



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28 марта 2019 г.

№ 1/1

г. Краснодар

09.30

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«О состоянии преступности среди несовершеннолетних  
по итогам 2018 года и мерах по ее предупреждению»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Невежина П.Н., Пригоды В.В.,  
Пермякова В.Е., Рогозьяновой С.А., Стамлера А.Д., Шандановина В.В.

Отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Воложинов С.А.,  
Емченко К.С., Игнатенко В.А., Погодин С.Е., Хараман А.Ю.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края  
Федченко В.В.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и молодежной  
политики Краснодарского края Пронько С.В.; главный врач ГБУЗ  
«Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского  
края Любченко Д.А.; заместитель главного врача по организационно-  
методической работе ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства  
здравоохранения Краснодарского края, главный внештатный детский  
специалист психиатр-нарколог Иванова И.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию временно исполняющего обязанности  
заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) Главного  
управления МВД России по Краснодарскому краю Невежина П.Н., министра  
труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О состоянии  
преступности среди несовершеннолетних по итогам 2018 года и принимаемых

мерах по ее предупреждению», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2018 году правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимались определенные меры, направленные на профилактику преступности среди несовершеннолетних.

В целях организации эффективной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями в Краснодарском крае действует государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964, на реализацию которой предусмотрено 10 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета – 9,2 млрд. руб., на период с 2016 по 2021 годы.

Большое внимание краевой комиссией уделено организации работы с детьми, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики.

Так, в 2018 году в рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» 860 детей, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлечены в мероприятия спортивно-игровой и творческой направленности (краевые детские фестивали «Кубанские каникулы», «Формула успеха»; краевой детский конкурс «Здравствуй, мама!»).

В целях профилактики повторной преступности и социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в учреждениях закрытого типа, краевой комиссией в 2018 году проведены специализированные тематические мероприятия в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе Краснодарского края и ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – Белореченская воспитательная колония): «День семьи» и «День свидания с мамой». В 2018 году мероприятия проводились дважды: в мае (приурочено к Международному Дню семьи) и в ноябре (приурочено к Всероссийскому Дню матери).

Реализован комплексный план мероприятий на 2017-2018 годы, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 сентября 2017 г. № 738 «О мерах по профилактике преступлений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних». Подготовлен проект комплексного плана мероприятий на 2019-2020 годы.

В целях повышения эффективности координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии), в ноябре и декабре 2018 года проведены 2 краевых семинара для

работников отделов по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края.

В общеобразовательных организациях края создано 654 служб медиации и 516 служб примирения.

В 2018 году прошли обучение школьной медиации и восстановительным технологиям разрешения конфликтов 320 педагогических работников.

Медиативному и восстановительному подходам в качестве волонтеров кураторами службы школьной медиации обучено 467 родителей и 1513 обучающихся.

В 2018 году, по сравнению с 2017 годом, в 3 раза увеличилось количество процедур медиации (примирительных программ), которые проведены с привлечением независимого медиатора в рамках сетевого взаимодействия служб школьной медиации муниципального образования в образовательных организациях края, и составило 132 процедуры.

Государственным бюджетным образовательным учреждением «Институт развития образования Краснодарского края» разработаны и реализуются программы повышения квалификации для специалистов системы образования по медиативной и восстановительной практике в работе с детьми и подростками «Служба школьной медиации», «Школьная медиация», «Медиация в образовании и социальной сфере». В 2018 году обучение методу медиации (курсы повышения квалификации не меньше 72 часов) прошли 204 руководителя (куратора) службы медиации (примирения).

В 2018 году в 44-х муниципальных образованиях Краснодарского края свою деятельность осуществляли 65 молодежных центров и 1018 подростково-молодежных клубов по месту жительства с охватом 45,9 тыс. человек в возрасте от 14 до 29 лет (включительно).

В период летней оздоровительной кампании 2018 года органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, организована работа на 1392 летних дворовых площадках по месту жительства, с охватом 32,4 тыс. человек.

Несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, посетили: подростково-молодежные клубы – 1567 человек; 1001 – летние дворовые площадки; 403 – оздоровительные лагеря, тематические смены и туристские походы; 2245 – участвовали в мероприятиях, организованных органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики (в том числе в качестве волонтеров – 610); временно трудоустроены – 463 подростка.

В 247 профильных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной и творческой деятельности занято более 370 тыс. школьников, с которыми организуют работу около 6 тыс. педагогических работников. Однако имеется тенденция по снижению количества профильных учреждений. С 2017 года реорганизована деятельность 5 таких муниципальных учреждений.

В образовательных организациях края осуществляется психологическое сопровождение обучающихся. За школами, в которых отсутствуют педагоги-психологи, закреплены штатные педагоги-психологи краевого Центра диагностики и консультирования, а также МКУ муниципального образования город Краснодар «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Детство».

Для повышения эффективности работы по профилактике преступлений и общественно опасных деяний среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с родителями из замещающих семей органами опеки и попечительства проводятся ежемесячные мероприятия (совещания, круглые столы, тренинги, обмен опытом, инструктажи), направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подопечных.

С 2014 года во всех районах края функционируют обособленные подразделения государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр», в которых работают 135 специалистов, осуществляющих психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей по единой программе.

На заседаниях Клубов приемных родителей, действующих во всех 44 муниципальных образованиях края, организуются выступления психологов по вопросам возникновения возможных проблемных ситуаций в семьях и способах их разрешения.

Мероприятия по временному трудоустройству подростков осуществляются центрами занятости населения в течение всего календарного года на основании договоров о совместной деятельности, заключенных между работодателями и центрами занятости населения.

В 2018 году заключено 3,2 тыс. договоров, в соответствии с которыми создано около 24,5 тыс. временных рабочих мест для подростков. Государственную услугу по информированию граждан о положении на рынке труда получили 27,2 тыс. подростков.

В 2018 году при содействии центров занятости населения трудоустроено на временные рабочие места в свободное от учебы время 26,3 тыс. подростков.

Охват временным трудоустройством составил 12 % от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории края.

Фактические расходы на мероприятия по временному трудоустройству подростков составили 112,1 млн. руб., в том числе: за счет средств краевого бюджета – 13,3 млн. руб. (11,8 % в общей сумме расходов), средств местных бюджетов – 58,1 млн. руб. (51,7 % в общей сумме расходов), средств работодателей – 40,7 млн. руб. (36,3 % в общей сумме расходов).

Министерством физической культуры и спорта Краснодарского края совместно с органами местного самоуправления проводятся Всекубанские турниры по плаванию, легкой атлетике, уличному баскетболу, футболу и настольному теннису на Кубок губернатора Краснодарского края.

Проведен краевой конкурс клубных учреждений на лучшую постановку работы по сокращению потребления наркотиков, привлечению несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении и (или) иной трудной жизненной ситуации, к занятиям в клубах, способствующим их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры. В конкурсе приняли участие 53 команды клубных учреждений из 44 муниципальных образований Краснодарского края. Общее число участников конкурса составило более 960 человек.

В целях профилактики подростковой преступности 1 июня 2018 г. в 44 муниципальных образованиях Краснодарского края органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, были организованы массовые спортивно-досуговые и творческие мероприятия, посвященные Дню защиты детей. Всего проведено 924 мероприятия. Общий охват мероприятиями составил 56,5 тыс. человек.

С целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, укрепления семейных ценностей, ежегодно органами и учреждениями социальной защиты населения проводятся краевые акции: «Безопасный интернет», «Синяя лента апреля», «Международный день Детского телефона доверия».

В 2018 году в акции «Безопасный интернет» приняло участие около 33 тыс. родителей и несовершеннолетних, из них около 7 тыс., состоящих на профилактических учетах, распространено более 30 тыс. информационных материалов. В акции «Синяя лента апреля» приняло участие более 41 тыс. родителей и детей, из них более 7 тыс., состоящих на профилактических учетах, распространено более 50 тыс. информационных материалов. В акции «Международный день Детского телефона доверия» приняло участие более 33 тыс. родителей и несовершеннолетних, из них свыше 6 тыс., состоящих на профилактических учетах, распространено около 34 тыс. информационных материалов.

На базе государственного бюджетного учреждения «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края работает «детский телефон доверия», в рамках которого оказывается консультативная помощь детям и их родителям (законным представителям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации. За 2018 год обратилось более 3 тыс. человек (в том числе 1798 – несовершеннолетних, 171 – родитель).

В целях мониторинга сайтов информационно-телекоммуникационной сети Интернет общественным объединением правоохранительной направленности «Молодежный Патруль» (далее – Молодежный патруль) осуществляется работа в сети Интернет на предмет выявления информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних. Мониторинг сети Интернет ведется на предмет выявления сайтов с информацией, предположительно, рекламирующих распространение наркотических средств, и

сайтов, предположительно асоциального характера (жестокое обращение с несовершеннолетними, суициды и т.п.).

За 2018 год Молодежным патрулем и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, выявлено и направлено на сайт Роскомнадзора 8574 ссылки, в том числе, 7321 – предположительно, рекламирующие продажу наркотических средств, 1253 – оправдывающие жестокое обращение с детьми.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в целях совершенствования оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края по предупреждению подростковой преступности, а также повышению эффективности индивидуальной профилактической работы с подростками и родителями, состоящими на профилактическом учете, подготовлено и направлено 27 управленческих решений, 11 аналитических обзоров, направленных на проведение дополнительных целевых мероприятий.

Кроме этого, проведено 11 профилактических акций (операций): «Здоровый образ жизни», «Неформал», «Условник», «Безнадзорные дети», «Твой выбор», «Подросток-Занятость», «Подросток-Игла», «Подросток-Семья», «Соберём ребенка в школу», «Помоги пойти учиться», «Дети без наркотиков».

При поддержке министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, на базе «Краевой крейсерско-парусной школы» ГУ МВД России по Краснодарскому краю проведена профильная смена правоохранительной направленности «Славянская кругосветка 2018», с участием 60 обучающихся образовательных организаций (в том числе 34 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне и муниципальных комиссиях).

Сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю в целях контроля осуществлено 107 выездов в муниципальные образования по проверке состояния и организации оперативно-служебной деятельности, в том числе оказанию практической и методической помощи.

По итогам 2018 года на территории Краснодарского края несовершеннолетними и с их участием совершено 990 преступлений, что на 7,7 % или на 83 преступления меньше, чем в 2017 году (1073).

Снижение числа преступлений несовершеннолетних в 2018 году наблюдается и на территории Российской Федерации на 3,8 %, и Южного федерального округа на 6,4 %.

Несмотря на незначительное снижение подростковой преступности, ее рост наблюдается на территории 9 муниципальных образований края: город Краснодар на 32,9 % (с 143 до 190), город-курорт Сочи на 2 % (с 99 до 101), город Горячий Ключ на 45,4 % (с 11 до 16); Апшеронском на 16,7 % (с 12 до 14), Выселковском на 110 (с 10 до 21), Крыловском на 50 % (с 4 до 6), Северском на

25 % (с 20 до 25), Тбилисском на 80 % (с 5 до 9), Темрюкском на 153,8 % (с 13 до 33) районах.

Удельный вес преступлений несовершеннолетних в крае, в общей структуре преступности, составил 2,9 %, что на 0,08 % ниже, чем в 2017 году (2,98 %), и существенно ниже показателей Российской Федерации (4 %) и Южного федерального округа (3,5 %).

В 20 муниципальных образованиях края удельный вес подростковой преступности выше краевого показателя: город-курорт Анапа (3,26 %), город Горячий Ключ (4,26 %), город Краснодар (2,93 %), город Новороссийск (3,4 %); Выселковский (5,66 %), Белореченский (3,58 %), Гулькевичский (3,96 %), Ейский (3,41 %), Кореновский (4,23 %), Курганинский (4,21 %), Кушевский (3,49 %), Ленинградский (3,31 %), Мостовский (5,48 %), Павловский (3,64 %), Северский (3,57 %), Староминский (3,14 %), Тбилисский (3 %), Темрюкский (3,82 %), Тихорецкий (3,11 %), Усть-Лабинский (3,17 %) районы.

Анализ структуры преступлений показывает, что по-прежнему доминируют корыстно-имущественные преступления, на их долю приходится 813 преступлений или 82 % от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (990), – это кражи (641), грабежи (52), угоны транспортных средств (89), мошенничество (13), разбои (14), вымогательство (4).

В 2018 году отмечается снижение числа убийств – на 60 % (с 5 до 2), изнасилований – на 50 % (с 4 до 2), незаконного хранения, ношения оружия – на 50 % (с 2 до 1), грабежей – на 28,8 % (с 73 до 52), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств – на 15,4 % (с 26 до 22), угонов транспортных средств – на 14,4 % (с 104 до 89), краж – на 6,15 % (с 683 до 641), причинений тяжкого и среднего вреда здоровью – на 3,8 % (с 53 до 51).

Число мошенничеств осталось на уровне 2017 года (13).

Количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения уменьшилось на 20,8 % (с 48 до 38).

На 16,8 % (с 220 до 183) снизилась групповая преступность несовершеннолетних. Сократилось число преступлений несовершеннолетних, относящихся к категории: особо тяжкие на 6,9 % (с 29 до 27), тяжкие на 9,8 % (с 173 до 156) и средней тяжести на 11,8 % (с 668 до 589).

Вместе с тем, наблюдается увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе группы с участием взрослых лиц на 12,4 % (с 209 до 235).

Количество случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и продажа им алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ) снизилось на 7,14 % (с 14 до 13). Сократилось число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156 УК РФ) на 17,9 % (с 67 до 55).

Наряду с этим имеет место рост разбоев, совершенных несовершеннолетними, на 75 % (с 8 до 14), вымогательств на 100 % (с 2 до 4),

умышленного уничтожения, повреждения имущества на 40 % (с 15 до 21). Увеличилось количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии наркотического опьянения на 100 % (с 1 до 2). Наблюдается рост фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ) на 10 % (с 60 до 66), а также фактов склонения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ) на 100 % (с 3 до 6).

В совершении преступлений приняло участие 910 подростков, что на 18,7 % или 210 человек меньше, чем за аналогичный период прошлого года (1120). Снижение числа несовершеннолетних участников преступлений наблюдается в 2018 году и на территории Российской Федерации на 3,9 %, и Южного федерального округа на 8,2 %.

По итогам 2018 года Краснодарский край занимает 8 позицию среди субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший показатель по числу подростков в возрасте от 14 до 17 лет, совершивших преступления на 1 тыс. несовершеннолетнего населения.

Рост несовершеннолетних участников преступлений произошел на территории 11 муниципальных образований края: город Горячий Ключ на 21 % (с 14 до 17), город Краснодар на 5,9 % (с 135 до 143); Апшеронский на 53 % (с 15 до 23), Кореновский на 14,3 % (с 14 до 16), Куцевский на 35,7 % с 14 до 19), Северский на 28,6 % (с 21 до 27), Славянский на 14,3 % (с 14 до 16), Тбилисский 16,7 % (с 6 до 7), Темрюкский на 78,9 % (с 19 до 34), Тимашевский на 21 % (с 14 до 17), Тихорецкий на 29 % (с 24 до 31) районы.

На одном уровне с 2017 годом остались несовершеннолетние участники преступлений на территории муниципальных образований город Армавир (21) и Успенский район (8).

Одной из актуальных проблем является совершение подростками повторных преступлений. Число лиц данной категории, ранее совершавших и вновь совершивших преступления, в 2018 году сократилось на 25,9 % (с 278 до 206), из них: сократилось также число ранее судимых на 29 % (с 106 до 75) и условно осужденных на 25 % (с 4 до 3).

Необходимо отметить, что 206 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, составляют 23 % от общего числа несовершеннолетних участников преступлений (910).

При общем снижении участников преступлений, ранее совершавших преступления, ее рост наблюдается в 12 муниципальных образованиях края.

Так, рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, произошел в муниципальных образованиях: город Армавир на 25 % (с 4 до 5); Абинский на 66,7 % (с 3 до 5), Апшеронский на 100 % (с 3 до 6), Динской на 200 % (с 1 до 3), Калининский на 200 % (с 0 до 2), Красноармейский на 40 % (с 5 до 7), Куцевский на 60 % (с 5 до 8), Северский на 16,7 % (с 6 до 7), Тимашевский на 75 % (с 4 до 7), Тихорецкий на 100 % (с 4 до 8), Темрюкский на 25 % (с 4 до 5), Щербиновский на 100 % (с 1 до 2) районы.



На 100 % (с 0 до 1) наблюдается рост числа несовершеннолетних, относящихся к категории несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе в период неотбытой части наказания после условно-досрочного освобождения из исполнительного учреждения.

Количество несовершеннолетних, состоящих в 2018 году на профилактическом учете, и совершивших преступления, увеличилось на 18,7 % (с 107 до 127).

Необходимо отметить, что в текущем году наметилась тенденция к росту подростковой преступности.

За 2 месяца 2019 года рост преступности несовершеннолетних составил 35,9 % (с 92 до 125).

Увеличилась на 113,6 % (с 22 до 47) групповая преступность несовершеннолетних с участием взрослых.

Преступления из категории тяжкие, совершенные несовершеннолетними, увеличились на 112,5 % (с 16 до 34), а средней тяжести на 54,55 % (с 44 до 68).

Возросли также преступления, по следующим составам: убийства на 300 % (с 0 до 3); кражи на 36,7 % (с 60 до 82); грабежи на 66,7 % (с 6 до 10); разбои на 300 % (с 1 до 4); вымогательства на 800 % (с 0 до 8); угоны транспортных средств на 75 % (с 4 до 7); умышленное уничтожение, повреждение имущества на 100 % (с 0 до 1).

На 10,5 % (с 19 до 21) увеличилось число преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления (статья 150 УК РФ).

Наряду с общим ростом подростковой преступности в крае, в текущем году наблюдается ее рост и в 20 муниципальных образованиях края.

Рост произошел в муниципальных образованиях: город Геленджик на 133,3 % (с 3 до 7), город Новороссийск на 66,7 % (с 3 до 5); Брюховецкий на 200 % (с 0 до 2), Гулькевичский на 200 % (с 3 до 9), Динской на 50 % (2 до 3), Ейский на 250 % (с 4 до 14), Кавказский на 700 % (с 0 до 7), Крымский на 100 % (с 1 до 2), Кущевский на 150 % (с 2 до 5), Лабинский на 100 % (с 0 до 1), Мостовский на 25 % (с 4 до 5), Новокубанский на 100 % (с 1 до 2), Северский на 100 % (с 0 до 1), Славянский на 100 % (с 1 до 2), Староминский на 100 % (с 1 до 2), Тбилисский на 600 % (с 0 до 6), Тимашевский на 200 % (с 0 до 2), Туапсинский на 200 % (с 1 до 3), Усть-Лабинский на 200 % (с 1 до 3), Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

За 2 месяца 2019 года рост несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, составил 11,8 % (с 102 до 114).

На 29 % (с 62 до 80) увеличилось число учащихся и на 133 % (с 3 до 7) студентов, совершивших преступления.

На 12 % (с 50 до 56) выросло число несовершеннолетних, совершившие преступления в составе группы, по предварительному сговору.

Число несовершеннолетних, ранее совершавшие преступления, выросло на 31,8 % (с 22 до 29), в том числе, ранее судимые на 116,7 % (с 6 до 13), являясь условно осужденными на 100 % (с 0 до 1).

Число несовершеннолетних, состоявшие на момент совершения преступления на профилактическом учете, увеличилось на 216,7 % (с 6 до 19).

Рост числа участников преступлений произошел на территории 20 муниципальных образований края: город Новороссийск, город Сочи; Брюховецкий, Гулькевичский, Динской, Кавказский, Крымский, Курганинский, Кушевский, Лабинский, Ленинградский, Новокубанский, Павловский, Северский, Темрюкский, Тимашевский, Тбилисский, Туапсинский, Усть-Лабинский, Щербиновский районы.

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ преступных деяний, совершенных в 2018 году несовершеннолетними. Установлен ряд причин и условий, способствовавших росту подростковой преступности, а также установлены факты включения, в имеющуюся статистику, недостоверных сведений о несовершеннолетних лицах, совершавших преступления.

Так, по сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 2018 год из 15 лиц, совершивших преступления на территории Усть-Лабинского района, учащихся и студентов нет, а 13 лиц отнесены к категории «без постоянного источника доходов». Фактически изучение данного вопроса показало, что на момент совершения преступления 14 несовершеннолетних обучались в образовательных организациях: СОШ – 5 (несовершеннолетние К. (дважды), Л., П., Т.); школа-интернат – 2 (несовершеннолетние В. и Т.); колледж – 6 (несовершеннолетние Д., А., Г., П., Р., Ш.); техникум – 1 (несовершеннолетний М.). При этом только 1 несовершеннолетний К. на момент совершения преступления не учился и не работал.

Аналогичная ситуация имеет место в городе Горячий Ключ, где по сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю студенты преступления не совершали, хотя фактически 10 лиц, на момент совершения преступления были студентами. Сведения о лицах, являвшихся учащимися, также недостоверны, как недостоверны и сведения о лицах «без постоянного источника доходов» (5), хотя в 2018 году преступления ими не совершались.

В городе-курорте Анапа несовершеннолетний П. по каждому из двух уголовных дел, которые соединены в одно производство, учтен как лицо «без постоянного источника доходов», несмотря на то, что фактически он учащийся «Новороссийского колледжа радиоэлектронного приборостроения».

Необходимо отметить, что отдельные территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края ежемесячно не предоставляют в муниципальные комиссии статистические данные ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, содержащие сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а также о несовершеннолетних лицах, совершивших преступления (город-курорт Анапа; Выселковский, Тимашевский, Усть-Лабинский районы). Отсутствие указанных сведений отрицательно сказывается

на выполнении муниципальными комиссиями деятельности по координации органов и учреждений системы профилактики, выполнению ими основных задач и принципов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Более того, Отдел МВД России по городу Анапа, на запрос муниципальной комиссии о предоставлении статистических данных ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, содержащих сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а также о несовершеннолетних лицах, совершивших преступления по городу-курорту Анапе, ответил отказом.

В 2018 году число несовершеннолетних, совершивших преступления, относящихся к категории «без постоянного источника доходов», снизилось на 3,6 % (с 279 до 269). Однако, несмотря на снижение числа несовершеннолетних, указанной категории их доля довольно велика – 29,6 % от общего числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления (910).

Изучение вопроса занятости несовершеннолетних показало, что к причинам и условиям, способствующим совершению подростками преступлений, относится их длительная незанятость учебной или трудовой деятельностью.

Например, несовершеннолетний С. по окончании в 2016-2017 учебном году 9 классов (по справке 8 вида) МБОУ СОШ № 15 ст. Бузиновской, Выселковского района обучение не продолжил, на работу не трудоустроился. При этом образовательная организация контроль над продолжением обучения несовершеннолетнего С. не осуществляла, индивидуальное сопровождение обучающегося, имеющего особые образовательные потребности, не организовала, а ограничилась направлением информации в управление образованием и муниципальную комиссию Выселковского района. Однако муниципальная комиссия и управление образованием Выселковского района меры по продолжению обучения либо трудоустройству С. также не приняли. В информации органов и учреждений системы профилактики и других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах их компетенции индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними (далее – ИПР), содержались сведения, что несовершеннолетний С. периодически работает по найму. Однако к установлению его места работы и выяснению обстоятельств о возможном нарушении его прав в части соблюдения трудового законодательства меры не приняты.

По сведениям главы Бузиновского сельского поселения, в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ) в течение 2017, 2018 годов рейдовые группы ежемесячно посещали по месту жительства несовершеннолетнего С. В период с октября 2017 года по апрель 2018 года он трижды в ночное время выявлялся рейдовыми группами за нарушение Закона № 1539-КЗ. Уполномоченное должностное лицо Бузиновского сельского поселения, за нарушение Закона № 1539-КЗ (в апреле

2018 года – дважды), составило в отношении его матери (гражданки А.) 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 2.9 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях». Однако составлены они по истечению срока давности привлечения к административной ответственности (через 2 месяца 14 дней со дня совершения правонарушения), что послужило основанием для прекращения их производства судом. После выявления несовершеннолетнего (трижды) за нарушение Закона № 1539-КЗ, органы и учреждения системы профилактики никаких мер по продолжению обучения либо трудоустройству несовершеннолетнего С. так и не приняли.

Ранее, в период с августа 2014 года по август 2015 года несовершеннолетний С. состоял на профилактическом учете в ПДН Отдела МВД России по Выселковскому району. Однако, информация, направление которой предусмотрено ведомственным приказом в течение 10 суток с момента постановки несовершеннолетнего С. на профилактический учет, из ПДН Отдела МВД России по Выселковскому району в муниципальную комиссию не поступала. Соответственно, в указанный период несовершеннолетний С. на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики не состоял, ИПР с ним не проводилась. В период с мая 2014 года по июнь 2017 года семья несовершеннолетнего С. (мать гражданка А.) состояла на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики, как находящаяся в социально опасном положении. Решение о снятии семьи с учета было преждевременным, контроль над детьми мать не осуществляла. По мере снятия с учета семьи и окончания несовершеннолетним С. обучения в МБОУ СОШ № 15 с несовершеннолетним ИПР не проводилась. Основными причинами совершения несовершеннолетним С. в период с июня 2017 года по май 2018 года 10 (десяти) преступлений (кражи) стали: отсутствие контроля образовательной организации над продолжением обучения; отсутствие индивидуального сопровождения обучающегося, имеющего особые образовательные потребности; неэффективная деятельность всех заинтересованных ведомств по реализации Закона № 1539-КЗ; полное отсутствие ИПР с несовершеннолетним; отсутствие координирующей роли муниципальной комиссии.

В Усть-Лабинском районе несовершеннолетний К. в январе 2018 года в ст. Ладожской в составе группы, совершил кражу имущества из домовладения (часть 2 статьи 158 УК РФ), при этом учебой или работой не был занят.

Анализируя причины и условия, способствовавшие совершению несовершеннолетним К. преступления, установлено, что подросток до 7 класса обучался в МБОУ СОШ № 20 ст. Ладожской Усть-Лабинского района. В октябре 2015 года по заявлению матери его отчислили в связи с переездом в ст. Тбилисскую Тбилисского района. В качестве подтверждения продолжения им образования, имелась справка из МБОУ СОШ № 7 ст. Тбилисской, что он действительно будет обучаться в 7 «Б» классе в

2015-2016 учебном году (справка выдана за три дня до его отчисления). Однако, о его зачислении в список учащихся МБОУ СОШ № 7 ст. Тбилисской, подтверждение, с указанием даты и номера приказа, администрация МБОУ СОШ № 20 ст. Ладожской не запросила. При этом законный представитель несовершеннолетнего К. в МБОУ СОШ № 7 ст. Тбилисской с личным делом не обратился, обучение подросток не продолжил, а в январе 2018 года совершил в ст. Ладожской преступление, по факту которого следственным отделом МВД России по Усть-Лабинскому району 1 марта 2018 г. возбуждено уголовное дело. Однако Отдел МВД России по Усть-Лабинскому району проинформировал муниципальную комиссию об этом только в октябре 2018 года (т.е. более чем через 7 месяцев). В результате несовершеннолетний К. поставлен на профилактический учет несвоевременно и с большим опозданием, соответственно, ИПР с ним не проводилась. Информация, направление которой предусмотрено ведомственным приказом в течение 10 суток с момента постановки несовершеннолетнего К. на профилактический учет, из ПДН Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району в муниципальную комиссию не поступила вовсе. Все это время подросток не был занят учебной или трудовой деятельностью и только в декабре 2018 года зачислен на обучение по форме семейного обучения в 7 класс МБОУ СОШ № 20 ст. Ладожской Усть-Лабинского района, то есть более 3 лет он не обучался, что стало основной причиной совершения им преступления.

Отсутствие контроля образовательной организации над продолжением обучения несовершеннолетнего К. стало основной причиной его незанятости, неполучения им обязательного основного общего образования и совершения преступления.

Также одной из причин совершения несовершеннолетними преступлений является ненадлежащее взаимодействие органов и учреждений системы профилактики по организации ИПР с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Несовершеннолетний Г. за умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (часть 2 статьи 112 УК РФ) отбывал наказание в виде 1 года лишения свободы в Белореченской воспитательной колонии, освобожден в апреле 2018 года по отбытию срока наказания. Органы и учреждения системы профилактики с несовершеннолетними, освобожденными из Белореченской воспитательной колонии, проводят ИПР в соответствии с Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи, несовершеннолетним указанной категории, утвержденным постановлением краевой комиссии (далее – Порядок взаимодействия).

Согласно указанному Порядку взаимодействия администрации Белореченской воспитательной колонии надлежало за шесть месяцев до истечения срока отбытия наказания несовершеннолетним Г. направить в

муниципальную комиссию Темрюкского района предварительное уведомление о его предстоящем освобождении. Однако предварительное уведомление в муниципальную комиссию из Белореченской воспитательной колонии не поступило, как не поступило и письмо-сообщение, которое администрации Белореченской воспитательной колонии надлежало направить в муниципальную комиссию за 30 суток до окончания его срока отбытия наказания. И только за 9 дней до окончания срока наказания (предусмотрено за 10 суток) из Белореченской воспитательной колонии в муниципальную комиссию Темрюкского района поступила телефонограмма. Информация, направление которой предусмотрено ведомственным приказом в течение 10 суток с момента постановки несовершеннолетнего Г. на профилактический учет, из ПДН Отдела МВД России по Темрюкскому району поступила в муниципальную комиссию через 30 дней со дня ее отправления (дата отправления – 30.04.2018, дата поступления – 30.05.2018). К тому же дата его постановки на профилактический учет в ПДН, в ней отсутствовала. Прибыв к месту жительства, несовершеннолетний Г. в течение 7 суток, как это предусмотрено Порядком взаимодействия и надлежало Белореченской воспитательной колонии ему разъяснить, в муниципальную комиссию не явился, что стало основной причиной его несвоевременной постановки на профилактический учет и проведения с ним ИПР. По мере прибытия из Белореченской воспитательной колонии в апреле 2018 года несовершеннолетний Г. зачислен по очной форме обучения в 7 класс МБОУ СОШ № 14 г. Темрюка. Однако за месяц обучения пропустил 44 % уроков, при этом в период летних каникул его занятость организована не была. Центр занятости населения Темрюкского района (далее – ЦЗН) внес предложение в план ИПР «оказание содействия во временном трудоустройстве в рамках программы временной занятости в свободное от учебы время». Однако запланированное мероприятие не выполнил, а в информации о выполнении мероприятий плана ИПР, поступившей в муниципальную комиссию с нарушением срока 10 дней, указал, что «дважды направлены приглашения по почте, мероприятия плана не реализованы, так как несовершеннолетний Г. в ЦЗН за получением услуг не обращался». ЦЗН также указал, что «для недопущения впредь неисполнения мероприятий плана ИПР, необходимо обеспечить посещение ЦЗН несовершеннолетним, нуждающимся в ИПР, для получения государственных услуг». При этом ЦЗН не учел, что пункт 3 статьи 12 Федерального закона от 21 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), дает им право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами. После освобождения из БВК несовершеннолетний Г. в ночное время совершил 4 административных правонарушений (3 – появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, 1 – мелкое хулиганство). В последствие в

состоянии алкогольного опьянения совершил 2 преступления – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (часть 1 статьи 112 УК РФ). Основными причинами совершения несовершеннолетним Г. правонарушений и преступлений являются: несвоевременное информирование Белореченской воспитательной колонии; ненадлежащая организация органами и учреждениями системы профилактики ИПР; незанятость; отсутствие досуговой занятости в летний период; недостаточная координирующая роль муниципальной комиссии.

Изучение деятельности органов и учреждений системы профилактики Темрюкского района показало, что предложения в планы ИПР в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, предоставляются не вовремя, а зачастую не предоставляются вовсе, информации о выполнении мероприятий плана также не предоставляются либо предоставляются не вовремя.

Например, Отдел МВД России по Темрюкскому району предложения в планы ИПР в отношении несовершеннолетних: Р., С., А., Г., Л., М., Л., С., Б., Л. и Д. в муниципальную комиссию не предоставил. В отношении несовершеннолетнего Ч. предоставил через 10 дней после утверждения плана ИПР, с нарушением срока предоставил в отношении Ф., К., Д. и К.

Отдел физической культуры и спорта администрации муниципального образования Темрюкский район и МБУЗ «Центральная районная больница муниципального образования Темрюкский район» не предоставили предложения в план ИПР в отношении несовершеннолетних: П., Р., А., С., Л., Д., Ч., Ф., К., М., К., Б., К., Л. и Д.

Предложения в план ИПР в отношении М., К. и Л. не представил и отдел по делам молодежи.

С нарушением срока поступили предложения в план ИПР из управления по вопросам семьи и детства и УСЗН в Темрюкском районе в отношении несовершеннолетних К. и К., из управления образованием и управления культуры в отношении несовершеннолетних Ф. и К., из отдела по делам молодежи в отношении несовершеннолетнего К.

Аналогичная ситуация и с предоставлением информации о выполнении мероприятий планов ИПР.

В отношении несовершеннолетнего К. в срок, установленный постановлением комиссии, не предоставили информации о выполнении мероприятий плана: Отдел МВД России по Темрюкскому району, отдел по делам молодежи, отдел по физической культуре и спорту и МБУЗ «Центральная районная больница муниципального образования Темрюкский район».

Отдел МВД России по Темрюкскому району в установленный постановлением муниципальной комиссии срок, не предоставил информации о

выполнении мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетних: Г., К., Ф., Ч., Д., Л., П., Р., А., С.

Из ПДН Отдела МВД России по Темрюкскому району в муниципальную комиссию не поступили информации, направление которых предусмотрено ведомственным приказом в течение 10 суток с момента постановки лица на профилактический учет в отношении 19 несовершеннолетних, совершивших преступления (Б., К., С., Л., Д., Г., С., Л., М., Г., С., Д., Ч., А., Р., Л., П., Б., К.).

Указанные факты свидетельствуют о серьезных просчетах в организации профилактической работы в органах и учреждениях системы профилактики Темрюкского района (Отдел МВД России по Темрюкскому району, отдел по делам молодежи, МБУЗ «Центральная районная больница», орган опеки и попечительства, управление образованием, УСЗН), а также в деятельности других органов, учреждений и организаций, осуществляющих ИПР в пределах компетенции (управление культуры, отдел по физической культуре и спорту).

Кроме этого в 2017-2018 годах вопросы реализации Федерального закона № 120-ФЗ на заседаниях постоянно действующего совещания по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при главе муниципального образования Темрюкский район (далее – Совет безопасности) не рассматривались.

Не рассматривались в 2017-2018 годах вопросы реализации Федерального закона № 120-ФЗ на заседаниях Совета безопасности и при главах муниципальных образований: город-курорт Анапа, Тимашевский, Усть-Лабинский районы. При этом муниципальные комиссии, рассмотрение на заседании Совета безопасности вопросов по реализации Федерального закона № 120-ФЗ, не инициировали.

В 2018 году 49 несовершеннолетних лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершили преступные деяния, что составляет 5,4 % от общего числа несовершеннолетних, участников преступлений.

Наибольшее число несовершеннолетних указанной категории совершили преступления на территории муниципальных образований: город Краснодар (3), город Горячий Ключ (3), город Новороссийск (3); город Сочи (3); Ейский (3), Мостовской (4) районы, при этом в городе Сочи несовершеннолетний Король Р.В., обучающийся в Сочинском профессиональном техникуме и проживающий там же в общежитии, совершил 7 преступлений (кражи), из которых 6 – совершены в период летних каникул.

В Тимашевском районе в июне 2018 года в ночное время несовершеннолетний В. (опекаемый), будучи в состоянии алкогольного опьянения, совершил неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (часть 1 статьи 166 УК РФ).

В соответствии с постановлением главы муниципального образования Тимашевский район от 1 ноября 2008 г. № 2855 (далее – Постановление главы



№ 2855) опеку над несовершеннолетним В. установила его прабабушка, гражданка С.

В качестве основания для установления опеки в Постановлении главы № 2855 указано, что отца у ребенка нет, а мать (гражданка М.) дала письменное согласие на оформление опеки.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), родители могут подать в орган опеки и попечительства заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте муниципального органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 48-ФЗ в Постановлении главы № 2855 о назначении гражданки С. опекуном над несовершеннолетним В. по заявлению его матери, не указана уважительная причина, по которой мать не сможет исполнять свои родительские обязанности и срок действия полномочий опекуна. В результате нарушений, допущенных муниципальным органом опеки и попечительства, несовершеннолетний В. в течение 10 лет неправомерно находится под опекой прабабушки гражданки С., которая в силу возрастных особенностей (68 лет) не может надлежащим образом исполнять обязанности опекуна. Муниципальный орган опеки и попечительства, не принял меры к возвращению несовершеннолетнего В. его матери, несмотря на то, что она не ограничена и не лишена родительских прав, характеризуется положительно, имеет семью и проживает в ст. Гостагаевской города-курорта Анапа. Таким образом, основной причиной совершения преступления опекаемым В. ночью, в состоянии алкогольного опьянения, является отсутствие должного контроля со стороны опекуна и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудников отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Тимашевский район.

В городе Горячий Ключ 3 преступления, совершенные 3 несовершеннолетними из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 18,8 % от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории муниципального образования (16), что вызывает серьезную обеспокоенность.

Например, несовершеннолетний С., обучающийся в МБОУ СОШ № 1 города Горячий Ключ, находящийся под опекой бабушки (61 год), в период летних каникул совершил кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ). Основная причина – это полное отсутствие взаимопонимания между опекуном и подопечным. Опекун положительного влияния на подопечного не имеет, однако

муниципальный орган опеки и попечительства, действенных мер по разрешению конфликтной ситуации в семье не принял.

Аналогичная ситуация имеет место и в отношении несовершеннолетнего Л., совершившего кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жителя города Горячий Ключ.

Имеют место факты, когда органы и учреждения системы профилактики, а также другие органы, учреждения и организации, принимающие участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции, допускают предоставление недостоверных, а зачастую, противоречивых сведений о занятости несовершеннолетних. При этом муниципальная комиссия, получая данную информацию меры, предусмотренные действующим законодательством, не принимает.

Например, в отношении несовершеннолетнего М., совершившего грабеж, отдел по физической культуре и спорту Апшеронского района в информации о выполнении мероприятий плана ИПР указал спортивные мероприятия, к участию которых он привлекался и сведения, что «с 9 июля по 19 июля 2018 года он работал подсобным рабочим на стадионе не официально».

При этом ЦЗН Апшеронского района в информации о выполнении мероприятий плана ИПР указал, что «с 13 по 23 июля 2018 года несовершеннолетний М. был временно трудоустроен в МКУ СШ «Олимп» подсобным рабочим».

Документы, подтверждающие либо опровергающие сведения ЦЗН, а также отдела по физической культуре и спорту, в материалах дела отсутствовали. Меры, к получению достоверной информации о занятости несовершеннолетнего М., муниципальная комиссия не приняла, представление в адрес отдела по физической культуре и спорту о нарушении трудового законодательства в отношении несовершеннолетнего М. не внесла. Принятыми мерами аппарата краевой комиссии установлено, что фактически в период с 13 июля по 23 июля 2018 г. несовершеннолетний М. работал подсобным рабочим у индивидуального предпринимателя Авжян А.А. (справка ИП Авжян). Из чего следует, что как ЦЗН, так и отдел по физической культуре и спорту Апшеронского района о занятости несовершеннолетнего М. предоставили в муниципальную комиссию недостоверные сведения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона № 120-ФЗ должностные лица органов службы занятости пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 Федерального закона № 120-ФЗ, дающего им право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами.

Однако ЦЗН при выполнении планов ИПР в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, к выполнению

запланированных мероприятий подходят формально, ограничиваются направлением несовершеннолетнему приглашения в ЦЗН, которое он игнорирует, либо указывают в информации о выполнении мероприятий плана, что несовершеннолетний в ЦЗН не обращался.

Так, планом ИПР в отношении несовершеннолетнего Т., не учащегося, не работающего, совершившего кражу (часть 2 статья 158 УК РФ), запланировано оказать помощь в трудоустройстве, профориентации. Исполнители – Отдел МВД России по Тимашевскому району и ЦЗН Тимашевского района, однако пункт плана не выполнен. Имеется запись «не нуждался в оказании содействия в трудоустройстве, так как несовершеннолетний весь летний период работал по найму у фермера, а также МУП ЖКХ «Универсал плюс» рабочим. Документы, подтверждающие либо опровергающие эту запись, в материалах дела отсутствуют. При этом в информации руководителя ЦЗН Тимашевского района о выполнении мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетнего Т. от сентября 2018 года указано, что ему дважды (июнь и июль 2018 года) направлялись информационные письма, с приглашением в ЦЗН для получения государственных услуг. Однако «несовершеннолетний Т. в ЦЗН Тимашевского района не обращался».

Аналогичные недостатки имеют место в деятельности ЦЗН Апшеронского, Тихорецкого, Темрюкского районов.

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ 990 преступных деяний, совершенных 910 несовершеннолетними на территории Краснодарского края в 2018 году. В результате, проведенного анализа, установлено: 390 несовершеннолетних, совершивших преступления, воспитывались в неполных семьях, что составляет 43 % от общего числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления; в 49 семьях или 5,4 % – отчимы; в 24 семьях или 2,6 % – у матерей сожители. Необходимо отметить, что отчимы или сожители являются причиной и условием, способствующим совершению несовершеннолетними преступлений.

Например, несовершеннолетний Н., обучающийся в МБОУ СОШ № 3 города Горячий Ключ, защищая мать от физического насилия сожителя, находившегося в состоянии алкогольного опьянения, нанес ему табуретом телесные повреждения в виде перелома левой руки, тем самым причинил ему средней тяжести вред здоровью (часть 1 статьи 112 УК РФ).

По результатам проведенного анализа установлено, что 155 несовершеннолетних или 17 % от общего числа лиц, совершивших преступления, состояли ранее или на момент совершения преступления на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики. Указанное обстоятельство свидетельствует о неэффективности, проводимой ИПР с ними. 134 подростка или 15 %, ранее привлекались к уголовной ответственности, 56 или 6 % привлекались ранее к административной ответственности. Необходимо отметить, что несовершеннолетние,

совершившие преступления, ранее выявлялись 209 раз за нарушение Закона № 1539-КЗ.

Наибольшее число несовершеннолетних – 416 или 46 % от общего числа лиц совершили преступления в виду ненадлежащего контроля родителей (иных законных представителей); 148 или 16,2 % из-за корыстного умысла (желание владеть вещью при отсутствии средств на ее приобретение, отсутствие карманных денег); 87 или 9,5 % в виду не организованной досуговой занятости в свободное время; 87 или 9,5 % из-за внезапно возникших конфликтных отношений; 73 или 8 % имели низкую правовую грамотность («не знал, не думал о последствиях»); 44 или 4,8 % из-за хулиганских побуждений; 40 или 4,3 % из-за низкого материального достатка в семье; 15 или 1,6 % от общего числа подростков, совершивших преступления, имели психическое расстройство, что стало причиной совершения ими преступлений.

Из проведенного анализа также установлено, что на момент совершения преступлений являлись обучающимися общеобразовательных организаций – 449 человек, или 49 %; обучающиеся образовательных организаций начального профессионального образования составили 304 человека или 33 %; не работающие и не обучающиеся несовершеннолетние составили 60 человек или 6 %. При этом, в преступлениях приняли участие 11 человек, обучающихся в ВУЗах, а из числа работающих несовершеннолетних преступление совершил только 1 человек.

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стали возможными из-за слабого контроля со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних всех уровней власти. Недостаточное внимание вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований края, а также председателей муниципальных комиссий. Это закономерно привело к нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних на оказание им необходимой помощи по преодолению социально опасного положения и допущению совершения правонарушений и преступлений.

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию временно исполняющего обязанности заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Неvejина П.Н., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2018 года и мерах по ее предупреждению».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.1. Усилить контроль над подведомственными организациями и учреждениями по проведению работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета. Вопросы профилактики подростковой преступности взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

2.2. Повысить качество индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета, и их родителями. В целях установления причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и преступлениям несовершеннолетних, проводить проверки по каждому факту совершения преступления несовершеннолетними, с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Воложинов):

3.1. Принять меры к недопущению фактов включения в имеющуюся статистику недостоверных сведений о несовершеннолетних лицах, совершивших преступления, а также несовершеннолетних учтенных в категориях: учащиеся, студенты, без постоянного источника доходов, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

3.2. Рассмотреть вопрос о предоставлении территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края в муниципальные комиссии статистических данных ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, содержащих сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а также о несовершеннолетних лицах, совершивших преступления.

Срок: ежемесячно, до 7 числа, следующего за отчетным

3.3. Проанализировать деятельность подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, в которых допущен рост преступлений, совершенных несовершеннолетними. Особое внимание уделить качеству и срокам, проведения индивидуальной профилактической работы, предоставления предложений в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы и информации по его выполнению, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

3.4. Организовать неукоснительное выполнение ведомственного приказа подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, в части информирования муниципальных комиссий о лицах, поставленных на профилактический учет, в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

3.5. Проанализировать деятельность территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края по обеспечению охраны общественного порядка в вечернее и ночное время, в части эффективности реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» в 2018 году. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

4. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Воложинов) совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) с целью получения упреждающей информации о возможном противоправном поведении обучающихся, оказания им своевременной помощи (психологической, медицинской и др.), организации совместной профилактической работы разработать алгоритм взаимодействия образовательных организаций (в том числе с круглосуточным пребыванием детей) и территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края по выявлению обучающихся, имеющих видимые признаки подростковой агрессии, враждебности или депрессивного состояния.

Срок: до 1 июня 2019 г.

5. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю (Пестов):

5.1. Принять меры к исключению фактов не направления уведомлений комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края о предстоящем освобождении несовершеннолетнего из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Срок: постоянно

5.2. По факту не направления ФКУ Белореченской воспитательной колонией уведомлений в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Темрюкский район провести проверку, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

5.3. Обеспечить исполнение, в части касающейся, постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 25 июня 2018 г. № 3/3 (обязательное для исполнения) «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа».

Срок: постоянно

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Усилить контроль над управлениями образованием, органами по делам молодежи, подведомственными организациями и учреждениями по организации и проведению работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета.

Срок: постоянно

6.2. Принять исчерпывающие меры по продолжению обучения несовершеннолетних, не получившими обязательного основного общего образования и среднего общего образования, в том числе из числа обучающихся, имеющих особые образовательные потребности.

Срок: постоянно

6.3. Разработать для образовательных организаций механизм по действенному и эффективному контролю над продолжением обучения несовершеннолетними, не получившими обязательного основного общего образования и среднего общего образования, в том числе из числа обучающихся, имеющих особые образовательные потребности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2019 г.

6.4. Взять под постоянный контроль организацию управлениями образованием, органами по делам молодежи, подведомственными организациями и учреждениями занятости обучающихся, состоящих на всех видах профилактического учета, в период летних каникул.

Срок: постоянно

6.5. Обеспечить закрепление за обучающимися несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, шефов-наставников из числа руководителей образовательных организаций.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Усилить контроль над органами опеки и попечительства, подведомственными организациями и учреждениями по организации и проведению работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета. Вопросы профилактики подростковой преступности взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

7.2. Осуществлять подбор кандидатов в опекуны (попечители) с учетом психологической совместимости с подопечными.

Срок: постоянно



7.3. Исключить факты формального отношения органов службы занятости населения к выполнению мероприятий комплексных межведомственных планов индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Срок: постоянно

7.4. Провести проверки по фактам формального отношения органов службы занятости населения к выполнению мероприятий комплексных межведомственных планов индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

7.5. Обеспечить выполнение органами службы занятости пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с которым должностные лица органов службы занятости имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами.

Срок: постоянно

8. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) совместно с департаментом информатизации и связи Краснодарского края (Пригода), принять меры к активизации работы муниципальных образований по освещению в средствах массовой информации мероприятий по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: до 20 мая 2019 г.

9. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов) усилить контроль над организациями и учреждениями здравоохранения, по выполнению постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по организации профилактической работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

Срок: постоянно

10. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Марков) взять под постоянный контроль деятельность органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского спорта, по организации и проведению в рамках компетенции работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета.

Срок: постоянно

11. Министерству культуры Краснодарского края (Лапина) обеспечить контроль над организациями и учреждениями культуры, по выполнению постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по организации профилактической работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

Срок: постоянно

12. Рекомендовать:

12.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Горячий Ключ (Федоровский), город Краснодар (Первышев), город Сочи (Пахомов); Апшеронский (Герман), Выселковский (Фирстков), Крыловский (Демиров), Северский (Джарим), Тбилисский (Ильин), Темрюкский (Бабенков) районы совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края проанализировать причины роста преступлений, совершенных несовершеннолетними. По итогам анализа рассмотреть вопрос состояния преступности несовершеннолетних, на заседании постоянно действующего совещания по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при главе муниципального образования, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

12.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Горячий Ключ (Федоровский), город Краснодар (Первышев), город Сочи (Пахомов), город Новороссийск (Дяченко); Еский (Келембет), Мостовской (Ласунов), Тимашевский (Палий) районы изучить деятельность органов опеки и попечительства, где допущено наибольшее число лиц категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления, а также допустившие в своей деятельности нарушения действующего законодательства, с принятием решения о привлечении виновных должностных

лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

12.3. Главам муниципальных образований Краснодарского края: Выселковский (Фирстков), Усть-Лабинский (и.о. Гедзь), Темрюкский (Бабенков) районы изучить деятельность образовательных организаций, заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, других органов, учреждений и организаций, допустивших нарушения действующего законодательства, при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

12.4. Главе муниципального образования Выселковский район (Фирстков) провести служебную проверку по фактам увода родителей от административной ответственности за нарушение детьми Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: до 20 мая 2019 г.

12.5. Главе муниципального образования Усть-Лабинский район (и.о. Гедзь) провести служебную проверку по факту не обучения в течение трех лет несовершеннолетнего, не получившего обязательного основного общего образования. О результатах, с приложением материалов и заключения служебной проверки, информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 апреля 2019 г.

12.6. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

12.6.1. Организовать и обеспечить действенный, эффективный и постоянный контроль управлений образованием над продолжением обучения несовершеннолетними, не получившими обязательного основного общего образования и среднего общего образования, в том числе из числа обучающихся, имеющих особые образовательные потребности.

Срок: постоянно

12.6.2. Принять меры по обеспечению управлениями образованием в рамках контроля над продолжением обучения межведомственное взаимодействие по разработке индивидуального образовательного маршрута для обучающихся образовательных организаций с особыми образовательными потребностями.

Срок: постоянно

12.6.3. Принять меры по недопущению сокращения сети учреждений дополнительного образования.

Срок: постоянно

12.6.4. Принять меры к увеличению охвата детей программами дополнительного образования. Взять на контроль организацию занятости в учреждениях дополнительного образования несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

12.6.5. Принять меры по укомплектованию общеобразовательных организаций педагогами-психологами.

Срок: постоянно

12.6.6. Взять под постоянный контроль деятельность штабов по координации деятельности народных дружин, в части эффективности реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

12.6.7. Исключить факты непривлечения либо привлечения родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по истечении срока давности привлечения за нарушение детьми Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

12.6.8. Проводить служебные проверки по каждому факту увода родителей (иных законных представителей) от административной ответственности за нарушение детьми Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», с принятием

решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

13. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

13.1. Проводить служебные проверки по каждому факту совершения преступлений несовершеннолетними, с изучением деятельности заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, установлением причин и условий, способствующих преступлениям, а также выводами о наличии вины должностных лиц, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

13.2. Заслушивать с отчетами шефов-наставников из числа руководителей образовательных организаций о проделанной работе с обучающимися несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

Срок: постоянно

14. Отделу обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) направить материалы служебной проверки администрации муниципального образования Усть-Лабинский район по факту не обучающегося в течение трех лет несовершеннолетнего, не получившего обязательного основного общего образования, в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю.

Срок: до 1 мая 2019 г.

15. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 июля 2019 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова