрения наставничества в образовательных организациях муниципальных образований края, с целью обеспечения единообразного подхода к организации наставничества.

Срок: до 1 мая 2019 года

5. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

5.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края: Абинский (и.о. Иванов), Белореченский (Федоренко), Калининский (Кузьминов), Крыловский (Демиров), Отрадненский (Волненко), Туапсинский (Русин) районов, проанализировать и установить причины отсутствия вопросов возбуждения перед судом ходатайств о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, по результатам рассмотрения материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела. Виновных должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, привлечь к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2019 года

5.2. Главе муниципального образования город-курорт Анапа (Поляков):

5.2.1. Принять меры к исключению фактов искажения статистических данных в отчетах, о несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, в том числе совершивших такие деяния повторно.

5.2.2. Исключить факты нарушения сроков, рассмотрения материалов прекращенного уголовного дела и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

5.2.3. Рассматривать вопрос о возможности применения к несовершеннолетним мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа по каждому материалу прекращенного уголовного дела или материалу об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении с несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

5.2.4. Принимать решения о постановке на профилактический учет и проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

5.2.5. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших искажение статистической отчетности и нарушения действующего законодательства, при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние и не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в том числе, совершившими такие деяния повторно. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2019 года

5.3. Главе муниципального образования город Краснодар (Первышов): по факту некачественной подготовки Карасунским внутригородским округом города Краснодара вопроса о возбуждении перед судом ходатайства об освобождении несовершеннолетнего от наказания и помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, что повлекло невыполнение одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, провести служебную проверку. Виновных должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, привлечь к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2019 года

5.4. Главе муниципального образования Тимашевский район (Палий): по факту преждевременного и необоснованного снятия с профилактического учета

несовершеннолетнего, вернувшегося из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа провести служебную проверку. Виновных должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, привлечь к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2019 года

5.5. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

5.5.1. Главам муниципальных образований: город – курорт Анапа (Поляков), г. Краснодар (Первышов), г. Сочи (Пахомов); Ейский (Келембет) и Тимашевский (Палий) районы, в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

5.5.2. Главе муниципального образования Выселковский район (Фирстов): в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние и не подлежащего уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

5.5.3. Главам муниципальных образований: город-курорт Анапа (Поляков), г. Краснодар (Первышов), г. Сочи (Пахомов) и Щербиновский район (Цирульник), в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления.

5.5.4. Главам муниципальных образований, указанным в пунктах 5.5.1-5.5.3, провести служебные проверки по фактам совершения несовершеннолетними, выведенными из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, противоправных деяний. Установить причины и условия, способствующие этому, принять меры к их устранению. При установлении вины должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принять меры, предусмотренные действующим законодательством.

Срок: до 1 февраля 2019 года

6. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

6.1. Взять под личный контроль организацию в образовательных организациях социального института наставничества из числа, наиболее подготовленных педагогов.

Срок: до 1 февраля 2019 года

6.2. За каждым несовершеннолетним, выведенным из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа закреплять педагога-наставника, предусмотрев периодические отчеты на заседании совета профилактики образовательной организации.

Срок: в течение 15 дней с момента возвращения

7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

7.1. Принять меры к исключению фактов искажения статистических данных в отчетах о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По каждому факту искажения статистических данных, привлекать должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

7.2. Исключить факты нарушения сроков, рассмотрения материалов прекращенного уголовного дела и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

Срок: постоянно

7.3. Рассматривать вопрос о возможности применения к несовершеннолетним мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, по каждому материалу прекращенного уголовного дела или материалу об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста

Срок: постоянно, при наличии законных оснований

7.4. Принимать решения о постановке на профилактический учет и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

Срок: постоянно

7.5. Рассматривать вопрос о возможности возбуждения ходатайства об освобождении судом от наказания и помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, по каждому факту совершения несовершеннолетними преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления (ч. 2 ст. 92 УК РФ – освобождение от наказания несовершеннолетних).

Срок: постоянно

7.6. Проводить служебную проверку по каждому факту совершения противоправных деяний несовершеннолетними, выведенными из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. По результатам служебной проверки давать принципиальную оценку деятельности каждого

заинтересованного органа и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках компетенции.

Срок: постоянно

7.7. При рассмотрении вопроса о постановке на профилактический учет несовершеннолетнего, вернувшегося из Спецшколы, закреплять за каждым подростком авторитетного наставника с положительной репутацией, способного по своим деловым и моральным качествам стать положительным примером для несовершеннолетнего. Работу наставника предусматривать в мероприятиях плана индивидуальной профилактической работы.

Срок: постоянно

8. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 15 июня 2019 года.

Председатель комиссии



А.А. Минькова