



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29 июня 2021 г.

№ 3/1

г. Краснодар

14.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности, а также жестокого обращения с детьми»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Ирхина Д.А.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Божкова Д.С., Емченко К.С., Зленко И.А., Жуковой Г.А., Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Лысенкова Н.А., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д., Харамана А.Ю.,

отсутствующие члены комиссии: Воложинов С.А., Вязовская И.Н., Гаркуша С.П., Невежин П.Н., Погодин С.Е., Шандановин В.В.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Федченко В.В.

Приглашены: начальник центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю Дегтярева Е.Ю., начальник управления организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения министерства здравоохранения Краснодарского края Гольберг Е.Н., заместитель начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН России по Краснодарскому краю Трубицын А.Н.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Емченко К.С., первого заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края Ирхина Д.А.

«О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности, а также жестокого обращения с детьми», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2020 году и за 5 месяцев 2021 года правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимались определенные меры, направленные на усиление работы, по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних.

По итогам 2020 года в Краснодарском крае наблюдается снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 285 преступлений или на 9,1 % (с 3132 до 2847). Наряду с общим снижением преступности в отношении несовершеннолетних в крае, ее рост наблюдается в 13 муниципальных образованиях: г. Анапа на + 0,9 % (с 108 до 109); Абинский + 5 % (с 41 до 43), Апшеронский + 47 % (с 51 до 75), Гулькевичский + 8 % (с 61 до 66), Динской + 24 % (с 41 до 51), Калининский + 10 % (с 39 до 43), Каневский + 9 % (с 46 до 50), Красноармейский + 25 % (с 67 до 84), Крыловский + 67 % (с 21 до 35), Крымский + 14 % (с 63 до 72), Отрадненский + 24 % (с 37 до 46), Павловский + 38 % (с 16 до 22) и Тимашевский + 7 % (с 42 до 45) районы.

В 2020 году число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.), сократилось на 4 % (с 195 до 187) и составляет 6,6 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2847).

Наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних в ночное время в 2020 году совершено в 13 муниципальных образованиях: г. Армавир (8), г. Геленджик (8), г. Краснодар (22), г. Новороссийск (6), г. Сочи (8); Апшеронский (9), Белореченский (5), Кореновский (5), Красноармейский (5), Крыловский (5), Крымский (30), Славянский (8) и Туапсинский (11) районы.

Однако, рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.), имел место в 18 муниципальных образованиях: г. Армавир +700 % (с 1 до 8), г. Геленджик + 300 % (с 2 до 8), г. Краснодар + 100 % (с 11 до 22), г. Сочи + 33 % (с 6 до 8); Апшеронский + 350 % (с 2 до 9), Белореченский + 150 % (с 2 до 5), Динской + 50 % (с 2 до 3), Калининский + 100 % (с 0 до 1), Кореновский + 150 % (с 2 до 5), Крыловский + 500 % (с 0 до 5), Крымский + 3,4 % (с 29 до 30), Куцевский + 200 % (с 0 до 2), Мостовский + 400 % (с 0 до 4), Новокубанский + 300 % (с 0 до 3), Новопокровский + 200 % (с 0 до 2), Славянский + 167 % (с 3 до 8), Староминский + 100 % (с 0 до 1), Туапсинский + 175 % (с 4 до 11) и Щербиновский + 100 % (с 0 до 1) районы. Указанное обстоятельство вызывает тревогу и обеспокоенность.

В 2020 году количество преступлений, предусмотренных статьями 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности), совершенных в отношении несовершеннолетних, выросло на 1,6 % (с 307 до 312). Имел также место рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, предусмотренных статьями: 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) на 29,4 % (с 102 до 132), 135 УК РФ (развратные действия) на 57 % (с 35 до 55).

Количество преступлений, предусмотренных статьей 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей), также незначительно сократилось на 1,4 %

(с 1428 до 1408). Однако, доля их по-прежнему велика, составляют они 49,5 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2847). При этом органам и учреждениям системы профилактики повлиять на сокращение их числа не представляется возможным.

Число преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), в 2020 году сократилось на 21,8 % (с 55 до 43).

За 2020 год сотрудниками органов внутренних дел и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в муниципальных образованиях края в ОПСД КЦСОН направлено 15 несовершеннолетних для оказания им психологической помощи и поддержки.

Аппарат краевой комиссии проанализировал 1206 преступлений (статьи 157, 158 УК РФ не анализировались), что составляет 42 % от общего числа преступлений, зарегистрированных в отношении несовершеннолетних в 2020 году (2847).

В 1206 преступлений входят, в том числе, преступления, совершенные в: 2020 году – 1059; 2019 году – 144; 2018 году и ранее – 3).

По возрасту, потерпевшие лица, характеризуются следующим образом: 175 чел. – (от 0 до 7, в том числе новорожденные); 330 чел. – (от 7 до 14 лет); 294 чел. – (от 14 до 16); 270 чел. – (от 16 до 18). Из чего следует, что наиболее распространенная возрастная группа потерпевших – это лица в возрасте от 7 до 14 лет, составляющие 27 %. О возрасте 137 потерпевших лиц у муниципальных комиссий сведения отсутствуют.

Наиболее распространенным местом совершения преступлений в отношении несовершеннолетних является квартира по месту жительства детей – 365 преступлений. Затем идут общественные места (улицы, парк, скверы), где совершено – 305 преступлений. На третьем месте находится автодорога (проезжая часть) – 137 преступлений. При помощи интернета, социальной сети совершено – 128 преступлений. В магазинах, торговых центрах – 44. Во дворе домовладения несовершеннолетних по месту их жительства совершено – 26 преступлений. В различных организациях (гостиницах) – 23 преступления, в ГБУЗ «ЦРБ» (роддом) – 20, около входа в магазин – 18, в образовательных организациях (школы, детские сады, спортшколы) – 15, подъезды

многоквартирных домов – 11, детские площадки – 11, хозяйственные постройки (гараж, строящиеся объекты) – 8. По 95 фактам сведения о месте совершения преступлений в муниципальных комиссиях отсутствуют.

Согласно данным информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних совершено в дневное время (с 6 до 18) – 366; в вечернее время (с 18 до 22) – 323; в ночное время (с 22 до 06) – 141 преступление. Сведения о времени совершения преступлений в отношении 376 несовершеннолетних, в муниципальных комиссиях отсутствуют.

Анализ социального положения семей, в которых воспитывались несовершеннолетние, показал следующее. Наибольшее число преступлений совершено в отношении детей из полных семей – 798 человек, воспитывались в неполных семьях – 408, в многодетных семьях – 134, в семьях, находящихся в социально опасном положении – 29, находящихся в трудной жизненной ситуации – 25. Преступления совершены также в отношении детей, находящихся под опекой (попечительством) – 17, проживающих в приемных семьях – 12.

Из числа потерпевших несовершеннолетних состояли на учете: в муниципальных комиссиях – 44 человека, органах внутренних дел – 34, внутришкольном учете – 33 человека.

Из числа потерпевших несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения находились – 10 человек, в наркотическом опьянении – 2.

Занятость потерпевших несовершеннолетних характеризуется следующим образом. Наибольшее число потерпевших обучались в МБОУ СОШ (лицей, гимназия) – 687 человек. Потерпевшие дошкольники (в том числе новорожденные) составляют – 89 человек. Обучались: техникум – 108 человек, колледжи – 61, школа-интернат – 9 человек, высшие учебные заведения – 5. Не обучался (вследствие инвалидности) – 1 человек. Иногородние лица, обучающиеся в образовательных организациях – 13. Сведения о занятости 233 потерпевших несовершеннолетних в муниципальных комиссиях отсутствуют.

Основной причиной совершения преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему остается ненадлежащий контроль (либо его отсутствие) со стороны родителей (иных законных представителей) – 354. Одной из причин остается низкая правовая грамотность детей – 173. Корыстные мотивы – 119, конфликтная ситуация – 114, несчастный случай – 27, нарушение ПДД – 96, хулиганские мотивы – 18. Причинами совершения преступлений также являются: состояние алкогольного опьянения родителей – 14; непосредственная вина родителей – 12; недостаточный контроль органов, организаций (МБОУ СОШ, ЦРБ, органа опеки) – 12; заболевание подростка – 7; психическое расстройство подозреваемого – 6. О причинах совершения 252 преступлений муниципальные комиссии сведениями не располагают.

Лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом: ранее не были знакомы (лица

установлены) – 295; ранее были знакомы – 340; не установленные следствием лица – 99 человек.

Необходимо отметить, что преступления в отношении несовершеннолетних, зачастую совершают родственники, либо лица, проживающие совместно с ними. В число таких лиц входят: отец – 79, мать – 76, сожитель матери – 38, отчим – 35, родственники (дядя, тетя) – 22. Кроме этого, брат – 11, бабушка (дедушка) – 5, сестра – 1.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили лица: в состоянии алкогольного опьянения – 89 человек, в состоянии наркотического опьянения – 3.

Занятость лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуется следующим образом. Наибольшее число лиц не работали – 318, работали – 181, обучались – 108, подработка (по найму) – 76, пенсионеры – 27. Сведениями о занятости 59 лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, муниципальные комиссии не располагают.

По возрасту лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом. Наиболее часто преступления совершали лица в возрасте (от 30 до 40 лет) – 308, вторыми идут лица в возрасте (от 18 до 30 лет) – 299, затем (от 40 до 50 лет) – 170, старше 50 лет – 101, в несовершеннолетнем возрасте (от 16 до 18 лет) – 123 человека.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили судимые лица – 131 человек, которыми ранее совершались преступления, предусмотренные статьями 105 УК РФ – 314.1 УК РФ. В их числе значатся преступления: против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних – 8, кражи – 48, связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 19, грабежи – 10, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – 7, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 4 и т.д.

По результатам служебных расследований, проведенных по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в органы и учреждения системы профилактики муниципальные комиссии в текущем году внесли представления (направили информации) – 120. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 72 виновных должностных лиц. На профилактический учет в муниципальные комиссии поставлено – 72 семьи. Привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ – 43 человека. Организована работа педагогов-психологов с 52 потерпевшими несовершеннолетними, помещено в детские учреждения для реабилитации – 6 несовершеннолетних. Вместе с тем, в 51 случае меры реагирования не приняты.

Вопрос профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечение безопасности их жизни является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю и территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края первоочередное внимание уделяется предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия.

В качестве мер ранней профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними, приоритетным направлением в деятельности органов внутренних дел является выявление и нейтрализация отрицательного воздействия родителей, что выражается в своевременном выявлении и организации индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, оказывающих отрицательное влияние на несовершеннолетних.

На 1 июня 2021 г. подразделения по делам несовершеннолетних территориальных управлений (отделов) МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОПДН) проводят работу в отношении 2823 родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющих на их поведение. За 5 месяцев 2021 года поставлено на учет 846 таких родителей.

В целях предупреждения преступных посягательств в отношении детей, выявления лиц, совершающих насильственные действия, в том числе родителей (иных законных представителей, членов их семей), а также принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних органы внутренних дел на территории Краснодарского края провели оперативно-профилактическое мероприятие «Защита» (с 1 по 10 июня 2021 г.).

На 30 апреля 2021 г. на ведомственном учете в государственных казенных учреждениях – управлениях социальной защиты населения в муниципальных образованиях Краснодарского края состояло 2224 семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), в которых проживает 5856 несовершеннолетних; 1488 семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), в которых проживает 3258 несовершеннолетних.

В 1 квартале 2021 года для специалистов ОПСД КЦСОН проведены курсы повышения квалификации по темам: «Профилактика жестокого обращения с детьми» (с 11 по 21 января 2021 г.), семинар-практикум «Профилактика жесткого обращения с детьми и между детьми» (24.03.2021, 25.03.2021), вебинар «Жестокое обращение в дисфункциональных семьях» (май 2021 г.), занятия в школе начинающего специалиста «Маршрут успеха» по темам «Методы диагностики семейного неблагополучия. Разработка ИПР» (3 февраля 2021 г.), «Технологии, формы и методы коррекционной работы с семьей» (10 февраля 2021 г.).

В рамках защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращения случаев детского насилия, оказания экстренной психологической помощи по телефону на базе КМЦ функционирует служба детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122.

Основой для обеспечения деятельности детского телефона доверия в Краснодарском крае является Соглашение от 19 ноября 2010 г. № 68/03, заключенное между администрацией Краснодарского края и Фондом поддержки детей «Об обеспечении деятельности на территории Краснодарского края детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером».

Служба детского телефона доверия востребована, как у несовершеннолетних, так и у взрослых. Большую часть обратившихся за экстренной психологической помощью составляют дети и подростки – 6982 (в том числе за 1 квартал 2021 года – 1829). Указанное обстоятельство свидетельствует об актуальности телефона доверия, как средства помощи и выхода из кризисных ситуаций несовершеннолетних и взрослых (8517) (в том числе за 1 квартал 2021 года – 1761).

Аппаратом краевой комиссии проанализировано 342 преступления, что составляет 100 % от общего числа преступлений (342), зарегистрированных в отношении несовершеннолетних за 5 месяцев 2021 года (без учета преступлений, предусмотренных статьями 157, 158 УК РФ).

По возрасту, потерпевшие лица, характеризуются следующим образом: 38 чел. – (от 0 до 7, в том числе новорожденные); 86 чел. – (от 7 до 14 лет); 96 чел. – (от 14 до 16); 122 чел. – (от 16 до 18).

Наиболее распространенным местом совершения преступлений в отношении несовершеннолетних является домовладение по месту жительства детей – 115 преступлений. Вторым местом совершения преступлений по значимости являются общественные места (улица, парк), где совершено – 99 преступлений. На третьем месте находится автодорога (проезжая часть) – 41 преступление. При помощи интернета, социальной сети совершено – 27 преступлений.

Во дворе домовладения несовершеннолетних по месту их жительства совершено – 10 преступлений, в образовательных организациях – 6; в частных организациях (гостиницы, санатории) – 6 преступлений; в подъездах многоквартирных домов – 5; у магазинов и кафе – 4; в магазинах, торговых центрах – 3; в ГБУЗ «ЦРБ» (больницы, роддома) – 2; на детских площадках – 2; в гостях – 1; по 21 преступлению – в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) сведения отсутствуют.

Согласно данным информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю (далее – ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю) наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних совершено в вечернее время (с 18 до 22) – 97; дневное время (с 6 до 18) – 86; в ночное время (с 22 до 06) – 84 преступлений. Сведения о времени совершения 75 преступлений в муниципальных комиссиях отсутствуют.

Социальное положение детей, в отношении которых совершены преступления, следующее. Наибольшее число преступлений совершено в

отношении детей из полных семей – 150 человек. Дети воспитывались в неполных семьях – 112 человек; в многодетных семьях – 49 чел.; в семьях, находящихся в СОП – 16 чел., находящихся в ТЖС – 5; находящиеся под опекой (попечительством) – 5; из приемных семей – 5 человек.

Из числа потерпевших несовершеннолетних состояли на учете: муниципальных комиссий – 18 человек, органов внутренних дел – 12, внутришкольном – 12 человек.

Из числа потерпевших несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения находились 3 человека.

Занятость потерпевших несовершеннолетних характеризуется следующим образом. Наибольшее число потерпевших обучались в МБОУ СОШ (лицей, гимназия) – 199 человек. Потерпевшие дошкольники (в том числе новорожденные) составляют – 17 человек. Обучались в: техникумах – 37 чел., колледжах – 16, школах-интернатах – 5 человек, в высших учебных заведениях – 3, иногородний – 1. Сведения о занятости муниципальные комиссии не располагают – 64 человека.

Основной причиной совершения преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему остается ненадлежащий контроль (либо его отсутствие) со стороны родителей (иных законных представителей) – 115. На втором месте низкая правовая грамотность детей – 56. Третье место занимает конфликтная ситуация – 39. В числе причин совершения преступлений значатся: корыстные мотивы – 33; нарушение ПДД – 20 чел.; недостаточный контроль органов, организаций (СОШ, ЦРБ, органа опеки) – 5; непосредственная вина родителей – 4; несчастный случай – 4; заболевание подростка – 3; состояние алкогольного опьянения родителей – 2; психическое заболевание потерпевших – 1; из хулиганских побуждений – 2; психическое расстройство потерпевшего лица – 1; неосторожность родителей (должностных лиц) – 1; причины не установлены – 53.

Лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом: ранее были знакомы – 126 чел.; ранее не были знакомы – 70; неустановленные лица – 29 человек. При этом с потерпевшими лицами имели родственные отношения, либо совместно проживали: отец – 26; мать – 11; сожитель матери – 11; отчим – 10; родственники (дядя, тетя) – 3; брат – 2; сестра – 1.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили 23 лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения.

Занятость лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуется следующим образом. Наибольшее число лиц не работали – 85, работали – 54, обучались – 35, не установлена занятость – 44, подработка (по найму) – 24, пенсионеры – 3. Сведения о занятости лиц в муниципальных комиссиях отсутствуют – 44.

По возрасту лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом. Наиболее часто преступления совершают лица в возрасте (от 18 до 30 лет) – 107. Вторыми идут



лица в возрасте (от 30 до 40 лет) – 60, затем (от 40 до 50 лет) – 39, старше 50 лет – 20, в несовершеннолетнем возрасте (от 16 до 18 лет) – 37 чел. О возрасте 26 лицах в муниципальных комиссиях сведения отсутствуют.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили 56 лиц, ранее судимые. Из которых 28 подозреваемых лиц, ранее судимы за преступления, предусмотренные статьями 111 УК РФ – 228 Особенной части УК РФ, в числе которых значатся преступления: против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних – 2, кражи – 12, связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 5, грабежи – 1 и др.

По результатам служебных расследований, проведенных по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, за 5 месяцев 2021 года муниципальные комиссии внесли в органы и учреждения системы профилактики представления (направили информации) – 48. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 34 виновных должностных лица. На профилактический учет в муниципальные комиссии поставлено – 36 чел. Привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ – 26 чел. Организована работа педагогов-психологов с 25 потерпевшими несовершеннолетним, помещено в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации – 5 несовершеннолетних.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 5 месяцев 2021 года в крае наблюдается рост на 46,3 % (с 954 до 1396) количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Рост наблюдается также в 36 муниципальных образованиях края: г. Анапа + 50 % (с 36 до 54), г. Армавир + 47 % (с 30 до 44), г. Геленджик + 58 % (с 19 до 30), г. Горячий Ключ + 75 % (с 8 до 14), г. Краснодар + 53 % (с 154 до 235), г. Новороссийск + 48 % (с 50 до 74), г. Сочи + 53 % (с 76 до 116); Белоглинский + 38 % (с 8 до 11), Белореченский + 96 % (с 27 до 53), Брюховецкий + 60 % (с 10 до 16), Выселковский + 71 % (с 7 до 12), Динской + 129 % (с 14 до 32), Ейский + 89 % (с 18 до 34), Кавказский + 158 % (с 12 до 31), Каневский + 28 % (с 18 до 23), Кореновский + 200 % (с 6 до 18), Красноармейский + 39 % (с 31 до 43), Крыловский + 113 % (с 8 до 9), Крымский + 46 % (с 24 до 35), Курганинский + 65 % (с 23 до 38), Кушевский + 54 % (с 13 до 20), Лабинский + 55 % (с 22 до 34), Ленинградский + 75 % (с 12 до 21), Мостовский + 16 % (с 19 до 22), Новопокровский + 225 % (с 4 до 13), Отрадненский + 53 % (с 15 до 23), Павловский + 14 % (с 7 до 8), Приморско-Ахтарский + 5 % (с 19 до 20), Северский + 200 % (с 11 до 33), Староминский + 43 % (с 7 до 10), Тбилисский + 175 % (с 8 до 22), Темрюкский + 56 % (с 16 до 25), Тимашевский + 29 % (с 14 до 18), Тихорецкий + 17 % (с 18 до 21), Усть-Лабинский + 42 % (с 12 до 17) и Щербиновский + 400 % (с 2 до 10) районы.

За истекший период 2021 года число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.),

увеличилось на 21,7 % (с 69 до 84), и составляет 6 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1396).

В текущем году рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.), наблюдается в 16 муниципальных образованиях: г. Геленджик + 100 % (с 0 до 1), г. Краснодар + 42,9 % (с 7 до 10), г. Новороссийск + 600 % (с 1 до 7); Белореченский + 400 % (с 1 до 5), Выселковский + 100 % (с 0 до 1), Ейский + 100 % (с 0 до 1), Каневский + 200 % (с 1 до 3), Кореновский + 100 % (с 2 до 4), Красноармейский + 200 % (с 0 до 2), Крымский + 200 % (с 7 до 21), Курганинский + 200 % (с 0 до 2), Лабинский + 100 % (с 0 до 1), Ленинградский + 300 % (с 0 до 3), Павловский + 200 % (с 0 до 2), Приморско-Ахтарский + 100 % (с 0 до 1) и Северский + 200 % (с 0 до 2) районы.

Указанное обстоятельство беспокоит, поскольку находится в прямой связи с уровнем организации и проведения в муниципальных образованиях края работы по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 1539-КЗ).

Законом Краснодарского края № 1539-КЗ в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Краснодарского края введены ограничения. Согласно статье 3 Закона Краснодарского края № 1539-КЗ не допускается нахождение несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, а несовершеннолетних в возрасте до 7 лет – круглосуточно.

Наряду с общим ростом числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в текущем году сократилось на 30 % (с 20 до 14) число преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Число преступлений, предусмотренных статьей 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей), увеличилось на 104,3 % (с 414 до 846), при этом составляют они 60,6 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1396).

Рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, наблюдается по следующим составам: кражи на 5,9 % (с 118 до 125); мошенничества на 23,1 % (с 39 до 48); грабежи на 73,3 % (с 15 до 26). Наблюдается также рост числа побоев на 133 % (с 3 до 7) и нанесение побоев лицом, подвергнутому административному наказанию на 450 % (с 2 до 11).

Серьезное беспокойство вызывает рост на 500 % (с 0 до 5) числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, связанных с их

склонением к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ).

За 5 месяцев 2021 года в крае зарегистрирован рост на 100 % (с 2 до 4) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, предусмотренных статьей 105 УК (убийство), из которых 1 совершено в 2020 году.

По признакам состава преступления, предусмотренного статьей 105 УК РФ, преступления зарегистрированы в 4 муниципальных образованиях: г. Анапа (1); Красноармейский (1), Ленинградский (1) и Отрадненский (1) районы.

Так, 24 января 2021 г. около 02.00 ч. несовершеннолетняя К., 2006 года рождения (14 лет), проживающая ст-ца Новомышастовская Красноармейского района, ушла из дома и до настоящего времени не вернулась.

Анализ убийств и покушений на убийство несовершеннолетних, проведенный ГУ МВД России по Краснодарскому краю, показал, что 1 – преступление данного вида совершено ранее знакомым (Ленинградский район), 1 – матерью и сожителем матери (Отрадненский район), 1 – учащимся школы (г. Анапа).

Например, 28 апреля 2021 г. несовершеннолетний П., находясь на территории г. Анапа, по мотивам национальной ненависти к представителям армянской национальности и представителям других национальностей северного Кавказа, обучающихся в МБОУ СОШ № 5 г. Анапа, планировал прибыть в школу и совершить массовое убийство.

8 мая 2021 г. несовершеннолетний Ж., 2005 года рождения (15 лет), находясь в центральном парке ст-цы Ленинградской, имея умысел на причинение смерти, нанес ножевые ранения несовершеннолетнему Х. 2004 года рождения (16 лет).

8 марта 2020 г. гражданка М. с малолетним сыном М., 31.03.2019 года рождения (1 год) приехала из Хостинского внутригородского района г. Сочи в Отрадненский район, где 31 марта 2020 г. гражданка М. и ее сожитель гражданин Л., совместно нанесли удары руками в область головы малолетнему М.. При этом гражданка М. одновременно нанесла малолетнему М. удар по голове доской.

По результатам служебной проверки, проведенной муниципальной комиссией Отрадненского района, вина должностных лиц органов и учреждений системы профилактики муниципального образования Отрадненский район не усматривается.

Вместе с тем, аппаратом краевой комиссии в рамках служебного расследования установлено, что гражданка М. находилась под наблюдением врача-психиатра в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 3» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – психоневрологический диспансер № 3) с 2011 года с диагнозом F 70.02.

Перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» (далее – Постановление Правительства РФ № 715).

Согласно международной классификации болезней код диагноза гражданки М. является социально значимым заболеванием, входит в перечень социально значимых заболеваний – психические расстройства и расстройства поведения (F00 – F 99), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 715.

Статья 73 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) предусматривает порядок ограничения родительских прав. При этом часть 2 статьи 73 СК РФ гласит – «ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие)».

Гражданка М. кроме пострадавшего ребенка имела еще двоих несовершеннолетних детей (2014 года рождения и 2017 года рождения), один из которых проживал с бабушкой, а другой с отцом (соответственно).

По смыслу части 2 статьи 73 СК РФ, в силу того, что гражданка М. воспитанием детей не занималась, а также с учетом ее заболевания, она подпадала под действие части 2 статьи 73 СК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), органы управления здравоохранением входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Однако, психоневрологический диспансер № 3, являясь учреждением системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обладая информацией о семье гражданки М., находящейся в социально опасном положении, муниципальную комиссию и орган опеки и попечительства Хостинского внутригородского района г. Сочи о гражданке М., имеющей заболевание, входящее в перечень социально значимых заболеваний, не информировал. В силу указанных обстоятельств органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и муниципальная комиссия индивидуальную профилактическую работу (далее – ИПР) в отношении гражданки М., нуждающейся в этом, не проводили. Соответственно, о ее

переезде в Отрадненский район информировать муниципальную комиссию не имели возможности. Отсутствие своевременной организации и проведения ИПР в отношении семьи гражданки М., находящейся в СОП, стало основной причиной совершения ею совместно с сожителем тяжких преступлений (статьи 105, 111 УК РФ), следствие по делу окончено, уголовное дело направлено для рассмотрения в Краснодарский краевой суд (07.06.2021).

Особое внимание уделяется работе по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, совершаемых лицами, состоящими на учетах в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края.

Качественному и эффективному проведению профилактической работы в данном направлении способствует реализация требований Федерального закона Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

По итогам 5 месяцев 2021 года на профилактическом учете территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края состояло: под административным надзором 277 педофилов и 9 чел. за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних; на профилактическом учете 35 лиц формально, подпадающих под административный надзор, судимые за преступления в отношении несовершеннолетних.

В структуре рецидивной преступности выросло на 9,5 % (с 21 до 23) количество преступлений, предусмотренных статьями 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности), совершенные в отношении несовершеннолетних. При этом увеличилось на 22,2 % (с 9 до 11) количество насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних (статья 132 УК РФ), совершенных ранее судимыми лицами. В число причин совершения ранее судимыми лицами таких преступлений является отсутствие надлежащего контроля над ними со стороны органов внутренних дел, а также ненадлежащее межведомственное взаимодействие, что не позволяет принять совместные согласованные решения органов и учреждений системы профилактики по организации ИПР с семьями с детьми, в которых данные лица проживают.

Например, гражданин К., ранее судим за совершение 5 преступлений (изнасилование, насильственные действия сексуального характера, вымогательство, кража и незаконный оборот наркотических средств). Зарегистрирован гражданин К. в Кавказском районе, брак зарегистрировал в Динском районе с гражданкой К., у которой на иждивении имелась малолетняя дочь Г., 2009 года рождения (8 лет), которой гражданин К. стал приходиться отчимом. Со второй половины 2017 г. до 15 апреля 2020 г., то есть около 3-х лет гражданин К. совершал преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности малолетней Г. В отношении гражданина К. возбуждены уголовные дела, предусмотренные статьями 131 УК РФ

(изнасилование), пунктом «б» части 4 статьи 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) и он взят под стражу.

Аппаратом краевой комиссии установлено, что семья гражданки К. более двух лет (с 12 июля 2018 г. по 31 октября 2019 г.) состояла на учете в ГБУ СО КК «Динской КЦСОН» (далее – Динской КЦСОН), как находящаяся в ТЖС, в том числе за внутрисемейные скандалы между супругами и склонность гражданки К. к злоупотреблению спиртными напитками. Указанные обстоятельства в соответствии с пунктом 6.5 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3) являются признаками СОП в семье. Однако в нарушение пункта 7.2 постановления краевой комиссии № 4/3 о наличии в семье гражданки К. признаков СОП Динской КЦСОН муниципальную комиссию не информировал.

В августе 2018 года (09.08.2018) в управление по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Динского района поступило обращение от гражданина Ж., приходящегося братом гражданки К., что она периодически злоупотребляет спиртными напитками, воспитанием детей не занимается, в браке родилась вторая дочь, между супругами происходят драки в присутствии детей. Указанное обращение направлено в Отдел МВД России по Динскому району, который принял (13.09.2018) процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления. При этом указав также, что состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, отсутствует. Из описательно-мотивировочной части постановления следует, что опрошены гражданка К., малолетняя Г. и гражданин К., который доводы заявителя Ж., изложенные в обращении, полностью подтвердил. Соседи и другие свидетели не опрошены, бытовая характеристика не истребована. Несмотря на то, что в действиях гражданки К. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, вопрос о ее привлечении к ответственности, как и о проведении ИПР, Отделом МВД России по Динскому району не рассматривался.

Более того, Динской КЦСОН запросил (09.08.2018) из Отдела МВД России по Динскому району сведения о наличии у гражданина К. и гражданки К. судимости, а также наличие административных правонарушений. Ответ на данный запрос поступил спустя более двух месяцев (16.10.2018), в котором содержались сведения, что в 2018 году гражданин К. и гражданка К. к административной ответственности не привлекались, сведения об их судимости отсутствовали. Однако, как установлено позже, ранее судимым был не только гражданин К. за 5 вышеуказанных преступлений, но и гражданка К. за преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств (статья

228 УК РФ). В результате несогласованных действий органов и учреждений системы профилактики, несвоевременного информирования, работу с семьей Динской КЦСОН проводил без учета, имеющихся судимостей, в том числе за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

В силу указанных обстоятельств в отношении семьи гражданки К. и гражданина К. решение о проведении ИПР своевременно не принято. Муниципальная комиссия такое решение приняла с большим опозданием (22.04.2020), после того как преступление в отношении Г. было уже совершено.

Наряду с этим, на 300 % (с 3 до 12) выросло количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, лицами, состоящими на профилактическом учете. Указанными лицами совершены следующие преступления: статья 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 1, статья 161 УК РФ (грабеж) – 1, статья 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) – 1, статья 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) – 9.

Из числа преступлений, зарегистрированных в текущем году, преступления, совершенные поднадзорными лицами в отношении несовершеннолетних также выросли на 50 % (с 2 до 3).

Например, в Каневском районе поднадзорный гражданин Б., совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней В., 04.09.2009 года рождения (11 лет). В Кавказском районе поднадзорный гражданин У. совершил половое сношение с несовершеннолетней А., 21.05.2005 года рождения (15 лет).

По данным фактам проведены служебные проверки, в действиях сотрудников полиции нарушений не установлено.

В Карасунском округе г. Краснодара поднадзорный гражданин Б. совершил насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних Ш., 07.06.2005 года рождения (15 лет) и Х., 12.06.2005 года рождения (15 лет), назначено проведение служебной проверки.

Принимая во внимание повышенную общественную опасность преступлений, предусмотренных статьями 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности), совершенные в отношении несовершеннолетних, особое беспокойство вызывает их рост, который в текущем году составил 23,8 % (+ 29, с 122 до 151).

Так, преступления, предусмотренные статьей 131 УК РФ (изнасилование), в целом по краю выросли на 8,3 % (с 12 до 13). При этом наблюдается их рост в 6 муниципальных образованиях: г. Анапа на 100 % (с 0 до 1), г. Краснодар на 200 % (с 1 до 3); Динской на 200 % (с 1 до 3), Северский, Белореченский и Усть-Лабинский на 100 % (с 0 до 1) районы.

Преступления, предусмотренные статьей 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), в целом по краю наметили тенденцию к снижению на 7,7 % (с 52 до 48). При этом их рост наблюдается в 13 муниципальных образованиях: г. Анапа на 300 % (с 1 до 4), г. Краснодар на

66,7 % (с 6 до 10), г. Новороссийск на 400 % (с 0 до 4); Выселковский на 300 % (с 0 до 3), Динской на 100 % (с 1 до 2), Ейский, Каневский и Кавказский на 100 % (с 0 до 1), Красноармейский на 200 % (с 0 до 2), Лабинский на 100 % (с 0 до 1), Северский на 400 % (с 0 до 4), Тбилисский на 200 % (с 0 до 2) и Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы. В 2 муниципальных образованиях число преступлений, предусмотренных статьей 132 УК РФ, осталось на уровне аналогичного периода прошлого года: Крымский (1) и Туапсинский (2) районы.

В текущем году преступлений, предусмотренных статьей 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера), совершенных в отношении несовершеннолетних, не зарегистрировано.

Из числа преступлений, предусмотренных статьями 131 – 135 УК РФ, совершенных в отношении несовершеннолетних, наиболее распространенным составом является статья 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 67 преступлений, составляющие 44,4 % от общего числа, зарегистрированных преступлений, предусмотренных статьями 131 – 135 УК РФ (151). К тому же в текущем году наблюдается рост количества преступлений, предусмотренных статьей 134 УК РФ, который составил 59,5 % (с 42 до 67).

Наряду с этим, наблюдается рост, преступлений, предусмотренных статьей 134 УК РФ, в 22 муниципальных образованиях: г. Новороссийск + 100 % (с 2 до 4), г. Сочи + 200 % (с 2 до 6); Абинский + 100 % (с 1 до 2), Белореченский + 100 % (с 1 до 2), Брюховецкий + 100 % (с 0 до 1), Выселковский + 100 % (с 1 до 2), Гулькевичский + 100 % (с 1 до 2), Ейский + 200 % (с 0 до 2), Кавказский + 400 % (с 0 до 4), Калининский + 100 % (с 0 до 1), Каневский + 300 % (с 1 до 4), Кореновский + 200 % (с 0 до 2), Красноармейский + 200 % (с 1 до 3), Крымский + 50 % (с 2 до 3), Курганинский + 500 % (с 0 до 5), Мостовский + 100 % (с 0 до 1), Новокубанский + 200 % (с 0 до 2), Новопокровский + 200 % (с 0 до 2), Северский + 100 % (с 1 до 2), Староминский + 100 % (с 0 до 1), Темрюкский + 100 % (с 1 до 2) и Тимашевский + 300 % (с 0 до 3) районы.

В 5 муниципальных образованиях данный вид преступления остался на уровне аналогичного периода прошлого года: г. Горячий Ключ (1); Крыловский (1), Ленинградский (1), Отрадненский (1) и Усть-Лабинский (1) районы.

Число преступлений, предусмотренных статьей 135 УК РФ (развратные действия), совершенных в отношении несовершеннолетних выросло на 76,9 % (с 13 до 23). Наряду с этим наблюдается рост в 10 муниципальных образованиях: г. Краснодар + 33 % (с 3 до 4), г. Новороссийск + 400 % (с 1 до 5); Динской + 300 % (с 0 до 3), Северский + 100% (с 1 до 2), Кавказский, Курганинский, Лабинский, Приморско-Ахтарский Усть-Лабинский и Щербиновский + 100 % (с 0 до 1) районы. На уровне аналогичного периода 2020 года число таких преступлений осталось в муниципальном образовании г. Сочи (1).

Особую обеспокоенность вызывают преступления, совершенные родителями против половой неприкосновенности своих детей, несмотря на то,



что их количество осталось на уровне аналогичного периода прошлого года (8). Такие преступления, по сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю, зарегистрированы в 4 муниципальных образованиях: г. Краснодар (4), г. Сочи (1), г. Новороссийск (1) и Белореченский (2) район. При этом лица, их совершившие, на учете в органах внутренних дел не состояли, в поле зрения правоохранительных органов не попадали, характеризовались положительно. Преступления данной категории обладают высокой степенью латентности, поскольку дети, в силу своих возрастных особенностей, не способны самостоятельно защищать себя, в полной мере осознавать опасность, произошедшего с ними, а также давать объективную оценку. Зачастую, потерпевшие несовершеннолетние, факт совершения в отношении них преступления длительное время скрывают.

Например, в г. Краснодаре гражданин С. совершал действия сексуального характера в отношении своей дочери в период с 2011-2012 годы, то есть 9 лет назад. Матери потерпевшей несовершеннолетней о данном факте стало известно, когда она пыталась установить причину «депрессивного состояния» дочери. По данному факту возбуждено уголовное дело, предусмотренное статьей 131 УК РФ (изнасилование).

В Белореченском районе гражданин М. действия сексуального характера в отношении своей дочери совершал год назад. Однако о данном факте стало известно в ходе расследования совершенно другого уголовного дела, предусмотренного статьей 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов). В отношении гражданина М. возбуждены уголовные дела, предусмотренные статьями 131 УК РФ (изнасилование) и 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

Как уже отмечено выше количество преступлений, связанных с нанесением несовершеннолетним побоев лицом, подвергнутым административному наказанию, в текущем году значительно выросло на 450 % (с 2 до 11). Практика показывает, что зачастую детям в семьях побои наносят отчимы. Однако органы и учреждения системы профилактики по данным фактам реагируют не всегда своевременно, необходимые и предусмотренные меры не принимают либо принимают с большим опозданием. К тому же, рассматривая такие материалы, допускают нарушение прав законных представителей пострадавших детей.

Например, в Павловском районе гражданин Р., приходящийся несовершеннолетнему К. (9 лет) отчимом, брючным ремнем нанес (30.08.2020) несовершеннолетнему К. телесные повреждения в виде кровоподтеков 4-й степени.

Факт нанесения несовершеннолетнему К. телесных повреждений дважды зарегистрирован в Отделе МВД России по Павловскому району: по информации гражданки С., приходящейся несовершеннолетнему К. старшей сестрой; по заявлению гражданки К., приходящейся ему матерью (30.08.2020, 02.09.2020 соответственно). По данному факту Отдел дознания Отдела МВД

России по Павловскому району возбудил (29.09.2020) уголовное дело по признакам статьи 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию).

Краевой комиссией принято постановление от 24 октября 2014 г. № 3/8 (в редакции от 25 декабря 2020 г.) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними» (далее – постановление краевой комиссии № 3/8). Указанным постановлением регламентирован порядок информирования и проведения служебного расследования при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними.

Факт нанесения телесных повреждений несовершеннолетнему К. подпадает под действие постановления краевой комиссии № 3/8. Однако в нарушение пункта 4.1 постановления краевой комиссии № 3/8 Отдел МВД России по Павловскому району по факту нанесения телесных повреждений несовершеннолетнему К. в муниципальную комиссию письменную информацию в течение 1 рабочего дня не направил. Данная информация в муниципальную комиссию поступила (07.10.2020), то есть более чем через месяц спустя со дня ее регистрации (30.08.2020, 02.09.2020).

В нарушение пункта 8.3 постановления краевой комиссии № 4/3 муниципальная комиссия Павловского района при отсутствии объективных сведений и материалов по факту нанесения телесных повреждений несовершеннолетнему К. первичное обследование условий жизни К. в течение 3 рабочих дней со дня получения информации (07.10.2020) не организовала. Акт первичного обследования условий его жизни составлен только через 7 рабочих дней (15.10.2020).

В нарушение пункта 4.3.4. постановления краевой комиссии № 3/8, межведомственная рабочая группа, с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Павловского района, служебное расследование по факту нанесения несовершеннолетнему К. телесных повреждений провела поверхностно, не в полном объеме, к тому же с указанием недостоверных сведений. Обстоятельства, имеющие значение для правильного принятия решения, по результатам проведенного служебного расследования в полном объеме не установлены. В постановлении муниципальной комиссии не отражены сведения о том: когда поступила информация из органа внутренних дел; ранее судим или нет гражданин Р.; состоит ли в браке с матерью несовершеннолетнего К.; наносил ли ранее побои подростку, если да, то с какого времени, знала ли об этом мать подростка и др. К тому же несовершеннолетний К. обучался с 10.02.2020 г. во 2 классе ГБОУ КК «Специальная (коррекционная) школа-интернат ст-цы Старолеушковской» (далее – специальная (коррекционная) школа-интернат). Однако преподавательско-воспитательным составом специальной (коррекционной) школы-интерната, факт нанесения гражданину К. побоев своевременно не был выявлен, причины и условия, способствовавшие этому, не установлены,

состояние воспитательной работы не изучено. Заключение служебного расследования проведено формально, на основании информации, предоставленных органами и учреждениями системы профилактики, без предварительной проверки и истребования необходимых дополнительных сведений (материалов).

Заключение служебного расследования председателем муниципальной комиссии утверждено, однако в нарушение пункта 4.3.4 постановления краевой комиссии № 3/8, дата его утверждения отсутствует, в результате установить соблюдение срока проведения служебного расследования (не более 15 календарных дней) не представляется возможным. Соответственно, не представляется возможным установить соблюдение срока (15 календарных дней), предусмотренных пунктом 4.4.1. постановления краевой комиссии № 3/8 со дня окончания служебного расследования до вынесения мотивированного постановления муниципальной комиссии по факту нанесения телесных повреждений.

Подпунктом 2 пункта 1 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 августа 2017 г. № 641 «Об утверждении Порядка рассмотрения материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, и установлении мер воздействия, Перечня и Порядка их применения в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) районными (городскими), районными (окружными) в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – постановление губернатора Краснодарского края № 641) в отношении родителей (законных представителей), в случае неисполнения ими обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, муниципальные комиссии наделены правом, применять меру воздействия – предупреждение.

Однако муниципальная комиссия Павловского района, рассматривая (28.10.2020) материалы служебного расследования по факту нанесения отчимом Р. несовершеннолетнему К. телесных повреждений, при отсутствии доказательств неисполнения матерью несовершеннолетнего К. обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего, неправомерно применила к ней меру воздействия – предупреждение. Указанное обстоятельство повлекло нарушение прав матери несовершеннолетнего К. При этом, вопрос о проведении ИПР в отношении семьи несовершеннолетнего К., в которой несовершеннолетний находится в социально опасном положении, муниципальная комиссия вообще не рассматривала.

Осуществляя свою деятельность, муниципальные комиссии вопросы состояния преступности в отношении несовершеннолетних рассматривают, однако зачастую рассматривают их формально. В описательно-мотивировочной части постановления сведения о количестве преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, не соответствуют данным ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Проблемные вопросы, по рассматриваемой

тематике, не поднимаются, деятельность органов и учреждений системы профилактики предварительно не изучается, причины и условия, способствующие росту преступлений в отношении несовершеннолетних, не устанавливаются, в резолютивной части постановления поручения даются формальные, общий срок предоставления информации о выполнении постановлений, не устанавливается.

Например, муниципальная комиссия г. Горячий Ключ рассмотрела (03.02.2021) вопрос «О профилактике преступлений в отношении детей, в том числе против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности, а также жестокого обращения с детьми». В описательно-мотивировочной части постановления отразила сведения о 29 преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, хотя по данным ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю – 28. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, оформлены в виде таблицы, динамика (рост/снижение) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года не отражена. При этом наблюдается рост на 100 % (с 2 до 4) преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних (статья 132 УК РФ), причины не установлены, и не отражены. Аналогичная ситуация имеет место по преступлениям, предусмотренным статьей 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), рост которых также составил 100 % (с 1 до 2), причины не установлены, и не отражены. На одном уровне с аналогичным периодом прошлого года (1) остались преступления, предусмотренные статьей 131 УК РФ (изнасилования) и статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), однако такое положение дел также никак не объясняется.

Более того, о 5 преступлениях, совершенных (в период с июня 2019 г. по июль 2020 г.) в семье отчимом Ш. в отношении малолетней Н. (13 лет), указано в качестве констатации факта, как и то, что семья состояла на учете в органах и учреждениях системы профилактики. При этом дата и основание проведения ИПР в отношении семьи не указаны. Причины и условия, способствовавшие тому, что в течение года малолетняя Н. подвергалась в семье сексуальному насилию со стороны отчима Ш. не установлено. Деятельности органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших ИПР в отношении семьи, в том числе МБОУ СОШ № 8, где обучалась несовершеннолетняя Н., принципиальная оценка не дана, роль матери, в отношении которой рассматривался вопрос о возбуждении уголовного дела, предусмотренного статьей 156 УК РФ, в данной ситуации, не установлена. Соответственно, в резолютивной части постановления, имевшие место недостатки в деятельности органов и учреждений системы профилактики, в качестве поручений не отражены.

Общий срок предоставления органами и учреждениями системы профилактики информации о выполнении постановления не установлен.

Сроки, установленные постановлением муниципальной комиссии Отделу ОМВД России по г. Горячий Ключ (пункт 2.1) и управлению образования (пункт 3.1), не выполнены, их информации поступили с нарушением установленного срока. При этом начальникам отделов: по вопросам семьи и детства, культуры и отдела по физической культуре и спорту (пункт 5) установлен необоснованно длительный срок исполнения постановления (в течение 2021 года), при этом конкретный срок предоставления информации по его выполнению, не установлен. На день проверки их информации отсутствовали.

Муниципальная комиссия Павловского района рассмотрела (15.01.2020) вопрос «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике». Совместив рассмотрение двух важных вопросов в одном постановлении, в том числе, затронула вопрос проведения ИПР в отношении семей, находящихся в СОП и ТЖС. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ вопрос проведения ИПР в отношении семей, находящихся в ТЖС, к компетенции муниципальной комиссии не относится. В результате ни один из заявленных вопросов надлежащим образом не рассмотрен. К тому же, рассматривая вопрос о состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, в постановлении отражены недостоверные сведения. С учетом формального рассмотрения вопроса, в резолютивной части постановления органам и учреждениям системы профилактики даны такие же формальные поручения.

Аналогичная ситуация имеет место в Павловском районе при рассмотрении вопроса «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике» (13.01.2021).

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики. Требование обязательности исполнения постановлений комиссии закреплено также в пункте 21 Примерного положения о комиссиях, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995. Однако органы и учреждения системы профилактики допускают нарушения федерального законодательства, постановления муниципальной комиссии не выполняют, информации предоставляют с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии, либо не предоставляют вовсе.

Так, при рассмотрении (13.01.2021) вопроса «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике» муниципальная комиссия Павловского района установила первый промежуточный срок предоставления информации (до 10.03.2021). Однако информации учреждения здравоохранения, управления образования, отдела по вопросам физической

культуры и спорта, ГБПОУ КК «Павловский техникум профессиональных технологий» и МКУ МЦ «Параллель» поступили с нарушением установленного муниципальной комиссией промежуточного срока (от 2 до 23 дней).

Аналогичная ситуация имеет место по рассмотренному вопросу «О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними» (постановление от 27.05.2020 № 10/2) муниципальная комиссия установила общий срок предоставления информации по его выполнению (до 30.11.2020). Однако, отделы: по делам молодежи, по вопросам семьи и детства, по вопросам физической культуры и спорта; управление культуры, учреждения здравоохранения и Отдел МВД России по Павловскому району информации не представили, на день проверки они отсутствовали (19-20 апреля 2021 г.). Управление образование предоставило информацию с нарушением установленного срока.

Информации, предоставляемые органами и учреждениями системы профилактики, о выполнении постановлений муниципальной комиссии зачастую носят формальный характер, низкого качества, не содержат сведений о выполнении поручений, обозначенных в резолютивной части постановления.

Например, Отдел МВД России по Павловскому району по промежуточному и окончательному сроку, установленному муниципальной комиссией «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике» о выполнении поручений информации не предоставил (постановление от 15.01.2020 № 1/1). При этом представил аналитические справки о состоянии преступности, в которых сведения о выполнении поручений, обозначенных в резолютивной части постановления, отсутствуют. Управление образованием предоставлена формальная информация, не содержащая конкретных сведений по выполнению постановления муниципальной комиссии. Аналогичная ситуация имеет место при предоставлении Отделом МВД России по Павловскому району информации о выполнении постановления «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике» (постановление от 13.01.2021 № 1/1).

Все виды посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних, относятся к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, и подпадают под действие постановления краевой комиссии № 3/8. Однако, порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними, предусмотренный постановлением краевой комиссии № 3/8, в отдельных муниципальных образованиях не выполняется.

Например, в г. Горячий Ключ гражданин В. совершил в сентябре 2019 г. в отношении несовершеннолетней К., 2004 года рождения (15 лет) преступление, предусмотренное частью 1 статьи 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

Согласно пункту 4.3.2. постановления краевой комиссии № 3/8, муниципальные отделы по месту выявления чрезвычайного происшествия незамедлительно информируют начальника отдела организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, обеспечивающего деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края. В соответствии с пунктом 4.3.3. постановления краевой комиссии № 3/8, на основании письменного поручения (резолюции) председателя муниципальной комиссии создается межведомственная рабочая группа в целях проведения служебного расследования по факту чрезвычайного происшествия. В соответствии с пунктом 4.3.4. постановления краевой комиссии № 3/8, служебное расследование проводится в срок не более 15 календарных дней.

В нарушение пунктов 4.3.2., 4.3.3. и 4.3.4. постановления краевой комиссии № 3/8, муниципальный отдел МО г. Горячий Ключ о чрезвычайном происшествии в отношении несовершеннолетней К. аппарат краевой комиссии не информировал, межведомственную рабочую группу не создал, служебное расследование по факту чрезвычайного происшествия не провел. Соответственно, причины и условия, способствовавшие совершению преступления в отношении несовершеннолетней К., не установил.

Вместе с тем, аппаратом краевой комиссии установлено, что несовершеннолетняя К. неоднократно совершала самовольные уходы из семьи (с 13 по 14 апреля 2018 г., 12 ноября 2018 г. ушла ночью), ее действия подпадали под подпункты 1, 2 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, и в отношении несовершеннолетней К. следовало проводить ИПР. К тому же, в период с сентября 2019 г. по 12 марта 2020 г. несовершеннолетняя К. систематически пропускала занятия в МБОУ СОШ № 8 без уважительной причины (1 четверть – 58 % учебных дней; 2 четверть – 52 % учебных дней; 3 четверть – 73 % учебных дней). В течение 3-х месяцев занятия в школе вообще не посещала, а мать этому способствовала, лгала, что дочь заболела, что не соответствовало действительности. К тому же преступление в отношении несовершеннолетней К., предусмотренное частью 1 статьи 134 УК РФ, совершено в учебное время, когда ей следовало быть на занятиях в школе.

Муниципальная комиссия г. Горячий Ключ дважды (26 декабря 2018 г., 25 марта 2020 г.) привлекала мать несовершеннолетней К. к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ), в том числе и за злоупотребление спиртными напитками. При этом согласно пункту 6.3 постановления краевой комиссии № 4/3 – привлечение родителя к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, является признаком, характеризующим СОП в семьях.

Несовершеннолетняя К. состояла на внутришкольном учете МБОУ СОШ № 8 (с 13 июня 2018 г.), учете ОПДН Отдела МВД России по г. Горячий Ключ (с 4 декабря 2018 г.). Семья несовершеннолетней К. состояла

на ведомственном учете УСЗН (с 1 марта 2019 г. по 15 февраля 2021 г.), на учете ОПДН Отдела МВД России по г. Горячий Ключ (с 4 декабря 2018 г.).

Однако, координирующая роль муниципальной комиссии г. Горячий Ключ при организации межведомственной ИПР в данном конкретном случае отсутствует. Решение о проведении органами и учреждениями системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетней К. и семьи гражданки К. своевременно не принято, не принято оно и до настоящего времени, несмотря на то, что они в этом нуждались.

Нарушение пункта 4.3.2. постановления краевой комиссии № 3/8, муниципальный отдел МО г. Горячий Ключ допустил и по другому аналогичному факту. О совершенном в отношении несовершеннолетней Б. преступлении, предусмотренного частью 1 статьи 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), аппарат краевой комиссии также не информировал.

Между краевой комиссией и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю заключено 17 марта 2014 г. соглашение о взаимодействии (далее – Соглашение), которое в соответствии с пунктом 9.1 Соглашения действует бессрочно.

В соответствии с пунктом 7.2 Соглашения городские, районные, межрайонные следственные отделы Следственного управления в рамках своей компетенции, представляют в муниципальные комиссии по месту жительства несовершеннолетних информацию о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних (пункт 7.2.1). Однако в этой части Соглашение не всегда выполняется.

Например, Белореченский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю (далее – Белореченский межрайонный следственный отдел) информацию о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, предоставляет с большим опозданием. О преступлении, предусмотренном частью 1 статьи 134 УК РФ, совершенном в отношении несовершеннолетней К., Белореченский межрайонный следственный отдел информировал муниципальную комиссию г. Горячий Ключ (30 апреля 2020 г.) более чем через два месяца после направления уголовного дела в суд (6 февраля 2020 г.). О преступлении по части 1 статьи 134 УК РФ, совершенном в отношении несовершеннолетней Б. также информировал муниципальную комиссию г. Горячий Ключ по окончании следствия (30 апреля 2020 г.).

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, стали возможными ввиду: отсутствия надлежащего межведомственного взаимодействия; отсутствия системной работы и ведомственного контроля со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики, других органов всех уровней власти над реализацией



подведомственными учреждениями федерального законодательства, межведомственных нормативных правовых актов, а также межведомственного Соглашения; ненадлежащей координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, а также ненадлежащего исполнения переданных государственных полномочий муниципальными образованиями края в области организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Данное обстоятельство закономерно привело к ненадлежащей организации деятельности по профилактике совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, непринятию мер по защите нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, по оказанию им своевременной и необходимой помощи по преодолению, имеющихся трудностей, оказанию помощи в психологической реабилитации как в период предварительного следствия, так и после его окончания.

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Емченко К.С., первого заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края Ирхина Д.А. «О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности, а также жестокого обращения с детьми».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних:

2.1. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по организации и проведению работы, направленной на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

2.2. Установить персональную ответственность должностных лиц за качество работы, направленной на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. В случае совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, проводить ведомственные проверки, изучать материалы личных дел потерпевших, давать принципиальную оценку деятельности лиц, ответственных за эту работу, с рассмотрением вопроса об их привлечении к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

2.3. Обеспечить надлежащее межведомственное взаимодействие при организации и проведении работы по предупреждению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета. Исключить в рамках компетенции факты межведомственной разобщенности, а в случае их установления незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

2.4. Обеспечить обязательное выполнение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (и.о. Маслов):

3.1. Взять под постоянный контроль выполнение следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, с бессрочным сроком действия, предусматривающего, в том числе, информирование муниципальных комиссий о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3.2. Изучить ситуацию, сложившуюся в Белореченском межрайонном следственном отделе Следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, по фактам невыполнения Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в части несвоевременного информирования о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 20 августа 2021 г.

3.3. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлер) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 3.1. - 3.2. на заседании краевой комиссии.

4. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

4.1. Проанализировать причины и условия, способствовавшие наибольшему распространению, а также росту числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время за 2020 г. и 5 месяцев 2021 г., имевшие место на территории обслуживания ряда территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края. О результатах анализа информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

4.1.2. По результатам анализа установить наличие связи между наибольшим распространением (ростом) числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время (2020 г.; 5 месяцев 2021 г.), с ненадлежащей реализацией Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае». О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

4.1.3. Поручить начальникам территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, в которых имеет место наибольшее распространение (рост) числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время, связанных с ненадлежащей реализацией Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», в адрес глав муниципальных образований Краснодарского края направить информации, с конкретными предложениями по улучшению данной работы. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

4.2. Обеспечить постоянный, ведомственный контроль над реализацией территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского

края обязательных для исполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края: от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении»; от 24.10.2014 № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними».

Срок: постоянно

4.3. Установить особый контроль над лицами, ранее осужденными за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, проживающими в семьях, где имеются несовершеннолетние дети, с привлечением к этой работе представителей заинтересованных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

4.4. Изучить деятельность:

4.4.1. Отдела МВД России по Динскому району: в части организации работы с лицом ранее неоднократно судимым, в том числе за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, о котором по запросу в ГБУ СО КК «Динской КЦСОН» сведения не предоставлены; о формальном рассмотрении обращения в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении, что повлекло несвоевременное выявление и организацию индивидуальной профилактической работы, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

4.4.2. Отдела МВД России по Павловскому району по фактам невыполнения, обязательных для исполнения, постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края: от 24.10.2014 № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними»; от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально

опасном положении»; не предоставления информации о выполнении постановлений муниципальной комиссии, обязательных для исполнения, в установленные сроки, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

4.4.3. Отдела МВД России по городу Горячий Ключ по факту не предоставления информации о выполнении постановления муниципальной комиссии, обязательного для исполнения, в установленные сроки, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

5.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных организаций и учреждений (образования, молодежной политики) по своевременному выявлению и информированию в установленном законом порядке, о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

5.2. Осуществлять ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность по проведению психологами мониторинга психоэмоционального состояния обучающихся на предмет выявления повышенного уровня тревожности, связанного с преступлениями в отношении обучающихся, в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы обучающихся, а также жестокого обращения с детьми в семье.

Срок: постоянно

5.3. Ориентировать органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, в своей работе и работе психологов особое внимание обратить на семьи обучающихся детей, в которых имеются отчимы (сожители), в целях предотвращения с их стороны преступлений в отношении обучающихся.

Срок: постоянно

5.4. Обеспечить соблюдение органами, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность и органами по делам молодежи законодательства Российской Федерации в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Принять меры к исключению фактов невыполнения органами, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность и органами по делам молодежи постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

5.5. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность:

5.5.1. ГБОУ Краснодарского края «Специальная (коррекционная) школа-интернат ст. Старолеушковской» в связи с не выявлением факта нанесения несовершеннолетнему в семье побоев отчимом.

5.5.2. ГБОУ КК «Павловский техникум профессиональных технологий», отдела по делам молодежи и МКУ «Молодежный Центр «Параллель» Павловского района, по фактам не предоставления информации о выполнении постановлений муниципальной комиссии, обязательных для исполнения, в установленные сроки.

5.5.3. Управления образования администрации муниципального образования город Горячий Ключ и Павловский район, по фактам не предоставления информации о выполнении постановлений муниципальных комиссий, обязательных для исполнения, в установленные сроки. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

6. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

6.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних. В случае их совершения, в том числе по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми в семье, своевременно выявлять такие преступления и своевременно информировать в установленном порядке заинтересованные органы.

Срок: постоянно

6.2. Обеспечить выполнение подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

6.3. Изучить, в рамках ведомственного контроля деятельность ГКУ КК - УСЗН в Динском районе по факту: невыполнения ГБУ СО КК «Динской КЦСОН» постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края в части не информирования муниципальной комиссии о признаках социально опасного положения в семье. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

7. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

7.1. Обеспечить в пределах своей компетенции, выполнение органами управления здравоохранением, входящими в систему профилактики, пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Срок: постоянно

7.2. В рамках ведомственного контроля провести служебные проверки:

7.2.1. По факту нарушения государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 3 г. Сочи» министерства здравоохранения Краснодарского края, входящего в систему профилактики, пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части непринятия мер по своевременному выявлению семьи, находящейся в социально опасном положении, что стало одной из причин смерти ребенка.

7.2.2. По фактам не предоставления ГБУЗ «Павловская ЦРБ» министерства здравоохранения Краснодарского края в установленные сроки информации о выполнении постановлений муниципальной комиссии, обязательных для исполнения, в установленные сроки.

С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать

комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

7.3. Обеспечить выполнение подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

8. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Чернов), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

8.1. Обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, в осуществлении деятельности по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми в семье.

Срок: постоянно

8.2. Принять меры к исключению фактов неисполнения, а также исполнения с нарушением установленного срока подведомственными органами, учреждениями и организациями в пределах их компетенции постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий.

Срок: постоянно

9. Рекомендовать:

9.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

9.1.1. Инициировать повторные встречи с руководителям городских, районных и межрайонных следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, для решения путем переговоров вопроса выполнения Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, в части своевременного информирования муниципальных комиссий о совершенных в отношении несовершеннолетних преступлениях.

Срок: до 20 августа 2021 г.



9.1.2. Обеспечить взаимодействие результативной направленности между комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований, руководителями городских, районных и межрайонных следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю и территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, в части своевременного поступления информации о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. Предоставляемые информации должны содержать полные сведения: о дне, времени, месте и событии преступления; о потерпевшем лице и лице, совершившем преступление, что позволит анализировать преступность в отношении несовершеннолетних в полном объеме и своевременно принимать меры реагирования. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

9.1.3. Принять исчерпывающие меры по исключению фактов невыполнения муниципальными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

9.1.4. Поручить органам, осуществляющим управление в сфере образования, и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в своей работе и работе психологов особое внимание обратить на семьи обучающихся детей, в которых имеются отчимы (сожители), в целях предотвращения с их стороны преступлений в отношении обучающихся.

Срок: постоянно

10. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края исключить факты не направления отделами по делам несовершеннолетних администраций МО в установленные сроки информации начальнику отдела организации деятельности краевой комиссии по вопросам, относящимся к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, согласно разделу 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8. По каждому факту не информирования, предусмотренного постановлением краевой комиссии № 3/8, проводить служебные проверки, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, виновных должностных лиц.

Срок: постоянно

11. Рекомендовать главе муниципального образования г. Горячий Ключ (Белопольский) провести служебные проверки по фактам:

11.1. Формального рассмотрения вопросов о профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми.

11.2. Не предоставления отделом по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования по месту выявления чрезвычайных происшествий, незамедлительно (в течение 3-х часов), а в последующем (в течение 1 рабочего дня) начальнику отдела организации деятельности краевой комиссии письменных информаций по двум преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних.

11.3. Не осуществления контроля муниципальной комиссией над предоставлением органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информаций о выполнении постановлений муниципальной комиссии.

11.4. Нарушения управлением образования сроков, установленных постановлением муниципальной комиссии, о выполнении постановлений, обязательных для исполнения.

С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

12. Рекомендовать главе муниципального образования Павловский район (Зуев) провести служебные проверки по фактам:

12.1. Допущенного муниципальной комиссией нарушения прав законного представителя несовершеннолетнего, в отношении которого совершено преступление отчимом, организации работы по данному факту с нарушением требований постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

12.2. Формального рассмотрения муниципальной комиссией вопросов о профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми.

12.3. Не осуществления контроля муниципальной комиссией над предоставлением органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информаций о выполнении постановлений муниципальной комиссии.

12.4. Нарушения управлением образования, отделом по вопросам физической культуры и спорта, отделом по делам молодежи и МКУ

«Молодежный Центр «Параллель», отделом по вопросам семьи и детства и управлением культуры сроков, установленных постановлением муниципальной комиссии, о выполнении постановлений, обязательных для исполнения.

С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2021 г.

13. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

13.1. Обеспечить неформальное рассмотрение вопросов состояния преступности в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми. Проводить полный и глубокий анализ по рассматриваемым вопросам, с предварительным изучением деятельности заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, с установлением причин и условий, способствовавших совершению преступлений, с принятием обоснованных управленческих решений.

Срок: постоянно

13.2. Взять под постоянный личный контроль проведение в установленные сроки объективных служебных расследований по вопросам, относящимся к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, предусмотренных разделом 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8. При проведении служебных расследований исключить формализм, детально изучать деятельность заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, с подготовкой выводов и заключения служебного расследования, утвержденного председателем муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних.

Срок: постоянно

13.3. Принять исчерпывающие меры по повышению координирующей роли муниципальных комиссий, получению ими полных и объективных сведений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних: о дне, времени, месте и событии преступления; о потерпевшем лице и лице, совершившем преступление, что позволит анализировать, совершенные преступления в отношении несовершеннолетних, в полном объеме, с установлением причин и условий, способствовавших этому.

Срок: постоянно

14. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 25 сентября 2021 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова