



# КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2020 г.

№ 7/1

г. Краснодар

14.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

### **«Организация профилактической работы в образовательных организациях»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Емченко К.С., Лысенкова Н.А., Кудрявцева Е.А.,  
Невежина П.Н., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д., Харамана А.Ю.,  
Шандановина В.В.,

отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Божков Д.С.,  
Воложинов С.А., Вязовская И.Н., Жуков Г.В., Ковалева Т.Ф., Наумов Е.М.,  
Погодин С.Е., Пригода В.В., Тихоненко Б.Б.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края  
Асабина Н.В.

Приглашены: первый заместитель министра физической культуры и  
спорта Краснодарского края Мясищев С.А.; заместитель министра образования,  
науки и молодежной политики Краснодарского края Микова П.В.; заместитель  
руководителя департамента информационной политики администрации Крас-  
нодарского края Тычинкин П.И.; заместитель начальника отдела управления  
ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю Матвеев А.Е.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра образования,  
науки и молодежной политики Краснодарского края Миковой П.В.  
«Организация профилактической работы в образовательных организациях»,  
комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации  
Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

За 11 месяцев 2020 года в Краснодарском крае отмечено снижение уровня

подростковой преступности на 4,4 % (с 819 до 783). Уменьшилось число несовершеннолетних участников преступлений на 7,6 % (с 764 до 706), в том числе являвшихся на момент их совершения обучающимися образовательных организаций на 6,8 % (с 548 до 511).

Вместе с тем, удельный вес числа обучающихся, совершивших преступления, ежегодно остается высоким. За 11 месяцев 2020 года данный показатель составил 72,4 % или 511 обучающихся из 706 несовершеннолетних участников преступлений. Наиболее высокий удельный вес отмечен: 100 % – в Северском (17 из 17), Туапсинском (14 из 14), Белореченском (12 из 12), Динском (10 из 10), Отрадненском (8 из 8), Павловском (8 из 8), Тбилисском (5 из 5) и Приморско-Ахтарском (1 из 1) районах; от 90 % до 95 % – в Темрюкском (19 из 20), Кореновском (14 из 15), Староминском, Лабинском, Куцевском и Новопокровском (9 из 10) районах; свыше 87 % – в г. Новороссийске (34 из 39), Новокубанском (14 из 16), Апшеронском (15 из 17), Кавказском (7 из 8) и Успенском (7 из 8) районах.

Наиболее низкий удельный вес числа обучающихся, совершивших преступления, отмечен в Усть-Лабинском (12,5 % или 2 из 16) и Калининском (16,7 % или 1 из 6) районах.

В целях недопущения совершения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее – министерство образования) и муниципальными органами управления образованием проводится профилактическая работа, которая имеет три составляющие: воспитание, полезная занятость и профилактическая работа.

В образовательных организациях края индивидуальная профилактическая работа ведется с 4,4 тыс. несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) (2019 год – 5,1 тыс. человек), а также с 2,3 тыс. семьями, состоящими на профилактическом учете, в которых проживает 5,7 тыс. детей, из них 4,3 тыс. школьников.

За каждым обучающимся, состоящим на внутришкольном профилактическом учете закреплены наставники из числа работников образовательных организаций (классные руководители – 51 %, учителя физической культуры и основ безопасности жизнедеятельности – 32 %, социальные педагоги и психологи – 15 %, другие педагогические работники – 2 %).

10 декабря 2019 г. на заседании краевой комиссии принято Положение о наставничестве над несовершеннолетними, в отношении которых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится индивидуальная профилактическая работа (постановление № 5/3). Реализуя данное Положение, наблюдается реальный ресурс повышения эффективности проводимой работы, который заключается в неформальном подборе наставников для несовершеннолетних. Положительный опыт работы в данном направлении отмечен в муниципальных образованиях г. Горячий Ключ, Абинский, Динской и Кореновский районы. При этом в Калининском, Новокубанском, Новопокровском и Туап-

синском районах работа по закреплению наставников ведется недостаточно.

В особой зоне риска находятся не обучающиеся несовершеннолетние по неуважительным причинам. Министерством образования ежеквартально осуществляется мониторинг подростков, не приступивших к обучению. В крае выявлено 80 несовершеннолетних указанной категории, которые проживают в муниципальных образованиях: город-курорт Анапа (1), город Краснодар (37), город Сочи (25); Абинский (1), Белореченский (1), Выселковский (2), Гулькевичский (1), Динской (1), Ленинградский (2), Новопокровский (3), Славянский (1), Тихорецкий (1), Усть-Лабинский (1) и Щербиновский (3) районы. Из них должны обучаться: 1-4 классы – 19 чел., 5-9 классы – 49 чел., 10-11 классы – 12 чел.

Основными причинами не обучения являются: уклонение от учебы – 49 чел., смена места жительства семьи – 20 чел., нахождение в розыске – 3 чел., по другим причинам – 8 чел. Наибольшее количество не обучающихся по неуважительным причинам в 2 муниципальных образованиях: г. Краснодар (2019 год – 30, 2020 г. – 37) и г. Сочи (2019 год – 28, 2020 год – 25).

В образовательных организациях края ежемесячно проводятся Советы профилактики с приглашением сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. В период дистанционного обучения данная работа осуществляется в удаленном режиме (за 11 месяцев 2020 года проведено около 6 тыс. заседаний).

В целях выявления несовершеннолетних «группы риска» суицидального поведения педагогами-психологами образовательных организаций два раза в год проводится диагностика психоэмоционального состояния обучающихся.

В рамках работы по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится социально-психологическое тестирование обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

В соответствии с приказом Минпросвещения России от 20 февраля 2020 г. № 59 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» в 2020 – 2021 учебном году тестирование проводится в отношении обучающихся, достигших возраста 13-ти лет, начиная с 7 класса обучения.

В текущем учебном году в тестировании приняло участие более 290 тыс. обучающихся, из них более 61 тыс. студентов 1-4 курсов профессиональных образовательных организаций края.

По итогам тестирования у 9,8 % обучающихся (20,7 тыс. чел.) определена высокая оценка риска возможного вовлечения подростка в потребление психоактивных веществ. Результаты тестирования переданы в министерство здравоохранения Краснодарского края для организации медицинских осмотров в муниципальных образованиях края.

Организация занятости детей и молодежи, способствующая раскрытию способностей каждого, формированию личностной самооценки, является одним из основных направлений работы системы образования.

В Краснодарском крае более 333 тыс. обучающихся охвачены дополнительным образованием; около 100 тыс. обучающихся являются членами Союза казачьей молодежи, 12 тыс. – Юнармии, 22 тыс. – состоят в отрядах Юных инспекторов движения; более 27 тыс. школьников, студентов и работающей молодежи вовлечены в добровольческую деятельность.

Особое внимание уделяется несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики. Всего за текущий период 2020 года был организован досуг, занятость и оздоровление 2,4 тыс. обучающихся или 85 % от общего числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики (2,9 тыс. чел.), из них: посетили подростково-молодежные клубы – 1,1 тыс. чел. или 39,8 %; приняли участие в турпоходах – 94 чел. или 3,2 %; участвовали в мероприятиях, организованных органами местного самоуправления – 2,4 тыс. чел. или 82,7 %, в том числе в качестве волонтеров – 536 чел. или 18,3 %; временно трудоустроено – 360 подростков или 12,3 %.

Координатором профилактической работы в образовательных организациях муниципальных образований Краснодарского края является штаб воспитательной работы. В эту работу вовлечено 26,9 тыс. классных руководителей, 1,3 тыс. педагогов-психологов, 937 социальных педагогов.

Ежеквартально на муниципальном уровне проводится мониторинг организации работы штабов воспитательной работы образовательных организаций. Результаты рассматриваются на совещаниях с участием заместителей директоров по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций, принимаются дополнительные меры по профилактике преступлений и антиобщественных действий учащихся.

Вопросы организации правового просвещения обучающихся и их родителей, методической поддержки педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними, находятся на контроле министерства образования.

В целях методической поддержки образовательных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ГБУ ДПО «Институт развития образования» Краснодарского края (далее – институт развития образования) в текущем году проведены вебинары, вебинары-всеобучи по темам: «Организация профилактической работы в образовательной организации»; «Формирование безопасности образовательной среды образовательной организации»; «Медиабезопасность детей и подростков». Общий охват составил около 3 тыс. педагогов.

С целью оказания методической помощи специалистам штабов воспитательной работы на муниципальных заседаниях и совещаниях с заместителями директоров по воспитательной работе рассмотрены вопросы организации работы администрации общеобразовательных организаций по профилактике без-

надзорности и правонарушений несовершеннолетних, формированию жизненной стойкости у детей и подростков, созданию условий для самореализации личности каждого ребенка через систему дополнительного образования.

В период текущего года с целью повышения педагогической компетенции и квалификации специалистами штабов воспитательной работы, классными руководителями, педагогами-психологами и социальными педагогами образовательных организаций пройдены курсы повышения квалификации по темам: «Современные психолого-педагогические технологии работы с семьей», «Организация психологического сопровождения участников образовательного процесса в условиях реализации ФГОС общеобразовательными организациями», «Возрастные особенности подростков 6-9 классов в работе классного руководителя», «Совершенствование профессиональных компетенций заместителей руководителя общеобразовательной организации по воспитательной работе в условиях реализации ФГОС».

В связи с выявленным фактом размещения на странице личного профиля в социальной сети «ВКонтакте» несовершеннолетним Я. видеозаписи о намерении совершить массовое убийство учеников образовательной организации города Краснодара на фоне возникшего конфликта с одноклассниками, краевой комиссией проведены проверки в муниципальных образованиях город Краснодар и Динской район, изучена деятельность муниципальных комиссий; образовательных организаций, где обучался несовершеннолетний.

В целях своевременного принятия мер по устранению условий, способствовавших указанному событию, выработки мер противодействию скулшутингу и буллингу, по надлежащему межведомственному взаимодействию, установлению несовершеннолетних, приверженных к идеологии криминальных субкультур, 2 июля 2020 г. на заседании краевой комиссии рассмотрен вопрос «О принятии мер по недопущению скулшутинга, буллинга в образовательных организациях», в ходе которого проведен детальный анализ причин и условий, способствовавших чрезвычайному происшествию с несовершеннолетним Я., выработаны дополнительные меры.

Министерством образования руководителям образовательных организаций муниципальных образований рекомендовано усилить постоянное системное взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики, обеспечить разработку планов дополнительных мер с учетом социокультурной специфики в каждой образовательной организации и проведение обучающих мероприятий с педагогами и другим персоналом по повышению эффективности воспитательной работы, ранней профилактике девиантного поведения обучающихся, выявлению детей в социально опасном положении.

Во исполнение поручения краевой комиссии в рамках ведомственной компетенции органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики: продолжается мониторинг сети «Интернет» по выявлению контента, пропагандирующего противоправное поведение, а также молодежных объединений криминальной и экстремистской направленности; в образовательных организациях проводится работа, направленная на выявление

несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, совершению преступлений и правонарушений экстремистской и террористической направленности, а также взрослых лиц, вовлекающих подростков в деструктивную деятельность; осуществляется психологическая помощь по коррекции девиантного поведения несовершеннолетних группы риска, недопущению совершения правонарушений и преступлений, по формированию гражданственности и патриотизма.

В муниципальных образованиях активизирована работа по профилактике экстремизма, внесены изменения в планы работы, проведены дополнительные информационно-разъяснительные мероприятия с обучающимися и родителями (законными представителями) по вопросам профилактики экстремизма, распространения идей деструктивных и криминальных субкультур среди несовершеннолетних.

В целях профилактики буллинга, а также недопущения скулшутинга в общеобразовательных организациях Краснодарского края министерством образования разработан и направлен примерный план профилактики буллинга в общеобразовательных организациях, в сентябре 2020 года в адрес глав муниципальных образований и муниципальных органов управления образования направлены методические рекомендации.

В образовательные организации края направлены рекомендации, разработанные Всероссийским научно-исследовательским институтом МВД России (для служебного пользования) по обеспечению психологической безопасности, профилактики агрессивного и противоправного поведения, вопросам противостояния угрозам, связанным с вовлечением детей в экстремистскую или террористическую деятельность, призывам к осуществлению самоубийств, профилактики употребления наркотических средств и психоактивных веществ, информационных угроз, связанных с сексуальными посягательствами в отношении несовершеннолетних с указанием маркеров противоправного поведения.

В рамках профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ министерством образования в сентябре 2020 года в адрес образовательных организаций направлены методические материалы по единообразному оформлению стендов антинаркотической направленности, разработанные совместно с министерством здравоохранения Краснодарского края, управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Краснодарскому краю, а также департаментом по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью Краснодарского края.

В деятельности по профилактике асоциальных явлений, в том числе правонарушений в подростково-молодежной среде, принимают активное участие представители добровольческих (волонтерских) объединений.

Так, в 44 муниципальных образованиях края действует 151 антинаркотический отряд с общим количеством участников 3,8 тыс. чел., которые организуют мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике негативных явлений в молодежной среде.

В целях содействия обеспечению правопорядка на территории муниципальных образований края осуществляют деятельность общественные объеди-

нения правоохранительной направленности «Молодежный патруль» (далее – ООПН «Молодежный патруль»), численность участников которых в крае составляет 929 чел. в возрасте от 18 до 30 лет.

В текущем году активисты ООПН «Молодежный патруль» провели 293 мероприятия (лекции, беседы, круглые столы в дистанционном формате с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики) с целью повышения правовой грамотности молодежи с общим охватом 32,4 тыс. человек.

В рамках акции «Кубань без наркотрафарета» волонтерскими антинаркотическими отрядами и ООПН «Молодежный патруль» выявлено более 3 тыс. надписей, пропагандирующих продажу психоактивных веществ (все надписи уничтожены).

В рамках мониторинга сети «Интернет» на наличие информации, пагубно влияющей на сознание подростков и молодежи, активистами ООПН «Молодежный патруль» совместно с органами местного самоуправления выявлено более 9 тыс. противоправных материалов экстремистского характера, в том числе, распространяющих идеологию терроризма и ценности деструктивных субкультур среди молодежи, из них заблокировано более 1,5 тыс. Также выявлено и направлено в адрес Роскомнадзора для блокировки 5,6 тыс. ресурсов с информацией, рекламирующей и пропагандирующей наркотические средства и психотропные вещества, из которых 2,9 тыс. заблокировано.

ГКУ КК «Молодежный центр развития личности» в 2020 году проведено 4 совещания, рабочие встречи со специалистами органов по делам молодежи, активистами ООПН «Молодежный патруль» по вопросам противодействия радикализации и распространению криминальной субкультуры среди молодежи, противодействия информационным угрозам в образовательной среде и сети «Интернет», профилактики скулшутинга и буллинга с привлечением представителей научного сообщества, правоохранительных органов.

На базе профессиональных образовательных организаций проводятся информационно-просветительские занятия с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики. За текущий период 2020 года проведено 9 занятий с охватом 624 человека по темам: «Здоровый выбор», «СПИД не выбирает, выбираем мы!», «Здоровое отцовство».

В рамках госпрограммы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» с 24 по 27 ноября 2020 г. осуществлены выезды консультативно-методического пункта для молодежи в муниципальные образования город-курорт Анапа, город Сочи и Белореченский район.

В декабре 2020 года в целях формирования культуры безопасной информационной среды реализуется проект «Месячник кибербезопасности».

В целях подготовки квалифицированных кадров в системе профилактики на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» министерством образования организовано обучение сотрудников органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и молодежной политики, педагогических работников: по программе «Профилактика экстремизма и противодействие идеологии терроризма в молодежной среде» (53 чел.); по про-

грамме «Современные аспекты антинаркотической работы в молодежной среде» (17 чел.).

Кроме того, за 11 месяцев 2020 года с целью профилактики асоциальных явлений в подростково-молодежной среде, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, экстремизма и идеологии терроризма в молодежной среде проведено 20 вебинаров для молодежи, подростков, в том числе состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, родительской общественности, специалистов по работе с молодежью с общим количеством просмотров 37,8 тыс.

В ходе индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, проводятся мероприятия, направленные на формирование идей межнациональной и межрелигиозной толерантности; беседы по информационной безопасности. Общеобразовательными организациями края проведено более 1 тыс. мероприятий, посвященных «Дню солидарности в борьбе с терроризмом» с участием более 650 тыс. обучающихся. Более 400 тыс. обучающихся приняли участие в инструктажах и учебных тренировках. К организации вышеуказанных мероприятий привлечено более 1 тыс. представителей правоохранительных органов, религиозных конфессий, общественных организаций.

Существенное влияние в профилактической работе оказывают мероприятия, проводимые с участием представителей детских и молодежных общественных объединений.

В течение 2020 года министерством образования совместно с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» реализован комплекс мероприятий «Каникулы с пользой»: в летний период проведено 3 тематические смены онлайн-лагеря («Тиктокеры», «Молод.Фест», «Кубанские travelers»), общий охват составил 306 подростков; в период с 3 по 7 ноября была организована тематическая смена «Добро, бро», направленная на популяризацию и развитие добровольчества (волонтерства) среди обучающихся общеобразовательных организаций края в возрасте от 14 до 17 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете, с охватом 440 подростков.

В образовательных организациях принимаются меры по предупреждению случаев чрезвычайных происшествий, активизирована работа, направленная на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, усилена работа в части выявления признаков раннего семейного неблагополучия, организовано проведение дополнительных инструктажей с учащимися по технике безопасности и правилам поведения на уроках и в школе.

В рамках правового просвещения в 2019-2020 учебном году 265 тыс. школьников 5-11 классов и 860 представителей заинтересованных ведомств приняли участие в мероприятиях по профилактике девиантного поведения.

В период введенных ограничительных мер в мае 2020 года в дистанционном режиме организовано и проведено 9,7 тыс. классных часов на тему: «Урок

правового просвещения» с участием 278 сотрудников правоохранительных органов для 230,5 тыс. обучающихся средних и старших классов.

В преддверии осенних каникул в общеобразовательных организациях были проведены уроки правовых знаний и инструктажи, в том числе по вопросам недопущения самовольных уходов обучающихся.

В период с 7 по 11 декабря 2020 г. проведена «Неделя правовых знаний» для обучающихся 5-11 классов, в которой приняло участие 415,8 тыс. школьников и 750 представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4 декабря 2020 г. министерством образования проведено межведомственное совещание в режиме видеоконференцсвязи с участием Уполномоченного по правам ребенка Краснодарского края, а также представителей правоохранительных органов края (подразделений по делам несовершеннолетних, транспортной полиции, УГИБДД по Краснодарскому краю) и аппарата краевой комиссии. Всего в совещании приняло участие более 80 специалистов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также более 600 директоров образовательных организаций. На совещании рассмотрены актуальные вопросы, касающиеся перевода детей в образовательную организацию при раздельном проживании родителей, качества межведомственного взаимодействия по вопросу профилактической работы в школах.

Несмотря на принимаемые меры в ходе проверок деятельности образовательных организаций по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их суицидального поведения по-прежнему выявляются: формализм при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете органов и учреждений системы профилактики; факты ненадлежащей работы по формированию у обучающихся законопослушного поведения.

Прокуратурой Краснодарского края в письме, поступившем в адрес главы региона в ноябре 2020 года, также обращено внимание на нарушения в деятельности управлений образования и образовательных организаций.

Кроме того, недостатки в работе указанных органов и учреждений системы профилактики выявлялись аппаратом краевой комиссии в ходе проверок переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований (далее – муниципальная комиссия): город-курорт Геленджик, город Краснодар, город-герой Новороссийск; Тбилисский, Крымский, Динской, Новокубанский, Каневской, Славянский и Щербиновский районы, а также при проведении муниципальными комиссиями служебных расследований по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в рамках исполнения требований постановления краевой комиссии от 24 октября 2014 г. № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» (далее – постановление краевой комиссии № 3/8).

По итогам служебных расследований по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в рамках исполнения постановления краевой комиссии № 3/8 в текущем году привлечено к дисциплинарной ответственности 90 работников сферы образования (муниципальные образования: город-герой Новороссийск (3), город Краснодар (3), город-курорт Сочи (2), город-курорт Анапа (1), город-курорт Геленджик (1), город Армавир (1); Красноармейский (18), Лабинский (10), Тихорецкий (9), Ленинградский (6), Новокубанский (5), Туапсинский (4), Крымский (4), Выселковский (3), Кавказский (3), Кореновский (3), Ейский (2), Курганинский (2), Павловский (2), Приморско-Ахтарский (2), Успенский (2), Усть-Лабинский (2), Мостовский (1) и Темрюкский (1) районы края).

Выявленные органами прокуратуры, краевой и муниципальными комиссиями нарушения были обусловлены рядом типичных для управлений образования и образовательных организаций причин.

Не выполняются надлежащим образом постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (допускаются нарушения сроков исполнения, информирования по исполнению постановлений муниципальных комиссий, отсутствует контроль со стороны руководителей муниципальных органов управления образования).

Продолжают выявляться факты несвоевременного выявления детей, находящихся в социально опасном положении, в деятельности муниципальных органов управления образования и образовательных организаций (город-курорт Анапа, город Краснодар, город Сочи; Ейский, Абинский, Белоглинский, Брюховецкий, Динской, Каневской, Крыловский, Новокубанский, Приморско-Ахтарский, Темрюкский районы), в том числе при проведении подворовых обходов.

Образовательными организациями надлежащим образом не оказывается социально-психологическая и педагогическая помощь несовершеннолетним, в том числе имеющим отклонения в поведении или проблемы в общении со сверстниками, обучении (муниципальные образования: город-курорт Анапа, город Армавир, город Горячий Ключ, город Краснодар, город-герой Новороссийск, город-курорт Сочи; Выселковский, Динской, Кавказский, Каневской, Курганинский, Новокубанский, Староминской, Тбилисский, Крымский и Ейский районы края).

Не выполняются в полном объеме рекомендации министерства образования, разработанные в 2018 году для педагогов общеобразовательных организаций, предусматривающие Примерное положение о Штабе воспитательной работы общеобразовательной организации и Примерное положение о Совете профилактики правонарушений несовершеннолетних в образовательной организации (далее – методические рекомендации), а также ведомственные нормативные акты. Так, согласно методическим рекомендациям систематические пропуски занятий, плохая подготовка к ним являются

основанием для вызова обучающегося с родителями на Совет профилактики (пункт 7.9), однако данная форма профилактической работы образовательными организациями не всегда используется (образовательные организации города Краснодара и Динского района).

Программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, не реализуются в полной мере (образовательные организации города Краснодара, Брюховецкого и Лабинского районов).

Так, в мае 2020 года ОМВД России по Лабинскому району был установлен факт, что в ноябре 2017 года несовершеннолетняя К., 2005 года рождения в возрасте 12 лет вступила в половую связь по обоюдному согласию с гражданином Ф., 1995 года рождения, о чем территориальный отдел полиции проинформировал муниципальную комиссию Лабинского района.

Принимая во внимание выявленные признаки отклоняющегося поведения несовершеннолетней (увеличение сексуальной активности, снижение возраста начала половой жизни), недостаточное половое воспитание и половую грамотность, а также ослабленный контроль за несовершеннолетней со стороны родителей муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению средняя общеобразовательная школа № 7 им. А.А. Пономарева г. Лабинска (далее – МОБУ СОШ № 7), ГБУЗ «Лабинская центральная районная больница» было поручено проведение разъяснительной работы с несовершеннолетней (постановление муниципальной комиссии Лабинского района от 10 июня 2020 г. № 13/138).

Во исполнение постановления муниципальной комиссии Лабинского района работниками школы и медицинским психологом районной больницы 23 июня 2020 г. с несовершеннолетней была проведена разовая разъяснительная работа.

В августе 2020 года в связи с самовольными уходами несовершеннолетней К. из дома, нарушением детско-родительских отношений (по обоюдному согласию родителей девочка проживает с отцом и бабушкой, мать проживает отдельно, не уделяет должного внимания дочери) семья несовершеннолетней К. была поставлена на учет муниципальной комиссии, как находящаяся в социально опасном положении,

В ходе психодиагностического исследования Лабинским филиалом ГБУ «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края у несовершеннолетней К. выявлен низкий уровень самооценки, отмечена тенденция к накоплению негативных эмоций с последующей разрядкой в виде самовольных уходов. Результаты исследования с конкретными рекомендациями родителям, социальному педагогу, педагогу-психологу и педагогическому составу школы были направлены в адрес МОБУ СОШ № 7 и муниципальной комиссии Лабинского района.

В связи с повторным самовольным уходом несовершеннолетней К. из дома в сентябре 2020 года муниципальной комиссией Лабинского района в рамках проведения служебного расследования была изучена профилактическая работа, проводимая в МОБУ СОШ № 7 с несовершеннолетней К. и ее семьей.

Установлено, что работниками МОБУ СОШ № 7 не принималось действенных мер по стабилизации психологического и эмоционального состояния девочки. Коррекционная работа осуществлялась без учета рекомендаций ГБУ «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края; отсутствовал индивидуальный подход к решению проблем несовершеннолетней и восстановлению детско-родительских отношений; значительная доля работы была проведена после повторного факта самовольного ухода.

По выявленным фактам нарушений муниципальной комиссией Лабинского района в адрес директора МОБУ СОШ № 7 внесено представление, по результатам рассмотрения которого привлечены к дисциплинарной ответственности: заместитель директора по воспитательной работе, социальный педагог и классный руководитель МОБУ СОШ № 7 (приказ от 6 ноября 2020 г. № 40-лк).

На основании изложенного, в целях недопущения в дальнейшем указанных недостатков, повышения эффективности организации профилактической работы в образовательных организациях края комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Миковой П.В. «Организация профилактической работы в образовательных организациях».

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

2.1. Продолжить работу по повышению профессиональной компетенции педагогических работников.

Срок: в течение 2021 года

2.2. Проанализировать качество работы по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних, формированию жизнестойкости в образовательных организациях.

Срок: до 15 марта 2021 г.

2.3. С целью обеспечения безопасности несовершеннолетних во время учебного процесса рассмотреть возможность дополнительной установки камер видеонаблюдения в образовательных организациях в местах массового пребывания детей (лестницы, залы, раздевалки, столовые, коридоры и т.п.).

Срок: до 1 сентября 2021 г.

2.4. С целью повышения уровня общественной безопасности, правопорядка совместно с министерством ГО и ЧС Краснодарского края (Штриков), ГУ МВД России по Краснодарскому краю (Андреев) проработать возможность ин-

тегрирования камер видеонаблюдения, расположенных на территории образовательных организаций к аппаратно-программному комплексу «Безопасный город».

Срок: до 1 апреля 2021 г.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

3.1. Поручить органам управления образования муниципальных образований Краснодарского края:

3.1.1. Проанализировать работу Советов профилактики образовательных организаций по постановке обучающихся на внутришкольный профилактический учет и снятию с него.

Срок: до 26 февраля 2021 г.

3.1.2. В обязательном порядке организовать информирование образовательными организациями сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о дате, времени, месте заседаний Советов профилактики и рассматриваемых вопросах на них.

Срок: постоянно

3.1.3. Принять дополнительные меры по:

обеспечению качества проводимой профилактической работы с детьми и семьями в образовательных организациях, своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

эффективному оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, в том числе, имеющим отклонения в поведении или проблемы в общении со сверстниками, обучении;

реализации в полном объеме программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Срок: до 15 января 2021 г.

3.1.4. Организовать в образовательных организациях работу по разработке рабочих программ воспитания и календарного плана воспитательной работы.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

3.1.5. Исключить формальный подход и взять на контроль исполнение образовательными организациями в части касающейся постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, приказов и методических рекомендаций Минпросвещения РФ, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края.

Срок: постоянно

3.1.6. При чрезвычайном происшествии с несовершеннолетними обучающимися, состоящими на профилактическом учете, в ходе служебных расследований анализировать работу Штаба воспитательной работы, принимать меры по повышению качества профилактической работы по итогам полученных результатов.

Срок: постоянно

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Калининский, Новокубанский (Гомодин), Новопокровский (Свитенко) и Туапсинский (Мазнинов) районы активизировать работу по закреплению наставников за несовершеннолетними.

Срок: до 1 марта 2020 г.

5. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

5.1. Обеспечить контроль исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

5.2. При проведении муниципальными комиссиями служебных расследований по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в рамках реализации требований постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 г. № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним»:

5.2.1. Запрашивать в образовательной организации подробную информацию о проводимой работе с несовершеннолетним, исходя из факта чрезвычайного происшествия.

Срок: постоянно

5.2.2. В случае совершения чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, состоящим на учете в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или внутришкольном учете, изучать и давать принципиальную оценку деятельности штаба воспитательной работы с несовершеннолетним.

Срок: постоянно

5.3. Провести анализ служебных расследований по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними по итогам 2020 года, в ходе которого осуществить мониторинг организации профилактической работы образовательных организаций по конкретным направлениям (профилактике самовольных уходов, наркомании, суицидального поведения, формированию

законопослушного поведения и т.д.) с учащимися, в отношении которых произошли чрезвычайные происшествия. При наличии недостатков в профилактической работе образовательных организаций по конкретным направлениям принять меры направленные на их устранение. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2021 г.

6. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 сентября 2021 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова