



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 декабря 2023 г.

№ 8/1

г. Краснодар

14.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О профилактике повторной преступности среди
несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Гаркуша С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Рябченко А.В., Вязовской И.Н., Жуковой Г.А., Миланко Ю.Ю.,
Иванова А.И., Щербаковой Я.Е., Фролова Б.А., отсутствующие члены комиссии:
Ковалева Т.Ф., Евланов Д.Е., Лысенков Н.А., Воложинов С.А., Ирхин Д.А.,
Невежин П.Н., Сапегина О.В., Погодин С.Е., Климов Ю.С., Тарачёв А.А.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Климинченко И.И.

Приглашены: врио заместителя начальника УФСИН России по Краснодар-
скому краю Аваков Р.А., заместитель начальника отдела организации надзорных и
профилактических мероприятий управления надзорной деятельности и профилак-
тической работы ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Давыденко В.А.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информации начальника отдела по организации дея-
тельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации
деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по
Краснодарскому краю Рябченко А.В. и временно исполняющего обязанности за-
местителя начальника Управления Федеральной службы исполнения наказания
России по Краснодарскому краю Авакова Р.А. «О профилактике повторной пре-
ступности среди несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению», комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснода-
рского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2022 году и за истекший пе-
риод 2023 года правоохранительными органами, органами местного самоуправле-
ния, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правона-
рушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилак-

тики) реализован комплекс мер, направленных на профилактику и предупреждение повторной преступности среди несовершеннолетних, включающий в себя воспитательные, правовые, организационные и другие меры воздействия, нацеленные на формирование законопослушной личности несовершеннолетнего, а также на предупреждение рецидивов преступлений. Значимую роль в этой работе играет своевременная работа, проведенная с родителями (лицами, их замещающими) несовершеннолетнего, привлечение к работе психологов, социальных педагогов.

Одним из факторов эффективной профилактики повторной преступности подростков является их трудовая занятость.

Государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях (далее – центры занятости населения) участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют их трудовому устройству.

В соответствии с государственной программой Краснодарского края «Содействие занятости населения» в 2023 году выделено 27,6 млн руб.

В текущем году заключено 3,2 тыс. договоров, в соответствии с которыми создано 26,9 тыс. временных рабочих мест для подростков.

При содействии центров занятости населения трудоустроено 28,4 тыс. подростков (10 месяцев 2022 г. – 28,4 тыс. подростков), из них 6,7 тыс. чел. или 23,7 % составляют подростки, нуждающиеся в особой заботе государства, в том числе, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР). Охват временным трудоустройством составил 11,4 % от общего количества несовершеннолетних граждан, проживающих на территории края (10 месяцев 2022 г. – 11,7 %).

По данным комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее – муниципальные комиссии) и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОПДН), на 1 ноября 2023 г. ИПР проводилась с 2173 несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, из которых нуждались в трудоустройстве 1644 подростка или 75,6 %, в том числе в постоянном трудоустройстве – 23 подростка (10 месяцев 2022 г. – 2238 подростков, из которых нуждались в трудоустройстве 1749 подростков или 78,2 %, в том числе в постоянном – 41 подросток).

Органами и учреждениями системы профилактики в центры занятости населения направлен 1361 подросток (10 месяцев 2022 г. – 1359 чел.), из них 1301 подросток или 95,6 % от числа направленных, обратились в центры занятости населения (10 месяцев 2022 г. – 1321 чел.). Всего обратились в службу занятости населения, в том числе самостоятельно и по приглашению центра занятости населения 1556 подростков (10 месяцев 2022 г. – 1641 чел.), из них трудоустроено – 1254 подростка (10 месяцев 2022 г. – 1319 чел.).

За 10 месяцев 2023 года подросткам оказаны 1406 услуг по профессиональной ориентации (10 месяцев 2022 г. – 1687 услуг).

Вовлечению подростков в трудовую деятельность способствует организация профессиональной ориентации.

В текущем году государственная услуга по профориентации в целях содействия в профессиональном самоопределении оказана 20,2 тыс. несовершеннолет-

ним (10 месяцев 2022 г. – 29,4 тыс.), в том числе – 893 подросткам, с которыми проводится ИПР.

Деятельность по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних является приоритетным направлением деятельности 34 подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство труда) государственных учреждений для несовершеннолетних (специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (далее – подведомственные учреждения).

За 9 месяцев 2023 года в подведомственных учреждениях обслужено 118 несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения, до помещения в указанные учреждения (за аналогичный период 2022 года – 113).

За отчетный период в подведомственных учреждениях курс социальной реабилитации прошли 317 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (за аналогичный период 2022 года – 289).

Педагогами учреждений при составлении планов ИПР используются различные формы и методы работы (изучение особенностей личности подростков, занятия с психологом по коррекции поведения, проведение профилактических бесед, организация досуга и занятости воспитанников в свободное от занятий время).

С целью предупреждения повторных правонарушений и преступлений среди воспитанников в учреждениях проводится следующая работа: проведение совместных мероприятий с сотрудниками органов внутренних дел; профилактические беседы специалистов учреждений; проведение занятий по правовому воспитанию несовершеннолетних и другие.

При поступлении несовершеннолетних в учреждения, проводится диагностика их психоэмоционального состояния с целью выявления личностных особенностей развития, определяется психолого-педагогический статус личности несовершеннолетнего, и в дальнейшем выстраивается работа по эффективному решению проблем в психическом состоянии, общении, развитии и обучении, проводится регулярная работа по психологическому обследованию на предмет их социально-психологической адаптации и исключения кризисных явлений.

Особое внимание в реабилитационной работе уделяется патриотическому воспитанию, как действенному методу привития нравственных ценностей, принятых в обществе; духовно-нравственному воспитанию детей и подростков, с целью формирования у них уважения к историческому прошлому своей Родины, ее культуре и традициям.

Важной частью психокоррекционной работы с подростками является работа с родителями, с которыми проводится диагностика семейного неблагополучия, направленная на исследование межличностных отношений в системе «родитель-ребенок» с учетом особенностей семейного воспитания (отношение родителей к ребенку, нарушения воспитательного процесса в семье, причины отклонений в семейном воспитании, уровень родительской компетентности).

С целью повышения профессиональной компетенции специалистов учреждений на базе государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее – КМЦ) проводятся обучающие мероприятия.

В целях профилактики преступлений несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, управлениями (отделами) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края, осуществляющих отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – органы опеки и попечительства), во взаимодействии с отделом по работе с приемными семьям в муниципальных образованиях края (далее – обособленные подразделения) КМЦ принимаются меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних.

Проводимый министерством труда анализ показывает, что практически в 89 % случаев причиной противоправного поведения подростков из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является отклонение в поведении (в том числе психические заболевания), желание выйти из-под контроля со стороны законного представителя, в 11 % случаев – отсутствие должного контроля со стороны взрослых, наличие конфликта и должного взаимодействия с членами семьи замещающего родителя.

В зависимости от указанных причин, специалисты обособленных подразделений организуют работу с семьей: проводят психодиагностику, выезды в семьи, тренинги для подростков и родителей и т.д.

В рамках психолого-педагогического сопровождения специалистами обособленных подразделений проводится работа с семьями посредством консультаций замещающих родителей по вопросам детско-родительских отношений, способам решения конфликтных ситуаций в семье, семейного консультирования, практических занятий с несовершеннолетними. В текущем году данной работой охвачено более 7.5 тыс. замещающих семей (7605), проведена диагностика более 13 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проводимый министерством труда мониторинг динамики преступлений и правонарушений, совершенных детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, показал ежегодное снижение числа преступлений, совершенных данной категорией несовершеннолетних, а также снижение числа подростков – воспитанников замещающих семей, ставших участниками противоправных деяний. За истекший период 2023 г. воспитанниками из замещающих семей совершено 8 преступлений, что на 62 % меньше, чем в аналогичном периоде 2022 г. (21).

Организация работы с несовершеннолетними заключенными, является приоритетным направлением в деятельности пенитенциарной системы государства.

Федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Краснодарскому краю (далее – УИИ, УФСИН России по Краснодарскому краю соответственно) особое внимание уделяется формированию уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, повышению образовательного и культурного уровня осужденных несовершеннолетних.

Одним из приоритетных направлений является организация совместной работы филиалов УИИ с ОПДН по контролю за осужденными подростками.

В 2023 году филиалами УИИ с ОПДН проведено 77 координационных и 67 оперативных совещаний; составлено и утверждено 140 индивидуальных комплексных планов работы.

За текущий период 2023 года по учетам филиалов УИИ прошло 228 несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, что меньше аналогичного периода прошлого года на 0,4 % (227).

По состоянию на 1 ноября 2023 г. филиалами УИИ проводилась ИПР с 84 подростками (на 1 ноября 2022 г. – 91), из них: условно осужденные – 57 чел., осужденные к исправительным работам – 2 чел., к обязательным работам – 12 чел., к ограничению свободы – 7 чел., находящиеся под домашним арестом – 6 чел.

Несмотря на ИПР, проводимую в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в филиалах УИИ, повторные преступления совершили 4 подростка, что на 20 % меньше, чем за аналогичный период 2022 года (5). Повторные преступления совершены в МО: Кореновский – 1 (несовершеннолетний З.); Лабинский – 1 (несовершеннолетний Н.), Отрадненский – 1 (несовершеннолетний Г.) и Мостовский – 1 (несовершеннолетняя Ч.) районы, в числе которых: условно осужденные – 2 (несовершеннолетние З. и Ч.), осужденный к ограничению свободы – 1 (несовершеннолетний Н., ранее судим), осужденный к обязательным работам – 1 (несовершеннолетний Г.).

Основными причинами совершения повторных преступлений послужило нежелание подростков встать на путь исправления, личностные качества, а также (в одном случае) недостаточная профилактическая работа со стороны сотрудника филиала УИИ по Кореновскому району (в отношении несовершеннолетнего З.).

В двух случаях (несовершеннолетние Н., Лабинский район и Г., Отрадненский район) причиной послужил небольшой срок с начала проведения ИПР и совершения повторного преступления (1 мес. 19 дней и 3 месяца 16 дней соответственно). Однако с несовершеннолетними З. (Кореновский район) и Ч. (Мостовской район) до совершения повторного преступления ИПР проводилась достаточно продолжительный период (4 мес. 18 дней и 3 мес. 10 дней соответственно).

Главное управление министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – ГУ МВД России по КК) в целях повышения эффективности работы, направленной на предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними в текущем периоде 2023 года подготовлено и направлено в территориальные органы внутренних дел края 18 управленческих решений, 4 аналитических обзора, предписывающих дополнительные целевые мероприятия и сроки их реализации. Осуществлено 78 выездов в муниципальные образования края.

Реализован комплекс дополнительных мероприятий в рамках 8 оперативно-профилактических мероприятий: акция «Здоровый образ жизни», «Семья», «Безнадзорные дети»; федеральные мероприятия «Твой выбор» и «Защита»; 2 этапа регионального мероприятия «Подросток-занятость» и «Подросток-Игла»; «Помоги пойти учиться».

Учитывая сложившуюся в Краснодарском крае положительную практику по проведению совместных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, в летний период 2023 года проведено 16 профильных смен

(12 муниципальных и 4 краевые), в которых принял участие 171 подросток, с которыми ОПДН проводится ИПР.

В августе 2023 года ГУ МВД России по КК на территории г. Новороссийска, с участием 50 несовершеннолетних, с которыми ОПДН Управления МВД России по г. Новороссийску проводилась ИПР, проведен образовательно-профилактический проект «Шаг в будущее». На протяжении всего проекта под руководством сотрудников полиции несовершеннолетние осваивали основы административного, уголовного и трудового законодательства, а также основы криминалистики. Представители военно-патриотического общественного движения «Юнармия» познакомили подростков с тактико-техническими характеристиками и внутренним устройством автомата Калашникова. В день завершения проекта подростки посетили передвижные выставки в городском управлении полиции. Спортивное мастерство ребятам продемонстрировали борцы грэпплинга, показав приемы из вольной, греко-римской борьбы, дзюдо и самбо. Участники мероприятия награждены почетными грамотами ГУ МВД России по КК и ценными подарками, приобретенными администрацией муниципального образования г. Новороссийск.

Одним из важнейших элементов профилактики правонарушений является проводимая ИПР в отношении несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на профилактическом учете ОПДН.

По состоянию на 1 ноября 2023 г. сотрудниками ОПДН организована ИПР с 2,5 тыс. (2494) несовершеннолетними.

Особое внимание уделяется профилактической работе с подростками, ранее совершавшими преступления – это около 1 тыс. чел. (886), из которых к 103 подросткам судами применены меры наказания, не связанные с лишением свободы, в том числе: 51 несовершеннолетний, осужденный к условной мере наказания, 11 – к обязательным работам, 1 – к исправительным работам, 10 – к ограничению свободы, 13 – к мерам принудительного воздействия, 17 – к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Кроме этого, 217 – обвиняемых или подозреваемых в совершении преступления без заключения под стражу, 506 – совершившие общественно опасные деяния, 60 – освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Одним из эффективных методов предупреждения совершения несовершеннолетними повторных правонарушений, защиты их жизни и здоровья является помещение несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по КК (далее – ЦВСНП).

За 10 месяцев 2023 года сотрудниками ОПДН в ЦВСНП помещено 79 подростков (10 месяцев 2022 г. – 98), из них: совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 37 чел. (10 месяцев 2022 года – 60); направляемые в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа – 28 чел. (10 месяцев 2022 г. – 23); совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность – 14 чел. (10 месяцев 2021 г. – 15).

Одним из действенных методов профилактики повторной преступности несовершеннолетних является выявление и привлечение несовершеннолетних к административной ответственности.

За 10 месяцев 2023 года инспекторским составом ОПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края выявлено 8558 административных правонарушений, что на 11,2 % или 1075 правонарушений меньше аналогичного периода 2022 года (9633 правонарушения).

В целях профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, в рамках исполнения ежегодного плана УФСИН России по Краснодарскому краю и ГУ МВД России по КК совместных мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности по линии исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, а также в рамках проведения профилактических мероприятий по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ) сотрудниками полиции совместно с представителями администрации, народных дружин, казаками посещаются по месту жительства несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в ОПДН, в том числе несовершеннолетние, к которым судами применены меры наказания, не связанные с лишением свободы.

С целью изучения образа жизни и исполнения несовершеннолетними осужденными условно дополнительных обязанностей, возложенных на них судом, за подростками закреплены шефы-наставники из числа наиболее опытных сотрудников полиции.

За 10 месяцев 2023 года при наличии обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного условно других обязанностей, сотрудники ОПДН направили в УИИ 5 ходатайств о замене наказаний на более строгие для внесения ими представлений в суд: 3 на отмену условного осуждений и исполнение наказания, назначенного приговором суда, 2 – на возложение дополнительных обязанностей. По результатам рассмотрения сотрудники УИИ вышли суд с 3 ходатайствами (2 – на отмену условного осуждения и 1 – на возложение дополнительных обязанностей), судом удовлетворено 1 ходатайство (на отмену условного осуждения).

В целях своевременного принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, по каждому факту совершения преступления несовершеннолетними, состоящими на учете, в обязательном порядке проводятся проверки. Проведено 56 проверок, по результатам которых 17 должностных лиц территориальных органов внутренних дел привлечено к дисциплинарной ответственности.

В случаях некачественного проведения служебных проверок (если по результатам не устанавливаются причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними, с которыми проводится ИПР, преступлений, а также если в заключениях не отражается участие служб и подразделений, проводивших профилактическую работу, роль руководителей, в части контроля за проведением профработы подчиненными сотрудниками) ГУ МВД России по КК инициируется проведение дополнительных проверок. В текущем году отменено

3 проверки (ОП (Южный и Восточный районы) УМВД России по г. Новороссийску и ОМВД России по Мостовскому району).

За 10 месяцев 2023 года на территории Краснодарского края преступность несовершеннолетних в целом сократилась на 10,3 % (с 593 до 532), число участников преступлений также сократилось на 12,3 % (с 577 до 506).

Благодаря принимаемым мерам также в целом наблюдается снижение на 16,7 % (с 84 до 70) числа участников преступлений из числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ОПДН. Рост наблюдается на территории 10 МО: г. Анапа на 500 % (с 0 до 5), г. Армавир на 600 % (с 0 до 6), г. Краснодар на 7,1 % (с 14 до 15); Белореченский на 200 % (с 0 до 2), Динской на 400 % (с 1 до 5), Ейский на 200 % (с 0 до 2), Красноармейский на 50 % (с 2 до 3), Кушевский на 150 % (с 2 до 5), Темрюкский на 100 % (1 до 2) и Тихорецкий на 100 % (с 1 до 2) районы.

За 10 месяцев 2023 года количество участников преступлений из числа подростков, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступные деяния, сократилось на 7,1 % (с 99 до 92).

Вместе с тем отмечается рост количества участников преступлений, относящихся к категориям «ранее судимые» на 27,6 % (с 29 до 37), являвшихся условно осужденными на 100 % (с 1 до 2). Несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, составляют 18,2 % от общего числа участников преступлений (92 из 508).

Рост числа несовершеннолетних, относящихся к категории ранее совершавших преступления, наблюдается в 15 МО края: г. Анапа на 200 % (с 1 до 3), г. Армавир на 600 % (с 0 до 6), г. Геленджик на 50 % (с 2 до 3), г. Краснодар на 6,9 % (с 29 до 31); Белореченский на 100 % (с 1 до 2), Выселковский на 100 % (с 0 до 1), Динской на 200 % (с 0 до 2), Ейский на 100 % (с 1 до 2), Кушевский на 66,7 % (с 3 до 5), Мостовской на 100 % (с 0 до 1), Новокубанский на 100 % (с 1 до 2), Славянский на 200 % (с 0 до 2), Туапсинский на 100 % (с 1 до 2), Тимашевский на 200 % (с 0 до 2), Темрюкский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В 5 из 15 МО, где зафиксирован рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, их доля от общего числа участников преступлений велика и составляет 25 % и более: г. Армавир 42,9 % (6 из 14), г. Краснодар 25,2 % (31 из 123), Динской 25 % (2 из 8), Кушевский 71,4 % (5 из 7), Мостовский 25 % (1 из 4) районы.

В 10 МО края число несовершеннолетних из категории, ранее совершавших преступления, осталось на уровне аналогичного периода 2022 года: Абинский (1), Апшеронский (1), Белоглинский (1), Кореновский (1), Красноармейский (4), Крымский (5), Новопокровский (2), Отрадненский (1), Приморско-Ахтарский (1), и Усть-Лабинский (1) районы.

В 3 МО в текущем году, как и в аналогичном периоде 2022 г. несовершеннолетние категории ранее совершавших преступления, их не совершали (Тбилисский, Ленинградский, Староминский районы).

Рост числа участников повторных преступлений из числа «ранее судимых» несовершеннолетних, отмечен в 13 МО края: г. Анапа 100 % (с 0 до 1), г. Армавир 200 % (с 0 до 2), г. Геленджик 100 % (с 1 до 2), г. Краснодар 140 % (с 5 до 12); Белореченский 100 % (с 0 до 1), Выселковский 100 % (с 0 до 1), Красноармейский на

100 % (с 0 до 1), Кореновский 100 % (с 0 до 1), Кушевский 100 % (с 2 до 4), Мостовской на 100 % (с 0 до 1), Отрадненский 100 % (с 0 до 1), Славянский 100 % (с 0 до 2) и Туапсинский 100 % (с 0 до 1) районы.

За 10 месяцев 2023 года по данным ГУ МВД России по КК из числа лиц, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, значатся два несовершеннолетних, совершивших повторное преступление, являясь условно осужденными (Кушевский район).

Аппаратом краевой комиссии, по сведениям, поступившим из муниципальных комиссий края, проведен анализ преступных деяний, совершенных за 10 месяцев 2023 г. несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления.

В результате установлено, что 115 преступных деяний, в которых приняло участие 93 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, составляет 21,6 % от общего числа преступлений несовершеннолетних, зарегистрированных в текущем периоде (532). Наибольшее число преступлений – кражи (68), грабежи (8), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (9), мошенничество (3), мошенничество при получении выплат (3), мошенничество, с использованием электронных средств платежа (4), другие (20).

По 28 преступлений или по 24,3 % от анализируемых преступлений (115) совершены на улице (или в другом общественном месте) и из магазинов; на втором месте преступления на территории чужого домовладения (24 случая или 20,9 %), на третьем месте преступления, совершенные онлайн, через социальные сети (7 случаев или 6,1 %), совершенные из автомобилей (6 случаев или 5,2 %), на территории торговых центров (4 случая или 3,5 %), из чужой хозяйственной постройки (3 случая или 2,6 %), в гостях (2 случая или 1,7 %), а также по 1 случаю или 0,9 % – на территории правоохранительных органов, шиномонтажной мастерской, пункте выдачи заказов «Wildberries», территории рынка, компьютерном клубе. Место совершения преступления не было установлено также в 1 случае.

До совершения повторных преступлений несовершеннолетние, ранее совершали следующие преступления: кража (57), грабеж (13), мошенничество (8), незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (3), нарушение неприкосновенности жилища (2), по одному случаю – причинение смерти по неосторожности, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, побои, причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, разбой, вымогательство, умышленные уничтожение или повреждение имущества, приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов, оскорбление представителя власти.

Наибольшее число несовершеннолетних, по анализируемым уголовным делам, на момент совершения повторных преступлений являлись учащимися общеобразовательных организаций – 52 чел. или 55,9 %, в том числе 8 чел. учащиеся вечерних школ, 2 чел. учащиеся школы-интерната, по 1 чел. учащиеся коррекци-

онной школы и онлайн-школы; учащиеся среднего профессионального образования (колледжи, техникумы) составили 21 чел. или 22,6 %, высшего образования – 1 чел. или 1,1 %; не работающие, не учащиеся 7 чел. или 8 %; работающих – 2 чел. или 2,2 %.

Большинство подростков воспитывались в неполных семьях (55 чел. или 59,1 % от общего числа); в многодетных семьях (29 чел. или 31,2 %). Воспитывались в семьях, находящихся в социально опасном положении (6 чел. или 6,5 %), в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (1 чел. или 1,1 %), находились под опекой (2 чел. или 2,2 %), проживающие в замещающих семьях (2 чел. или 2,2 %) и из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1 чел. или 1,1 %).

По времени совершения повторная преступность несовершеннолетних характеризуется следующим образом: 38 преступлений в дневное время или 33 % (с 6 ч. до 18 ч.); 28 преступлений или 24,3 % совершено в ночное время (с 22 ч. до 6 ч.); 19 преступлений в вечернее время или 16,5 % (с 18 ч. до 22 ч.); 27 преступлений или 23,5 % (точное время не установлено).

Повторные преступления несовершеннолетними, из категории, ранее совершавшие преступления, совершены в группе с несовершеннолетними (27 или 23,5 %), в группе с участием взрослых лиц (21 или 18,3 %). Будучи в состоянии алкогольного опьянения повторное преступление совершили 2 несовершеннолетних (Кушевский и Лабинский районы). Совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения, не допущено.

Анализ участников преступлений показал, что на момент совершения повторного преступления подростки состояли на профилактическом учете: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (64 чел. или 68,8 %); ОПДН (46 чел. или 49,5 %); на ведомственных учетах образовательных организаций (20 чел. или 21,5 %).

Основной причиной совершения несовершеннолетними повторных преступлений является слабый контроль родителей, лиц, их заменяющих (58 преступлений или 50,4 %). Кроме этого, низкая правовая грамотность (16 преступлений или 13,9 %), корыстные мотивы (15 преступлений или 13 %), недостаточная ИПР органов и учреждений системы профилактики (13 преступлений или 11,3 %), склонность к противоправным деяниям (10 преступлений или 8,7 %), влияние лиц криминальной направленности (9 преступлений или 7,8 %), склонность к самовольным уходам (2 преступления или 1,7 %), отсутствие осмысления наказания (2 преступления или 1,7 %), из хулиганских побуждений (2 преступления или 1,7 %), по 1 преступлению или 0,9 % – отсутствие внеурочной занятости, низкий материальный доход семьи, неумение контролировать свои эмоции, внезапно возникший умысел (на спор), не смог объяснить причину (кража у родственника), а также 9 преступлений, что составляет 7,8 % в связи с отклонениями в психическом развитии несовершеннолетних, в том числе 2 состоящими на учете у врача-психиатра.

Несовершеннолетние, совершившие повторные преступления, выявлялись 32 раза за нарушение Закона № 1539-КЗ (в 2019 г. и ранее – 6; 2020 г. – 2; 2021 г. – 5, 2022 г. – 13, в течение 2023 г. – 6), а также ранее привлекались к административной ответственности 42 раза. Административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, характеризуются

следующим образом: мелкое хищение (9); побои (6); потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (6), уничтожение или повреждение чужого имущества (4), управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (4), мелкое хулиганство (3), по 2 раза – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и появление в общественных местах в состоянии опьянения, по 1 разу – управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения; нарушение правил маневрирования; невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием; умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности; невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения; нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Стоит отметить, что в число повторных преступлений вошли преступления прошлых лет (8 случаев или 7 %), с истекшим сроком давности: на момент совершения преступления гражданин был несовершеннолетним, но преступления не были раскрыты. Данные преступления совершены в 5 МО: г. Анапа (1 случай или 0,9 %), г. Краснодар (4 случая или 3,5 %), г. Новороссийск (1 случай или 0,9 %), Красноармейский (1 случай или 0,9 %) и Темрюкский районы (1 случай или 0,9 %).

За неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей родителями (лицами, их заменяющими) несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, привлечены к административной ответственности 19 чел. (статья 5.35 КоАП РФ).

За нарушения действующего законодательства при организации ИПР с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, по 27 представлениям муниципальных комиссий привлечено к дисциплинарной ответственности 19 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики, других органов.

С целью изучения деятельности работы муниципальных комиссий по организации работы с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления (совершившими повторные преступления), аппаратом краевой комиссии выборочно проанализированы личные дела данной категории несовершеннолетних, с которыми муниципальными комиссиями организована или организовывалась ИПР органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проведенного анализа установлено, что в отдельных муниципальных образованиях при проведении ИПР с несовершеннолетними вышеуказанной категории нарушаются сроки и порядок проведения ИПР, утвержденные постановле-

нием краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3), комплексные планы ИПР носят формальный характер, что в том числе приводит к совершению несовершеннолетними, с которыми проводилась (проводится) ИПР повторных преступлений.

Так, устанавливая причины и условия, способствовавшие совершению преступлений несовершеннолетним Ш. (муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края) аппаратом краевой комиссии установлено, что с подростком начата ИПР на основании постановления дознавателя о привлечении в качестве подозреваемого по уголовному делу, предусмотренному ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество), об избрании меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении от 20 сентября 2022 г.

К личному делу приобщено постановление муниципальной комиссии о постановке несовершеннолетнего на профилактический учет от 28 сентября 2022 г. № 383, в котором отсутствует подпись председателя муниципальной комиссии Центрального внутригородского района городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края, печать и информация о направлении копии данного постановления законному представителю несовершеннолетнего.

В нарушение пункта 8.7.1 постановления краевой комиссии № 4/3 (до 10 календарных дней) муниципальной комиссией был установлен срок предоставления органами и учреждениями системы профилактики, другими органами, информацией и предложений в план ИПР до 10 октября 2022 г. (12 календарных дней).

На основании постановления муниципальной комиссии Центрального внутригородского района городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края от 24 октября 2022 г. № 427 за несовершеннолетним Ш. закреплен наставник (инспектор ОПД ОП (Центральный район) УВД по г. Сочи), который обязан был предоставлять отчет о проделанной работе с несовершеннолетним в сроки, установленные вышеуказанным постановлением. Однако информация о его работе в личном деле отсутствует. В связи с чем не представляется возможным определить эффективность проводимой им работы, направленной на формирование у подростка законопослушного поведения, оказания ему содействия в организации полезной занятости и т.д.

15 марта 2023 г. постановлением муниципальной комиссии Центрального внутригородского района городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края (№ 88) несовершеннолетний Ш. переведен в категорию «освобожденный от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия». Однако постановление суда, послужившее основанием, в личном деле отсутствует.

Органам и учреждениям системы профилактики было рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в межведомственный комплексный план ИПР в срок до 24 марта 2023 г.

В личное дело приобщена копия постановления Евпаторийского городского суда Республики Крым от 24 марта 2023 г. об отказе в избрании меры пресечения в виде домашнего ареста в отношении несовершеннолетнего и избрании ему меры пресечения в виде запрета определенных действий сроком до 22 мая 2023 г., а также копия постановления Евпаторийского городского суда Республики Крым от 19 июня 2023 г. о продлении меры пресечения в виде запрета определенных действий до 16 декабря 2023 г. Однако, изменения в комплексный план ИПР с несовершеннолетним внесено не было. ИПР с несовершеннолетним была прекращена 23 августа 2023 г. в связи с достижением совершеннолетия.

В Мостовском районе также имеются нарушения п. 8.8 постановления краевой комиссии № 4/3, прослеживается формальность в отчетах органов и учреждений системы профилактики о реализации межведомственных комплексных планов ИПР с несовершеннолетней Ч., за период проведения ИПР с которой несовершеннолетняя неоднократно совершала самовольные уходы, а работа по налаживанию детско-родительских отношений не велась должным образом. Несовершеннолетняя также неоднократно помещалась в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (далее – СРЦН), однако предложения в межведомственный комплексный план ИПР от СРЦН отсутствуют. С несовершеннолетней проводилась ИПР в период с 12 ноября 2019 г. по 12 сентября 2023 г., прекращена ИПР в связи с передачей несовершеннолетней в замещающую семью и переездом в Московскую область.

В Белореченском районе с несовершеннолетним Т. муниципальной комиссией проводилась ИПР (постановление муниципальной комиссии от 27 мая 2020 г. № 204) на основании постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от 30 апреля 2020 г. по ч. 2 ст. 158 УК РФ (кража) за отсутствием состава преступления в связи с тем, что Т. не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности (на момент совершения преступления ему было 13 лет). Однако определить своевременность проведения заседания муниципальной комиссии по рассмотрению вопроса о необходимости проведения ИПР с подростком, согласно п. 8.4.2 постановления краевой комиссии № 4/3, не представляется возможным, так как отсутствует отметка о входящем номере и дате регистрации документа, что является нарушением п. 8.2.1 постановления краевой комиссии № 4/3, предусматривающим обязательность регистрации информации о семьях и детях, в отношении которых реализуется ИПР.

10 июня 2020 г. постановлением муниципальной комиссии утвержден межведомственный комплексный план ИПР с несовершеннолетним Т., с установленным сроком предоставления отчетов органов и учреждений системы профилактики о проведении мероприятий плана (ежеквартально). В указанном плане ИПР присутствуют мероприятия Отдела МВД России по Белореченскому району, однако в нарушение п. 8.8 постановления краевой комиссии № 4/3 предложения в план от Отдела МВД России по Белореченскому району, отсутствуют.

Первый отчет о реализации мероприятий плана ИПР с несовершеннолетним Т. определен 10 сентября 2020 г., однако отдел культуры и Отдел МВД России по Белореченскому району в нарушение п. 10.1 постановления краевой комиссии 4/3, направили свои отчеты спустя 1 месяц (10 и 13 октября 2020 г. соответственно).

В личном деле также отсутствует информация о рассмотрении предоставленных отчетов о реализации мероприятий плана ИПР на заседании муниципальной комиссии, несмотря на имеющуюся резолюцию председателя муниципальной комиссии.

Мероприятия государственного казенного учреждения Краснодарского края «Центр занятости населения Белореченского района» в межведомственном комплексном плане ИПР отсутствуют, однако отчет за 6 месяцев предоставлен.

В отчете отдела культуры от 5 апреля 2021 г. указано, что несовершеннолетнему предложено вступить в кружок сельского дома культуры п. Первомайский по выбору, однако результат предложения отсутствует.

Постановлением муниципальной комиссии от 18 мая 2022 г. несовершеннолетний переведен в категорию «осужденный условно, осужденный к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы», на основании приговора Белореченского районного суда от 15 апреля 2022 г. Новый межведомственный комплексный план ИПР утвержден 29 июня 2022 г., в него были включены мероприятия УИИ, однако сами предложения в план ИПР от УИИ по Белореченскому району отсутствуют, также отсутствует информация о реализации плановых мероприятий.

Муниципальной комиссией Кушевского района в июле 2022 года на основании постановления старшего следователя СО ОМВД России по Кушевскому району об избрании меры пресечения в виде подписке о невыезде с несовершеннолетним К., относящимся к категории детей-инвалидов, организована ИПР (постановление муниципальной комиссии Кушевского района от 5 июля 2022 г. № 27/148).

29 марта 2022 г. в отношении подростка возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ (кража с причинением значительного ущерба гражданину). Однако следственным отделом МВД России по Кушевскому району своевременно постановление о возбуждении уголовного дела в муниципальную комиссию Кушевского района не направлено, с подростком ИПР в период проведения следственных действий не проводилась.

При этом ранее в отношении несовершеннолетнего неоднократно выносились определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с недостижением им возраста привлечения к административной ответственности (27 ноября 2018 г., 17 июня 2020 г., 9 февраля 2021 г.).

Также ранее, с несовершеннолетним К. трижды муниципальной комиссией организовывалась ИПР (с 27 ноября 2018 г. по 28 мая 2019 г. – снят в связи с положительной динамикой и устранением причин и условий, послуживших основанием организации ИПР; с 22 октября 2019 г. по 12 мая 2020 г. и с 11 августа 2020 г. по 24 августа 2021 г. – снят по причине исправления).

Из постановления муниципальной комиссии Кушевского района от 5 июля 2022 г. № 27/148 установлено, что несовершеннолетний воспитывается в неполной семье, обучается по индивидуальной программе, мотивация учебной деятельности слабая. Подросток способен проявлять вербальную и физическую агрессию по отношению к окружающим. Нуждается в особых условиях воспитания, при этом мать не является для него авторитетом.

В межведомственном комплексном плане ИПР с несовершеннолетним (утвержден постановлением муниципальной комиссии от 19 июля 2022 г. № 28/160, на титульном листе данного постановления проставлена дата утверждения 19 июля 2021 г.) отсутствуют мероприятия, направленные на устранение причин и условий совершения несовершеннолетним преступления, учитывая, что подросток относится к категории детей-инвалидов в плане мероприятия от учреждения здравоохранения, отсутствуют.

За несовершеннолетним закреплен наставник, специалист по работе с молодежью (постановление муниципальной комиссии от 19 июля 2022 г. № 2/163/2 (на титульном листе данного постановления проставлена дата утверждения 19 июля 2021 г.)). Однако информация о проводимой наставником работе с несовершеннолетним в личном деле отсутствует.

Решением Кушевского районного суда от 15 августа 2022 г. К. осужден по пункту «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ к наказанию в виде 200 часам обязательных работ, а также к нему была применена мера медицинского характера в виде принудительного наблюдения и лечения у врача-психиатра в амбулаторных условиях.

При этом из решения суда установлено, что по заключению комиссии экспертов несовершеннолетний К., несмотря на имеющееся у него заболевание, выражающееся в недостаточности знаний и общих представлений, замедленностью мышления, легким снижением памяти и интеллекта, эмоциональной неустойчивостью не исключает его вменяемости и ограничения способности в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий.

На основании данного решения суда муниципальной комиссией изменена категория учета несовершеннолетнему и внесены изменения в межведомственный комплексный план ИПР (постановления муниципальной комиссии от 13 сентября 2022 г. № 35/203 и № 35/203/1). Однако мероприятия, предусмотренные межведомственным комплексным план ИПР, продолжали носить формальный характер, предложения по линии учреждения здравоохранения отсутствовали.

В рамках проведения ИПР с несовершеннолетним отсутствует положительная динамика: отношения в семье конфликтные, уровень агрессии у подростка повышен; законным представителем несовершеннолетнего, ссылаясь на его состояние здоровья, написаны письменные отказы от его участия в мероприятиях, проводимых по линии культуры и молодежной политики; мероприятия по линии физической культуры и спорта подросток не посещал, при этом в информациях о проведенной работе отсутствуют сведения какая именно работа проводилась по вовлечению подростка в спортивные мероприятия и т.д.

Отсутствие координирующей работы муниципальной комиссии и качественной межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики способствовало совершению подростком как в дневное, так и в ночное время, повторных правонарушений и преступлений.

Так, 22 ноября 2022 г. К. привлечен к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) (нанес около пяти ударов палкой гражданину С.); 13 декабря 2022 г. – по ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества) (повредил оконное стекло и навесной замок гражданину С., которому ранее нанес побои); 13 декабря 2022 г. – по ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или

повреждение чужого имущества) (повредил забор гражданину И.); 27 декабря 2022 г. – по ст. 7.17 КоАП РФ за умышленное повреждение двух навесных замков ранее указанному гражданину С.

29 декабря 2022 г. следственным отделом по Кушевскому району следственного управления СК РФ по Краснодарскому краю в отношении К. возбуждено уголовное дело по пункту «а» части 3 статьи 158 УК РФ (кража, совершенная с незаконным проникновением в жилище).

7 июня 2023 г. отделом дознания МВД России по Кушевскому району в отношении К. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 119 УК РФ (угроза убийством) (несовершеннолетний угрожал убийством гражданину П., которым данная угроза была воспринята реально, так как несовершеннолетний, в подтверждение своих слов, бревном нанес потерпевшему два удара в область головы).

Данные факты свидетельствуют о проведении органами и учреждениями системы профилактики формальной ИПР с несовершеннолетним К., а именно без учета его личностных особенностей и конкретных мероприятий, направленных на устранение противоправного поведения подростка.

Наставничество играет важную роль в проведении ИПР с несовершеннолетним. Однако данная мера работы используется не в полной мере, в большинстве случаев формально.

Необходимо отметить, что практику назначения наставниками представителей органов и учреждений системы профилактики необходимо пересмотреть, так как их деятельностью и должностными обязанностями изначально закреплено проведение профилактической работы с несовершеннолетними, а перед муниципальной комиссией стоит задача в привлечении наставников не из системы профилактики, а в приоритете стороннее лицо, которое имеет высокие моральные, волевые качества для взаимодействия с несовершеннолетним с целью формирования у него законопослушного поведения, жизненных ценностей и общепринятых моральных норм, на осознанный отказ от деструктивного поведения.

Например, в Усть-Лабинском районе постановлением муниципальной комиссии от 11 января 2023 г. за несовершеннолетним Ю., с которым проводится ИПР, закреплен наставник в лице инспектора ОПДН ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району. Информация о работе наставника в личном деле отсутствует.

В личном деле несовершеннолетнего Э. (Хостинский внутригородской округ город-Курорт Сочи Краснодарского края), с которым проводилась ИПР (постановление муниципальной комиссии от 1 ноября 2022 г. № 38/9) на основании протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах), в нарушение п. 3.2.3 постановления муниципальной комиссии от 1 ноября 2022 г. № 38/9 наставник закреплен лишь 9 марта 2023 г. (постановление муниципальной комиссии от 9 марта 2023 г. № 8/13), то есть спустя 4 месяца с момента организации ИПР.

13 июня 2023 г. постановлением муниципальной комиссии (№ 22/16) несовершеннолетний Э. переведен в категорию «употребляющих наркотические сред-

ства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию», однако изменения в межведомственный комплексный план ИПР внесены не были, в отчетах ГБУЗ «ЦОМид» министерства здравоохранения Краснодарского края информация о реализации мероприятий плана представлена в части санитарно-просветительной работы, как и предложения в план.

Качество организации досуга, а также должный контроль за посещаемостью соответствующих мероприятий в свободное от учебы время несовершеннолетними, с которыми проводится ИПР, является одним из действенных мер по профилактике повторной преступности несовершеннолетних. Однако эта работа не всегда организована должным образом.

Например, согласно информации ГБПОУ КК «Ейский полипрофильный колледж», учащийся М., с которым организована ИПР за совершение им в феврале 2023 года открытого хищения денежных средств у несовершеннолетней, посещает на базе колледжа секцию настольного тенниса. Однако из беседы с самим подростком установлено, что он ни разу в теннис не играл, всего два раза появился на секции для «отметки» и, как выяснилось, время занятий теннисом совпадало с отправлением автобуса в поселок Октябрьский, где он проживает, о чем куратору было известно.

И как результат, отсутствие надлежащего контроля за досугом несовершеннолетнего стало одной из причин совершения им спустя 2 месяца повторного преступления – хищения денежных средств с банковской карты.

Также имеют место факты ненадлежащего взаимодействия при проведении ИПР с несовершеннолетними со стороны представителей территориальных органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций.

Так, в Белореченском районе с несовершеннолетним Т., осужденным по ст. 158 УК РФ (кража) к мере наказания, не связанной с лишением свободы (условная мера наказания сроком на 2 года), сотрудники ОПДН Отдела МВД России по Белореченскому району совместно с сотрудниками УИИ по Белореченскому району ни разу не проводили обследование по месту жительства семейно-бытовых условий проживания подростка с составлением акта обследования. Сотрудниками полиции информация о подростке в уголовно-исполнительную инспекцию не направлялась, что не позволило объективно изучить личность подростка, его поведение, связи и склонность к совершению повторных правонарушений. Формальный подход к проведению профилактической работы стал одной из причин совершения несовершеннолетним Т. повторного преступления в период отбывания условного наказания с испытательным сроком – в декабре 2022 года совершил хищение мобильного телефона из автомобиля (уголовное дело от 3 февраля 2023 г. № 12301030011000097).

В ОМВД России по Кушевскому району неудовлетворительная профилактическая работа со стороны сотрудников ОПДН и отдела уголовного розыска в отношении несовершеннолетнего Г., с которым ИПР организована с 14 марта 2022 г. за совершение преступления по ст. 166 УК РФ (побои), выразившаяся в не выяснении образа жизни, связей и намерений подростка, не привлечении к профилактической работе лиц, способных оказать положительное влияние, могло стать одной из причин совершения им в ночное время в феврале 2023 года умышленного

причинения средней тяжести вреда здоровью в отношении взрослого лица (уголовное дело от 26 марта 2023 г. № 12301030025000149).

Указанные обстоятельства закономерно привели к нарушениям законодательства по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, повлекших нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на оказание им своевременной помощи по преодолению трудной жизненной ситуации и социально опасного положения.

На основании изложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В. и временно исполняющего обязанности заместителя начальника Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Краснодарскому краю Авакова Р.А. «О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению».

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другим органам, учреждениям и организациям всех уровней власти, осуществляющим в пределах их компетенции в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность по профилактике повторной преступности несовершеннолетних считать приоритетной – постоянное и эффективное взаимодействие, своевременное установление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, безнадзорности, правонарушений и антиобщественным действиям несовершеннолетних; исключение формализма при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, своевременное принятие мер по их занятости учебной и работой, досуговой занятости.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. По итогам работы за 2023 год проанализировать деятельность территориальных органов внутренних дел края, допустивших рост преступлений лицами, ранее совершавшими преступления, а также состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. По результатам анализа осуществить выезды с целью проверки организации индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, и оказания практической и методической помощи. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 апреля 2024 г.

3.2. Инициировать проведение проверки в Отделе МВД России по Тихорецкому району, допустившего не включение сведений в имеющуюся статистику, о лице, ранее совершавшем преступление, с принятием меры

дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2024 г.

3.3. Обеспечить внесение корректировки в статистические данные ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по выявленным фактам несоответствия статистических сведений о несовершеннолетних, ранее совершавших (не совершавших) повторные преступления, а также о лицах, ранее совершавших преступления, являясь условно осужденными, но таковыми не учтенными. Принять меры по недопущению включения в статистику недостоверных сведений о несовершеннолетних лицах, ранее совершивших (не совершавших) повторные преступления, а также о лицах, ранее совершавших преступления, являясь условно осужденными. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 30 декабря 2023 г.

3.4. Поручить территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края ежемесячно:

3.4.1. Направлять в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав аналитические справки о состоянии преступности несовершеннолетних и лицах их совершивших, с отражением данных, соответствующих сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в случае их несоответствия, отражать причины. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 января 2024 г.

3.4.2. Проводить сверки полноты учета лиц, совершивших преступления, из категории несовершеннолетних, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые, являясь условно осужденными, с участием муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю, в целях недопущения несоответствия сведений о данных лицах. При выявлении нарушений, под персональной ответственностью руководителей подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, принимать меры по незамедлительному внесению корректировок в статистические данные ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по выявленным фактам несоответствия статистических сведений о несовершеннолетних.

Срок: ежемесячно до 15 числа, следующего за отчетным периодом, на постоянной основе

3.4.3. Принять меры по исключению фактов:

3.4.3.1. Невыполнения постановления муниципальной комиссии, обязательного для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части не предоставления предложений в план индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление;

3.4.3.2. Предоставления формальных информации, в которых отсутствовали конкретные сведения и даты о реализации мероприятий плана, которые могли бы свидетельствовать о проведении индивидуальной профилактической работе в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление.

Срок: постоянно.

3.5. Продолжить совместные с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних профилактические мероприятия в образовательных организациях на правовую тематику, разъясняя учащимся права и обязанности несовершеннолетних.

Срок: январь-май 2024 года

3.6. Отработать группы криминальной направленности, лидерами которых являются несовершеннолетние, совершившие преступления или общественно – опасные деяния. дополнительно изучить их связи. Принять меры по разобшению групп. Сведения о результатах работы отразить в учетно-профилактических материалах.

Срок: до 30 января 2024 года

3.7. Во взаимодействии с представителя органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посетить по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, с целью контроля за их поведением, выяснения образа жизни, связей и намерений, а также вовлечения их в активные формы досуга.

Срок: до 30 января 2024 года

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказания по Краснодарскому краю (Нейцель): ежемесячно проводить сверки полноты учета лиц, совершивших преступления, из категории несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые, являясь условно осужденными, с участием территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях недопущения несоответствия сведений о данной категории лиц.

Срок: ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом, на постоянной основе

5. Департаменту информационной политики Краснодарского края (Жукова) проработать вопрос привлечения блогеров, чей авторитет признан в подростковой среде, к размещению в своих блогах в социальных сетях информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об ответственности и последствиях совершения противоправных деяний, предусмотренных действующим законодательством, в доступной для несовершеннолетних форме.

Срок: до 1 февраля 2024 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) усилить ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях. Принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) обеспечить ведомственный и иной контроль над деятельностью органов управления социальной защитой населения и подведомственных учреждений, службы занятости, опеки и попечительства при осуществлении в рамках компетенции мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы, оказании содействия трудовому устройству несовершеннолетних, осуществления мер по защите личных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в том числе по профилактике повторной преступности несовершеннолетних. Исключить факты предоставления формальных информации о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы.

Срок: постоянно

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов): взять под контроль деятельность органов управления здравоохранением и медицинских организаций, подведомственных министерству:

8.1. По выполнению в пределах своей компетенции требований статьи 18 Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности.

Срок: постоянно

8.2. По организации и проведению в рамках компетенции индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. Исключить факты не предоставления информации или предоставления формальных сведений о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Срок: постоянно

9. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Тимченко), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

9.1. Взять под ведомственный контроль деятельность органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского спорта, организации и учреждениями культуры, по организации и проведению в рамках компетенции индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

9.2. Исключить в порядке ведомственного контроля, в рамках ведомственной компетенции факты предоставления формальных информации о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы, предусмотренных постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

10. Рекомендовать:

10.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края: г. Анапа (Швец), г. Армавир (Харченко), г. Геленджик (Богодистов), г. Краснодар (Наумов); Белореченский (Сидоренко), Выселковский (Фирстков), Динской (Пергун), Кушевский (Гузев), Мостовской (Ласунов), Новокубанский (Гомодин), Славянский (Синяговский), Туапсинский (Бойко), Тимашевский (Палий), Темрюкский (Бабенков) районы, где наблюдается рост повторной преступности несовершеннолетних, совместно с начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, проанализировать причины и условия, способствовавшие росту повторной преступности несовершеннолетних. Результаты анализа рассмотреть с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов. При установлении вины должностных лиц, рассмотреть вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2024 г.

10.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края: городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (Копайгородский); Белореченский (Сидоренко), Кушевский (Гузев), Мостовской (Ласунов) и Усть-Лабинский (Гайнюченко) районы: в соответствии с фактами, изложенными в настоящем постановлении, провести служебные проверки. Установить виновных лиц, допустивших

нарушениями действующего законодательства, нормативных правовых актов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности несовершеннолетних. При установлении вины должностных лиц принять решение о привлечении их к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2024 г.

10.3. Главе муниципального образования Ейский район (Бублик) провести проверку состояния воспитательной работы образовательной организации, предоставившей недостоверные сведения об организации досуга несовершеннолетнего, ранее совершавшего преступление. Установить причины и условия, способствовавшие совершению несовершеннолетним повторного преступления, принять меры к их устранению, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2024 г.

11. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

11.1. Обеспечить в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав неукоснительное выполнение требований действующего законодательства, других нормативных правовых актов, эффективное межведомственное взаимодействие, координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов по профилактике преступлений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности.

Срок: постоянно

11.2. Провести анализ эффективности выполнения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 10 декабря 2019 г. № 5/3 «Об утверждении Примерного положения о наставничестве над несовершеннолетними, в отношении которых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится индивидуальная профилактическая работа» и закрепления наставников за несовершеннолетними, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа по итогам 2023 г. По результатам проведенного анализа принять меры по укреплению института наставничества, обратив особое внимание на закрепление наставников несовершеннолетним, совершившим повторно преступления и правонарушения. О проведенной работе информировать аппарат краевой комиссии.

Срок: до 1 февраля 2024 г.

11.3. При назначении наставников в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе повторно совершивших преступления, в целях эффективной организации индивидуальной профилактической работы с ними, осуществлять подбор кандидатов в наставники из числа лиц, обладающих личностными положительными качествами, необходимыми для наставнической работы с данной категорией подростков и не являющихся работниками (сотрудниками) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

11.4. Взять под личный контроль организацию и проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших повторные преступления. Исключить факты формального проведения индивидуальной профилактической работы в отношении данной категории несовершеннолетних и в том числе недопущения преждевременного снятия их с профилактического учета.

Срок: постоянно

11.5. Принять меры к исключению фактов формального отношения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений к представлению предложений в планы индивидуальной профилактической работы.

Срок: постоянно

11.6. Давать принципиальную оценку деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при изучении обобщенных информации о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы. Исключить факты написания формальных информации без указаний результатов проводимой работы.

Срок: постоянно

11.7. Обеспечить текущий контроль над ведением личных дел несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. Поступающие от органов и учреждений системы профилактики информации, о реализации мероприятий комплексного плана изучать, анализировать, принимать, предусмотренные решения (пункт 10.3 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении»).

Срок: постоянно

12. Отделу организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского

края (Гаркуша) продолжить изучение и анализ деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, оказания практической и методической помощи.

Срок: в течение 2024 года

13. Информировать министерство труда и социального развития Краснодарского края, осуществляющее организационно-техническую деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, о выполнении данного постановления до 1 марта 2024 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова