



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 марта 2019 г.

№ 1/3

г. Краснодар

09.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О принимаемых мерах по защите прав и законных интересов
несовершеннолетних, в связи с резонансной ситуацией в Красноармейском
районе с малолетним Александром Т.»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Невежина П.Н., Пригоды В.В.,
Пермякова В.Е., Рогозьяновой С.А., Стамлера А.Д., Шандановина В.В.

Отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Воложинов С.А.,
Емченко К.С., Игнатенко В.А., Погодин С.Е., Хараман А.Ю.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Федченко В.В.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края Пронько С.В.; главный врач ГБУЗ
«Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского
края Любченко Д.А.; заместитель главного врача по организационно-
методической работе ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства
здравоохранения Краснодарского края, главный внештатный детский
специалист психиатр-нарколог Иванова И.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию министра труда и социального развития
Краснодарского края Гаркуши С.П. «О принимаемых мерах по защите прав и
законных интересов несовершеннолетних, в связи с резонансной ситуацией в
Красноармейском районе с малолетним Александром Т.», комиссия по делам
несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского

края отмечает, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) муниципального образования Красноармейский район в пределах своей компетенции не обеспечили соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетнего.

В октябре 2018 года установлен факт безвестного отсутствия несовершеннолетнего Александра Т. (предположительно с 2012 года) из многодетной семьи гражданки К., проживающей на территории Красноармейского района с января 2008 года. Гражданка К. правоохранительным органам сообщила, что ее сын Александр Т. умер в 2012 году (во время кормления пища попала в дыхательные пути), в целях сокрытия данного факта, она самостоятельно захоронила тело ребенка, при этом продолжала получать пособие на ребенка.

В ходе проверки, проведенной по факту установления местонахождения несовершеннолетнего Александра Т., 2012 года рождения, установлено.

Согласно документам, имеющимся у гражданки К., она мать четверых несовершеннолетних детей: Кирилла К., 2004 года рождения (обучается в 8-м классе МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского); Алексея Т., 2010 года рождения (обучается во 2-м классе МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского), Александра Т., 2012 года рождения (безвестно отсутствующий); Алены Т., 2015 года рождения (посещает МДБОУ «Детский сад № 17» п. Первомайского).

В период с 2008 по 2016 годы семья гражданки К. периодически меняла место жительства. Так, 2008-2010 годы гражданка К. проживала в п. Первомайском Красноармейского района. В период 2010-2011 годы, затем 2012-2016 годы, проживала в х. Сурово Красноармейского района. В 2011 году – в Славянском районе. С 2016 года по настоящее время семья проживает в п. Первомайском, где 30 июня 2017 г. мать приобрела домовладение за счет средств материнского капитала, оформила регистрацию на двоих старших детей.

Профилактическая работа с семьей гражданки К. органами и учреждениями системы профилактики с 2008 года по октябрь 2018 года не проводилась, в виду отсутствия какой-либо информации о неблагоприятной обстановке в семье.

В связи с беременностью несовершеннолетним Александром Т., гражданка К. на учете в 2012 году в женской консультации не состояла. В конце августа 2012 года она доставлена бригадой скорой медицинской помощи в родильное отделение МБУЗ «Красноармейская ЦРБ», где по медицинским показаниям ей было экстренно выполнено кесарево сечение на сроке 29 недель беременности, в результате, которого родился мальчик.

В связи с тем, что Александр Т. был недоношенным ребенком, он 8 дней находился на аппарате искусственной вентиляции легких. Затем по линии санитарной авиации ребенок переведен в ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» МЗКК, где проходил лечение в период с 28 августа 2012 г. по 5 октября 2012 г. На следующий этап выхаживания, в отделение недоношенных детей МБУЗ «Краснодарская городская клиническая больница скорой

медицинской помощи», он переведен 5 октября 2012 г., откуда выписан 12 ноября 2012 г. в удовлетворительном состоянии с рекомендациями: наблюдение у невролога и получение препарата ребенку для улучшения аппетита.

Действующей нормативной документацией порядок передачи сведений по месту жительства об иногородних пациентах, выписавшихся из медицинских организаций по окончании стационарного лечения, не предусмотрен. При выписке из организации здравоохранения гражданка К. обязалась самостоятельно предоставить сведения о ребенке в детскую поликлинику по месту жительства, что подтверждается ее подписью. Однако в ноябре-декабре 2012 года для постановки на учет малолетнего Александра Т. гражданка К. в Трудобеликовскую и Октябрьскую участковые больницы Красноармейского района не обращалась, соответственно, амбулаторная карта на Александра Т. ими не заводилась. В базе данных обращения данного ребенка за медицинской помощью не зарегистрированы.

Вместе с тем, в истории родов гражданки К. имеется запись о том, что о выписке матери из родильного отделения и переводе ребенка в медицинскую организацию г. Краснодар сообщено в фельдшерский акушерский пункт по месту ее регистрации: пос. Первомайский, Октябрьского сельского поселения Красноармейского района. Указанные сведения подтверждаются записью в журнале регистрации новорожденных МБУЗ «Красноармейская ЦРБ» за 2012 год. Однако сведения о том, кем была принята информация о новорожденном Александре Т., отсутствуют. Участковый педиатр, обслуживавший в то время указанное поселение, в ноябре 2013 года уволилась, место ее жительства неизвестно.

Должностные лица МБУЗ «Красноармейская ЦРБ» патронаж новорожденного Александра Т. на дому не осуществляли. При этом в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Минздрава России от 16 апреля 2012 г. № 366н «Об утверждении порядка оказания педиатрической помощи», основания для его осуществления имелись. Отсутствие амбулаторной карты малолетнего Александра Т. и иных документов, свидетельствующих об осуществлении врачом-педиатром патронажей новорожденного по месту жительства, свидетельствует о нарушении сотрудниками МБУЗ «Красноармейская ЦРБ» действующего законодательства.

На вопросы соседей по месту жительства в хуторе Сурово гражданка К. отвечала, что ввиду плохого самочувствия была доставлена бригадой скорой медицинской помощи в больницу, ее прооперировали.

При последующей беременности с дочерью Аленой гражданка К. стала на учет по беременности в участковой больнице х. Трудобеликовский на сроке 20 недель (в феврале 2015 года). При сборе акушерско-физиологического анамнеза в графе «течение прежних родов» указала только первые (в 2004 году) и вторые (в 2010 году) роды.

10 сентября 2012 г. гражданка К. обратилась с заявлением в УСЗН в Красноармейском районе для выплаты ежемесячного пособия по уходу за

ребенком Александром Т., 2012 года рождения, к данному заявлению она прилагала документы, необходимые для получения указанных выплат (справка и свидетельство о рождении ребенка, паспорт). С этого времени гражданка К. являлась получателем мер социальной поддержки как многодетная семья. В последующем в УСЗН в Красноармейском районе заявление о смерти данного ребенка не поступало.

В соответствии с письмом министерства труда и социального развития Краснодарского края специалисты отделения помощи семье и детям ГБУ СО КК «Красноармейский КЦСОН» (далее – ОПСД) с 2016 года стали посещать многодетные семьи. В ходе подворовых обходов за период 2016-2018 годы семья гражданки К. посещалась 12 раз, при этом 11 раз к специалистам никто не выходил. Сведения о семье гражданки К. специалисты ОПСД получали в устной форме от соседей, почтальона, социального педагога школы МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского, которая содержала в основном сведения об обособленном и замкнутом образе жизни семьи и отсутствии к ней замечаний.

В сентябре 2017 года администрация МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского установила несоответствие сведений о количестве детей, имеющих в семье гражданки К. Так, в справке о составе семьи, предоставленной для приема в 1 класс малолетнего Алексея, 2010 года рождения, указано четверо детей. При этом при проведении педагогами подворового обхода гражданка К. говорила только о 3-х детях (Кирилле, Алексее и Алене). Установив, что в автоматизированной информационной системе учета очередников и воспитанников дошкольных образовательных организаций Александр Т., 2012 года рождения, не зарегистрирован, гражданка К. была приглашена в МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского, где пояснила, что Александр Т. проживает в городе Липецке с биологическим отцом, но в ближайшее время она планирует привезти его домой.

В декабре 2017 года гражданка К. сообщила, что биологический отец привезет Александра Т. летом 2018 года. Однако в сентябре 2018 года в ходе подворового обхода было установлено, что ребенок продолжает отсутствовать. При этом на вопросы педагогов гражданка К. реагировала агрессивно, заявляя, что это не их дело. В этот же период времени гражданка К. перестала проявлять заинтересованность в школьных успехах сыновей Кирилла и Алексея (не интересовалась обучением, общешкольные и классные родительские собрания не посещала), в результате этого снизилась их успеваемость.

О сложившейся ситуации в семье гражданки К. МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского информировала 12 октября 2018 г. в письменной форме Октябрьское сельское поселение.

7 ноября 2018 г. в УСЗН в Красноармейском районе из администрации Октябрьского сельского поселения поступила информация с просьбой приостановить выплаты гражданке К. в отношении ее малолетнего сына Александра Т., до установления места его нахождения.

При этом администрацией Октябрьского сельского поселения только 13 ноября 2018 г. в УСЗН в Красноармейском районе представлена справка о составе семьи гражданки К., в которой отсутствовали сведения о малолетнем

Александр Т., после чего 1 декабря 2018 г. все выплаты на имя гражданки К. были приостановлены.

В ходе комиссионного выезда 17 октября 2018 г. в семью гражданки К. (специалист ОПСД, работник администрации сельского поселения, представитель МБОУ ООШ № 33 п. Первомайского, инспектор по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Красноармейскому району) из домовладения никто не вышел. Аналогичная ситуация повторилась 20 октября 2018 г. при посещении семьи в вечернее время.

Гражданка К. приглашалась 26 октября 2018 г. на заседание комиссии по профилактике правонарушений сельского поселения, где подтвердить информацию о проживании своего сына Александра Т. с биологическим отцом, не смогла. Ввиду отсутствия полномочий по осуществлению проверки условий содержания и воспитания детей, защищая права и законные интересы малолетнего, а также в целях установления местонахождения Александра Т., главой Октябрьского сельского поселения направлены письма в УСЗН в Красноармейском районе, отдел по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Красноармейский район, Отдел МВД России Красноармейскому району и прокурору района для принятия мер реагирования.

При очередном посещении 9 ноября 2018 г. семьи гражданки К. специалистами ОПСД обследовать условия проживания детей не удалось, во время беседы гражданка К. вела себя агрессивно, пустить их во двор отказалась, как и отказалась беседовать на тему о месте нахождения сына Александра Т.

Специалисты отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Красноармейский район посетили 15 ноября 2018 г. семью гражданки К. по месту жительства, однако к ним никто не вышел.

В целях профилактики пожарной безопасности, с участием инспектора отдела надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Краснодарскому краю проводились посещения многодетных семей, во время которых 24 декабря 2018 г. посещена семья гражданки К., однако из домовладения вновь никто не вышел.

В ходе осуществленных выходов специалистом по социальной работе ОПСД по месту жительства многодетной семьи гражданки К. дверь никто не открыл, при этом специалистом соседи не опрашивались, акты выходов не составлялись, информация в журнал подворовых обходов не вносилась (17.02.2017, 28.02.2017, 06.03.2017, 06.09.2017, 19.09.2017, 12.02.2018, 20.02.2018, 05.03.2018). Кроме этого, сведения о месте нахождении семьи из администрации Октябрьского сельского поселения, образовательной организации не запрашивались, органы и учреждения системы профилактики о длительном отсутствии семьи по месту регистрации не информировались.

Гражданка К. на контакт с представителями органов и учреждений системы профилактики и других органов, учреждений и организаций, осуществляющих работу в пределах компетенции, не шла, а принимала все меры к сокрытию сведений о малолетнем сыне Александре Т.

В отношении гражданки К. Славянским межрайонным СО СУ СК России по Краснодарскому краю было возбуждено два уголовных дела. Одно – по факту безвестного исчезновения ее малолетнего сына Александра Т. (статья 105 УК РФ), переквалифицировано на статью 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), которое прекращено в связи с истечением сроков давности уголовного преследования. Второе – по факту мошенничества при получении пособий, совершенное в крупном размере (часть 3 статьи 159.2 УК РФ), незаконно получила более 150 тыс. руб.

22 января 2019 г. гражданке К. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Несовершеннолетние Алексей и Алена переданы на воспитание биологическому отцу, Кирилл передан под опеку бабушки. 18 марта 2019 г. гражданке К. мера пресечения в виде заключения под стражу изменена на подписку о невыезде.

Неординарная ситуация, сложившаяся с малолетним Александром Т., обсуждалась на совещаниях при заместителе главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. (28 января 2019 г.). При главе муниципального образования Красноармейский район ситуация рассмотрена, с заслушиванием заместителя главы района, главного врача районной больницы, начальника УСЗН в Красноармейском районе, начальника отдела по вопросам семьи и детства, управления образованием, отдела по делам несовершеннолетних (31 января 2019 г.). При заместителе главы муниципального образования Красноармейский район Сидоровой Л.В., проведено совещание с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики (26 января 2019 г.).

В прокуратуре Краснодарского края под председательством заместителя прокурора края Бачемуковой З.А. на заседании межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних также рассмотрен данный вопрос (14 марта 2019 г.).

За нарушения действующего законодательства, явившиеся одной из причин, сложившейся ситуации с малолетним Александром Т., к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц.

Так, директору МБОУ ООШ № 33 пос. Первомайский, Красноармейского района – объявлен выговор. Заместителю директора по воспитательной работе и классным руководителям 2-го и 8-го классов, указанной школы – объявлены замечания. Заместителю директора ГБУ СО КК «Красноармейский КСЦОН» и специалисту по социальной работе ОПСД ГБУ СО КК «Красноармейский КСЦОН» – объявлены выговоры.

Учитывая, что до настоящего времени местонахождение несовершеннолетнего Александра Т. не установлено, в целях недопущения впредь подобных чрезвычайных ситуаций на территории Краснодарского края, в том числе с новорожденными детьми, в рамках межведомственного взаимодействия приняты определенные управленческие решения.

Министерство здравоохранения Краснодарского края в целях обеспечения контроля над новорожденными детьми, направило в медицинские организации инструктивное письмо «О внедрении алгоритма проведения

патронажа новорожденных» (от 05.10.2018 № 48-12649/18-022-14). Согласно письму родильный дом (отделение) обязан о выписке родильницы и ребенка информировать женскую консультацию и детскую поликлинику по месту фактического жительства (пребывания) для осуществления последующего патронажа.

В ГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» выработан внутренний алгоритм действий, согласно которому при выписке из родильного отделения либо направлении новорожденного ребенка в краевые организации здравоохранения, заведующий акушерско-физиологическим отделением обязан в письменной форме и телефонном режиме, об этом ребенке информировать участковые больницы, врачебные амбулатории и врачей общей практики. Главой муниципального образования Красноармейский район дано поручение главам сельских поселений района провести сверку полноты учета детей, родившихся в 2017-2018 годах, по численности прописанного и фактически проживающего детского населения, а о месте пребывания детей, выбывших за пределы района, но состоящих на регистрационном учете, получить исчерпывающую и достоверную информацию.

На основании изложенного, в целях принятия дополнительных мер по недопущению исчезновения детей, в том числе новорожденных, повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов детей, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О принимаемых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в связи с резонансной ситуацией в Красноармейском районе с малолетним Александром Т.».

2. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

2.1. Принять меры к оперативной передаче сведений родильными домами (отделениями) о рождении ребенка в детскую поликлинику по месту фактического проживания (пребывания) родильницы.

Срок: не позднее 3-х суток
после выписки, на
постоянной основе

2.2. Обеспечить в детской поликлинике, в которую поступили сведения из родильного дома (отделения) о рождении ребенка, регистрацию сведений о поступлении данной информации в соответствующем журнале с отметкой о дате принятия информации и данных принявшего.

Срок: постоянно

2.3. Обеспечить проведение сверок полноты учета новорожденных детей в детских поликлиниках и выписных эпикризов, выданных родильными домами (отделениями). По результатам, проведенных сверок, составлять акты. При

обнаружении сведений о несоответствии полноты учетов, проводить служебные проверки, с установлением причин и условий, способствующих этому, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: ежеквартально,
на постоянной основе

2.4. Взять под постоянный контроль исполнение руководителями медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, инструктивного письма министерства здравоохранения Краснодарского края «О внедрении алгоритма проведения патронажа новорожденных» от 05.10.2018 № 48-12649/18-022-14, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности в случае его невыполнении.

Срок: постоянно

2.5. Обеспечить контроль над проведением медицинскими организациями сверок полноты учетов новорожденных детей, соблюдением порядка и сроков проведения патронажей новорожденных и профилактических медицинских осмотров детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Срок: постоянно

2.6. Принять меры к установлению персональной ответственности должностных лиц медицинских организаций за качественное проведение сверок полноты учетов и патронажей новорожденных детей, а также проведение профилактических осмотров несовершеннолетних, с соблюдением сроков, предусмотренных действующим законодательством.

Срок: постоянно

2.7. Медицинским организациям обеспечить информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края о выполнении пунктов 2.1 – 2.6 настоящего постановления в отношении категории детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Срок: 1 раз в полугодие, на
постоянной основе

3. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

3.1. В рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» продолжить организацию полного и достоверного учета детей в возрасте от 2 месяцев до 18 лет, проживающих на территории Краснодарского края.

Срок: постоянно

3.2. Обеспечить и взять на контроль проведение подворовых обходов семей, в которых проживают дети дошкольного и школьного возраста, независимо от того посещают они образовательные организации или нет, в целях исключения фактов безвестного отсутствия детей.

Срок: 1 раз в год,
на постоянной основе

3.3. В случае выявления факта безвестного отсутствия детей информировать территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края в отношении категории детей в возрасте от 2 месяцев до 18 лет.

Срок: незамедлительно, по
мере выявления,
на постоянной основе

3.4. Принять меры к установлению персональной ответственности должностных лиц за незамедлительное информирование о выявленном факте безвестного отсутствия детей в возрасте от 2 месяцев до 18 лет.

Срок: постоянно

4. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

4.1. Обязать должностных лиц отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения при посещении семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, многодетных семей, в обязательном порядке устанавливать фактическое наличие детей в семье, и соответствие их числа документам, предоставленным гражданами.

Срок: постоянно

4.2. Назначить ответственных лиц за установление фактического наличия детей у семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации и многодетных семей, из числа должностных лиц отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения.

Срок: постоянно

4.3. Установить персональную ответственность должностных лиц отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения за качество и достоверность, предоставляемых сведений (в письменной форме), о фактическом наличии детей.

Срок: постоянно

4.4. Управлениям социальной защиты населения в муниципальных образованиях края взять на контроль:

4.4.1. Организацию работы отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения по установлению фактического числа детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, многодетных семьях.

Срок: постоянно

4.4.2. Информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края о выполнении отделениями помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексными центрами социального обслуживания населения пунктов 4.1 – 4.3. настоящего постановления в отношении категории детей в возрасте от 0 до 18 лет.

Срок: 1 раз в полугодие,
на постоянной основе

5. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края заслушивать руководителей органов системы профилактики о результатах выполнения настоящего постановления, с указанием недостатков и допущенных нарушений, установлением причин и условий, способствующих этому, принятием конкретных решений по их устранению, с предоставлением их письменного отчета:

5.1. Орган здравоохранения о результатах выполнения пунктов 2.1–2.6. настоящего постановления, в отношении детей в возрасте от 0 до 3 лет.

5.2. Управление образованием о результатах выполнения пунктов 3.1. – 3.4. настоящего постановления, в отношении детей в возрасте от 2 месяцев до 18 лет.

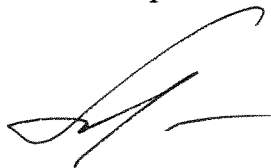
5.3. Управление социальной защиты населения о результатах выполнения пунктов 4.1. – 4.4. настоящего постановления, в отношении детей в возрасте от 0 до 18 лет.

О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 1 раз в полугодие,
до 20 числа, следующего
за отчетным,
на постоянной основе

6. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 20 июля 2019 г. и до 20 января 2020 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова