



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 марта 2020 г.

№ 1/1

г. Краснодар

11.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О состоянии преступности среди несовершеннолетних
по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике»**

Комиссия в составе:

Председательствующего, заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.
ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Божкова Д.С., Емченко К.С., Ковалевой Т.Ф.,
Кудрявцева Е.А., Лысенкова Н.А., Пригоды В.В., Рогозьяновой С.А.,
Стамлера А.Д., Тихоненко Б.Б., Шандановина В.В.

Отсутствующие члены комиссии: Минькова А.А., Воробьева Е.А.,
Воложинов С.А., Вязовская И.Н., Жуков Г.В., Наумов Е.М., Неужин П.Н.,
Погодин С.Е., Хараман А.Ю.

С участием исполняющего обязанности начальника отдела по надзору за
исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры
Краснодарского края Колесникова В.В.

Приглашены: заместитель министр образования, науки и молодежной политики
Краснодарского края Микова П.В.; начальник управления организации
медицинской помощи детям и службы родовспоможения министерства
здравоохранения Краснодарского края Гольберг Е.Н.; начальник отдела
народного творчества и социально-культурной деятельности министерства
культуры Краснодарского края Фомина Ю.А.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информации начальника отдела обеспечения
деятельности комиссии по делам несовершеннолетних министерства труда и
социального развития Краснодарского края Панченко Р.А., врио начальника
управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и
подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД
Российской Федерации по Краснодарскому краю Емченко К.С. «О состоянии

преступности среди несовершеннолетних по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2019 году правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимался ряд мер, направленных на усиление профилактической работы, по предупреждению совершения несовершеннолетними правонарушений, преступлений и антиобщественных действий.

В целях организации эффективной профилактической работы, организации деятельности по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), а также их социально-педагогической реабилитации в Краснодарском крае действует государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964. В период с 2016 по 2021 годы на ее реализацию предусмотрено 10 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета – 9,2 млрд. рублей.

Краевая комиссия особое внимание уделяет организации и проведению профилактической работы с детьми, состоящими на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики.

Так, в рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» проведен в 2019 году краевой конкурс «Здравствуй, мама!» и 2 краевых фестиваля «Кубанские каникулы» и «Формула успеха» для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики. Всего в мероприятиях спортивно-игровой и творческой направленности приняли участие 7618 несовершеннолетних указанной категории.

С целью профилактики совершения несовершеннолетними повторных преступлений проведены в 2019 году специализированные тематические мероприятия в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе ст-цы Переясловской Брюховецкого района Краснодарского края (далее – спецшкола) и ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – Белореченская воспитательная колония): «День семьи» и «День свидания с мамой». В 2019 году мероприятия проводились дважды: в мае (приурочено к Международному Дню семьи) и в ноябре (приурочено к Всероссийскому Дню матери).

Реализуется комплексный план мероприятий на 2019-2020 годы, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 марта 2019 г. № 150 «О мерах по профилактике преступлений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних».

По вопросам координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии), в январе, сентябре и ноябре 2019 года проведены 3 краевых семинара для должностных лиц отделов по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий.

Одной из эффективных мер по предупреждению подростковой преступности является реализация Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 1539-КЗ), который действует в крае уже более 11 лет. За этот период времени с улиц и других общественных мест края возвращено в семьи более 215 тыс. несовершеннолетних, в результате они не попали в беду, не стали объектами для преступлений, не вовлечены в совершение преступлений. При этом число детей, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, ежегодно снижается (2008 год – до 1200 подростков в сутки; 2019 год – 35 подростков). В 2019 году более 2,3 тыс. таким подросткам оказано содействие в организации их досуговой занятости (творческие кружки, спортивные секции) и около 400 несовершеннолетним во временном трудоустройстве.

Одним из важных направлений работы министерства труда и социального развития Краснодарского края является организация профилактической работы с несовершеннолетними детьми-сиротами, находящимися на воспитании в замещающих семьях, в целях предотвращения с их стороны преступных проявлений.

На базе государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее – краевой методический центр) в каждом муниципальном образовании (далее – МО) края действуют обособленные подразделения «Школы приемных родителей», в которых осуществляют свою деятельность психологи, социальные педагоги, юристы в рамках порядка и программы психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Для обучения специалистов органа социальной защиты населения, работающих с семьями, инновационным технологиям и формам работы в 2019 году совместно краевым методическим центром проведены: выездные семинары-практикумы «Организация профилактической работы с семьями по защите прав и законных интересов детей»; краевые семинары-практикумы «Детский и подростковый суицид. Феноменология, профилактика и коррекция»; школа начинающего специалиста «Маршрут успеха»; групповые супервизии (для психологов, педагогов-психологов): «Психологический контакт и условия его установления», «Работа с немотивированным клиентом».

Важным направлением в системе образования Краснодарского края является работа по созданию и сопровождению школьной службы медиации

(примирения) в образовательных организациях. В Краснодарском крае в системе образования создано и функционирует 979 служб медиации. За 2019 год специалистами психолого-педагогических служб проведено 2438 мероприятий по выявлению обучающихся с отклонениями в поведении, склонных к правонарушениям, в результате которых выявлено 2923 обучающихся данной категории.

В образовательных организациях продолжаются мероприятия антинаркотической направленности, в том числе с привлечением врачей-наркологов, сотрудников правоохранительных органов.

В 2018-2019 учебном году профилактические медицинские осмотры прошли 28293 учащихся, что составляет 100 % от запланированного числа. Работа продолжена в 2019-2020 учебном году, социально-психологические тестирования и медицинские осмотры пройдут 25793 обучающихся.

В крае действует 128 антинаркотических волонтерских отрядов. Активистами «Молодежный патруль» совместно с сотрудниками полиции обнаружено 4466 надписей (ссылок), из которых уничтожены (закрашены) 4350. Сведения направлены в Роскомнадзор для блокировки доступа к ним.

Деятельностью «Молодежного патруля» является также мониторинг сети «Интернет» на наличие информации, пагубно воздействующей на сознание молодого человека, в том числе информация о способах изготовления или приобретения наркотических средств. В ходе мониторинга за 2019 год «Молодежный патруль» выявил 8101 ссылку, из них 4226 – заблокировано (информация о выявленных ресурсах (ссылках/сайтах) направлена в Роскомнадзор).

Министерство здравоохранения Краснодарского края продолжает профилактическую работу антинаркотической направленности, в том числе с участием врачей-наркологов, сотрудников правоохранительных органов.

В 2019 году специалисты наркологической службы системы здравоохранения приняли участие в 6491 мероприятии по профилактике и пропаганде здорового образа жизни с общим охватом более 443 тыс. несовершеннолетних. Прочитано 2744 лекции, проведено 759 кинолекториев, 89 тренинговых занятий, 253 мероприятия в формате «круглого стола» и 259 родительских собраний в образовательных организациях, направленных на профилактику употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних. Приняли также участие в молодежных акциях: «Сообща, где торгуют смертью», «Подросток», «СТОП, ВИЧ-СПИД», «Всероссийский день трезвости», «Патруль безопасности», «Наше кино – за здоровый образ жизни», «Юный спецназовец», «Дети России», «Неделя здоровья», «Всемирный день без табака», «Выбор за тобой».

Министерством физической культуры и спорта Краснодарского края совместно с органами местного самоуправления продолжается работа по вовлечению подростков, в том числе состоящих на профилактических учетах, в спортивные мероприятия.

В 2019 году проведен Всекубанский турнир по плаванию, легкой атлетике, уличному баскетболу, футболу и настольному теннису на Кубок

губернатора Краснодарского края. В мероприятиях приняли участие 827 тыс. детей в возрасте от 7 до 17 лет.

В крае проводятся краевые спортивные игры «Спорт против наркотиков», в которых приняли участие 7429 подростков от 12 до 15 лет, состоящих на всех видах профилактического учета.

Министерством культуры Краснодарского края ежегодно проводится краевой фестиваль подростково-молодежных объединений «Нам жить в России», с целью привлечения несовершеннолетних, в том числе находящихся в СОП и трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), к занятиям в кружках, секциях. В 2019 году зональные мероприятия фестиваля прошли в городе Геленджике, Курганинском, Крыловском, Тимашевском районах. В мероприятиях фестиваля приняли участие 704 молодых человека в возрасте от 14 до 30 лет из 44 МО края, в том числе 108 несовершеннолетних, находящихся в СОП.

Управлением Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю продолжается работа по формированию правосознания среди осужденных несовершеннолетних. В 2019 году в период летних каникул на территории Белореченской воспитательной колонии совместно с ВФСО «Динамо» проведена Всероссийская спартакиада среди осужденных несовершеннолетних, а также акция «Рука другу». С целью профилактики девиантного поведения и подготовки освобождающихся воспитанников Белореченской воспитательной колонии и спецшколы к восстановлению позитивных социальных связей, самоопределению и ресоциализации реализуется программа «Шаг навстречу».

Управлением на транспорте МВД России по ЮФО проведено 5 профилактических мероприятий «Зимние каникулы», «Весенние каникулы», «Твой выбор», «Осенние каникулы» «Дети России» и 1 акция: «Дети и транспорт». Сотрудники транспортной полиции в 2019 году провели 1772 рейдовых мероприятия, с объектов транспорта изъято 1027 детей, 344 ребенка доставлены в подразделения по делам несовершеннолетних. В социально-реабилитационные центры помещено 13 несовершеннолетних, в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю – 4, передано родителям – 1009 детей.

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю в 2019 году реализованы профилактические акции «Здоровый образ жизни», «Условник», «Неформал», «Твой выбор», «Семья» и «Подросток-Занятость», «Подросток-Игла», «Подросток-Семья», «Помоги пойти учиться», «Безнадзорные дети», направленные на профилактику и пресечение совершения преступлений, как несовершеннолетними, так и в отношении них. В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в период весенних и летних каникул Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю проведено 5 этапов профилактической акции «Внимание-дети!», а также более 180 мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Инспекторами отделов по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края в образовательных организациях Краснодарского края прочитано более 30 тыс. лекций, помещено в учреждения социальной защиты населения 383 несовершеннолетних, в учреждения здравоохранения – 202.

По итогам 2019 года на территории Краснодарского края несовершеннолетними и с их участием совершено 1004 преступления, что на 1,4 % или на 14 преступлений больше, чем в 2018 году (990).

В 2019 году на территории Российской Федерации наблюдается снижение числа преступлений несовершеннолетних на 4,6 %, при этом в Южном федеральном округе наблюдается рост их числа на 3,9 %.

Наряду с незначительным ростом подростковой преступности в крае, ее рост наблюдается на территории 18 МО края: город-курорт Сочи на 29,7 % (с 101 до 131); Абинский на 11,1 % в (с 18 до 20), Апшеронский на 14,3 % (с 14 до 16), Белоглинский на 250 % (с 2 до 7), Динской на 61,9 % (с 21 до 34), Кавказский на 9,5 % (с 21 до 23), Каневской на 70 % (с 10 до 17), Крымский на 25 % (с 12 до 15), Куцевский на 6,3 % (с 16 до 17), Новокубанский на 91,7 % (с 12 до 23), Новопокровский на 80 % (с 5 до 9), Славянский на 116,7 % (с 12 до 26), Староминский на 12,5 % (с 8 до 9), Тбилисский на 144,4 % (с 9 до 22), Тихорецкий на 16,7 % (с 24 до 28), Туапсинский на 23,1 % (с 13 до 16), Успенский на 16,7 % (с 6 до 7) и Щербиновский на 50 % (с 4 до 6) районы.

На территории 6 МО края преступность несовершеннолетних осталась на одном уровне по сравнению с 2018 годом: город Армавир (21); Белореченский (20), Брюховецкий (7), Гулькевичский (18), Калининский (8) и Ленинградский (13) районы.

Удельный вес преступлений несовершеннолетних в крае, в общей структуре преступности, составил 3,02 %, что на 0,12 % выше, чем в 2018 году (2,90 %), и существенно ниже показателей Российской Федерации (3,9 %), Южного федерального округа (3,6 %).

Однако, в 20 МО края удельный вес подростковой преступности выше краевого показателя: город-курорт Сочи (3,53 %); Абинский (3,75 %), Белоглинский (3,38 %), Белореченский (3,64 %), Гулькевичский (4,32 %), Динской (5,38 %), Ейский (3,03 %), Кавказский (3,43 %), Каневской (3,96 %), Куцевский (3,36 %), Ленинградский (3,34 %), Мостовский (3,91 %), Новокубанский (4,54 %), Павловский (3,71 %), Славянский (4,02 %), Староминский (3,26 %), Тбилисский (6,94 %), Темрюкский (3,91 %), Тихорецкий (4,05 %), Усть-Лабинский (3,13 %) районы.

Анализ структуры преступлений показывает, что по-прежнему доминируют корыстно-имущественные преступления, на их долю приходится 828 преступлений или 82,5 % от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (1004), – это кражи (646), угоны транспортных средств (76), грабежи (64), вымогательство (20), разбои (12), мошенничество (10).

Групповая преступность несовершеннолетних снизилась на 3,8 % (с 183 до 176), а с участием взрослых на 5,5 % (с 235 до 222).

Количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения уменьшилось на 42,1 % (с 38 до 22).

На 3,9 % (с 589 до 566) сократилось число преступлений, относящихся к категории средней тяжести.

Преступления, связанные с причинением тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, сократились на 21,6 % (с 51 до 40). Сократились также разбои на 14,3 % (с 14 до 12), мошенничества на 23,1 % (с 13 до 10), угоны транспортных средств на 14,6 % (с 89 до 76), умышленное уничтожение, повреждение имущества на 14,3 % (с 21 до 18). Незначительно, на 4,55 % (с 22 до 21) сократились преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Количество случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и продажа им алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ) снизилось на 30,8 % (с 13 до 9). Число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156 УК РФ) осталось на одном уровне с 2018 годом (55). Фактов склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ) в 2019 году не зарегистрировано.

Наряду с этим увеличилось число преступлений несовершеннолетних, относящихся к категории: особо тяжкие на 33,3 % (с 27 до 36), тяжкие на 16 % (с 156 до 181) и небольшой тяжести на 1,4 % (с 218 до 221).

В 2019 году выросло число убийств на 100 % (с 2 до 4), изнасилований на 250 % (с 2 до 7), вымогательств на 400 % (с 4 до 20), незаконного хранения, ношения оружия 100 % (с 1 до 2), грабежей на 23,08 % (с 52 до 64), краж на 0,78 % (с 641 до 646).

Наблюдается рост на 4,55 % (с 66 до 69) фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ).

В совершении преступлений приняло участие 915 подростков, что на 0,55 % или 5 человек больше, чем в 2018 году (910).

На территории Российской Федерации в 2019 году наблюдается снижение числа несовершеннолетних участников преступлений на 7,1 %, в Южном федеральном округе число участников осталось на уровне 2018 года (3466 чел.).

Рост несовершеннолетних участников преступлений произошел на территории 22 МО края: город Краснодар на 9,8 % (с 143 до 157), город-герой Новороссийск 3,9 % (с 52 до 54), город-курорт Сочи 20,5 % (с 83 до 100); Абинский 23,5 % (с 17 до 21), Белоглинский 100 % (с 2 до 4), Брюховецкий 66,7 % (с 6 до 10), Гулькевичский 4,2 % (с 24 до 25), Динской 12,5 % (с 16 до 18), Калининский 125 % (с 4 до 9), Каневской 100 % (с 8 до 16), Крыловский 50 % (с 2 до 3), Курганинский 66,7 % (с 6 до 10), Кушевский 5,3 % (с 19 до 20), Ленинградский 15,4 % (с 13 до 15), Новопокровский 57,1 % (с 7 до 11), Новокубанский 154,6 % (с 11 до 28), Славянский 12,5 % (с 16 до 18), Староминский 25 % (с 8 до 10), Тбилисский 214,3 % (с 7 до 22), Туапсинский 41,7 % (с 12 до 17), Щербиновский 133,3 % (с 3 до 7), Усть-Лабинский 33,3 % (с 15 до 20) районы.

На одном уровне с 2018 годом остались несовершеннолетние участники преступлений на территории МО город Армавир (21); Красноармейский (15) и Успенский (8) районы.

Актуальной проблемой по-прежнему остается совершение подростками повторных преступлений. Число лиц из категории, ранее совершавшие и вновь совершившие преступления, в 2019 году сократилось на 19,4 % (с 206 до 166), в том числе сократилось число ранее судимых на 21,3 % (с 75 до 59), являвшихся условно осужденными на 33,3 % (с 3 до 2). Несовершеннолетними, относящимися к категории несовершеннолетних, ранее совершавшими преступления, в том числе в период неотбытой части наказания после условно-досрочного освобождения из исполнительного учреждения, преступления в 2019 году не совершались.

Необходимо отметить, что 166 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, составляют 18 % от общего числа несовершеннолетних участников преступлений (915).

При общем снижении числа несовершеннолетних лиц участников преступлений, ранее совершавших преступления, ее рост наблюдается в 12 МО края. Рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, произошел в МО: город Анапа на 25 % (с 4 до 5), город Краснодар 5,6 % (с 36 до 38), город-курорт Сочи 14,3 % (с 21 до 24); Крымский 300 % (с 0 до 3), Курганский 300 % (с 0 до 3), Лабинский 200 % (с 1 до 3), Ленинградский 100 % (с 2 до 4), Новокубанский 66,7 % (с 3 до 5), Староминский 100 % (с 1 до 2), Тбилисский 600 % (с 0 до 6), Тихорецкий 25 % (с 8 до 10), Туапсинский 100 % (с 0 до 1) районы.

Число несовершеннолетних лиц из категории, ранее совершавшие и вновь совершившие преступления, в 5 МО края осталось на одном уровне с показателями 2018 года: Абинский (5), Динской (3), Отрадненский (1), Славянский (1) и Усть-Лабинский (2) районы.

Число несовершеннолетних, состоявших в 2019 году на профилактическом учете, и совершивших преступления, увеличилось на 6,3 % (с 127 до 135), и составляют 14,8 % от общего числа несовершеннолетних лиц участников преступлений (915).

Необходимо отметить, что в текущем году наметилась тенденция к снижению подростковой преступности.

За 2 месяца 2020 года преступность несовершеннолетних сократилась на 7,2 % (с 125 до 116).

Уменьшилась групповая преступность несовершеннолетних на 11,8 % (с 17 до 15), а с участием взрослых лиц на 36,2 % (с 47 до 30).

Наряду с этим наблюдается рост преступлений из категории особо тяжкие на 25 % (с 4 до 5) и небольшой тяжести на 63,2 % (с 19 до 31).

Рост наблюдается по отдельным составам преступлений: причинение тяжкого и среднего вреда здоровью на 800 % (с 1 до 9); изнасилование на 100 % (с 0 до 1), мошенничество на 100 % (с 0 до 1); незаконное хранение, ношение огнестрельного оружия на 100 % (с 0 до 1); связанные с незаконным оборотом наркотических средств на 300 % (с 1 до 4).

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения увеличилось: в алкогольном на 66,7 % (с 3 до 5), в наркотическом на 100 % (с 0 до 1).

На 100 % (с 1 до 2) увеличилось число преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ).

Несмотря на общее снижение преступности несовершеннолетних в крае, в текущем году наблюдается ее рост в 18 МО края. Рост произошел в МО: город-курорт Анапа на 300 % (с 0 до 3), город Горячий Ключ 300 % (с 1 до 4), город-курорт Сочи 40 % (с 5 до 7); Абинский 66,7 % (с 3 до 5), Апшеронский 400 % (с 0 до 4), Белореченский 200 % (с 0 до 2), Кореновский 500 % (с 1 до 6), Красноармейский 400 % (с 1 до 5), Крыловский 100 % (с 0 до 1), Крымский 400 % (с 2 до 10), Лабинский 200 % (с 1 до 3), Ленинградский 100 % (с 1 до 2), Новопокровский 200 % (с 0 до 2), Приморско-Ахтарский 100 % (с 0 до 1), Славянский 150 % (с 2 до 5), Тихорецкий 100 % (с 0 до 1), Туапсинский 33 % (с 3 до 4) и Успенский 100 % (с 0 до 1) районы.

За 2 месяца 2020 года общее число несовершеннолетних лиц, совершивших преступления сократилось на 2,6 % (с 114 до 111).

Вместе с тем, наблюдается рост числа учащихся на 6,3 % (с 80 до 85). Увеличилось число женщин, совершивших преступления на 50 % (с 8 до 12).

Число несовершеннолетних, совершившие преступления в состоянии опьянения, выросло: в алкогольном на 50 % (с 6 до 9), в наркотическом на 100 % (с 0 до 1).

Рост числа участников преступлений произошел на территории 16 МО края: город Анапа на 500 % (с 0 до 5); Апшеронский 400 % (с 0 до 4), Белореченский 200 % (с 0 до 2), Гулькевичский 12,5 % (с 8 до 9), Красноармейский 300 % (с 1 до 4), Крыловский 100 % (с 0 до 1), Крымский 133 % (с 3 до 7), Ленинградский 50 % (с 2 до 3), Мостовской 400 % (с 0 до 4), Новопокровский 100 % (с 0 до 1), Приморско-Ахтарский 100 % (с 0 до 1), Славянский 300 % (с 1 до 4), Староминский 200 % (с 1 до 3), Тихорецкий 200 % (с 0 до 2), Туапсинский 100 % (с 2 до 4) и Успенский 100 % (с 0 до 1) районы.

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю во взаимодействии с территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края, а также аппаратом краевой комиссии с участием муниципальных комиссий изучено социальное положение несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений (915). Установлен ряд причин и условий, способствовавших их совершению.

Так, подавляющее большинство несовершеннолетних являлись местными жителями (725 или 80 %). 145 подростков не проживали на территории МО, где совершили преступление (16 %). 45 несовершеннолетних являлись жителями других субъектов РФ.

409 подростков, совершивших уголовно-наказуемые деяния, воспитывались в неполных семьях, что составляет 45 % от общего числа

участников преступлений (915). 3 несовершеннолетних воспитывались в семьях, относящихся к категории ТЖС, 5 – из семей, находящихся в СОП.

Каждый 9 несовершеннолетний или 106 чел. проживали в семьях с отчимами, что составляет 12 % от общего числа участников преступлений. 81 подросток проживал с матерью и ее сожителем (9 %). Зачастую сложные взаимоотношения с отчимами или сожителями являются одной из причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений.

Доминирующее число несовершеннолетних – 423, стали участниками преступных деяний в виду ненадлежащего контроля родителей, иных законных представителей (47 %).

159 – воспитывались в семьях с низким материальным достатком (18 %).

89 – ввиду неорганизованной досуговой занятости в свободное время (10 %).

Еще одной причиной совершения несовершеннолетними преступлений является низкая правовая грамотность (33 человека или 4 %), отклонения в психическом развитии (46 человек или 5 %).

По занятости несовершеннолетние характеризуются следующим образом: наибольшая часть это учащиеся школ – 563 (62 %); обучающиеся техникумов, колледжей – 258 (29 %); студенты Вузов – 30 (4 %); не занятые работой и учебой – 60 человек (7 %); работали 4 человека (1 %).

Преступления совершены несовершеннолетними в период времени: 400 преступлений (с 06.00 до 18.00 час.); 329 преступлений (с 18.00 до 22.00 час.); 222 преступления (с 22.00 до 06.00 час.).

Наиболее распространенным местом совершения преступлений несовершеннолетних являются улица (парки, скверы, парковки) – 376 преступлений; магазины (помещения торговых залов) – 104; чужие домовладения (дома, квартиры) – 88; двор чужого домовладения – 58; двор многоквартирного дома (в том числе возле подъезда) – 58; хозяйственные постройки (гаражи, сараи, подсобные помещения) – 44; территория частных и государственных организаций (фермы, склады, промзоны) – 47; территории образовательных организаций (СОШ, СПО) – 39; торгово-развлекательные центры, кафе – 27; место жительства подростка – 17; берег реки – 11; автодорога, проезжая часть – 10 и др.

По категориям несовершеннолетних установлено:

570 подростков на профилактическом учете не состояли, в поле зрения сотрудников полиции не попадали (63 %).

На момент совершения преступления 130 несовершеннолетних состояли на учете в муниципальной комиссии (14 %), 135 – на учете в ПДН (15 %), 6 – на внутришкольном учете (0,7 %), 1 совершил преступление после снятия с учета.

Из числа несовершеннолетних лиц, совершивших в 2019 году преступления, 133 – ранее привлекались муниципальными комиссиями к административной ответственности, что составляет 14,5 % от общего числа участников преступлений (915). Привлекались за правонарушения: 40 чел. – мелкое хищение; 36 – нарушения, связанные с потреблением алкогольной

продукции; 12 – нарушения запрета курения табака; 11 – нарушения по линии УФМС; 8 – побои; 7 – незаконное потребление наркотических средств; 7 – по линии ГИБДД; 7 – мелкое хулиганство; 4 – уничтожение или повреждение чужого имущества; 1 – заведомо ложный вызов специализированных служб.

Необходимо отметить, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, ранее выявлялась за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ: в 2017 г. и ранее – 108 чел.; 2018 г. – 159 чел.; 2019 г. – 84 чел.

Аппаратом краевой комиссии с выездом в МО изучены причины и условия, способствовавшие как росту подростковой преступности, так и росту числа участников преступлений.

По результатам изучения деятельности МО установлено, что взаимный обмен информацией по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не отвечает предъявляемым требованиям федерального законодательства, а также ведомственных и межведомственных нормативных правовых актов МВД Российской Федерации (далее – РФ) и других федеральных государственных органов в РФ. Это обстоятельство не способствует повышению эффективности работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, сказывается негативно на снижении уровня подростковой преступности. При этом является одной из основных причин не постановки (несвоевременной) постановки несовершеннолетних на профилактический учет в органы и учреждения системы профилактики, другие органы, проведения с ними индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР), и непринятия к ним мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством.

Например, несовершеннолетний К., житель Тбилисского района в июне 2019 года (15.06.2019) в дневное время совершил кражу (часть 3 статьи 158 УК РФ). Ранее К. совершал преступление (кражу), однако уголовное дело в отношении К. прекращено в марте 2017 года (23.03.2017) в связи с примирением сторон.

При изучении причин и условий, способствующих совершению К. преступления, аппаратом краевой комиссии установлено.

Кропоткинским межрайонным следственным отделом следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – Кропоткинский межрайонный следственный отдел) возбуждено в августе 2019 года (21.08.2019) в отношении К. уголовное дело. Однако, в предусмотренный межведомственным нормативным правовым актом трехдневный срок, Отдел МВД России по Тбилисскому району об этом не информировал, что стало основной причиной его не постановки на профилактический учет в ОПДН, а ОПДН в свою очередь в десятидневный срок, предусмотренный ведомственным нормативным правовым актом, не информировал муниципальную комиссию Тбилисского района.

Решение о постановке К. на профилактический учет муниципальная комиссия Тбилисского района приняла только в октябре 2019 года (02.10.2019), при этом в качестве основания указала копию обвинительного заключения (от 02.09.2019), хотя в муниципальную комиссию она официально не

поступала. Постановление муниципальной комиссии немотивированное. Сведения о мере пресечения, о ранее совершенных К. преступлениях (кража) и административном правонарушении (мелкое хулиганство), его уровне образования, занятости, данных характеризующих его и его семью, в устанавливающей части постановления отсутствуют. Сведения о вручении К. и его законному представителю постановления о постановке на учет отсутствуют, как нет сведений и о том, когда и каким органам и учреждениями системы профилактики направлена копия постановления о его постановке на учет.

Более того, К. к этому времени был уже осужден (01.10.2019) Тбилисским районным судом к 1 (одному) году лишения свободы условно с испытательным сроком на 6 (шесть) месяцев. Однако копия приговора в материалах дела отсутствовала, постановление об изменении К. категории учета не выносилось, органы и учреждения системы профилактики проводили ИПР с несовершеннолетним без учета сведений о его судимости.

Необходимо отметить, что ИПР в отношении несовершеннолетнего К. органы и учреждения системы профилактики, другие органы проводили ненадлежащим образом. В установленный срок (до 14.10.2019), о постановке (не постановке) К. на ведомственный учет муниципальную комиссию не информировали, предложения в комплексный межведомственный план ИПР (далее – план ИПР) не представили (центр занятости населения, центральная районная больница, орган опеки и попечительства, Отдел МВД России по Тбилисскому району, Песчаное сельское поселение).

Вместе с тем, в октябре 2019 года (16.10.2019) утвержден план ИПР в отношении несовершеннолетнего К., который носит формальный характер. Согласно, имеющейся информации, УСЗН и управление образованием не поставили К. на ведомственный учет. Однако в плане ИПР имеются мероприятия, где они указаны в качестве исполнителей. В плане ИПР имеются также мероприятия центра занятости населения, центральной районной больницы, Отдела МВД России по Тбилисскому району и Песчаного сельского поселения, которые предложения в план ИПР не представили, хотя их предоставление носит обязательный характер.

В июне 2019 года К. выпустили из состава обучающихся Крпоткинского техникума технологий и железнодорожного транспорта (далее – Крпоткинский техникум) (приказ № 31-к от 28.06.2019), однако меры к его трудоустройству либо продолжению обучения не приняты, направление в центр занятости населения не выдано. Сведения о занятости К. в материалах дела отсутствовали, хотя официально он осуществлял уход за инвалидом I группы (с 01.08.2019 по 22.10.2019). При этом, чем он был занят после указанного срока (с 22.10.2019 по 16.12.2019, т.е. до совершеннолетия) сведения в материалах дела также отсутствуют. К. выявлялся в ноябре 2019 года (02.11.2019 в 22.10) за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, где учтен как не занятый учебной либо работой. Однако муниципальная комиссия направление в центр занятости населения ему вновь не выдала. При этом заинтересованные органы и учреждения системы

профилактики меры к его трудоустройству либо продолжению обучения также не приняли (управление образованием, Отдел МВД России по Тбилисскому району, центр занятости населения, отдел по делам молодежи).

Более того, несовершеннолетний К., нарушив 02.11.2019 (в 22.10) Закон Краснодарского края № 1539-КЗ, тем самым не выполнил одну из обязанностей, возложенную на него приговором Тбилисского районного суда – не уходить из дома (квартиры) в период с 22 часов до 6 часов утра следующего дня. Несмотря на это, Отдел МВД России по Тбилисскому району, вопреки требованиям, о факте неисполнения К. обязанностей, возложенных на него судом, Кропоткинский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю, осуществлявший контроль над поведением К., не информировал. При этом предложения о применении к нему мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством, не внес. В результате К., не исполнявший обязанности, возложенные на него судом, наказание, предусмотренное действующим законодательством, не понес.

Таким образом, отсутствие, предусмотренного взаимного обмена информацией по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних, стало основной причиной несвоевременной постановки несовершеннолетнего на профилактический учет и организации ИПР.

Наряду с тем, что взаимный обмен информацией по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не отвечает предъявляемым требованиям, не отвечает он предъявляемым требованиям и по материалам прекращенных уголовных дел и (или) материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

Например, отдел надзорной деятельности и профилактической работы Тбилисского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю (далее – отдел надзорной деятельности Тбилисского района), принял в мае 2019 года (24.05.2019) процессуальное решение в отношении несовершеннолетних Г. и К. по факту повреждения ими имущества по неосторожности, совершенное путем неосторожного обращения с огнем (статья 168 УК РФ). Однако, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела (либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов) в отношении несовершеннолетних Г. и К., не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, в муниципальную комиссию не передал, несмотря на то, что их передача предусмотрена незамедлительно. Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних Г. и К. поступило в муниципальную комиссию через 2 (два) месяца 9 (девять) дней (31.07.2019) после принятия соответствующего процессуального решения (без материала). Указанное обстоятельство стало основной причиной того, что несовершеннолетние Г. и К. поставлены на профилактический учет только в августе 2019 года (08.08.2019), ИПР с ними органы и учреждения системы профилактики стали проводить с большим опозданием (через 2 месяца 17 дней). При этом рассматривать вопрос о возбуждении перед судом

ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, несмотря на причиненный ими ущерб в размере 500 тыс. руб., муниципальная комиссия возможность уже не имела, в силу того, что срок, предусмотренный федеральным законодательством для принятия такого решения, истек.

Незамедлительно, как того требует пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, в муниципальные комиссии по-прежнему не направляют.

Например, Отдел МВД России по Тбилисскому району требование незамедлительно передавать такие материалы не выполняет, а направляет их с нарушением срока от 3 до 14 дней: И. (3 дня); Б. (4 дня); К. (4 дня); Н.К., Н.Е., НМ., Т.А. и Т.Н. (9 дней); О. и М. (14 дней).

Не передали в муниципальную комиссию такие материалы незамедлительно и Отдел МВД России по городу Геленджик. С нарушением срока от 4 до 26 дней направлены материалы в отношении 22 несовершеннолетних (М., Б., М., К., К.А., Р., С. (дважды), К., М., О., К., П., Р., К.С., К.Д., Г., Б.А., Б.Б., К., Б., М.). Аналогичная ситуация имела место и в 2018 году.

Вопреки требованию ведомственного нормативного правового акта МВД РФ территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края продолжают не направлять в муниципальные комиссии в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию о лицах, поставленных на профилактический учет.

Например, в рамках рассмотрения обращения гр-ки К., проживающей в г. Армавир установлено. Несовершеннолетние К. и Г. состоят на профилактическом учете в ПДН Отдела МВД России по г. Армавиру с 05.11.2019 за совершение административного правонарушения (мелкое хищение) до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность. Однако, несмотря на то, что прошло более 3 (трех) месяцев, со дня их постановки на профилактический учет информация из ПДН, которую надлежало направить в муниципальную комиссию в течение 10 суток (до 15.11.2019), не поступила, материалы для принятия к ним мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством, также не поступили.

Нарушение сроков, предусмотренных федеральным законодательством, допускают и муниципальные комиссии, рассматривая материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, не в течение 10 суток со дня их получения, а свыше установленного срока.

Так, муниципальная комиссия Тбилисского района в 2019 году рассмотрела в срок свыше 10 суток, предусмотренных федеральным

законодательством, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 9 несовершеннолетних: К., О. и М. (через 12 дней); И., Н., Н., Н., Т. и Т. (через 14 дней).

Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, свыше 10 суток, предусмотренных федеральным законодательством, рассматривала и муниципальная комиссия города-курорта Геленджик: М. и Б. (через 13 дней); М. (через 11 дней); К. (через 26 дней); С. (через 19 дней); К. (через 26 дней); О. (через 1 месяц 5 дней); К. и Р. (через 1 месяц 26 дней) и т.д. Аналогичная ситуация имела место в городе-курорте Геленджик и в 2018 году.

Неотвратимость ответственности следует отнести к наиболее эффективным способам предупреждения правонарушений и преступлений. Уверенность в неизбежности хотя бы и умеренного наказания предупреждает совершение повторных правонарушений и преступлений. Принцип неотвратимости ответственности состоит в том, что каждое лицо, совершившее правонарушение либо преступление, должно нести ответственность, однако по отношению к несовершеннолетним этот принцип соблюдается не всегда, что в итоге имеет негативные последствия.

Так, несовершеннолетние Д. и М. (не достигший возраста привлечения к уголовной ответственности), с участием взрослого лица, в Тбилисском районе совершили в сентябре 2019 года кражу с незаконным проникновением в жилище (часть 3 статьи 158 УК РФ). По данному факту Кропоткинским межрайонным следственным отделом возбуждено (15.11.2019) уголовное дело. Однако следователь, осуществлявший предварительное следствие, в трехдневный срок, предусмотренный межведомственным нормативным правовым актом, о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Д. как Отдел МВД России по Тбилисскому району (по месту жительства), так и Отдел МВД России по г. Армавиру (по месту учебы) не информировал.

В результате ОПДН Отделов МВД России по Тбилисскому району и по г. Армавиру несовершеннолетнего Д. на профилактический учет в категорию «обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации», не поставили. Соответственно, в десятидневный срок, предусмотренный ведомственным нормативным правовым документом МВД РФ, соответствующие муниципальные комиссии, не информировали, что повлекло отсутствие ИПР в отношении несовершеннолетнего Д. в период предварительного следствия. Как следует из обвинительного заключения и приговора Тбилисского районного суда несовершеннолетний М. (не достигший возраста привлечения к уголовной ответственности), являлся активным участником преступной группы. Однако сведения о принятии в отношении несовершеннолетнего М., не достигшего возраста привлечения к уголовной ответственности, процессуального решения о прекращении уголовного преследования, они не содержат. В нарушение

пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ Крпоткинский межрайонный следственный отдел материалы прекращенного уголовного дела либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов в отношении несовершеннолетнего М. в муниципальную комиссию Тбилисского района незамедлительно не передал. Указанное обстоятельство повлекло невозможность муниципальной комиссии в течение 10 суток со дня получения материалов, рассмотреть вопрос о применении к М., не подлежащему уголовной ответственности, мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о его помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Нарушение действующего законодательства органом, принявшим (не принявшим) соответствующее процессуальное решение, повлекло непринятие к М. мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством, не постановку на профилактический учет, не проведение с ним ИПР органами и учреждениями системы профилактики, другими органами.

В случае с М. принцип неотвратимости ответственности не был соблюден, что стало основной причиной совершения (08.10.2019) М. в группе повторного общественно опасного деяния (кража, часть 2 статьи 158 УК РФ).

Принцип неотвратимости ответственности не всегда соблюдают и муниципальные комиссии. Рассматривая материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, вопрос о возможности применения к ним, мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства об их помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, не рассматривают, что влечет нарушение федерального законодательства.

Так, муниципальная комиссия Тбилисского района в 2019 году к 4 несовершеннолетним не применила меры воздействия и не возбудила перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (М., О., К., Б.), что повлекло их безнаказанность.

Зачастую меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством, не применяются и в отношении несовершеннолетних, которыми совершены административные правонарушения до достижения возраста, привлечения к административной ответственности.

Например, муниципальная комиссия Тбилисского района, рассмотрев определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении за уничтожение или повреждение чужого имущества (статья 7.17 КоАП РФ) меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством, к 3 несовершеннолетним не применила (Х., П., Д.).

Наряду с тем, что муниципальные комиссии не применяют к несовершеннолетним меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством, решения о постановке на профилактический учет также не принимаются, хотя действующее законодательство предусматривает проведение с ними ИПР.

Категории лиц, в отношении которых органы и учреждения системы профилактики проводят ИПР, перечислены в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в числе которых несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Однако муниципальные комиссии указанное требование нарушают, а в отдельных случаях не выполняют вовсе.

Так, в июле 2019 года (24.07.2019) муниципальная комиссия Тбилисского района на профилактический учет не поставила 3 несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние (кража), и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста (Н., Н., Н.). В решении по результатам рассмотрения материала, указали формулировку «продолжить профилактическую работу», хотя на профилактическом учете они ранее не состояли, а состояла только семья (Н. – мать). В результате с 3 подростками, нуждавшимися в ИПР, эта работа не проводилась.

В городе-курорте Геленджик в 2019 году рассмотрено 17 дел в отношении 22 несовершеннолетних указанной категории, однако, только в отношении 1 (К.) принято решение о постановке на профилактический учет. В отношении 21 несовершеннолетнего (или 95 %) такое решение муниципальной комиссией не принималось. Соответственно органы и учреждения системы профилактики ИПР с ними не проводили (М., Б., М., Б., К., Б., Р., К., М., К. Б. и др.).

Аналогичная ситуация имела место в городе-курорте Геленджик и в 2018 году.

ИПР направлена на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий. Однако, не всегда органы и учреждения системы профилактики, другие органы проводят ИПР надлежащим образом, достигая желаемые результаты, принимая по истечению определенного периода времени решение о снятии несовершеннолетнего с профилактического учета в связи с исправлением.

Например, несовершеннолетний З. обучался в 8 классе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 муниципального образования город-курорт Геленджик имени Адмирала Холостякова (далее – школа № 1 г. Геленджика), при этом систематически пропускал занятия без уважительной причины. Муниципальная комиссия города-курорта Геленджик на основании информации Отдела МВД России по городу Геленджику поставила в феврале 2018 года (13.02.2018) несовершеннолетнего З. на профилактический учет. Однако, органы и учреждения системы профилактики, другие органы ИПР в отношении З. практически не проводили. В течение 10 календарных дней, предусмотренных Порядком межведомственного взаимодействия, утвержденного постановлением краевой комиссии, предложения в план ИПР не поступили. С нарушением установленного срока (от 12 дней до одного месяца) предложения поступили из 5 органов системы профилактики (Отдел МВД России по городу Геленджику,

центр занятости населения, управления: образования, по делам молодежи, социальной защиты населения). Из управлений по здравоохранению, культуре, физической культуре и спорту предложения не поступили вовсе, как не поступили и информации о постановке (не постановке) З. на учет. Муниципальная комиссия план ИПР в отношении З. подготовила в 2018 году, однако не утвердила. План ИПР в отношении З. утвержден только в августе 2019 (27.08.2019), то есть более чем через полтора года со дня его постановки на профилактический учет (13.02.2018). При этом предложения в указанный план ИПР не представили: Отдел МВД России по городу Геленджику, управление социальной защиты населения (далее – УСЗН), центр занятости населения, управления по здравоохранению, культуре, физической культуре и спорту. Управлениями образованием и по делам молодежи предложения представлены уже после утверждения плана ИПР (19.09.2019 и 11.11.2019 соответственно). По мере утверждения плана в отношении З., работа не активизировалась, органы и учреждения системы профилактики и другие органы ИПР с ним проводили ненадлежащим образом. Информации о реализации мероприятий плана ИПР отсутствуют (Отдел МВД России по городу Геленджику, УСЗН, центр занятости населения). Управления по здравоохранению, культуре, физической культуре и спорту ИПР с З. вообще не проводили.

Ненадлежащая организация ИПР в отношении несовершеннолетнего З., поставленного на учет за пропуски занятий в школе без уважительной причины, в конечном итоге привела к обратному результату – он совсем перестал ходить в школу. В течение 2 (двух) лет З. числится в списках обучающихся школы № 1 г. Геленджика, однако ни единого дня там не обучался (пропустил 100 % учебных дней). З. в мае 2020 года достигнет возраста 17 лет, при этом имеет 7 классов образования. Сведения о его занятости на день проверки в материалах дела отсутствуют, по имеющимся сведениям он работает по найму. Однако вопрос о его дальнейшем обучении по очно-заочной форме образования не рассматривался, меры к установлению его места работы и выяснению обстоятельств о возможном нарушении его прав в части соблюдения трудового законодательства меры, не принимались, направление в центр занятости населения не выдавалось.

Более того, до постановки З. на профилактический учет, в адрес муниципальной комиссии поступали информации из школы № 1 г. Геленджика (от 25.01.2018 и 31.01.2018). В них содержались сведения, что в Воронежской области, откуда он прибыл в город Геленджик, З. состоял на учете в муниципальной комиссии Мамонского района за распитие алкогольной продукции и за нанесение тяжких телесных повреждений. Содержались также сведения об имеющихся признаках неблагополучия в семье З.: алкоголизм матери, конфликты в семье. Однако сведения не проверены, запрос в Воронежскую область не направлен, документы, подтверждающие либо опровергающие эти факты, в материалах дела отсутствуют, план ИПР подготовлен без их учета.

Органы и учреждения системы профилактики города-курорта Геленджик ненадлежащим образом проводят ИПР и в отношении несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Например, житель города Геленджика несовершеннолетний И. в июне 2019 года (08.06.2019) совершил кражу (часть 1 статьи 158 УК РФ), по данному факту возбуждено в июле 2019 года (03.07.2019) уголовное дело. На профилактический учет муниципальная комиссия И. поставила в июле 2019 года (23.07.2019). Акт первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего И. до его постановки на учет не составлен. В течение 10 календарных дней, предусмотренных Порядком межведомственного взаимодействия, утвержденного постановлением краевой комиссии, предложения в план ИПР не поступили. С нарушением установленного срока (17 и 18 дней) предложения поступили из 3-х органов системы профилактики (центр занятости населения, управления образованием и по делам молодежи). Из Отдела МВД России по городу Геленджику, УСЗН, управлений по здравоохранению, культуре, физической культуре и спорту предложения не поступили, как не поступили и информации о постановке (не постановке) И. на учет. План ИПР в отношении И. утвержден только в январе 2020 года (28.01.2020), то есть более чем через шесть месяцев со дня его постановки на профилактический учет (23.07.2019).

Постановлением Геленджикского городского суда к несовершеннолетнему И. применены в августе 2019 года (06.08.2019) принудительные меры воспитательного воздействия. Суд передал И. под надзор родителей, и на него возложен ряд обязанностей. Постановление суда вступило в законную силу 16.08.2019. Однако из Геленджикского городского суда в муниципальную комиссию постановление не поступило. Муниципальная комиссия, имея полномочия, постановление суда не запросила. Копия постановления получена только 03.03.2020 во время проверки. В результате категория учета И. своевременно (в августе 2019 года) муниципальная комиссия не изменила, заинтересованные ведомства не информировала, ИПР в отношении И. проводилась формально, информации органов и учреждений системы профилактики, других органов о результатах проведения ИПР в отношении И. в материалах дела отсутствуют.

Не может не беспокоить преступность несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аппарат краевой комиссии проанализировал состояние преступности с участием данной категории несовершеннолетних. Согласно статистике в 2019 году 38 несовершеннолетних указанной категории совершили преступления, что составляет 4,2 % от общего числа несовершеннолетних лиц, участников преступлений.

Изучение вопроса профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показало, что органы и учреждения системы

профилактики, в том числе и орган опеки и попечительства, ИПР с данной категорией несовершеннолетних проводят ненадлежащим образом, как ненадлежащим образом исполняют свои обязанности опекуны и попечители.

Так, несовершеннолетний К. с декабря 2016 года (25.12.2016) находится под опекой бабушки К., в результате ненадлежащего исполнения ею своих обязанностей, он в апреле 2019 года (10.04.2019) в ночное время (в 22.30) в группе с взрослым лицом совершил кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ).

До постановки на учет, первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего К. проведено в июле 2019 года (08.07.2019) формально, обследование должно было проводиться с участием не менее 3-х специалистов, однако проведено с участием только 1 человека, к материалам дела приобщена нечитаемая копия данного акта.

Муниципальная комиссия поставила в июле 2019 года (11.07.2019) К. на профилактический учет, предложения в план ИПР надлежало представить в срок до 20.07.2019. Однако ни один из органов и учреждений системы профилактики, других органов предложения в план ИПР не представили (Отдел МВД России по городу Геленджик, УСЗН, центр занятости населения, управления: образованием, культуры, физической культуры и спорта, по здравоохранению, отдел по делам семьи и детства – далее муниципальный орган опеки и попечительства). Муниципальная комиссия, не имея ни одного предложения, формально подготовила план ИПР и утвердила (23.07.2019). Муниципальный орган опеки и попечительства 18.07.2019 (согласно угловому штампу) информировал муниципальную комиссию, что К. поставлен на учет, однако предложения в план ИПР не представил. При этом, когда данная информация поступила в муниципальную комиссию, установить не представилось возможным ввиду, того, что в установленном законом порядке она не зарегистрирована. В дальнейшем, после утверждения плана ИПР, с нарушением срока около месяца предложения поступили из управлений: образованием, по молодежной политике и центра занятости населения.

Постановлением Геленджикского городского суда уголовное дело в отношении К. прекращено в июле 2019 года (11.07.2019). Суд освободил его от уголовной ответственности, с применением принудительных мер воспитательного воздействия в виде: предупреждения; передачи под надзор родителей, запрета посещения общественных мест после 22.00 часов; ограничения пребывания в не дома после 22 часов без разрешения специализированного государственного органа. Суд установил продолжительность действий принудительных мер воспитательного воздействия в отношении К. сроком на 1 (один) год с момента вынесения постановления (до 11.07.2020).

Специализированным государственным органом, которому в соответствии со статьей 90 УК РФ может быть передан под надзор несовершеннолетний, а также органом, который вправе обращаться в суд с представлением об отмене принудительной меры воспитательного воздействия в случаях систематического ее неисполнения несовершеннолетним, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление Пленума

Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 (ред. от 29.11.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», пункт 38).

Однако, несмотря на данное обстоятельство, постановление Геленджикского городского суда от 11.07.2019 в отношении несовершеннолетнего К. в муниципальную комиссию не поступило. Меры к истребованию постановления из суда, не приняты, соответственно, категория учета ему не изменена, ИПР в отношении К., имеющего принудительные меры воспитательного воздействия, органы и учреждения системы профилактики, другие органы не проводили. План ИПР, утвержденный 23.07.2019 муниципальной комиссией, не выполнен. При отсутствии информации о реализации мероприятий плана ИПР от 23.07.2019 в отношении К., а также предложений (за исключением управлений: образованием и по делам молодежи) муниципальная комиссия подготовила очередной формальный план ИПР и утвердила его (28.01.2020).

Причинами совершения 7 повторных преступлений несовершеннолетним К. стали: межведомственная разобщенность; полное отсутствие координирующей роли муниципальной комиссии и ИПР со стороны органов и учреждений системы профилактики, других органов; неосуществление муниципальным органом опеки и попечительства контроля за деятельностью опекуна по исполнению ею своих обязанностей; непринятие Отделом МВД России по городу Геленджику мер по разобщению преступной группы (несовершеннолетнего К. и взрослого Ю.). В результате К. в ночное время (02.00) в группе совершил 7 преступлений (кражи), во время действия годичного срока принудительных мер воспитательного воздействия (в период с 25.12.2019 по 02.01.2020), исполнение которых никто не контролировал.

Органы опеки попечительства в пределах своей компетенции участвуют в проведении ИПР с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей.

Так, на основании копии личного дела, поступившего из муниципальной комиссии Усть-Лабинского района, муниципальная комиссия Тбилисского района поставила 02.10.2019 на профилактический учет несовершеннолетнего Г., находящего под опекой (постановление администрации МО Выселковский район от 29.02.2016 № 104). Несовершеннолетний Г. зачислен (01.09.2019) в список учащихся ГБПОУ «КТТ и ЖТ» с. Ванновское, с временным проживанием в общежитии. Ранее, Усть-Лабинским районным судом в феврале 2019 года (13.02.2019) Г. осужден за кражу (часть 3 статьи 158 УК РФ) к 6 (шести) месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком на 6 (шесть) месяцев. Из чего следует, что отдел по опеке, попечительству, семье и детству администрации МО Тбилисский район в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона № 120-ФЗ в пределах своей компетенции должен участвовать в проведении ИПР с несовершеннолетним Г. Однако, получив постановление муниципальной комиссии о постановке несовершеннолетнего Г. на профилактический учет, отдел по опеке,

попечительству, семье и детству администрации МО Тбилисский район ситуацию в отношении Г. не изучил, а подготовил информацию, что Г. к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не относится, соответственно на профилактический учет его не поставили, ИПР с ним не проводили.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики. Требование обязательности исполнения постановлений закреплено также в пункте 21 Примерного положения о комиссиях, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995.

Изучение деятельности муниципальных образований по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних показало, что требование действующего законодательства не всегда выполняется.

Наряду с тем, что органы и учреждения системы профилактики, другие органы не выполняют постановления муниципальной комиссии, в свою очередь муниципальные комиссии не выполняют постановления краевой комиссии.

Так, пунктом 13.1 постановления краевой комиссии от 28 марта 2019 г. № 1/1 «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2018 года и мерах по ее предупреждению» (далее – постановление краевой комиссии от 28.03.2019 № 1/1) председателям муниципальных комиссий дано поручение, проводить служебные проверки по каждому факту совершения преступлений несовершеннолетними. При этом изучать деятельность заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, устанавливать причины и условия, способствующие преступлениям. По результатам делать выводы о наличии вины должностных лиц, с принятием решения об их привлечении к дисциплинарной ответственности.

Изучение деятельности муниципальных образований показало, что пункт 13.1 постановления краевой комиссии от 28.03.2019 № 1/1 в муниципальных образованиях Тбилисский район и город-курорт Геленджик не выполняется. Служебные проверки в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, не проводятся, причины и условия, способствующие совершению ими преступлений, не устанавливаются, заключения не подготавливаются. Служебные проверки не проведены в отношении 100 % несовершеннолетних, совершивших преступления: Тбилисский район (К., С., С., М., Д., А., Э. и др.); город-курорт Геленджик (Г., В., Ш., И., С., К., И. и др.).

Как уже отмечалось выше реализация в крае Закона Краснодарского края № 1539-КЗ – эффективная мера профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

В адрес глав муниципальных образований Краснодарского края и начальников территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края направлено 18.10.2018 совместное письмо заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. и

заместителя начальника ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю – начальника полиции, генерал-майора полиции Воложинова С.А. (далее – Совместное письмо).

Проверка работы МО город-курорт Геленджик и изучение деятельности МО Тбилисский район по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показали, что в деятельности органов и учреждений системы профилактики имеются существенные недостатки. Совместное письмо по реализации Закона Краснодарского края № 1539-КЗ не выполняется.

Так, пунктом 3 Совместного письма предусмотрено начальникам территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края организовать оперативное (в течение суток с момента выявления) направление в муниципальные комиссии списков несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ. Однако Отдел МВД России по городу Геленджику Совместное письмо не выполняет, направляет в муниципальную комиссию список выявленных несовершеннолетних за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, только один раз в месяц.

Например, Отдел МВД России по городу Геленджику выявил 09.01.2019 несовершеннолетних: К., С., А., В. за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ. Однако в муниципальную комиссию список, с указанием этих несовершеннолетних, поступил только 04.02.2019, то есть через 27 дней, а не в течение суток с момента их выявления, как это предусмотрено Совместным письмом. Несовершеннолетний П. (выявлен 30.09.2019), несовершеннолетние Ц. и Б. (выявлены 03.10.2019), однако список, в котором содержались сведения о них, поступил в муниципальную комиссию только 08.11.2019 (то есть через 1 месяц 9 дней и 1 месяц 7 дней соответственно) и т.д.

Отдел МВД России по Тбилисскому району, начиная с августа 2019 года (28.08.2019) списки несовершеннолетних за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, официально в муниципальную комиссию не направляет, а направляет сканированные извлечения из базы данных, которая ведется ими, без указания адресата и подписи должностного лица, направившего список.

Не направление начальниками территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края в течение суток с момента выявления списка несовершеннолетних за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, в свою очередь влечет невозможность направления муниципальными комиссиями необходимых сведений заинтересованным органам и учреждениям системы профилактики для организации профилактической работы.

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стали возможными ввиду межведомственной разобщенности, отсутствия системной работы, надлежащего контроля со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики, других органов всех уровней власти. Отсутствие внимания вопросам профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований края, а также председателей муниципальных комиссий.

Это закономерно привело к ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, зачастую ее полному отсутствию, непринятию мер по разобращению преступных групп несовершеннолетних, нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних на оказание им своевременной и необходимой помощи по преодолению социально опасного положения, допущению совершения ими правонарушений и преступлений.

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации начальника отдела обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних министерства труда и социального развития Краснодарского края Панченко Р.А., врио начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД Российской Федерации по Краснодарскому краю Емченко К.С. «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.1. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по организации и проведению индивидуальной профилактической работы, направленной на предупреждение совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета.

Срок: постоянно

2.2. Повысить ответственность должностных лиц за качество индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, и их родителей. В случае совершения преступления несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, изучать их личные дела, давать принципиальную оценку деятельности ответственных за эту работы лиц, с рассмотрением вопроса об их привлечении к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

2.3. Принять меры к исключению фактов межведомственной разобщенности при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на

всех видах профилактического учета. При выявлении фактов межведомственной разобщенности незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

2.4. Обеспечить выполнение федерального законодательства, межведомственных и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок взаимного информирования о несовершеннолетних, совершивших правонарушения, общественно опасные деяния и преступления.

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Бугаенко):

3.1. Принять меры к выполнению следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю:

3.1.1. Пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части передачи незамедлительно в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов, принявшими соответствующее процессуальное решение.

Срок: постоянно

3.1.2. Межведомственного нормативного правового акта, в части информирования в течение трех суток территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, о несовершеннолетних, совершивших преступления, в целях информирования ими (в течение десяти суток) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

3.2. Изучить ситуации, допущенные Кропоткинским межрайонным следственным отделом следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю:

3.2.1. По факту несвоевременного информирования Отдела МВД России по Тбилисскому району (в течение трех суток) о несовершеннолетнем, совершившем преступление, повлекшее не информирование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение десяти суток и несвоевременную постановку несовершеннолетнего на профилактический учет;

3.2.2. По факту не передачи незамедлительно в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов, принявшим соответствующее процессуальное решение, что повлекло непринятие мер воздействия и его не постановку на профилактический учет. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

3.3. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлер) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 3.1. и 3.2. на заседании краевой комиссии.

4. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Краснодарскому краю (Волынкин):

4.1. Принять меры к выполнению районными отделами надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части передачи незамедлительно в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов, принявшими соответствующее процессуальное решение.

Срок: постоянно

4.2. Изучить ситуацию, допущенную отделом надзорной деятельности и профилактической работы Тбилисского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю в части не передачи незамедлительно, как того требует пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности. С рассмотрением вопроса о принятии к виновным должностным лицам мер,

предусмотренных действующим законодательством, в том числе дисциплинарного характера. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

5. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

5.1. Принять меры к исключению фактов невыполнения начальниками территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

5.1.1. Пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части не передачи незамедлительно в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов, принявшими соответствующее процессуальное решение.

Срок: постоянно

5.1.2. Ведомственных нормативных правовых актов: по направлению в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информации о лицах, поставленных на профилактический учет; по информированию ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю, осуществляющих контроль над поведением несовершеннолетних в период испытательного срока, о фактах неисполнения несовершеннолетними обязанностей, возложенных на них судом; по разобращению преступных групп несовершеннолетних.

Срок: постоянно

5.1.3. Совместного письма заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. и заместителя начальника ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю – начальника полиции, генерал-майора полиции Воложинова С.А. по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

5.1.4. Постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по отнесенным к их

компетенции вопросам, которые в соответствии с федеральным законодательством обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Срок: постоянно

5.2. Изучить деятельность территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края (по Тбилисскому району, по городу-курорту Геленджику, по городу Армавиру) по фактам неисполнения:

5.2.1. Требования федерального законодательства о передаче в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав незамедлительно материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов.

5.2.2. Постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по отнесенным к их компетенции вопросам, в соответствии с федеральным законодательством обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

5.2.3. Порядка межведомственного взаимодействия по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних в части не предоставления, предоставления с нарушением срока предложений в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы и информации по реализации мероприятий плана.

5.2.4. Совместного письма заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. и заместителя начальника ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю – начальника полиции, генерал-майора полиции Воложинова С.А. по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

5.2.5. Требования ведомственного нормативного правового акта по разобщению преступной группы несовершеннолетнего и взрослого (Отдел МВД России по городу-курорту Геленджику).

5.2.6. Требования ведомственного нормативного правового акта о факте неисполнения несовершеннолетним обязанностей, возложенных на него судом, информирование Кропоткинского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю, осуществлявшего контроль над его поведением (Отдел МВД России по Тбилисскому району).

5.2.7. Требования ведомственного нормативного правового акта по направлению в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию о лицах, поставленных на профилактический учет (Отдел МВД России по городу Армавиру).

С рассмотрением вопроса о принятии к виновным должностным лицам мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе дисциплинарного характера. О принятых мерах информировать комиссию по

делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок исполнения п.п. 5.2.1.- 5.2.7.:
до 20 мая 2020 г.

5.3. В пределах компетенции поручить руководителям территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края нацелить личный состав на организацию и проведение работы с несовершеннолетними и ранее судимыми лицами, направленную на своевременное установление (выявление) признаков и фактов их принадлежности к неформальным молодежным движениям «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистским молодежным объединениям (скулшутинга, кибербуллинга).

Срок: постоянно

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (управления образованием, органы по делам молодежи, подведомственные организации и учреждения) по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Срок: постоянно

6.2. Усилить ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по соблюдению законодательства Российской Федерации в области образования несовершеннолетних, в том числе по ведению учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принятию в этой связи мер.

Срок: постоянно

6.3. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность управления образованием администрации муниципального образования город-курорт Геленджик по факту неприятия в течение двух лет мер к получению несовершеннолетним общего образования. Дать принципиальную оценку действиям руководителя органа, осуществляющего управление в сфере образования и организации, осуществляющей образовательную деятельность. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

6.4. В пределах компетенции поручить руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, по делам молодежи и подведомственных образовательных организаций нацелить психологов, педагогические (воспитательские) коллективы на проведение индивидуальной профилактической работы с обучающимися, направленную на своевременное установление (выявление) признаков и фактов принадлежности обучающихся к неформальным молодежным движениям «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистским молодежным объединениям (скулшутинг, кибербуллинг).

Срок: постоянно

6.4.1. Незамедлительно информировать заинтересованные органы о выявленных фактах (признаках) принадлежности обучающихся к неформальным молодежным движениям «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистским молодежным объединениям (скулшутинг, кибербуллинг).

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (управлений социальной защиты населения, отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения, центров занятости населения) по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, и их родителей.

Срок: постоянно

7.2. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность отдела по делам семьи и детства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик и отдела по опеке, попечительству, семье и детству администрации муниципального образования Тбилисский район. Дать принципиальную оценку действиям руководителей указанных органов системы профилактики. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

8. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Андреев) провести рабочую встречу по вопросам обеспечения взаимодействия и взаимоинформирования территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния.

Срок: II квартал 2020 года

9. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов) обеспечить в пределах своей компетенции усиление ведомственного контроля над деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (органы управления здравоохранением и медицинские организации) по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, и их родителей.

Срок: постоянно

10. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Марков), министерству культуры Краснодарского края (Лапина) обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, в осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

11. Рекомендовать:

11.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

11.1.1. Принять меры по исключению межведомственной разобщенности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, деятельности по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

11.1.2. Принять действенные меры к обеспечению надлежащего взаимодействия: с районными (городскими) судами; (межрайонными) следственными отделами следственного управления Следственного комитета

Российской Федерации по Краснодарскому краю; районными отделами надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю; территориальными Отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, в целях обеспечения эффективной, системной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 июня 2020 г.

12. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края: город-курорт Сочи (Копайгородский); Абинский (Иванов), Апшеронский (Цыпкин), Белоглинский (Коклин), Динской (Пергун), Кавказский (Очкаласов), Каневской (Герасименко), Крымский (Лесь), Кушевский (Гузев), Новокубанский на (Гомодин), Новопокровский (Михайленко), Славянский (Синяговский), Староминский (Горб), Тбилисский (Ильин), Тихорецкий (Перепелин), Туапсинский (Мазнинов), Успенский (Бахилин) и Щербиновский (Цирульник) районы, совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края проанализировать причины роста преступности несовершеннолетних. По результатам анализа рассмотреть вопрос состояния преступности несовершеннолетних, на заседании постоянно действующего совещания по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при главе муниципального образования, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

13. Рекомендовать главе муниципального образования город-курорт Геленджик (Богадистов):

13.1. Провести служебную проверку по фактам:

13.1.1. Отсутствия со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других

органов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

13.1.2. Неисполнения постановления Геленджикского городского суда о применении к несовершеннолетнему принудительной меры воспитательного воздействия.

13.1.3. Не обучения в течение двух лет несовершеннолетнего, не получившего обязательного основного общего образования;

13.1.4. Не постановки на профилактический учет несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

13.1.5. Нарушения сроков рассмотрения материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста;

13.1.6. Ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы муниципальным органом опеки и попечительства в отношении несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С рассмотрением вопроса о принятии к виновным должностным лицам мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе дисциплинарного характера. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

13.2. Изучить деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, допустивших нарушения действующего законодательства, обозначенных в настоящем постановлении. Дать принципиальную оценку надлежащего (ненадлежащего) контроля и деятельности руководителя, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2020 г.

14. Рекомендовать главе муниципального образования Тбилисский район (Ильин):

14.1. Провести служебную проверку по фактам:

14.1.1. Отсутствия со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов надлежащей индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете.

14.1.2. Не постановки на профилактический учет несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

14.1.3. Не применения мер воздействия к несовершеннолетним: совершившим общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности; совершившим административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

14.1.4. Нарушения сроков рассмотрения материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста.

14.1.5. Отсутствия индивидуальной профилактической работы муниципального органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С рассмотрением вопроса о принятии к виновным должностным лицам мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе дисциплинарного характера. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2020 г.

14.2. Изучить деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций, допустивших нарушения действующего законодательства, обозначенных в настоящем постановлении. Дать принципиальную оценку надлежащего (ненадлежащего) контроля и деятельности руководителя, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2020 г.

15. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

15.1. Исключить факты не проведения служебных проверок по мере совершения несовершеннолетними преступлений. В обязательном порядке изучать деятельность заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, с установлением причин и условий, способствовавших совершению преступлений, с заключением и выводами о наличии (отсутствии) вины должностных лиц, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

15.2. В рамках обязательного выполнения пункта 13.1. постановления краевой комиссии от 28 марта 2019 г. № 1/1 «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2018 года и мерах по ее предупреждению», при

проведении служебных проверок по фактам совершения несовершеннолетними преступлений в группе (в том числе с участием взрослых лиц), особое внимание уделять установлению признаков и фактов их принадлежности к неформальным молодежным движениям АУЕ («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство»), а также экстремистским молодежным объединениям (скулшутинга, кибербуллинга).

Срок: постоянно

15.2.1. При проведении служебных проверок по фактам групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними (в том числе с участием взрослых лиц) истребовать необходимые сведения от заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, включая наличие (отсутствие) сведений об их участии (приверженности) к неформальному молодежному движению «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистским молодежным объединениям (скулшутинг, кибербуллинг).

Срок: постоянно

15.3. Обращать особое внимание при организации и проведении индивидуальной профилактической работы на категорию несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, на предмет недопущения с их стороны пропаганды неформального молодежного движения «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистских молодежных объединений (скулшутинга, кибербуллинга).

Срок: постоянно

15.3.1. При планировании индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, с участием заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, в обязательном порядке предусматривать мероприятия, направленные на профилактику неформального молодежного движения «АУЕ» («арестантский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») и экстремистских молодежных объединений (скулшутинга, кибербуллинга).

Срок: постоянно

16. Отделу обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

16.1. Осуществить проверки исполнения муниципальными образованиями: город Горячий Ключ; Каневской, Лабинский, Славянский и Щербиновский районы, переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

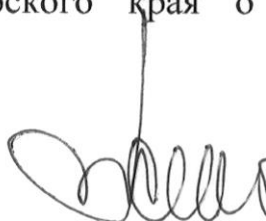
Срок: в течение 2020 года

16.2. Обращать особое внимание при проведении проверок и изучении деятельности муниципальных образований края на организацию и проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мероприятий, направленных на выполнение пунктов 15.2 – 15.3.1 настоящего постановления.

Срок: постоянно

17. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 августа 2020 г.

Заместитель председателя комиссии



С.П. Гаркуша