



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 2022 г.

№ 1/4

г. Краснодар

15.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О реализации в муниципальных образованиях Краснодарского края
Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ
«О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в Краснодарском крае»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Гаркуши С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Божкова Д.С., Вязовской И.Н., Жуковой Г.А., Жукова Г.В.,
Ковалевой Т.Ф., Лысенкова Н.А., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д.,
Харамана А.Ю., Шандановина В.В.

отсутствующие члены комиссии: Воложинов С.А., Емченко К.С., Ирхин Д.А.,
Мещерякова Д.А., Невежин П.Н., Погодин С.Е.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Киргуева М.П.

Приглашены: заместитель министра физической культуры и спорта Крас-
нодарского края Никитин В.С., начальник управления организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснода-
рскому краю Товстыка И.В., начальник отдела по организации деятельности под-
разделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельно-
сти участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Красно-
дарскому краю Рябченко А.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Изучив информацию заместителя начальника отдела по обеспечению про-
филактики правонарушений управления региональной безопасности админи-
страции Краснодарского края Витязевой Н.А., начальника отдела по организа-

ции деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О реализации в муниципальных образованиях Краснодарского края Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в Краснодарском крае органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) организована определенная работа по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ), который создает правовую основу для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, защищает их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, а также ограничивает пребывание детей в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих).

Более 13,5 лет с момента принятия Закона № 1539-КЗ, он является эффективной мерой по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, подростковой преступности, возвращению к учебному процессу и организации полезной занятости несовершеннолетних в Краснодарском крае.

За указанный период в крае подростковая преступность снизилась на 62,8 % (с 2334 преступлений в 2008 году до 869 преступлений в 2021 году), сократилось число преступлений, совершаемых подростками в ночное время на 69,6 % (с 635 в 2008 году до 193 в 2021 году).

По итогам 2021 года в Краснодарском крае также уровень подростковой преступности сократился на 7 % (с 936 до 869 преступлений), на 22 % сократилась групповая активность подростков с участием взрослых лиц (с 267 до 207). На 33,3 % стало меньше преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (с 33 до 22). На 11,2 % сократилось число детей, ранее совершавших преступления (со 151 до 134). Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними в общем массиве всех зарегистрированных преступлений в регионе составил 2,4 %, на протяжении длительного периода времени не превышает средних показателей в целом по России (3,1 %) и по Южному Федеральному округу (2,9 %).

Уровень ночной подростковой преступности (с 22.00 до 06.00 часов) также снизился по итогам 2021 года на 18,6 % (с 237 до 193 преступлений). Доля ночных преступлений от общего числа зарегистрированных (193 из 869) составила 22,2 %.

Однако, в 5 муниципальных образованиях края этот показатель значительно выше среднекраевого уровня: Абинский район 53,8 % ночных преступлений (7 из 13), Брюховецкий 50 % (4 из 8), Каневской 40 % (6 из 15), Крымский 45 % (9 из 20) и Северский 35,3 % (6 из 17) районы.

Следует отметить, что из 193 ночных преступлений, 61 преступление (31,6 %) совершено подростками в период времени с 22.00 до 00.00 часов в период проведения рейдовых профилактических мероприятий. При этом, 132 преступления (68,3 %) совершены подростками в период времени с 00.00 до 06.00 часов (период, когда рейдовые мероприятия не проводятся).

В 20 муниципальных образованиях края отмечено свыше 70 % ночных преступлений, совершенных в период времени с 00.00 до 06.00 часов: г. Геленджик 100 % (4 из 4), г. Горячий Ключ 100 % (4 из 4), г. Новороссийск 80 % (8 из 10), городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края 82 % (9 из 11); Абинский 71 % (5 из 7), Белореченский 80 % (8 из 10), Брюховецкий 75 % (3 из 4), Гулькевичский 75 % (3 из 4), Ейский 100 % (1 из 1), Каневской 100 % (6 из 6), Кореновский 71 % (5 из 7), Крымский 100 % (9 из 9), Курганинский 100 % (2 из 2), Мостовский 75 % (3 из 4), Приморско-Ахтарский 100 % (2 из 2), Северский 83 % (5 из 6), Славянский 100 % (1 из 1), Темрюкский 75 % (6 из 8), Успенский 100 % (2 из 2) и Щербиновский 100 % (2 из 2) районы.

Наглядно отражает эффективность реализации Закона № 1539-КЗ уровень ночной подростковой преступности (с 22 до 06 часов) в общественных местах (улицы, парки, скверы).

Так, в 2021 году число преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время суток в общественных местах, сократилось на 24,7 % (с 81 до 61), число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних также сократилось на 25 % (с 47 до 35).

Однако в 6 муниципальных образованиях края наблюдается рост данных преступлений при указанных условиях: в Белореченском районе на 300 % (с 1 до 4 преступлений, совершенных подростками) и на 100 % (с 0 до 1 преступления, совершенного в отношении детей), в Гулькевичском на 100 % (с 1 до 2) и на 100 % (с 0 до 1 соответственно), в Каневском на 200 % (с 1 до 3) и на 100 % (с 1 до 2 соответственно), в Лабинском 100 % (с 0 до 1 по двум категориям), Павловском на 100 % (с 0 до 1 по двум категориям) и в Туапсинском на 100 % (с 1 до 2) и на 100 % (с 0 до 1 соответственно) районах.

Реализация Закона № 1539-КЗ с 2015 года по настоящее время осуществляется по регламентированной системе: территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОМВД) определяют количество рейдовых мероприятий и маршруты для их проведения, администрации муниципальных образований обеспечивают участие в них представителей народных дружин; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) организуют и координируют работу по установлению причин и условий нарушений подростками требований Закона № 1539-КЗ и принятию органами и учреждениями системы профилактики необходимых мер по их устранению.

С этой целью, для организации единого алгоритма действий в вопросах профилактической работы с несовершеннолетними, выявленными за нарушение Закона № 1539-КЗ, 17 октября 2018 г. подписано совместное письмо заместителя

главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. и заместителя начальника Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, начальника полиции Воложинова С.А. о реализации Закона № 1539-КЗ (далее – Совместное письмо), направленное в органы местного самоуправления Краснодарского края для организации соответствующей работы (от 18.10.2018 № 204-24203/18-10-08).

Учитывая изменения, внесенные в действующее законодательство Краснодарского края, а также период реализации Совместного письма (более 3-х лет), в настоящее время требуется актуализация данного алгоритма действий.

За весь период реализации Закона № 1539-КЗ с 1 августа 2008 г. выявлено и возвращено в семьи более 242,3 тыс. несовершеннолетних, с которыми не случилось беды, которые не попали в дорожно-транспортные происшествия, не стали жертвами преступлений. К настоящему времени на 78,5 % сократилось число выявленных несовершеннолетних за нарушение требований Закона № 1539 – с 47 тыс. подростков в 2008 году до 10 тыс. в 2021 году, в том числе за одни сутки – с 1200 детей в 2008 году до 28 детей в 2021 году.

Необходимо отметить, что по итогам 2021 года в сведениях ОМВД и в сведениях муниципальных комиссий отмечено расхождение количества выявленных несовершеннолетних за нарушение Закона № 1539-КЗ в количестве 784 человек.

Наибольшее несоответствие наблюдается: в г. Анапе (по сведениям ОМВД – 893, по сведениям муниципальной комиссии – 642, несоответствие составляет 251 чел.), Апшеронском (ОМВД – 130, муниципальная комиссия – 50, несоответствие 80 чел.), Ейском (ОМВД – 191, муниципальная комиссия – 142, несоответствие 49 чел.), Красноармейском (ОМВД – 108, муниципальная комиссия – 125, несоответствие 17 чел.), Крыловском (ОМВД – 40, муниципальная комиссия – 50, несоответствие 10 чел.), Лабинском (ОМВД 115, муниципальная комиссия – 133, несоответствие 18 чел.), г. Новороссийске (ОМВД – 1092, муниципальная комиссия – 1173, несоответствие 81 чел.), Павловском (ОМВД – 54, муниципальная комиссия – 72, несоответствие 18 чел.), г. Сочи (ОМВД – 982, муниципальная комиссия – 716, несоответствие 266 чел.), Туапсинском (ОМВД – 256, муниципальная комиссия – 342, несоответствие 86 чел.), Темрюкском (ОМВД – 282, муниципальная комиссия – 184, несоответствие 98 чел.), Усть-Лабинском (ОМВД – 106, муниципальная комиссия – 93, несоответствие 13 чел.) и других районах.

Таким образом, в результате сверки установлено, что в адрес муниципальных комиссий из ОМВД поступило 10102 материала о нарушении несовершеннолетним требований Закона № 1539-КЗ, а в Главное управление МВД России по Краснодарскому краю территориальными ОМВД направлены сведения о 10814 подростках, выявленных в ночное время.

Анализ проведенной сверки установил ряд причин, по которым стало возможным расхождение сведений, и показал ряд проблем, требующих внимания и нахождения путей их решения.

В отношении 193 несовершеннолетних ответственными лицами ОМВД допущена техническая ошибка при передаче сведений в Главное управление МВД

России по Краснодарскому краю (г. Анапа, г. Краснодар, Апшеронский, Ейский, Кавказский, Северский, Туапсинский и Успенский районы), в отношении 24 подростков сотрудниками ОМВД сведения переданы в муниципальные комиссии несвоевременно (Белореченский, Крымский, Лабинский, Тихорецкий районы), а в отношении 50 детей информация в муниципальные комиссии не поступила вообще (Новокубанский, Павловский, Щербиновский районы).

Кроме указанных причин, 120 несовершеннолетних выявлено сотрудниками ОМВД в рамках рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – материалы КУСП) без составления расписки о передаче несовершеннолетнего родителям (лицам, их замещающим). В данном случае сотрудниками ОМВД учитываются факты нарушений детьми Закона № 1539-КЗ, установленные при расследовании преступлений (проверке правонарушений), совершенных подростками в дневное время (дети до 7 лет) и в ночное время суток. Таким образом, фактически указанные несовершеннолетние не выявлялись за нарушение Закона № 1539-КЗ, однако были включены в число выявленных детей.

Например, в Тимашевском районе из рапорта инспектора по делам несовершеннолетних ОМВД следует, что в рамках рассмотрения материала КУСП он установил, что несовершеннолетний Г. находился в 01.00 час. ночи без законных представителей. Предполагаемое нарушение Закона № 1539-КЗ инспектор установил со слов ребенка спустя 19 дней с момента события.

Из чего следует, что инспектор фактически несовершеннолетнего не выявлял, соответственно никому его не передавал, занятость подростка не установил.

Кроме этого, 181 подросток выявлен сотрудниками ОМВД в рамках рассмотрения материалов КУСП (самовольно ушедших из семей или государственных учреждений) без составления расписки о передаче несовершеннолетнего родителям (лицам, их замещающим). То есть, если в ходе проверки установлено, что ребенок в течение нескольких суток находился на улице в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) (провел ночь в подвале, подъезде, парке, ином населенном пункте), регистрируется отдельный материал КУСП по факту нарушения подростком требований Закона № 1539-КЗ, вместе с тем ребенок также фактически не выявляется в ночное время за нарушение Закона № 1539-КЗ, однако включается в число выявленных.

49 подростков помещены в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и еще в 47 случаях родители отказались при передаче им ребенка поставить свою подпись в расписке, так как не считали, что нарушили действующее законодательство, в основном это жители других субъектов Российской Федерации, пребывающие на курортном отдыхе. В данном случае следует отметить, что ввиду отсутствия в материалах расписок о передаче несовершеннолетнего родителям (лицам, их замещающим), сотрудники ОМВД сведения в муниципальные комиссии не направляют, так как муниципальные комиссии материалы без расписок не принимают, соответственно данные подростки муниципальными комиссиями не учитываются.

Кроме указанных причин, в 120 случаях сотрудники ОМВД направляли сведения о выявленных несовершеннолетних только в муниципальные комиссии по месту их жительства в другие муниципальные образования Краснодарского края или иные субъекты Российской Федерации, а муниципальные комиссии по месту выявления подростков, не информировали.

Следует отметить, что в алгоритме, утвержденном Совместным письмом, действительно не указано в какую именно муниципальную комиссию сотрудники ОМВД должны направлять соответствующие материалы о нарушении детьми Закона № 1539-КЗ, исходя из этого, имеется необходимость уточнения данного обстоятельства при актуализации Совместного письма.

Из общего числа выявленных детей (10102) по итогам 2021 года установлены следующие возрастные категории: 16 % детей (2340) в возрасте от 0 до 7 лет, 19 % (1540) – в возрасте от 7 до 14 лет и 64 % (6222) – в возрасте от 14 до 17 лет.

211 подростков переданы в органы и учреждения системы профилактики (органы социальной защиты населения, здравоохранения, центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей), что на 10,5 % больше, чем в 2020 году (191).

Анализируя качество индивидуальной профилактической работы, проводимой с несовершеннолетними, вызывает беспокойство категория детей, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ. В 2021 году выявлен 461 подросток указанной категории (или 4,6 % от общего числа выявленных детей), что на 17,4 % меньше, чем в 2020 году (558), однако данный факт свидетельствует о недостаточной и неэффективной организации органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних.

Наибольшее количество несовершеннолетних указанной категории выявлено в г. Армавире (11,6 %, 17 из 147), г. Геленджике (5,7 %, 16 из 279), г. Краснодаре (2,6 %, 71 из 2710), г. Новороссийске (6,1 %, 72 из 1173), городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (6,3 %, 45 из 716); Абинском (7,6 %, 14 из 185), Гулькевичском (20,3 %, 16 из 79), Кушевском (16 %, 12 из 75), Темрюкском (5,4 %, 10 из 184) и Тимашевском (13,8 %, 22 из 160) районах.

С целью недопущения повторного нарушения несовершеннолетними Закона № 1539-КЗ, одной из форм занятости является привлечение их к досуговой и трудовой деятельности. В 2021 году оказано содействие в привлечении к различным формам организованной занятости (творческие кружки, спортивные секции) 6806 несовершеннолетним, что на 2,6 % больше, чем в 2020 году (6631), а также 699 несовершеннолетним во временном трудоустройстве, что на 16,9 % больше, чем в 2020 году (817). Охват составил 74,4 % подростков, в отношении остальных 25,6 % детей решения о вовлечении их в различную досуговую и трудовую деятельность не принимались.

Наибольший охват организованной занятостью несовершеннолетних отмечен в г. Армавире (90 %, 133 из 147); Динском (96 %, 192 из 200), Курганинском (100 %, 193), Лабинском (91 %, 121 из 133), Павловском (95,8 %, 69 из 72), Приморско-Ахтарском (95,4 %, 83 из 87), Северском (96 %, 95 из 99), Тбилиском (96,1 %, 122 из 127) и Усть-Лабинском (92,5 %, 86 из 93) районах.

Наименьший охват организованной занятостью несовершеннолетних отмечен в городском округе город-курорт Сочи Краснодарского края (6,1 %, 44 из 716), Абинском (7 %, 13 из 185), Ейском (9,9 %, 14 из 142) и Славянском (9,8 %, 19 из 194) районах.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 7 Закона № 1539-КЗ государственная услуга по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время предоставляется при наличии личного обращения несовершеннолетнего (и) или при наличии предложения работника центра занятости населения, согласованного с несовершеннолетним. Органы или учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в форме ходатайства руководителя оказывают содействие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

По итогам 2021 года признано нуждающимися в трудоустройстве 727 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, что на 82,7 % больше, чем в 2020 году (398).

В государственные казенные учреждения Краснодарского края – центры занятости населения в муниципальных образованиях (далее – центры занятости населения) в 2021 году направлено 353 подростка или 49 % от нуждающихся несовершеннолетних (г. Армавир, г. Геленджик, г. Горячий Ключ, городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и другие муниципальные образования).

В результате 98 % (348 подростков из 353), нуждающихся в трудоустройстве детей, обратились в центры занятости населения, из них 319 трудоустроено (91,7 %).

Необходимо отметить, что в г. Анапе имеют место случаи, когда в центр занятости населения поступают сведения из органов и учреждений системы профилактики о подростках всех возрастов, в том числе не достигших возраста 14 лет, при том, что государственная услуга по организации временного трудоустройства оказывается только гражданам в возрасте от 14 до 18 лет.

Основной категорией несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона 1539-КЗ (72 % или 7857) являются обучающиеся образовательных организаций (из них 476 выявлены повторно) и (15,5 % или 1690) воспитанники дошкольных организаций (из них 32 ребенка выявлены повторно).

В этой связи, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края ежеквартально осуществляется мониторинг деятельности штабов воспитательной работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся детей, принимаются меры по организации правового просвещения обучающихся образовательных организаций, проводятся

«Недели правовых знаний», направленные на профилактику законопослушного поведения, в которых ежеквартально принимает участие около 300 тыс. обучающихся, из них около 3 тыс. детей, состоящих на профилактических учетах органов и учреждений системы профилактики.

Также, по итогам 2021 года в рамках рейдовых мероприятий сотрудниками полиции за нарушение Закона № 1539-КЗ выявлено 1273 подростка или 12,6 %, которые, по оперативным сведениям, не обучались и не работали, либо их занятость при выявлении не установлена. Наибольшее количество детей указанной категории отмечено в муниципальных образованиях: г. Анапа (218), г. Краснодар (420), г. Сочи (104); Выселковский (43), Кореновский (54), Крымский (36), Славянский (59) и Новопокровский (58) районы.

Например, в Павловском районе аппаратом краевой комиссии установлен факт, когда в ноябре 2020 г. за нарушение Закона № 1539-КЗ выявлен несовершеннолетний О., который на момент выявления имел 9 классов образования, при этом около полугода не был занят работой или учебой. Органами и учреждениями системы профилактики меры к продолжению обучения несовершеннолетнего О., либо его трудоустройству приняты не были, направление в центр занятости населения ему выдано не было.

В Абинском районе в марте 2021 г. за нарушение Закона № 1539-КЗ выявлен 14-ти летний несовершеннолетний А., который прибыл из Украины, на момент выявления имел 6 классов образования, при этом 7 месяцев не был занят учебой.

В этой связи руководителям органов и учреждений системы профилактики особое внимание требуется уделять несовершеннолетним, относящимся к категории не работающие и не обучающиеся, принимать незамедлительные меры по их возвращению к учебному процессу и (или) трудоустройству.

Кроме этого, на территории Краснодарского края в 2021 году выявлено 1159 детей из других субъектов Российской Федерации, что на 3,2 % меньше, чем в 2020 году (1122). Наиболее значительное количество детей указанной категории выявлено на территории Азовского и Черноморского побережий.

В указанном случае особая роль в реализации Закона № 1539-КЗ отводится информированию жителей и гостей Краснодарского края в средствах массовой информации об ответственности и последствиях его невыполнения.

Департаментом информационной политики администрации Краснодарского края проводится постоянная работа по освещению в средствах массовой информации Краснодарского края деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам, касающимся защиты прав несовершеннолетних, детской безопасности, психологического и физического здоровья, обеспечения спортивного и культурного досуга.

Об ответственности родителей за безопасность своих детей и нахождение их дома после 22 часов ежедневно напоминают бегущая строка на телевидении и информация на радио. На местных телеканалах 2 раза в день транслируются видеоролики о требованиях Закона № 1539-КЗ.

В средствах массовой информации муниципальных образований края в 2021 году размещено 9915 публикаций о требованиях Закона № 1539-КЗ, что на 24,2 % больше, чем в 2020 году (7984).

При выявлении несовершеннолетних за нарушение Закона № 1539-КЗ, в каждом отдельном случае сотрудниками ОМВД проводится проверка на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) (далее – КоАП РФ).

В указанных случаях состав административного правонарушения усматривается при установлении причинной следственной связи между нахождением детей в неустановленное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) и ненадлежащим исполнением ими обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

В 2021 г. в Краснодарском крае выявлено 206 административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, что на 5,1 % меньше, чем в 2020 году (217). Муниципальными комиссиями рассмотрено 203 материала (98,5 %), из них: в 129 случаях вынесены постановления в виде предупреждений, в 75 – постановления в виде штрафов на общую сумму 16 070 рублей.

Вместе с тем 3 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.35. КоАП РФ были возвращены муниципальными комиссиями на доработку в ОМВД на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ (в виду неполноты представленных материалов), указанные дела не возвратились в муниципальные комиссии после доработки (Крымский район – 2 и Крыловский район – 1).

Еще одним приоритетным направлением в реализации Закона № 1539-КЗ является деятельность ОМВД по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной продукции.

В 2021 году в период проведения профилактических мероприятий сотрудниками ОМВД выявлено 648 фактов употребления подростками алкогольной продукции и нахождения в общественных местах в состоянии опьянения, что на 4,6 % меньше, чем в 2020 году (679).

Установлено 124 факта вовлечения несовершеннолетних взрослыми лицами в употребление алкогольной продукции и одурманивающих веществ, что на 26 % меньше, чем в 2020 году (168).

Выявлено 227 правонарушений, связанных с розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, что на 53 % больше, чем в 2020 году (148).

Наиболее активно работа по выявлению фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним проведена Управлениями МВД России по городу Сочи (42 факта), г. Краснодару (34 факта), г. Новороссийску (22); ОМВД России по городу Анапа (27), Усть-Лабинскому (16), Туапсинскому (7), Каневскому (6), Щербиновскому (5), Кореновскому (5), Абинскому (6), Северскому

(6), Темрюкскому (3), Славянскому (2), Красноармейскому (2) и Белоглинскому (2) районам края.

Возбуждено 4 уголовных дела (город Новороссийск – 2, Кавказский район – 2) по факту розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ), что на 33,3 % больше, чем в 2020 году (3).

В 2021 году на территории Краснодарского края сотрудниками ОМВД проведено 17195 рейдовых мероприятий по выявлению несовершеннолетних, находящихся без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), из них 86,4 % (14858) с участием представителей народных дружин. Проведена проверка 37273 мест концентрации молодежи. В итоге 8566 или 78 % детей выявлены с участием представителей народных дружин, органов и учреждений системы профилактики, остальные 22 % детей выявлены самостоятельно сотрудниками ОМВД.

По сведениям управления региональной безопасности администрации Краснодарского края (далее – управление региональной безопасности) по состоянию на 1 января 2022 г. в региональный реестр Краснодарского края внесена 321 народная дружина численностью 10833 человека и 71 общественное объединение правоохранительной направленности численностью 1166 человек.

С целью регулирования указанных направлений, в регионе действует краевая координационная комиссия по профилактике правонарушений и краевой штаб по координации деятельности народных дружин на территории Краснодарского края, на заседаниях которых рассматриваются наиболее актуальные вопросы, касающиеся криминогенной ситуации.

В целях организации взаимодействия всех субъектов профилактики, в том числе общественных организаций и граждан с активной жизненной позицией, в муниципальных образованиях края созданы и действуют 455 городских и сельских территориальных комиссий по профилактике правонарушений, которыми в 2021 году проведены 5848 заседаний, рассмотрены 18710 граждан, в том числе 3127 родителей и 2201 несовершеннолетний. В органы и учреждения системы профилактики направлено 553 информации о семьях, находящихся в социально опасном положении, а также о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними либо их родителями.

Управлением региональной безопасности с учетом положений Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Закона № 1539-КЗ разработаны методические рекомендации по организации работы администраций муниципальных образований Краснодарского края по профилактике правонарушений и по организации деятельности народных дружин в муниципальных образованиях Краснодарского края.

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ планирования, организации и проведения рейдовых мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях Краснодарского края в рамках реализации Закона № 1539-КЗ.

В настоящее время ОМВД на территории муниципальных образований в среднем в месяц планируется от 2 до 20 рейдовых мероприятий с участием представителей народных дружин, из них часть рейдовых мероприятий (от 2 до 12) приходится на административные центры муниципальных образований, остальные мероприятия (от 2 до 20) на сельские поселения муниципальных образований.

При этом необходимо отметить, что крупные муниципальные образования продолжают работать в ежедневном режиме (г. Геленджик, г. Сочи, г. Новороссийск, г. Краснодар).

В своем большинстве рейдовые мероприятия проводятся в период времени с 20.00 ч. до 00.00 ч., в отдельных муниципальных образованиях мероприятия продолжаются до 01.00 ч. и 02.00 ч. ночи.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время существуют определенные вопросы в организации и проведении мероприятий, требующие внимания.

Например, маршруты патрулирования выстроены неэффективно (Темрюкский район), характер рейда формальный, окончание рейдовых мероприятий преждевременное (г. Геленджик; Кореновский, Темрюкский и Туапсинский районы).

Зачастую цель рейдового мероприятия в основном сводится к посещению по месту жительства несовершеннолетнего (семьи), состоящих на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики.

Кроме этого, в 2021 году аппаратом краевой комиссии проводились комплексные проверки по исполнению переданных государственных полномочий муниципальными образованиями Краснодарского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в рамках которых осуществлялось изучение реализации Закона № 1539-КЗ. Проверка показала, что в этом направлении действительно имеются существенные недостатки.

В частности, сотрудниками ОМВД не должным образом выполняются рекомендации пункта 3 Совместного письма, в соответствии с которым начальникам территориальных ОМВД указано организовать оперативное (в течение суток с момента выявления) направление списков несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, в муниципальную комиссию.

Однако сотрудники ОМВД в муниципальную комиссию списки несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, в течение суток не направляют, что не позволяет организовать своевременную профилактическую работу с несовершеннолетними.

Например, в г. Горячий Ключ установлен факт направления сотрудниками ОМВД в муниципальную комиссию списка несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ не в течение суток, а спустя 22 дня с момента выявления подростка.

В Красноармейском районе списки в муниципальную комиссию адресно не направлялись, сведения поступали в виде копий писем, адресованных руководителю районного штаба по координации деятельности народных дружин.

В Тимашевском районе в муниципальную комиссию спустя 4-5 дней направлялись не списки, а рапорты сотрудников ОМВД.

В Павловском районе список в отношении двух несовершеннолетних Б. и В. поступил в муниципальную комиссию спустя 3 месяца с момента выявления подростков. Более того, установлено, что подростки не были заняты учебой или работой в этот период, относились к категории ранее совершавшие преступления (в группе совершили преступление по части 2 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью). Непринятие своевременных мер по их дальнейшему обучению либо трудоустройству, отсутствие индивидуальной профилактической работы стало причиной совершения ими в группе повторного преступления по части 3 ст. 158 УК РФ (кража).

В Северском районе списки своевременно также не направлялись, вместе с тем имеют факты, когда списки выявленных в 2019 году детей так и не поступили в муниципальную комиссию из ОМВД, более того, среди этих подростков были дети из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В городе Краснодаре списки также поступали в муниципальную комиссию с нарушением установленного срока. В Карасунском внутригородском округе г. Краснодара установлен факт, когда списки поступили спустя 16 дней с момента выявления подростка, в Западном внутригородском округе списки поступали 1 раз в месяц, в Центральном внутригородском округе списки поступали в виде фотографий низкого качества без подписи и соответствующей регистрации.

Кроме этого, сведения о месте, времени выявления, занятости подростков, а также сведения о дате, времени и лицах, которым переданы несовершеннолетние, в информации отсутствуют, либо указаны не в полном объеме, что существенно затрудняет организацию соответствующей профилактической работы с подростками (Абинский район, Павловский район, Тимашевский район, г. Краснодар, Красноармейский район).

Председателями муниципальных комиссий также не должным образом выполняется пункт 4 Совместного письма, которым поручено муниципальным комиссиям обеспечить передачу списка выявленных несовершеннолетних (в течение суток с момента получения) в органы: управления образованием, по делам молодежи, опеки и попечительства и в иные заинтересованные ведомства и учреждения для анализа, сложившейся ситуации и принятия мер по организации индивидуальной профилактической работы в соответствии с действующим законодательством.

В ходе проверки установлено, что муниципальные комиссии в течение суток списки детей, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, в органы и учреждения системы профилактики своевременно не передают, либо ход профилактических мероприятий не координируют.

Например, в г. Горячий Ключ муниципальная комиссия допускала нарушение суточного срока направления списков детей, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, в заинтересованные органы и учреждения системы профилактики.

В Карасунском внутригородском округе г. Краснодара муниципальная комиссия, получив сведения из ОМВД, направила информацию в соответствующую образовательную организацию спустя 28 дней, что повлияло на длительность срока возвращения ребенка к процессу обучения.

В Тимашевском районе муниципальная комиссия также своевременно не направляла списки выявленных детей в заинтересованные органы и учреждения системы профилактики. Кроме этого, не координировала органы, в адрес которых были направлены списки, не контролировала обратную связь о проведенной работе с подростками. Установлен факт, что информация из управления образованием так и не поступила в муниципальную комиссию с итогами проведенных мероприятий.

В Павловском районе также отсутствовала информация из управления социальной защиты населения, отдела культуры, управления образованием, отдела по делам молодежи об организации индивидуальной профилактической работы с подростками указанной категории.

В Красноармейском районе информация из управления образованием о принятых мерах к подросткам поступала в муниципальную комиссию с большим опозданием, при этом сведения о принятых мерах однотипны «проведена профилактическая работа», даты бесед не отражены, в фамилиях детей допущены искажения, причины и условия, способствовавшие нарушению подростками Закона № 1539-КЗ не указаны, факты повторности нарушения детьми Закона № 1539-КЗ не учтены.

В Абинском районе муниципальная комиссия, получив из ОМВД список выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ, не направила его в орган опеки и попечительства, при том условии, что в числе выявленных был подросток, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в июне 2021 года сотрудником ОМВД спустя 3 дня с момента выявления, направлена информация в муниципальную комиссию Абинского района об опекаемом Т. (без указания даты и времени). Данная информация направлена муниципальной комиссией только в адрес директора МБОУ СОШ № 38, где обучался подросток, при этом передача сведений об опекаемом подростке в орган опеки и попечительства и другие заинтересованные ведомства, муниципальной комиссией не обеспечена. В результате чего, спустя 2 месяца, опекаемый Т. повторно нарушил Закон № 1539-КЗ. Одной из причин повторного нарушения стало непринятие органом опеки и попечительства своевременных мер к опекуну.

В Красноармейском, Павловском, Лабинском районах, г. Горячий Ключ и Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара муниципальные комиссии списки выявленных несовершеннолетних в органы опеки и попечительства также не направляли, сведениями о количестве детей, выявленных за нарушение

Закона № 1539-КЗ, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не располагали.

Кроме этого, в адрес глав муниципальных образований Краснодарского края было направлено информационное письмо (от 06.11.2018 № 204-26039/18-10-08), в котором главам муниципальных образований рекомендовано взять под личный контроль организацию работы по реализации Закона № 1539-КЗ, а муниципальным комиссиям поручено еженедельно представлять главам муниципальных образований аналитические справки по вопросам реализации Закона № 1539-КЗ, а также о состоянии преступности несовершеннолетних (в отношении них), с указанием причин и условий, способствующих правонарушениям и преступлениям.

Однако, проведенная аппаратом краевой комиссии комплексная проверка в ряде муниципальных образований края показала, что выполнение указанного письма носит формальный характер. Аналитические справки главам муниципальных образований о состоянии преступности и реализации Закона № 1539-КЗ, с указанием причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, и предложениями по их устранению, с отражением недостатков в работе органов и учреждений системы профилактики в вопросах реализации Закона № 1539-КЗ, муниципальными комиссиями не готовились, либо имели формальное содержание в виде списка выявленных за неделю несовершеннолетних (Красноармейский, Павловский и Северский районы).

На основании вышеизложенного в целях повышения эффективности реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», качества проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации заместителя начальника отдела по обеспечению профилактики правонарушений управления региональной безопасности администрации Краснодарского края Витязевой Н.А., начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О реализации в муниципальных образованиях Краснодарского края Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

2. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

- 2.1. Обеспечить контроль за организацией территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края профилактических (рейдовых) мероприятий в рамках реализации Закона Краснодарского края

от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

2.2. Проанализировать причины, способствовавшие несоответствию сведений о количестве выявленных несовершеннолетних за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», возникших между территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, и по результатам анализа принять меры к их исключению. При наличии оснований организовать проведение служебных проверок с привлечением виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Срок: до 20 мая 2022 г.

2.3. Провести проверки в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края (Крыловский и Крымский районы) по фактам невозвращения в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав после доработки дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.35. КоАП РФ, которые были им возвращены на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ (ввиду неполноты представленных материалов).

Срок: до 20 мая 2022 г.

2.4. Начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

2.4.1. Проанализировать и подготовить информационные письма в адрес глав муниципальных образований Краснодарского края, в которых отмечен рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них в ночное время суток на улицах и в иных общественных местах с предложениями по улучшению совместной работы в указанном направлении.

Срок: до 1 мая 2022 г.

2.4.2. Обеспечить направление (в течение суток с момента выявления) в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края по месту выявления и месту фактического жительства списков несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: в течение суток с момента выявления

2.4.3. Учитывать и отражать при формировании списков несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», сведения о месте, времени выявления, занятости подростков, а также сведения о дате, времени и лицах, которым переданы несовершеннолетние под расписку.

Срок: постоянно

2.4.4. Осуществлять сверки с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края по несовершеннолетним, выявленным в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», а также по направленным и рассмотренным административным материалам, предусмотренным статьей 5.35 КоАП РФ в отношении родителей (лиц, их заменяющих), допустивших нахождение детей в общественных местах в неустановленное время суток.

Срок: ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом

2.4.5. Уделять особое внимание качеству и полноте материалов при формировании дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ в отношении родителей (лиц, их заменяющих), допустивших нахождение детей в общественных местах в неустановленное время суток, для направления их в адрес комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края

Срок: постоянно

2.4.6. Исключить факты формального проведения профилактических (рейдовых) мероприятий в рамках реализации положений Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», преждевременного окончания мероприятия.

Срок: постоянно

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

3.1. Продолжить работу муниципальных образований Краснодарского края по освещению в средствах массовой информации мероприятий по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

3.2. Продолжить информационную кампанию по недопущению розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, табачных изделий, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Срок: постоянно

3.3. Обеспечить личный контроль над реализацией Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» на территории вверенных муниципальных образований Краснодарского края.

Срок: постоянно

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) продолжить в образовательных организациях работу по формированию законопослушного поведения обучающихся несовершеннолетних, в том числе направленную на недопущение ими нарушений Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

5. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

5.1. Обеспечить передачу списка выявленных несовершеннолетних (в течение суток с момента получения) в органы: управления образованием, по делам молодежи, опеки и попечительства и в иные заинтересованные ведомства и учреждения для анализа, сложившейся ситуации и принятия мер по организации индивидуальной профилактической работы в соответствии с действующим законодательством, в виде зарегистрированной в установленном порядке информации.

Срок: постоянно

5.2. Организовать оперативное (в течение суток с момента получения списка) направление списков иногородних несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона № 1539-КЗ в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства подростка, в виде зарегистрированной в установленном порядке информации.

Срок: постоянно

5.3. Организовать своевременное принятие профилактических мер к несовершеннолетним, выявленным за нарушение Закона Краснодарского края от

21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», относящимся к категории не работающие и не обучающиеся.

Срок: постоянно

5.4. Осуществлять и координировать своевременную, качественную индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, выявленными в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

5.5. Оказывать содействие нуждающимся несовершеннолетним, выявленным в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», в организации их досуговой деятельности и временном трудоустройстве.

Срок: постоянно

5.6. В муниципальных образованиях: городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (Копайгородский); Абинский (Иванов), Ейский (Ляхов) и Славянский (Синяговский) районы провести анализ причин низкого уровня охвата организованной занятостью (творческие кружки, спортивные секции) несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: 1 мая 2022 г.

5.7. Повысить эффективность индивидуальной профилактической работы с детьми, состоящими на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с целью недопущения нарушения ими Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: постоянно

5.8. Осуществлять координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в адрес которых направлены списки несовершеннолетних, выявленных за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по про-

филактиве безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», в части контроля обратной связи о проведенной профилактической работе с указанными подростками.

Срок: постоянно

5.9. Вести учет выявленных детей за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», относящихся к категории детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, направлять соответствующую информацию в орган опеки и попечительства для принятия мер по организации индивидуальной профилактической работы в соответствии с действующим законодательством.

Срок: постоянно

5.10. Еженедельно представлять главам муниципальных образований аналитические справки по вопросам реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», а также о состоянии преступности несовершеннолетних (в отношении них), с указанием причин и условий, способствующих правонарушениям и преступлениям, предложениями по их устранению, с отражением недостатков в работе органов и учреждений системы профилактики в вопросах реализации Закона № 1539-КЗ.

Срок: постоянно

6. Аппарату комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (Гаркуша) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Андреев) подготовить (актуализировать) совместное письмо администрации Краснодарского края и Главного управления МВД России по Краснодарскому краю о реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» для организации единого межведомственного алгоритма действий в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: II квартал 2022 года

7. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 июля 2022 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова