



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 марта 2019 г.

№ 1/2

г. Краснодар

09.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О профилактике употребления несовершеннолетними
наркотических средств в Краснодарском крае»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Неvejина П.Н., Пригоды В.В.,
Пермякова В.Е., Рогозьяновой С.А., Стамлера А.Д., Шандановина В.В.

Отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Воложинов С.А.,
Емченко К.С., Игнатенко В.А., Погодин С.Е., Хараман А.Ю.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несо-
вершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Федченко В.В.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края Пронько С.В.; главный врач ГБУЗ «Наркологиче-
ский диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края
Любченко Д.А.; заместитель главного врача по организационно-методической
работе ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения
Краснодарского края, главный внештатный детский специалист психиатр-
нарколог Иванова И.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию министра труда и социального развития
Краснодарского края Гаркуши С.П., первого заместителя министра образова-
ния, науки и молодежной политики Краснодарского края Пронько С.В.,
главного врача ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохра-
нения Краснодарского края Любченко Д.А., рассмотрев представление проку-
ратуры Краснодарского края от 01.02.2019 № 21-12-2019 «Об устранении

нарушений законодательства, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

Совместная работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2017 году на 16 % (с 31 до 26) в 2018 году на 15,4 % (с 26 до 22).

В 2018 году преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств совершены на территории 9 муниципальных образований края (город Краснодар, город-курорт Сочи, город Новороссийск; Апшеронский, Белореченский, Ейский, Кореновский, Крыловский и Успенский районы).

Рост преступлений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств наблюдается в 6 муниципальных образованиях края: город Новороссийск на 50 % (с 4 до 6); Ейский на 200 % (с 1 до 3), Крыловский на 200 % (с 0 до 2), Апшеронский на 100 % (с 0 до 1), Кореновский на 100 % (с 0 до 1) и Успенский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В муниципальном образовании Белореченский район преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств остались на одном уровне с 2017 годом (1).

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств сократились на территориях муниципальных образований город Краснодар на 33,3 % (с 9 до 6), города-курорта Сочи на 50 % (с 2 до 1).

Наибольшее число преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в 2018 году несовершеннолетними совершено на территориях муниципальных образований город Краснодар (6) и город Новороссийск (6), в сумме они составляют 54,5 % от общего числа, зарегистрированных преступлений несовершеннолетних, указанной категории.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств в 2018 году совершил 21 несовершеннолетний, из которых 1 несовершеннолетний К. (Крыловский район) совершил 2 преступления (взят под стражу). Под стражу взят также несовершеннолетний С. (город Краснодар).

В числе несовершеннолетних лиц, совершивших преступления на территории Краснодарского края 1 – житель Ставропольского края (несовершеннолетний В.).

4 лица или 19 % от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления (21), на момент совершения преступлений состояли на профилактическом учете ПДН территориальных Отделов МВД России по Краснодарскому краю (несовершеннолетняя С. – город Новороссийск, несовершеннолетний С. – Успенский район, несовершеннолетний Ш. – Темрюкский район, несовершеннолетняя Ш. – город Краснодар). При этом несовершеннолетняя С. (город Новороссийск) ранее судима по части 1

статьи 158 УК РФ (кража), несовершеннолетний С. (Успенский район) ранее привлекался за преступление, предусмотренное частью 2 статьи 158 УК РФ (кража).

7 несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, по мере совершения преступлений, не поставлены на профилактический учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее – муниципальные комиссии) по причине отсутствия информации из территориальных Отделов МВД России по Краснодарскому краю: город Краснодар (несовершеннолетний П.); город Новороссийск (несовершеннолетние П., Ч., А.); город-курорт Сочи (несовершеннолетний З.); Ейский район (несовершеннолетние З., Ж.).

Не поступили информации в муниципальные комиссии о совершенных преступлениях из ПДН территориальных отделов МВД России по Краснодарскому краю и в отношении несовершеннолетних уже состоявших на профилактическом учете муниципальных комиссий за другие правонарушения: город Краснодар (несовершеннолетние Л., Ш.), город Новороссийск (несовершеннолетняя С.).

Так, например, за сбыт наркотических средств на территории города Краснодара был задержан несовершеннолетний П. житель ст. Ладожской Усть-Лабинского района (уг. дело № 11702030002000137 от 22 ноября 2017 г. по части 1 статьи 228 УК РФ). Однако, из Управления МВД России по городу Краснодару в муниципальную комиссию Усть-Лабинского района информация об этом, так и не поступила, соответственно несовершеннолетний П. на профилактический учет не поставлен, индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) с ним не проводилась.

Несовершеннолетний Л., проживал и совершил преступление на территории города Краснодара (уг. дело № 11802030003000116 от 27 августа 2018 г. по статье 30, части 4 статьи 228.1 УК РФ), на момент совершения преступления обучался в ПУ № 65 пос. Веселовка Темрюкского района, где состоял на учете ПДН.

По факту совершения несовершеннолетним Л. преступления информация из Управления МВД России по городу Краснодару в муниципальную комиссию Темрюкского района, где он обучался, и муниципальную комиссию Прикубанского внутригородского округа города Краснодара, на территории обслуживания которой, он проживал, не поступила. В силу указанного обстоятельства решение о постановке несовершеннолетнего Л. на профилактический учет не принято, ИПР с ним не проводилась, несмотря на то, что ему была избрана мера пресечения – подписка о невыезде.

В соответствии с ведомственным приказом ПДН территориальных Отделов МВД России по Краснодарскому краю должностные лица обязаны в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информировать муниципальную комиссию о лицах, поставленных на профилактиче-

ский учет. Однако указанное требование ведомственного приказа сотрудниками ПДН не всегда выполняется.

Несовершеннолетний Г. совершил 6 мая 2018 г. преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств, а на профилактический учет ПДН ОП (мкр. Юбилейный) Управления МВД России по городу Краснодару поставлен 5 октября 2018 г. (уг. дело № 11802030002000081 от 20.06.2018), более чем через 3 месяца. При этом в муниципальную комиссию информация о постановке на профилактический учет несовершеннолетнего Г. из ПДН так и не поступила (11 декабря 2018 г. взят под стражу из зала суда).

Аналогичная ситуация имеет место в отношении несовершеннолетней Ш., состоявшей на учете ПДН Отдела полиции (Прикубанский округ) Управления МВД России по городу Краснодару, и в это время, совершившей преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств. Информация в отношении несовершеннолетней Ш. в муниципальную комиссию не поступила ни по мере постановки ее на учет, ни по мере совершения ею преступления.

Согласно сведениям информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю, 2 несовершеннолетних Б. и К. на территории Мостовского района совершили в 2018 году преступления в состоянии наркотического опьянения. По информации ГБУЗ «Мостовская ЦРБ» министерства здравоохранения Краснодарского края, указанным несовершеннолетним проводилось медицинское освидетельствование, результат которого необходим был для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления в состоянии опьянения, для расследования по уголовному делу. По результатам химикотоксикологического исследования биоматериала несовершеннолетних Б. и К. вынесено медицинское заключение – «состояние опьянения не установлено», т.е. фактически на территории Краснодарского края в 2018 году преступления в состоянии наркотического опьянения несовершеннолетние не совершались.

Одной из причин совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, является желание несовершеннолетних быстро, не прикладывая особых усилий, заработать деньги на личные нужды. В результате несовершеннолетние все активнее вовлекаются в продажу наркотических средств.

Так, в городе Краснодаре 6 несовершеннолетних совершили 6 преступлений, приобретя наркотическое средство через интернет-сайт «HYDRA», путем поднятия тайниковой закладки, с целью дальнейшего сбыта, зачастую не осознавая, какое наказание за это последует (несовершеннолетние П., С., Г., Л., Ш., М.).

Наряду с этим, имелись 5 случаев гибели несовершеннолетних от передозировки наркотиками. Распространены факты употребления подростками паров газа из баллончиков для заправки зажигалок, 14 несовершеннолетних погибли, 3 госпитализированы в тяжелом состоянии.

По каждому из указанных фактов гибели несовершеннолетних от передозировки наркотиками, от употребления паров газа из баллончиков для

заправки зажигалок, а также госпитализации несовершеннолетних в тяжелом состоянии, краевая комиссия провела служебное расследование.

Служебное расследование проводится в соответствии с постановлением краевой комиссии от 24 октября 2014 г. № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» в целях выявления причин и условий, способствующих этому и принятия мер к их устранению.

По результатам проведенных служебных расследований были установлены виновные должностные лица, к которым приняты меры, предусмотренные действующим законодательством (12 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности).

В целях раннего выявления несовершеннолетних потребителей наркотических средств министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее – министерство образования края) совместно с муниципальными органами образования и образовательными организациями проводится социально-психологическое тестирование (анкетирование) обучающихся и медицинские осмотры, в которых принимают участие порядка 250 тысяч обучающихся ежегодно.

Однако по результатам указанных мероприятий за два последних года выявлено только 5 потребителей психоактивных веществ, что требует совершенствования методики анкетирования, повышения квалификации школьных психологов.

Порядок организации и сроки проведения социально-психологического тестирования несовершеннолетних обучающихся соблюдается не во всех случаях. В нарушение пункта 4 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658 в 2017-2018 учебном году при проведении тестирования в ГБПОУ КК «Тихорецкий индустриальный техникум» не были утверждены поименные списки обучающихся, составляемые с учетом информированных согласий, расписание тестирования по группам и аудиториям. Не создавалась также комиссия, обеспечивающая организационно-техническое сопровождение тестирования. Аналогичные недостатки допускались при организации тестирования обучающихся ГБПОУ КК «Славянский электротехнический техникум», 9 школ Северского района.

По результатам проверки прокуратурой ГБПОУ КК «Кропоткинский техникум технологий и железнодорожного транспорта» установлено, что в образовательной организации планы работы по предупреждению употребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ составлены шаблонно, отметки и материалы об их исполнении отсутствуют.

Ненадлежащая профилактическая работа управления образования Туапсинского района с несовершеннолетним обучающимся И., совершающим правонарушения, непринятие мер к организации занятости, стала одной из причин вовлечения его в употребление наркотических средств.

Не во всех случаях соблюдаются права обучающихся образовательных организаций края на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и

развитию, в ГБПОУ «Колледж Ейский» система контентной фильтрации не ограничивает доступ в сети интернет к материалам, несовместимым с образовательным процессом, в том числе о наркомании.

При изучении организации деятельности образовательных организаций по профилактике наркомании обучающихся, муниципальная комиссия Кореновского района установила. В МБОУ СОШ № 19 отсутствовал информационный стенд антинаркотической направленности, в МОБУ СОШ № 8 и № 27, где стенды антинаркотической направленности имелись, информация не обновлялась в течение двух лет, были размещены телефоны уже несуществующего отдела наркоконтроля по городу Кореновску. Выполнение планов воспитательно-профилактической работы с учащимися не анализируется, сведения о выполнении запланированных мероприятий отсутствуют.

На учете наркологической службы министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – министерство здравоохранения края), в том числе в группе риска, состоит 186 потребителей наркотических и токсических веществ, что не в полной мере соответствует действительности, так как прокурорами Карасунского административного округа города Краснодара и Тимашевского района выявлены факты непостановки на учет нарколога несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства.

В городах Краснодар, Новороссийск наркологический диспансер не уведомлял органы внутренних дел о поступлении несовершеннолетних потребителей наркотических средств.

В ходе проведенной органами прокуратуры края проверки выявлено 9 несовершеннолетних, употребляющих наркотики и психостимуляторы, о которых врачи-наркологи не уведомили органы системы профилактики. В этой связи факт вовлечения несовершеннолетних третьими лицами в антиобщественную деятельность, а также наличие в действиях законных представителей составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.35, 20.22 КоАП РФ, остались вне поля зрения сотрудников полиции.

Положения статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусматривают возможность предоставления сведений о таких несовершеннолетних в органы внутренних дел и прокуратуры без согласия гражданина и его законного представителя, однако в отдельных случаях они не соблюдаются.

По указанной причине имеются существенные расхождения в числе несовершеннолетних потребителей наркотиков между наркологической службой и органами системы профилактики. В частности, на учете органов ГУ МВД России по Краснодарскому краю состоит всего 50 таких несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних – 60.

Штат медицинских учреждений укомплектован врачами-наркологами на 71 %, что не соответствует положениям Порядка оказания медицинской

помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н. Низкая укомплектованность кадрами отмечается в муниципальных учреждениях здравоохранения в городе-курорте Анапа, городе Армавире, Абинском, Апшеронском, Калининском, Кореновском, Крымском, Курганинском, Лабинском и Тимашевском районах.

Не соблюдается порядок наблюдения за подучетными несовершеннолетними врачами-наркологами в городах Краснодаре, Сочи. Вопреки требованиям Стандарта специализированной медицинской помощи при употреблении психоактивных веществ, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 300н, трем несовершеннолетним, допускающим пагубное употребление психоактивных веществ, при явке на медицинский осмотр не были оказаны медицинские услуги по определению антигена к вирусу гепатита «В», антител классов М, G (IgM, IgG) к вирусному гепатиту «С», антител классов М, G (IgM, IgG) к вирусу иммунодефицита человека «ВИЧ-1» в крови.

Наркологической службой ГБУЗ «Тимашевская ЦРБ» вопреки постановлению муниципальной комиссии не были поставлены на учет несовершеннолетние Л. и Р., употребившие наркотическое средство, в связи, с чем они диагностику и лечение не прошли.

Врачом-психиатром-наркологом получены постановления Тимашевского районного суда от 19 июня 2018 г., которыми на несовершеннолетних Л. и Р. возложена обязанность: до 12 июля 2018 г. пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и реабилитацию. Контроль за исполнением постановления суда по выполнению несовершеннолетними, указанных обязанностей, возложен на отделение наркоконтроля Отдела МВД России по Тимашевскому району.

19 июля 2018 г. в отделение наркоконтроля Отдела МВД России по Тимашевскому району врачом-психиатром-наркологом ГБУЗ «Тимашевская ЦРБ» направлены уведомления об уклонении несовершеннолетних Л. и Р. от исполнения, возложенных судом обязанностей (не приступили).

До настоящего времени Л. и Р., достигшие совершеннолетия (9 сентября 2018 г. и 24 ноября 2018 г. соответственно) от исполнения обязанности, возложенной постановлением суда, уклоняются.

Управлением здравоохранения администрации муниципального образования город Армавир не выполнялись мероприятия, предусмотренные межведомственным планом ИПР, по ежемесячному патронажу несовершеннолетних К., К., П., С. и С., состоящих на учете в муниципальной комиссии города Армавира за употребление наркотических средств и психотропных веществ. Аналогичные нарушения выявлены в деятельности МБУЗ «ЦРБ Апшеронского района».

В отдельных учреждениях здравоохранения края наркологические кабинеты не обеспечены необходимым медицинским оборудованием и изделиями. Например, в Павловском районе кабинет врача-психиатра-

нарколога районной больницы не оснащен медицинской кушеткой, термометром, тест-системами, элементами мотивационной терапии. Указанные нарушения отмечены также в Приморско-Ахтарском, Тимашевском и Успенском районах.

По результатам проверки ГБПОУ «Кропоткинский медицинский колледж» установлено, что в образовательной организации планы работы по предупреждению употребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ составлены шаблонно, отметки и материалы об их исполнении отсутствуют.

ГБУЗ «Наркологический диспансер», врачами-психиатрами-наркологами муниципальных образований осуществляется мониторинг лиц, состоящих на диспансерном наблюдении, имеющих несовершеннолетних детей, а также по выявлению детей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП). Мониторинг проводится в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 г. № 1062 «О мерах по профилактике и пресечению преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних».

В 2016 году согласно данным мониторинга от врачей-психиатров-наркологов муниципальных образований имеется информация о 2444 лицах, состоящих на профилактическом и диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога, имеющих несовершеннолетних детей, в семьях которых воспитываются 3517 несовершеннолетних. При этом находящихся в СОП, выявлено 8 несовершеннолетних из 8 семей, в которых родители допускают употребление наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ, а также злоупотребляющих алкогольной и спиртосодержащей продукцией (Апшеронский – 2, Выселковский – 2, Лабинский – 2, Новопокровский – 1, Тимашевский – 1 районы).

По результатам мониторинга в 2017 году имеется информация о 2234 лицах, состоящих на диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога и имеющих несовершеннолетних детей, в семьях которых воспитываются 3240 несовершеннолетних, а также выявлено 44 несовершеннолетних, предположительно находящихся в СОП, из 21 семьи (Выселковский район – 3, город-курорт Геленджик – 1, Тихорецкий район – 17).

По данным оперативного мониторинга за 2018 год имеется информация о 2005 лицах, состоящих на диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога, имеющих несовершеннолетних детей, в семьях которых воспитываются 2993 несовершеннолетних, а также выявлено 50 несовершеннолетних, предположительно находящихся в СОП, из 27 семей (Выселковский район – 5, Гулькевичский район – 3, Тихорецкий район – 19).

По сведениям министерства здравоохранения края за 2016-2018 годы в муниципальные комиссии направлены сведения о 56 выявленных семьях (родителях), где несовершеннолетние, предположительно, находятся в СОП.

Изучение данного вопроса показало, что фактически за 2016-2018 годы в муниципальные комиссии поступили сообщения только о 48 родителях (35 – злоупотребляющие алкогольной и спиртосодержащей продукцией; 13 – допускающие употребление наркотических средств). В отношении 8 родителей сведения в муниципальные комиссии не поступали: 2016 год – Новопокровский район (1); 2017 год – город Геленджик (1), Тихорецкий район (6).

Информации, поступившие за 2016-2018 годы, от врачей-психиатров-наркологов о семьях (родителях), где дети предположительно находятся в СОП, муниципальными комиссиями проверены в полном объеме, за исключением 5, поступивших в 2018 году в муниципальную комиссию Выселковского района. Проверку по 5 информациям в установленном порядке и сроки, предусмотренные действующим законодательством, муниципальная комиссия не организовала, как не организовала и составление акта первичного обследования семей. Таким образом, наличие либо отсутствие в семьях СОП муниципальной комиссией, не установлено.

Органами социальной защиты населения не принимаются исчерпывающие меры по выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП или иной трудной жизненной ситуации, в связи с употреблением их родителями наркотиков и ненадлежащим исполнением родительских обязанностей. Сведения о наркопотребителях, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, из правоохранительных органов и органов здравоохранения не истребуют, вопрос о наличии оснований для постановки на профилактический учет не рассматривается, соответственно какая-либо помощь таким семьям не оказывается. Указанные нарушения выявлены в деятельности управлений социальной защиты населения (далее – УСЗН) в Ленинградском, Павловском и Славянском районах.

Необходимо отметить, что подпункт 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), обязывает органы и учреждения системы профилактики незамедлительно информировать органы социальной защиты населения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в СОП.

Более того, 2 февраля 2016 г. заключено Соглашение об обмене информацией между министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – Соглашение), согласно которому территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края информируют управления социальной защиты населения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с

безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении (пункт 4.3).

Однако подпункт 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ и органами здравоохранения и внутренних дел, не выполняется, как не выполняется органами внутренних дел и совместное Соглашение.

В УСЗН в Каневском районе длительное время не проводилась профилактическая работа с несовершеннолетним Ч., состоящим на учете за употребление наркотических средств. В УСЗН в Туапсинском районе профилактическая работа с состоящим на учете за употребление наркотических средств несовершеннолетним И. ограничивалась посещением по месту жительства, социальные услуги подростку и его родителям не оказывались, меры к организации его занятости, посещению врача-нарколога не приняты, с августа 2018 года он врача-нарколога не посещает. Аналогичные недостатки выявлены в деятельности ГБУ СО КК «Павловский КЦСОН».

Нарушения в деятельности органов и учреждений системы профилактики во многом обусловлены ненадлежащей координирующей ролью муниципальных комиссий.

В частности, постановления муниципальной комиссии Усть-Лабинского района по вопросам профилактики наркомании носят шаблонный характер, вопрос о проверке соблюдения прав несовершеннолетних, проживающих в семьях родителей, состоящих на учете врача-нарколога в связи с употреблением наркотических средств, не инициировался. Кроме того, постановления муниципальной комиссии не содержат конкретных сроков исполнения по отдельным направлениям, реализация намеченных мероприятий надлежащим образом не осуществляется.

Муниципальной комиссией города Армавира не контролировалось исполнение межведомственных планов ИПР с несовершеннолетними К., П., К., С. и С., состоящих на учете за употребление наркотических средств.

В Динском районе в феврале 2018 года муниципальная комиссия по ходатайству Отдела МВД России по Динскому району, необоснованно и до истечения срока действия плана ИПР, сняла с профилактического учета несовершеннолетнюю Ф., которая к тому же состояла на учете врача-нарколога. Более того, несовершеннолетняя Ф. продолжала состоять вплоть до своего совершеннолетия, а затем ее перевели в категорию взрослых лиц.

Серьезную обеспокоенность вызывают и административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, в сфере незаконного оборота наркотических средств, число которых из года в год увеличивается.

Так, в период с 2016 по 2018 годы, число административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств существенно увеличилось: потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ) на 60 % (с 15 до 24); незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержа-

щих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 КоАП РФ) на 60 % (с 5 до 8); Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 6.9 КоАП РФ) на 102 % (с 35 до 71).

Изучение аппаратом краевой комиссии материалов дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, показало, что нарушения КоАП РФ допускаются как муниципальными комиссиями, так и органами внутренних дел и здравоохранения.

В нарушение статьи 27.12.1 КоАП и подпункта 2 пункта 5 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н, сотрудники полиции в качестве основания для проведения медицинского освидетельствования предоставляют врачам-специалистам (фельдшерам) не протоколы о направлении на медицинское освидетельствование, а постановления, определения и направления. При этом врачи-специалисты (фельдшеры) в нарушение требований Порядка проведения медицинского освидетельствования, на основании указанных документов проводят медицинское освидетельствование.

Так, должностные лица территориальных отделов полиции: по Прикубанскому округу города Краснодара (инспектор ПДН Милютин К.И. – дело несовершеннолетнего С.) по Тимашевскому району (инспектор ПДН Авдюхина О.А. – дела несовершеннолетних Р., Л.), ОП (Новомихайловский) по Туапсинскому району (инспектор ПДН Сидакова А.А. – дело несовершеннолетнего Д., дважды) в качестве основания для проведения медицинского освидетельствования представили в медицинские организации определения, на основании которых врачи-специалисты (фельдшеры) провели медицинское освидетельствование.

Должностными лицами территориальных отделов полиции: по Восточному району города Новороссийска (инспектор ПДН Зуева Н.А. – дело несовершеннолетней С.); по Приморскому району города Новороссийска (инспектор ПДН Мингилевич Н.С. – дело несовершеннолетнего М.); по городу Горячий Ключ (инспектор ПДН Ковтун Д.В. – дела несовершеннолетних Ч., К.) в качестве основания для проведения медицинского освидетельствования представлены направления, на основании которых врачи-специалисты (фельдшеры) провели медицинское освидетельствование.

Инспектор ПДН по Центральному району города Новороссийска Перов А.С. (несовершеннолетний М.) в качестве основания для проведения медицинского освидетельствования представил постановление.

Необходимо отметить, что постановления, определения и направления, представленные сотрудниками полиции в медицинские учреждения, в материалах дел об административных правонарушениях несовершеннолетних отсутствуют, сведения о них в качестве основания для медицинского

освидетельствования зафиксированы в пункте 2 актов медицинского освидетельствования.

Из статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» следует, что в протоколах о направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетних в обязательном порядке должно отражаться информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства, что нашло свое отражение в пункте 5 Порядка проведения медицинского освидетельствования.

Однако указанное требование не выполняется как сотрудниками полиции, так и медицинскими учреждениями.

Например, инспектор ПДН (мкр. Макаренко) ОП (Центральный район) УВД по г. Сочи Бурба Ю.И., информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от медицинского вмешательства от несовершеннолетнего З., совершившего административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 6.9 КоАП РФ, не получила, что повлекло нарушение его прав и законных интересов. Однако указанное обстоятельство не стало препятствием для инспектора ПДН к направлению несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование, а медицинскому учреждению для его проведения.

В Прикубанском внутригородском округе города Краснодара, Центральном внутригородском районе города Новороссийска, Ейском районе, муниципальными комиссиями при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков не устанавливались лица, вовлекающие несовершеннолетних в употребление наркотических средств.

За допущенные нарушения законодательства, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, к дисциплинарной ответственности привлечено 44 должностных лица (замечание – 35, выговор – 9), из них: министерство образования края – 29 человек; министерство здравоохранения края – 8; министерство труда и социальной развития Краснодарского края – 1 (УСЗН); отделы обеспечения деятельности муниципальных комиссий – 6 человек.

На основании изложенного, в целях принятия дополнительных мер по профилактике употребления несовершеннолетними наркотических средств, недопущению нарушений, указанных в представлении прокуратуры Краснодарского края от 01.02.2019 № 21-12-2019 «Об устранении нарушений законодательства, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних» комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П., первого заместителя министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Пронько С.В., главного врача ГБУЗ «Наркологический диспансер»

министерства здравоохранения Краснодарского края Любченко Д.А. «О профилактике употребления несовершеннолетними наркотических средств в Краснодарском крае».

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края в работе по незаконному обороту наркотических средств среди несовершеннолетних:

2.1. Считать приоритетным направлением деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих приобретению, потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, повышение качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними указанной категории.

Срок: постоянно

2.2. В полном объеме выполнять поручения, указанные в постановлениях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые в соответствии с пунктом 21 Примерного Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Воложинов):

3.1. Проанализировать работу должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, в которых допущен рост, а также наибольшее количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними, в том числе состоящими на профилактическом учете, ранее совершавшими преступления и ранее судимыми. Особое внимание уделить своевременному информированию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также поставленных по указанному основанию на профилактический учет. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

3.2. Проанализировать факты неинформирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края о несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также о лицах, поставленных на профилактический учет по указанному основанию, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

3.3. Принять исчерпывающие и действенные меры по своевременному информированию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, а также о лицах, поставленных на профилактический учет по указанному основанию.

Срок: постоянно

3.4. Провести проверку по фактам включения в имеющуюся статистику недостоверных сведений о двоих несовершеннолетних, совершавших преступления, в состоянии наркотического опьянения. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

3.5. Обеспечить выполнение подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обязывающего органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних незамедлительно информировать органы социальной защиты населения о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, а также пункта 4.3 Соглашения от 2 февраля 2016 г. об обмене информацией между министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, согласно которому территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края информируют управления социальной защиты населения о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении.

Срок: постоянно

3.6. Исключить факты нарушения КоАП РФ должностными лицами при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (медицинское освидетельствование на состояние опьянения), связанных с незаконным оборотом наркотических средств, влекущих нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

4.1. Усилить контроль над подведомственными организациями и учреждениями по организации работы, направленной на профилактику наркомании среди несовершеннолетних. Вопросы профилактики наркомании среди несовершеннолетних взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

4.2. Исключить факты несоблюдения порядка организации и сроков проведения социально-психологического тестирования несовершеннолетних обучающихся в организациях и учреждениях образования.

Срок: постоянно

4.3. Провести совещание с руководителями профессиональных образовательных организаций, на котором обсудить факты нарушения законодательства, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, несоблюдения порядка организации и сроков проведения социально-психологического тестирования несовершеннолетних обучающихся, а также вопросы повышения качества проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 25 апреля 2019 г.

4.4. Разработать и направить в адрес руководителей управлений образованием методические рекомендации по проведению урока по правовому просвещению, в котором указать на необходимость усиления контроля над организацией индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, формирование здорового образа

жизни и негативное отношение к пагубным привычкам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 25 апреля 2019 г.

4.5. Установить контроль над исполнением органами управления образованием методических рекомендаций для педагогов образовательных организаций по организации работы, направленной на профилактику наркомании среди подростков и обучающейся молодежи.

Срок: постоянно

4.6. Принять исчерпывающие меры по соблюдению прав обучающихся образовательных организаций края на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, обеспечив образовательные организации и учреждения системой контентной фильтрации, ограничивающей доступ в сети Интернет к материалам, несовместимым с образовательным процессом, в том числе о наркомании.

Срок: постоянно

4.7. Осуществлять взаимодействие с Антинаркотической комиссией Краснодарского края по организации профилактической работы среди несовершеннолетних.

Срок: постоянно

4.8. Взять под особый контроль деятельность органов по делам молодежи по проведению мероприятий по мониторингу сети Интернет на предмет выявления сайтов, содержащих информацию о пропаганде наркотических средств, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Срок: постоянно

5. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

5.1. Усилить контроль над подведомственными организациями и учреждениями по организации работы, направленной на профилактику наркомании среди несовершеннолетних. Вопросы профилактики наркомании среди несовершеннолетних взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

5.2. Информировать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края о числе лиц, состоящих на диспансерном наблюдении, имеющих

несовершеннолетних детей, а также о выявлении наркологической службой детей, предположительно находящихся в социально опасном положении.

Срок: ежемесячно, до 5 числа, следующего за отчетным

5.3. Обеспечить постановку врачами-психиатрами-наркологами на учет несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств в рамках действующего законодательства.

Срок: постоянно

5.4. Информировать в течение суток территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края о несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Факты нарушения медицинскими организациями, предусмотренного суточного срока, исключить.

Срок: постоянно

5.5. Обеспечить выполнение подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обязывающего органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних незамедлительно информировать органы социальной защиты населения о выявлении семей, предположительно находящихся в социально опасном положении.

Срок: постоянно

5.6. Принять действенные меры к укомплектованию штата медицинских учреждений врачами-наркологами, в соответствие с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н.

Срок: постоянно

5.7. Соблюдать врачами-наркологами требования Стандарта специализированной медицинской помощи при употреблении психоактивных веществ, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 300н.

Срок: постоянно

5.8. Взять под постоянный контроль обеспечение наркологических кабинетов учреждений здравоохранения края необходимым медицинским оборудованием и изделиями.

Срок: постоянно

5.9. Исключить факты проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, на основании документов, не предусмотренных Порядком проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянение, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н.

Срок: постоянно

5.10. Провести проверки по фактам нарушения в отношении несовершеннолетних Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянение, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н, с привлечением виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2019 г.

6. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

6.1. Усилить контроль над подведомственными организациями и учреждениями по организации работы, направленной на профилактику наркомании среди несовершеннолетних. Вопросы профилактики наркомании среди несовершеннолетних взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

6.2. Не допускать нарушений действующего законодательства, а также формального планирования мероприятий с семьями и несовершеннолетними, состоящими на учете за употребление наркотических средств при организации управлениями социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания Краснодарского края индивидуальной профилактической работы.

Срок: постоянно

7. Рекомендовать:

7.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Краснодар (Первышев), город Новороссийск (Дяченко); Апшеронский (Герман), Ейский (Келембет), Кореновский (Голобородько), Крыловский (Демиров), Успенский (Бахилин) районы, совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, проанализировать причины роста и наибольшего числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетних. По итогам анализа разработать планы дополнительных мероприятий по недопущению преступлений среди несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. О результатах

проведенного анализа информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 апреля 2019 г.

7.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Армавир (Харченко), Динской (Пономарев) и Усть-Лабинский (и.о. Гедзь) районы, не допускать нарушения Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете за употребление наркотических средств. Исключить их преждевременное снятие с профилактического учета, а также формальное рассмотрение вопросов, направленных на профилактику наркомании среди несовершеннолетних.

Срок: постоянно

7.3. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Краснодар (Первышев), город Новороссийск (Дяченко), Ейский (Келембет) район, принять меры к недопущению нарушений КоАП РФ при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. При рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков принимать меры к установлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств.

Срок: постоянно

7.4. Главе муниципального образования Выселковский район (Фирстков) принять меры к недопущению впредь фактов не проведения в установленном законом порядке проверок информации, поступающих от врачей-психиатров-наркологов о семьях (родителях), где дети предположительно находятся в социально опасном положении.

Срок: постоянно

7.5. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

7.5.1. Взять под личный контроль деятельность органов по делам молодежи по проведению мероприятий по мониторингу сети Интернет на предмет выявления сайтов, содержащих информацию о пропаганде наркотических средств, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Срок: постоянно

7.5.2. Организовать в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» работу

заинтересованных служб и организаций по выявлению фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, табачных изделий и лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций.

Срок: постоянно

7.5.3. Установить персональную ответственность руководителей образовательных организаций, допускающих курение табака на территории, прилегающей к образовательной организации.

Срок: постоянно

7.5.4. Обеспечить в образовательных организациях актуальную и доступную для учащихся наглядную агитацию антинаркотической направленности (информационные стенды, плакаты и т.д.).

Срок: постоянно

8. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 30 июня 2019 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова