



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27 декабря 2018 г.

№ 5/4

г. Краснодар

10.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**О принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности  
отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: А.А. Миньковой

заместителей председателя комиссии: Е.В. Воробьевой, С.П. Гаркуши,

ответственного секретаря: Р.А. Панченко,

членов комиссии: Г.В. Жукова, К.С. Емченко, В.А. Игнатенко, Т.Ф. Ковалевой,  
В.Е. Пермякова, В.В. Пригоды, С.А. Рогозьяновой, А.Д. Стамлера,  
А.Ю. Харамана, В.В. Шандановина.

Отсутствующие члены комиссии: С.А. Воложинов, П.Н. Невежин,  
С.Е. Погодин.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края  
О.Н. Лобанова.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Р.А. Панченко.

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра труда и  
социального развития Краснодарского края С.П. Гаркуши «О принятии  
дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий  
семей, имеющих несовершеннолетних детей», комиссия по делам  
несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского  
края отмечает следующее.

С 2014 года с целью обеспечения защиты прав и законных интересов  
несовершеннолетних, профилактики травматизма, гибели детей,  
предупреждения случаев возникновения пожаров, вызванных использованием  
неисправных отопительных приборов, в муниципальных образованиях  
Краснодарского края на постоянной основе проводится определенная работа по  
посещению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально  
опасном положении, с низкой медицинской активностью и др. (далее –  
отдельные категории семей).

По результатам проведенной работы в 2017 году число отдельных категорий семей, в которых были выявлены нарушения правил пожарной безопасности сократилось на 18,5% (с 590 до 481), на 19,3% уменьшилось количество выявленных нарушений (с 710 до 573).

Благодаря слаженной работе органов и учреждений системы профилактики, своевременному выявлению и принятию мер реагирования по устранению выявленных нарушений правил пожарной безопасности в зимний период 2016-2017 годов не допущено фактов гибели несовершеннолетних, проживающих в отдельных категориях семей по причине пожаров.

Вместе с тем, в осенне-зимний период 2018 года в результате пожаров в ряде муниципальных образований Краснодарского края отмечены факты отравления угарным газом и гибели детей.

Так, в ноябре-декабре текущего года в результате пожаров погибли несовершеннолетние в Новопокровском (3), Крыловском (1) и Новокубанском (1) районах; в Апшеронском (2 детей, семья состоит на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в категории «социально опасное положение»), Динском (1), Тбилисском (1) районах несовершеннолетние госпитализированы в учреждения здравоохранения, в связи с отравлением продуктами горения.

Проанализировав сложившуюся ситуацию установлено, что в большинстве случаев пожары произошли в многодетных семьях. В этой связи, в обязательном порядке дополнительно в графики посещения включены многодетные семьи, и работа в данном направлении начата раньше запланированного срока (с 14.11.2018, а не с 01.12.2018 г.).

В каждом муниципальном образовании принят муниципальный правовой акт, которым сформированы межведомственные рабочие группы (далее – группы) для посещения по месту жительства отдельных категорий семей, утверждены графики их посещения семей.

В состав рабочих групп включены представители всех органов и учреждений системы профилактики, а также, по согласованию, сотрудники территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности городов и районов Краснодарского края управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю

В период с 14 по 30 ноября текущего года посещено 24,3 тыс. отдельных категорий семей, в которых воспитывается 71,4 тыс. детей. Дополнительно выявлено 8 семей, находящихся в социально опасном положении, ранее не состоявших на профилактическом учете.

В 545 домовладениях, где проживают отдельные категории семей, выявлено 641 нарушение правил пожарной безопасности, из которых 310 нарушений или 48% устранено. Работа в данном направлении продолжена.

В целях повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов, профилактики травматизма, гибели

несовершеннолетних, предупреждения случаев возникновения пожаров, вызванных использованием неисправных отопительных приборов, в местах проживания отдельных категорий семей с несовершеннолетними детьми в период отопительного сезона 2018-2019 годов, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Главам муниципальных образований Краснодарского края во взаимодействии с заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах предоставленной законом компетенции:

1.1. Организовать работу за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, требований пожарной безопасности в местах проживания отдельных категорий семей, приняв соответствующий муниципальный правовой акт (постановление), координирующий деятельность органов местного самоуправления, других заинтересованных организаций.

Срок: до 30 декабря 2018 года

1.2. Сформировать межведомственные рабочие группы (далее – группы) для посещения по месту жительства отдельных категорий семей совместно с управлениями социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях. В состав групп включить представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе медицинских работников, работников образовательных организаций и по согласованию сотрудников территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности городов и районов Краснодарского края управления надзорной деятельности главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и (или) участковых уполномоченных полиции территориальных органов внутренних дел. Старшими групп назначить должностных лиц муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работников управлений социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края и (или) подведомственными учреждениями.

Срок: до 30 декабря 2018 года

1.3. В соответствии с разработанными графиками организовать посещение по месту жительства отдельных категорий семей. В ходе посещения проводить разъяснительную работу с несовершеннолетними, родителями (лицами, их заменяющими) о соблюдении правил пожарной безопасности, поведения детей на замерзающих поверхностях водоёмов, крутых склонах,

недопущения фактов жестокого обращения с детьми, сексуального и иного насилия в отношении них, нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), родственников или ответственных лиц, профилактике дорожно-транспортного травматизма, несчастных случаев при обращении с пиротехнической продукцией, ответственности за совершение преступлений и правонарушений. По итогам посещения семей составлять акты жилищно-бытового обследования по форме (Приложение № 1).

Срок: до 30 декабря 2018 года

1.4. В период с 1 по 8 января 2019 года, используя данные, полученные в ходе подворовых обходов, проведенных с 14 ноября по 30 декабря 2018 года, организовать посещение семей, находящихся в социально опасном положении, по месту их жительства (проживания, пребывания) с целью недопущения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок: до 8 января 2019 года

1.5. Принять меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних при занятиях зимними видами спорта и игр (в том числе, на замерзающих поверхностях водоемах, крутых склонах и т.п.), исключению случаев неконтролируемого падения снега и наледи с выступающих частей зданий, травмирования несовершеннолетних во время гололеда, самостоятельного пешего передвижения детей на длительные расстояния в труднопроходимой местности (в том числе к месту учебы и обратно), массового распространения простудных и иных заболеваний, использований неисправных нагревательных приборов и других нарушений правил пожарной безопасности при отоплении помещений.

Срок: в зимний период 2018-2019 годов

1.6. Ответственность за координацию всей работы возложить на председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края.

1.7. О результатах проведенной работы информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края по электронной почте (odnl@krasnodar.ru) в соответствии с формами (Приложения № 2 и № 3).

Срок: до 14 января 2019 года

2. Руководителям управлений социальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края обеспечить взаимодей-

стве управлений социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края и подведомственных им учреждений с органами местного самоуправления при организации посещения отдельных категорий семей.

Срок: до 8 января 2019 года

3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

3.1. В пределах компетенции обеспечить контроль за работой, проводимой управлениями социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края и подведомственных им учреждений, в рамках исполнения данного постановления.

Срок: до 8 января 2019 года

3.2. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о проведенной работе.

Срок: до 14 января 2019 года

4. Муниципальным органам управления образованием обеспечить участие работников образовательных организаций в составе межведомственных рабочих групп.

Срок: до 8 января 2019 года

5. Министерству образования и науки Краснодарского края (Воробьева):

5.1. В пределах компетенции обеспечить контроль за работой, проводимой муниципальными органами управления образованием в рамках исполнения данного постановления.

Срок: до 8 января 2019 года

5.2. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о проведенной работе.

Срок: до 14 января 2019 года

6. Медицинским организациям здравоохранения в муниципальных образованиях Краснодарского края обеспечить участие медицинских работников в составе межведомственных рабочих групп.

Срок: до 8 января 2019 года

7. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

7.1. совместно с органами местного самоуправления обеспечить участие медицинских организаций в выполнении мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением.

Срок: до 8 января 2019 года

7.2. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о проведенной работе.

Срок: до 14 января 2019 года

8. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Воложинов):

8.1. В пределах компетенции обеспечить контроль за работой, проводимой территориальными органами внутренних дел в рамках исполнения данного постановления.

Срок: до 8 января 2019 года

8.2. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о проведенной работе.

Срок: до 14 января 2019 года

9. Рекомендовать управлению деятельности МЧС России по Краснодарскому краю (Тарарькин):

9.2. В пределах компетенции обеспечить контроль за работой, проводимой территориальными отделами (отделениями) надзорной деятельности городов и районов Краснодарского края управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю в рамках исполнения данного постановления.

Срок: до 8 января 2019 года

9.3. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о проведенной работе.

Срок: до 14 января 2019 года

10. Хранение актов, составленных по итогам жилищно-бытового обследования отдельных категорий семей, осуществлять органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях, в которых указанные семьи состоят на профилактическом учете.

Срок: в соответствии со сроками,  
установленными ведомственными  
нормативными актами

Председатель комиссии



А.А. Минькова

Приложение № 1  
к постановлению комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их  
прав при администрации  
Краснодарского края  
от 27 декабря 2018 г. № 5/4

АКТ  
жилищно-бытового обследования семьи

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_ час. \_\_\_\_\_ мин.

Рабочая группа в составе:

1. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)
2. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)
3. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)
4. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)
5. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)
6. \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_ (должность)

Провела обследование материально-бытовых условий семьи \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ проживающей по адресу:  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

ВИД УЧЁТА: \_\_\_\_\_

Сведения о родителях:

Мать: \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., год рождения, трудовая деятельность, телефон )

Отец: \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., год рождения, трудовая деятельность, если проживает отдельно указать адрес проживания, телефон)

Основание для посещения по месту жительства: \_\_\_\_\_  
Сведения о детях \_\_\_\_\_

№	ФИО ребенка	Дата рождения	Место учебы, класс/курс	Наименование кружка, секции, спортивного клуба, который посещает ребенок	Участие ребенка в мероприятиях проводимых органами и учреждениями системы профилактики
1					
2					
3					

На момент посещения указать: где дети? Чем заняты? Ситуация в семье на момент посещения (наличие / отсутствие признаков употребления родителями алкогольной продукции, наркотических веществ и т.д.) \_\_\_\_\_

Состояние здоровья детей (общая визуальная оценка уровня физического развития и его соответствие возрасту ребёнка, наличие заболеваний, особых потребностей в медицинском обслуживании, лекарственном обеспечении; наличие признаков физического и (или) психического насилия над ребёнком) \_\_\_\_\_

Внешний вид (соблюдение норм личной гигиены ребёнка, наличие, качество и состояние одежды и обуви, ее соответствие сезону, а также возрасту и полу ребёнка и т.д.) \_\_\_\_\_

	Отсутствует	Недостаточное	В норме
Наличие питания для детей			
Наличие отдельного спального места ребенка			
Наличие постельного белья			
Наличие игрушек / школьных принадлежностей			
Наличие места для игр / для уроков			

В случае выявления несовершеннолетних школьного возраста, которые не обучаются, указать причину и предложения по дальнейшему обучению \_\_\_\_\_

Предложения членов комиссии по организации занятости детей, проживающих в семье и сроках контроля их реализации \_\_\_\_\_

В случае выявления родителя (-ей), которые не работают, указать причину и предложения их трудоустройству \_\_\_\_\_

Состав семьи (лица, проживающие совместно с семьей в домовладении, квартире)

Ф.И.О., год рождения	Степень родства (бабушки, дедушки, другие родственники, отчим, мачеха или сожители)	Проживает (постоянно/ временно) участвует/не участвует в жизни обследуемой семьи	Сведения о занятости (работает/не работает) Состояние здоровья, (при наличии признаков употребления спиртных напитков отражать в акте)
1.			

2.			
3.			

Жилищно-бытовые и имущественные условия.

Характеристика жилья: Количество комнат \_\_\_\_\_ общая площадь \_\_\_\_\_  
Отопление \_\_\_\_\_

	Отсутствует	Недостаточное	В норме
Наличие топлива			

Приусадебный участок (есть /нет; в надлежащем виде содержится)

Собственником (нанимателем) жилой площади является \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество (при наличии), съёмное /собственное)

Качество дома (кирпичный, панельный, деревянный, саманный, и т.п.; в нормальном состоянии, ветхий, аварийный; комнаты сухие, светлые, проходные и прочее)

(нужное подчеркнуть, при наличии выявленных прочих условий, указать)

Санитарно-гигиеническое состояние жилой площади (хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное)

(нужное подчеркнуть, при наличии неудовлетворительных условий, указать какие)

Обеспечение безопасности (отсутствие/наличие доступа к опасным предметам в быту, медикаментам, электроприборам, газу и т.п., риск нанесения ребёнку вреда как в домашних условиях, так и вне дома)

(нужное подчеркнуть, при наличии неудовлетворительных условий, указать какие)

Вывод по ЖБУ:

(условия удовлетворительные/ не удовлетворительные)

Наличие фактов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, выявленных в момент посещения семьи	Да	Нет
1. Наличие любых признаков суицидального, жестокого обращения с ребенком (физического, психического, сексуального насилия, и/или психологического, наличие кровоподтеков, ссадин и др. (подчеркнуть)		
2. Ребенок оставлен без присмотра родителей, что создает для жизни и здоровья ребенка (обязательно учитывайте возраст ребенка);		
4. Родители не выполняют рекомендации медицинского работника, что может привести к серьезным последствиям для здоровья несовершеннолетнего		
6. Аварийное, непригодное для проживания жилье, представляющее непосредственную угрозу;		
11. Поведение родителей (родителя) представляет угрозу для ребенка в том числе бездействие, невмешательство родителей при жестоком обращении с ребенком со стороны третьих лиц;		

12. Соответствие температурного режима в помещении		
13. В семье выявлены нарушения пожарной безопасности (указать нарушения конкретно, и какие меры приняты в связи с этим)		
13. Другое нарушения (указать, что конкретно выявлено):		

Результаты опроса лиц, располагающих данными о взаимоотношениях родителей с ребёнком, их поведении в быту и т.д. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Принятые меры по выявленным фактам неблагополучия:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

9. Оказание социальных услуг в ходе патронажа:

Оказана помощь по акции «Вторые руки», чел.	
Оказана помощь продуктами питания, чел.	
Оказана финансовая помощь (спонсорская), чел.	
Вручено новогодних подарков, шт.	
Другое (указать)	

10. Рекомендации (действия, которые необходимо срочно предпринять)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Проведен инструктаж (указать какой): по соблюдению правил пожарной безопасности, в том числе эксплуатации отопительных приборов и использовании восковых частей для освещения помещений, поведения детей на замерзающих поверхностях водоемов, крутых склонах, недопущению фактов жестокого обращения с детьми, сексуального и иного насилия в отношении них, нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), родственников или ответственных лиц, соблюдении их прав и законных интересов, профилактике дорожно-транспортного травматизма, несчастных случаев при обращении с пиротехнической продукцией, ответственности за совершение преступлений и правонарушений, оставления детей без присмотра.

Выданы памятки: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Подпись родителей (родителя):

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_

Подписи членов рабочей группы:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

Приложение № 2  
к постановлению комиссии по  
делам несовершеннолетних  
и защите их прав при  
администрации Краснодарского  
края от 27 декабря 2018 г. № 5/4

**ОТЧЕТ**  
о посещении по месту жительства отдельных категорий семей  
1 – 30 декабря 2018 года в муниципальном образовании

Наименование	Показатель
Фактически посещено семей	
в них проживает детей	
Посещено семей в ТЖС	
в них детей	
Посещено семей, нах. в СОП	
в них детей	
Посещено семей с низкой мед. активностью	
в них детей	
Посещено лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеющих непогашенную судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, и имеющих несовершеннолетних детей	
в них детей	
Посещено лиц, совершивших умышленные преступления в отношении несовершеннолетних, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав, свобод и обязанностей, предусмотренных федеральными законами (то есть поднадзорными лицами), имеющих несовершеннолетних детей	
в них детей	
Посещено лиц, осужденных к лишению свободы, которым отсрочено реальное отбывание наказания до достижения ребенком 14 возраста	
в них детей	
Посещено семей (родителей) иных категорий	
в них детей	
Отобрано детей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или его здоровью (ст. 77 Семейного кодекса РФ)	
Выявлено фактов жестокого обращения с детьми, из них:	
Возбуждено уголовных дел по статье 156 УК РФ	
Выявлено семей СОП не состоящих на профилактическом учете	
в них детей	
Помещено детей, из них:	
соц. защиты	
здравоохранение	
ЦВСНП	
Выявлено детей школьного возраста, не обучающихся и не име-	

ющих общего образования, из них:	
возвращено на учебу	
Оказано содействие в трудоустройстве	
Число семей, в которых выявлены нарушения правил пожарной безопасности	
Выявлено нарушений пожарной безопасности, из них:	
Направлено инф. для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством	
Сколько устранено выявленных нарушений пожарной безопасности	
Кол. семей, которым оказана помощь, из них:	
по акции "Вторые руки"	
продуктами питания	
финансовая помощь	
оказана помощь в предоставлении топлива	
иная помощь	
Число несовершеннолетних, которым вручены подарки	
Число н/л из семей, посещенных по месту жительства, которым организована досуговая занятость, в том числе:	
в творческих кружках	
в спортивных секциях	
в иных творческих объединениях	
Количество родителей, из числа семей проверенных по месту жительства, которые не работают .	
Число родителей, которым оказано содействие в трудоустройстве через центры занятости населения	
Задействовано специалистов органов и учреждений системы профилактики, др. организаций в мероприятиях по контролю за воспитанием, содержанием и обращением с детьми по месту их жительства, из них:	
Администрации муниципальных образований	
Администраций городских и сельских поселений	
Образовательных организаций	
Органов и учреждений соц. защиты населения	
Органов опеки и попечительства	
Органа по делам молодежи	
Организации здравоохранения	
Органа внутренних дел	
Органа службы занятости	
Специалистов территор. отделов МЧС России	
Специалистов др. органов и учреждений	
Представителей общественных объединений и организаций	

Приложение № 3  
к постановлению комиссии по  
делам несовершеннолетних  
и защите их прав при  
администрации Краснодарского  
края от 27 декабря 2018 г. № 5/4

ОТЧЕТ

по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в  
трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасном положении  
в период новогодних праздников (1-8 января 2019 года)  
в муниципальном образовании \_\_\_\_\_

Наименование	Показатель
посещено семей СОП	
в том числе повторно	
в них детей	
посещено семей в ТЖС	
повторно	
в них детей	
Вовлечено в организационные формы досуга и занятости детей, нах. в СОП	
Вовлечено в организационные формы досуга и занятости детей, нах. в ТЖС	
Помещено детей в учреждения:	
соц. защиты	
здравоохранения	
ЦВСНП	
изъято детей	
Задействовано специалистов органов и учреждений системы профилактики, др. организаций в мероприятиях по контролю за воспитанием, содержанием и обращением с детьми по месту их жительства, из них:	
Администрации муниципальных образований	
Администраций городских и сельских поселений	
органов и учреждений образования	
органов и учреждений соц. защиты населения	
органов опеки и попечительства	
органа по делам молодежи	
организации здравоохранения	
органа внутренних дел	
органа службы занятости	
специалистов др. органов и учреждений	
представителей общественных объединений и организаций	
Представителей Русской Православной Церкви, в.ч. матушек	