



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29 июня 2021 г.

№ 3/3

г. Краснодар

14.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«О работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по помещению несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Ирхина Д.А.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Божкова Д.С., Емченко К.С., Зленко И.А., Жуковой Г.А., Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Лысенкова Н.А., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д., Харамана А.Ю.,

отсутствующие члены комиссии: Воложинов С.А., Вязовская И.Н., Гаркуша С.П., Невежин П.Н., Погодин С.Е., Шандановин В.В.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Федченко В.В.

Приглашены: начальник центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю Дегтярева Е.Ю., начальник управления организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения министерства здравоохранения Краснодарского края Гольберг Е.Н., заместитель начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН России по Краснодарскому краю Трубицын А.Н.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию начальника центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю Дегтяревой Е.Ю. и министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Воробьевой Е.В. «О работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по помещению несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних, совершенствования организации работы по выявлению и помещению несовершеннолетних правонарушителей в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю (далее – ЦВСНП), Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю подготовлены и направлены в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края методические рекомендации «О порядке подготовки материалов в районные (городские) суды Краснодарского края при помещении несовершеннолетних в ЦВСНП».

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю разработаны также методические рекомендации для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по соблюдению сроков и порядка подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Рекомендации направлены в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края для использования в служебной деятельности (исх. от 2 декабря 2020 года № 15/14-11828).

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

В Краснодарском крае в настоящее время функционирует центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, расположенный в городе Краснодаре (ул. Белорусская, 50).

По сведениям Главного управления МВД России по Краснодарскому краю в 2020 году в ЦВСНП было помещено 106 несовершеннолетних, что на 38 % меньше чем в 2019 году (172), из них: 66 подростков (62 %) от общего количе-

ства помещенных несовершеннолетних в ЦВСНП (106) помещены за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (2019 год – 91); 23 подростка (22 %) были направлены по приговору суда или по постановлению судьи в связи с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (2019 год – 36); 16 несовершеннолетних (15 %) за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность (2019 год – 45); 3 несовершеннолетних (2,8 %) за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (2019 год – 10); 1 несовершеннолетний (0,9 %), который временно ожидал рассмотрения судом вопроса о помещении его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (2019 год – 0).

Основанием для помещения в ЦВСНП указанных несовершеннолетних послужило: 91 постановление районных (городских) судов Краснодарского края (85,8 %); 8 постановлений руководителя органа внутренних дел, уполномоченного выносить постановление о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП на срок до 48 часов (7,5 %); 7 приговоров суда (6,6 %).

Анализ возрастной группы несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП в 2020 году показал, что большая часть – 58 детей (55 %) в возрасте до 13 лет; 35 несовершеннолетних (33 %) в возрасте от 15 до 17 лет и 13 несовершеннолетних (12 %) в возрасте 14 лет.

Жителями Краснодарского края являлись 83 подростка (78,3 %), жителями иных субъектов Российской Федерации 23 подростка (21,7 %). 90 несовершеннолетних (85 %) мужского пола и 16 (15 %) женского пола.

Состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края 80 несовершеннолетних (75,4 %).

Проанализировав социальный статус семей, в которых воспитывались дети, установлено. Наибольшее их число – 75 чел. (70,7 %) проживали в неполных семьях, 13 (12,2 %) – проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении, 6 (5,6 %) – на момент помещения в ЦВСНП остались без попечения родителей, 6 (5,6 %) – самовольно ушли из дома, 2 (1,8 %) несовершеннолетних – находились в розыске, как без вести пропавшие. В их числе был также 1 (0,9 %) несовершеннолетний, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

99 несовершеннолетних (93,3 %) – являлись обучающимися образовательных организаций, 7 (6,6 %) – не работали, не обучались.

В 2020 году из ЦВСНП выбыло 113 подростков (в том числе – 7 помещенных в 2019 году). Дети, выбывшие из ЦВСНП, переданы родителям (лицам, их заменяющим) – 90 (79,6 %), помещены: в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа – 22 (19,4 %), в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – 1 (0,8 %).

За 5 месяцев 2021 года в ЦВСНП помещено 46 несовершеннолетних, что на 9,5 % больше аналогичного периода прошлого года (42). В том числе,

29 подростков (63 %), совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (5 месяцев 2020 года – 26); 12 подростков (26 %) были направлены по приговору суда или по постановлению судьи в связи с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (5 месяцев 2020 года – 9); 4 несовершеннолетних (8,7 %) за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность (5 месяцев 2020 года – 7); 1 несовершеннолетний (2 %) временно ожидал рассмотрения судом вопроса о помещении его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (5 месяцев 2020 года – 0).

Основаниями для помещения в ЦВСНП указанных несовершеннолетних послужило: 42 постановления районных (городских) судов Краснодарского края (91,3 %), 3 постановления руководителя органа внутренних дел, уполномоченного выносить постановление о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП на срок до 48 часов (6,5 %) и 1 приговор суда (2,1 %);

Анализ возрастной группы показал, что 34 ребенка (73,9 %), помещенных в ЦВСНП за 5 месяцев 2021 года, были в возрасте до 13 лет; 9 несовершеннолетних (19,6 %) в возрасте от 15 до 17 лет и 3 подростков (6,5 %) в возрасте 14 лет.

Жителями Краснодарского края являлись все 46 несовершеннолетних (100 %), из них 40 детей (86,9 %) мужского пола и 6 (13,1 %) женского пола.

Состояли на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края все 46 несовершеннолетних (100 %).

Анализ семей, в которых воспитывались дети, показал, что 36 детей (78,2 %) проживали в неполных семьях, 7 детей (15,2 %) проживали в полных семьях, 3 (6,5 %) – в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Все 46 детей (100 %) являлись учащимися образовательных организаций.

За 5 месяцев 2021 года выбыло из ЦВСНП 42 подростка (4 еще содержится в ЦВСНП), из них 30 (71,4 %) переданы родителям (лицам, их заменяющим), 12 подростков (28,5 %) помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Сроки содержания несовершеннолетних в ЦВСНП не продлевались.

Условия содержания в ЦВСНП позволяют продолжать с подростками образовательный процесс, занятия физкультурой, спортом, прикладными видами технического и художественного творчества с целью дальнейшей социализации детей.

ЦВСНП осуществляется медицинское сопровождение воспитанников на основании лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 22 августа 2017 г. № ФС-23-01-004717, предоставленной Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю для осуществления медицинской деятельности при оказании первичной, доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по лечебному делу, сестринскому делу и сестринскому делу в педиатрии.

В рамках воспитательной работы в ЦВСНП с детьми проводятся беседы по нравственно-эстетическому, гражданскому, правовому и патриотическому воспитанию. К проведению различных культурно-массовых мероприятий привлекаются специалисты домов культуры, библиотек и др.

Психологами ЦВСНП осуществляется индивидуальное консультирование воспитанников по вопросам межличностных взаимоотношений, по проблемным моментам во взаимоотношениях несовершеннолетних с родителями (лицами, их замещающими). Проводится психодиагностика (исследование уровня агрессивности, акцентуации), психокоррекция (коррекционно-развивающие и тренинговые занятия), психологическое просвещение и консультирование воспитанников ЦВСНП. Осуществляются индивидуальные консультации с родителями (лицами, их замещающими) по вопросам детско-родительских отношений, особенностям семейного воспитания.

В 2020 году ЦВСНП направлено в адрес органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 206 материалов об устранении причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, о нарушении их прав и законных интересов, и характеризующих материалов.

За 5 месяцев 2021 года подготовлено 70 материалов, из них: 29 материалов в территориальные органы внутренних дел, 29 в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, 12 характеристик в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (на все направленные ЦВСНП материалы, поступили ответы с указанием принятых мер).

Необходимо отметить эффективное межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП в муниципальном образовании город Армавир.

Так, за 5 месяцев 2021 года в ЦВСНП помещено 5 несовершеннолетних или 80 % от всех несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния. На всех судебных заседаниях представители ведомств поддерживали заявленное ходатайство, владели информацией о личностных особенностях подростков и их семьях, что способствовало помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и предупреждению совершения ими повторных общественно опасных деяний.

Вместе с тем возможности ЦВСНП используются не в полном объеме. Так, среднесуточная наполняемость ЦВСНП в 2020 году и текущем периоде 2021 года составила лишь 8 несовершеннолетних при возможности содержания до 50 несовершеннолетних одновременно.

В 2020 году территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края инициировано 211 помещений несовершеннолетних в ЦВСНП, из них в 119 случаях или 56,4 % судами отказано в удовлетворении ходатайств. Помещен в ЦВСНП 91 подросток или

43 % от всех инициированных случаев.

За 5 месяцев 2021 года инициировано 88 помещений несовершеннолетних в ЦВСНП, из них в 49 случаях или 55,6 % судами отказано в удовлетворении ходатайств. Помещено в ЦВСНП 39 подростков или 44,3 % от всех инициированных случаев.

По результатам изучения постановлений районных (городских) судов Краснодарского края об отказе в удовлетворении ходатайств органов внутренних дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП установлено. Одной из причин, принятия судами таких решений, является неполнота или отсутствие материалов, подтверждающих обоснованность помещения в ЦВСНП, для обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья подростка, либо предупреждение совершения им повторного общественно опасного деяния, а также неподготовленность сотрудников ПДН, участвующих в судебных заседаниях.

Например, Лазаревский районный суд города Сочи в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетней К., 2007 года рождения, совершившей общественно опасное деяние – кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), отказал (13.05.2020). По результатам рассмотрения материала суд пришел к выводу, что до направления ходатайства в суд в отношении несовершеннолетней К., по месту ее жительства, не была организована эффективная профилактическая работа. Однако, доказательства, которые могли бы опровергнуть доводы суда, в материалах дела отсутствовали.

Более того, в судебном заседании принимал участие неподготовленный к этому инспектор ПДН отдела полиции (Лазаревский район) УВД по г. Сочи, который какими-либо сведениями о несовершеннолетней К. не располагал. На вопрос судьи, с какого времени она состоит на профилактическом учете, какая индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) проводилась в отношении К., инспектор ОПДН пояснить суду не смог, сославшись на то, что такой информацией он не располагает, о проводимых мероприятиях с ней ему неизвестно.

Аналогичные выводы об отсутствии достаточных данных, бесспорно, свидетельствовавших об обоснованности помещения несовершеннолетних в ЦВСНП отражены в судебных постановлениях: Геленджикского городского суда (несовершеннолетний Ф.); Ейского (несовершеннолетние С., Я.), Гулькевичского (несовершеннолетние М., К.), Апшеронского (несовершеннолетний К.) и Кавказского (несовершеннолетний О.) районных судов Краснодарского края.

Наряду с этим, причинами отказов судами в удовлетворении ходатайств органов внутренних дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП являются разобщенность и несогласованность действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поскольку в судебном заседании при рассмотрении вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, просят суд отказать в удовлетворении ходатайства.

Например, Лабинский городской суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., 2006 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), отказал (06.02.2020). Такое решение судом принято в силу того, что представитель отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования (далее – МО) Лабинский район возражала против помещения несовершеннолетнего К. в ЦВСНП. При этом сославшись на то, что ребенок контактен, активен, однако подвержен негативному влиянию, что послужило суду основанием для отказа в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего К. в ЦВСНП. Однако представитель отдела по вопросам семьи и детства администрации МО Лабинский район не учла, что негативное влияние зачастую является основной причиной совершения подростками повторных преступлений и правонарушений.

Геленджикский городской суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего Н., 2005 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ), отказал (10.03.2021). Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что представители отделов: по делам несовершеннолетних, по вопросам семьи и детства администрации МО город Геленджик возражали против удовлетворения заявленных требований о помещении несовершеннолетнего Н. в ЦВСНП. При этом представитель отдела по делам несовершеннолетних администрации МО город Геленджик пояснила суду, что нет необходимости направлять Н. в ЦВСНП, так как с ним будет проводиться ИПР, при этом утвердительно заявила, что она даст положительные результаты. При этом должностные лица администрации МО город Геленджик не учли, что помещение несовершеннолетних в ЦВСНП является одной из наиболее эффективных мер профилактического характера по предупреждению совершения повторных преступлений и правонарушений.

Отраденский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., 2011 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленные уничтожение или повреждение имущества (часть 1 статьи 167 УК РФ), отказал (08.04.2021). Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что представители отдела по вопросам семьи и детства администрации МО Отраденский район, а также социальный педагог МБОУ СОШ № 19 с. Пискуновское Отраденского района в судебном заседании возражали против помещения несовершеннолетнего К. в ЦВСНП. Судом возражения учтены, в удовлетворении ходатайства отказано.

Вместе с тем, в судебном заседании социальный педагог МБОУ СОШ № 19 с. Пискуновское Отраденского района дала показания, противоречащие характеристике, ранее выданной МБОУ СОШ № 19, что отражено в описательно-мотивировочной части постановления суда. Социальный педагог охарактеризовала несовершеннолетнего К. исключительно с положительной стороны, несмотря на то, что к материалам дела приобщена характеристика

МБОУ СОШ № 19, согласно которой несовершеннолетний К. характеризовался с отрицательной стороны (периодически приходил в школу без выполненного домашнего задания, родители мало интересуются успехами сына, имеются пропуски занятий без уважительной причины).

Аналогичная ситуация имела место в Отрадненском районном суде в отношении несовершеннолетнего К. 2008 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (часть 1 статьи 119 УК РФ), в отношении которого в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП судом отказано (14.12.2020). При этом представители отделов: по делам несовершеннолетних, по вопросам семьи и детства администрации МО Отрадненский район, а также представитель МБОУ СОШ № 18 ст. Малотенгинской Отрадненского района в судебном заседании возражали против помещения несовершеннолетнего К. в ЦВСНП, что нашло отражение в постановлении суда.

Вышеизложенные ситуации также имели место в 8 муниципальных образованиях края: г. Анапа (несовершеннолетние Л., Д.), Центральный округ г. Краснодара (несовершеннолетняя Н.); Абинский (несовершеннолетние Л., Л.), Динской (несовершеннолетний П.), Ейский (несовершеннолетний С.), Кушевский (несовершеннолетний С.), Лабинский (несовершеннолетний П.) и Приморско-Ахтарский (несовершеннолетний Б.) районы. Представители органов и учреждений системы профилактики, указанных муниципальных образований, в судебных заседаниях возражали в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, а также считали, что исправление несовершеннолетних возможно без помещения в ЦВСНП.

Более того, имеют место факты, когда органы и учреждения системы профилактики, при рассмотрении вопроса направления (не направления) ходатайства в суд о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, допускают превышение своих полномочий.

Например, в Калининском районе несовершеннолетний П., 2009 года рождения, совершил (05.01.2021) общественно опасное деяние – кражу денег в сумме 9500 рублей (часть 2 статьи 158 УК РФ). На момент совершения общественно опасного деяния несовершеннолетний П. длительное время (около 7 лет) воспитывался в приемной семье (с 24.01.2014).

Отдел по вопросам семьи и детства администрации МО Калининский район, не имея полномочий, направил (03.02.2021) начальнику ПДН Отдела МВД России по Калининскому району письмо-ходатайство о нецелесообразности помещения несовершеннолетнего П. в ЦВСНП. В нарушение действующего законодательства, письмо-ходатайство направлено не руководителю органа системы профилактики, а руководителю его подразделения. При этом согласно Федеральному закону № 120-ФЗ принятие решения о направлении (не направлении) ходатайства в суд о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП относится исключительно к компетенции руководителя органа внутренних дел.

Более того, направляя письмо-ходатайство отдел по вопросам семьи и



детства администрации МО Калининский район неправомерно руководствовался постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

В результате Отдел МВД России по Калининскому району о помещении несовершеннолетнего П. в ЦВСНП в Калининский районный суд ходатайство не направил.

По результатам дальнейшего изучения постановлений судов об отказе в помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП установлено, что имеют место факты, когда суды отказывают в помещении, в том числе в случаях совершения несовершеннолетними двух и более общественно опасных деяний.

Например, Кушевский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего С., 2011 года рождения, совершившего три общественно опасных деяния (05.03.2020, 20.03.2020, 25.03.2020) – кражи (часть 1, 2 статьи 158 УК РФ), отказал (28.05.2020).

Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что несовершеннолетний по месту учебы характеризовался отрицательно, агрессивен, регулярно срывал уроки, на замечания не реагировал болезненно, занятия в школе пропускал. При этом представитель управления по вопросам семьи и детства администрации МО Кушевский район в судебном заседании возражала против помещения несовершеннолетнего С. в ЦВСНП. В удовлетворении ходатайства о помещении С. в ЦВСНП суд отказал без указания причины. Однако Отдел ОМВД России по Кушевскому району с данным решением согласился, в Краснодарский краевой суд не обжаловал.

Наряду с этим имеют также факты, когда суды в удовлетворении ходатайств о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних отказывают, ввиду того, что несовершеннолетние совершили общественно опасное деяние впервые, не повлекшие тяжких последствий.

Например, Абинский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего Ж., 2011 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ), отказал (24.03.2021). Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что несовершеннолетний совершил общественно опасное деяние впервые, которые не повлекли тяжких последствий.

Аналогичное решение Абинский районный суд принял при рассмотрении (25.03.2021) ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., 2008 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ).

Отдельные суды, рассматривая ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, отказывают в удовлетворении, ввиду не предоставления медицинских документов, указывающих на отсутствие у несовершеннолетних медицинских противопоказаний для его нахождения в специализированном учреждении, что действующим законодательством не предусмотрено. Поскольку такое заключение в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ требуется при помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ).

Например, Апшеронский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., 2004 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ), отказал (28.08.2020). Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что в материалах дела медицинские документы, указывающие на отсутствие у несовершеннолетних медицинских противопоказаний для его нахождения в ЦВСНП, отсутствуют, несмотря на то, что их предоставление действующим законодательством не предусмотрено. Однако Отдел МВД России по Апшеронскому району с таким решением суда согласился, в Краснодарский краевой суд не обжаловал.

Отказывая в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, в качестве основания такого отказа, зачастую суды ссылаются на то, что помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП является крайней мерой, если меры воспитательного и профилактического воздействия никаких результатов не дают.

Например, Кавказский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего О., 2004 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем (часть 1 статьи 168 УК РФ), отказал (03.07.2020).

Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что по мнению суда помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП является крайней мерой, если меры воспитательного и профилактического воздействия не дают никаких результатов. Однако, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП, как крайнюю меру, Федеральный закон № 120-ФЗ не предусматривает.

Вместе с тем, Отдел МВД России по Кавказскому району с выводами суда согласился, в Краснодарский краевой суд постановление не обжаловал.

Аналогичные решения об отказе в удовлетворении в помещении в ЦВСНП принимались Геленджикским городским судом (06.10.2020, 10.03.2021) в отношении несовершеннолетних Ф., 2006 года рождения и Н., 2005 года рождения (соответственно), сославшись на то, что помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП является исключительной мерой.

На основании постановлений судов о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона № 120-ФЗ

ЦВСНП, доставляют таких несовершеннолетних в СУВУЗТ.

В 2020 году в соответствии с судебными решениями ЦВСНП доставлено в СУВУЗТ 23 несовершеннолетних, что на 39,5 % меньше, чем в 2019 году (38). За 5 месяцев 2021 года доставлено 12 несовершеннолетних, что на 33,3 % больше, чем за 5 месяцев 2020 года (9).

На территории Краснодарского края по адресу: Брюховецкий район, ст-ца Переясловская, ул. Октябрьская, 14, расположено СУВУЗТ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ и действующим законодательством об образовании в СУВУЗТ могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода (подпункты 1 – 3 пункта 4 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ).

Полная наполняемость СУВУЗТ может составлять 100 человек. Однако, (на 28 июня 2021 г.) фактическая численность воспитанников составляет только 60 человек, поступившие из 27 муниципальных образований края. Таким образом, потенциал СУВУЗТ используется не в полной мере, а лишь на 60 %.

Анализ социального положения семей, в которых несовершеннолетние воспитывались до помещения в СУВУЗТ, показал, что 40 несовершеннолетних (66,7 %) воспитываются в неполных семьях, из них: 37 – воспитывают только матери, 3 – только отцы; 12 детей (20 %) – воспитываются в полных семьях; 8 детей (13,3 %) – относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В многодетных семьях воспитываются 25 несовершеннолетних (41,6 %).

Наибольшая часть совершенных подростками общественно опасных деяний (преступлений) занимают имущественные противоправные деяния. Так, 58 человек совершили кражи (статья 158 УК РФ), 4 – мошенничество (статья 159 УК РФ), 4 – грабежи (статья 161 УК РФ), 4 – неправомерно завладели автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (статья 166 УК РФ), 16 – умышленно уничтожили или повредили имущество (статья 167 УК РФ). Преступления против жизни и здоровья совершили 16 подростков, из них 2 – умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 115 УК РФ), 7 – побои (статья 116 УК РФ), 7 – угрозу убийством или причинения тяжкого вреда здоровью (статья 119 УК РФ) и др.

В СУВУЗТ имеются материальные и педагогические ресурсы для осуществления мероприятий, способствующих успешному формированию у обучающихся необходимых компетенций и нормализации психологического состояния.

Образовательный процесс в СУВУЗТ осуществляется по программам начального общего, основного общего, среднего общего, коррекционного и программам дополнительного образования на базовом уровне.

В СУВУЗТ реализуются также адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся с умственной отсталостью и обучающихся с задержкой психического развития. Созданы коррекционные

классы. Обучены педагоги, работающие с детьми с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). Реализуются программы коррекционного и психологического сопровождения.

В 2020-2021 учебном году в школе открыто 11 классов, из них 2 класса для обучающихся с легкой умственной отсталостью.

В спецшколе на постоянной основе работают 12 кружковых объединений различной направленности, реализующие также программы профессионального обучения («Каменщик», «Портной», «Повар»).

В период с 2018 г. по 2021 г. по окончании 9-х и 11-х классов 82 воспитанника СУВУЗТ успешно прошли государственную итоговую аттестацию и получили документы установленного образца: 17 аттестатов о среднем общем образовании, 59 – об основном общем образовании и 6 свидетельств об обучении в специальном (коррекционном) классе.

Наблюдается положительная динамика уровня знаний воспитанников. Так, по итогам 2018-2021 годов успеваемость детей составила 100%, а качество знаний 25,4%, 27,7%, 28,2% и 29,3% (соответственно).

Аппаратом краевой комиссии проанализированы, возбужденные ходатайства перед судами, о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ. По результатам, проведенного анализа установлено, что в 2020 году возбуждено 42 ходатайства перед судом о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, из которых удовлетворено лишь 22 (52,4 %).

Эффективное межведомственное взаимодействие по помещению несовершеннолетних в СУВУЗТ налажено в 3 муниципальных образованиях: г. Сочи (31 несовершеннолетний); Кавказский (23 несовершеннолетний) и Красноармейский (20 несовершеннолетний) районы.

Несовершеннолетние в СУВУЗТ не направлялись из 2 муниципальных образований (Крыловский и Калининский районы). По одному несовершеннолетнему в СУВУЗТ поместили 3 муниципальных образования: Апшеронский, Приморско-Ахтарский и Туапсинский районы.

По два воспитанника за 10 последние лет направили г. Геленджик, Курганинский и Тихорецкий районы. По три воспитанника направили в СУВУЗТ из Абинского, Белоглинского, Белореченского, Выселковского, Каневского, Ленинградского, Новопокровского и Усть-Лабинского районов.

В текущем периоде 2021 года возбуждено 29 ходатайств перед судом о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, из них удовлетворено 16 (55,1 %).

Ранее, в 2020 году краевая комиссия при рассмотрении вопроса «О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних» (постановление от 1 октября 2020 года № 6/1) отмечала, что в течение длительного периода времени (от 3 до 9 лет) не помещались подростки в СУВУЗТ из 13 муниципальных образований края: г. Геленджик (5 лет); Белоглинский (9 лет), Гулькевичский (7 лет), Ейский (4 года), Каневской (8 лет), Лабинский (4 года), Ленинградский (7 лет), Новопокровский (5 лет), Павловский (6 лет), Славянский (3 года), Тихорецкий (7 лет), Туапсинский (9 лет) и Успенский (5 лет) районы.

Главам указанных 13 муниципальных образований края было рекомендовано проанализировать данное направление деятельности, установить причины и условия отсутствия данной работы.

По результатам анализа, проведенного указанными муниципальными образованиями, ими установлены причины не помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ. Подростки не были помещены по ряду объективных причин, таких как: недостижение возраста для помещения в СУВУЗТ; наличие медицинских противопоказаний; прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон, подростки являлись жителями других субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа за нарушения, допущенные при организации работы по помещению несовершеннолетних в СУВУЗТ, меры дисциплинарного воздействия были приняты только в одном муниципальном образовании (Славянский район), другие к рассмотрению данного важного вопроса отнеслись формально.

Вместе с тем, аппаратом краевой комиссии при изучении судебных решений, где отказано в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, установлены причины, которые муниципальными образованиями при информировании краевой комиссии, не отражены.

Например, Новопокровский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего К., 2009 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), отказал (14.12.2020).

Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что основной причиной отказа в удовлетворении явилось то, что постановление о продлении срока направления материала в суд в отношении несовершеннолетнего К. вынесено неуполномоченным на то лицом – начальником ПДН Отдела МВД России по Новопокровскому району, который свои полномочия превысил. Согласно действующему законодательству срок может быть продлен в исключительных случаях (до 30 суток) на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора (пункт 2 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ), ходатайство направлено в суд с нарушением 30 дневного срока, установленного пунктом 2 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ.

Кроме этого, суд отметил, что к ходатайству не был приложен весь перечень документов, указанных в пункте 1 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ, а также отсутствовали сведения об ознакомлении несовершеннолетнего К. (его законного представителя) с материалами (пункт 3 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ).

В качестве основания для отказа в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, суды также указывают отсутствие доказательств того, что несовершеннолетние не поддаются воспитательному воздействию со стороны родителей, что они склонны к совершению общественно опасного поведения, требующего в целях профилактики изоляции от общества.

Например, Славянский городской суд в удовлетворении ходатайства о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего Ш., 2006 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – умышленное причинение легкого вреда здоровью (часть 1 статьи 115 УК РФ), отказал (21.04.2021). Ранее, в 2019 году несовершеннолетний Ш. совершал хищение алкогольных и энергетических напитков из магазина «Пятерочка», принималось процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что доказательств того, что несовершеннолетний Ш. не поддается воспитательному воздействию со стороны матери, склонен к совершению общественно опасного поведения, требующего в целях профилактики изоляции от общества, в материалах дела не имеется.

Аналогичная ситуация имела место в Гулькевичском районном суде, который в удовлетворении ходатайства о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего К., 2008 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), отказал (12.02.2021).

Из описательно-мотивировочной части постановления суда следует, что представленные материалы не дают оснований признать заявленную меру единственной достаточной, суд пришел к выводу, что для целей исправления малолетнего К. целесообразно и достаточно применение иных воспитательных мер и первоначальных мер профилактического характера. Помещение несовершеннолетнего К. в СУВУЗТ при таких обстоятельствах будет являться преждевременной и несоразмерной мерой воздействия.

Куцевский районный суд в удовлетворении ходатайства о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего Д., 2007 года рождения, совершившего общественно опасное деяние – кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ), отказал (01.02.2021). При этом в описательно-мотивировочной части постановления указал, что доказательств нуждаемости несовершеннолетнего Д. в особых условиях воспитания, обучения и специальном педагогическом подходе, которые в настоящее время в условиях его семьи и по месту обучения в школе не могут быть ему обеспечены, административным органом не представлено.

Таким образом, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних материалы в суды предоставляют неполные, ходатайства направляют при отсутствии необходимых доказательств, в результате в удовлетворении их ходатайств суды отказывают.

В муниципальном образовании Лабинский район проводилась (5-6 апреля 2021 г.) проверка исполнения отдельных переданных государственных полномочий муниципальным образованием Лабинский район за 2019-2020 годы. В рамках проведения проверки был установлен факт неудовлетворения судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ. При изучении аппаратом краевой комиссии причин неудовлетворения ходатайства установлено.

Несовершеннолетний М. совершил общественно опасное деяние – покушение на совершение кражи (часть 3 статьи 30, пункта «б» части 2 статьи 158 УК РФ). По данному факту принято (14.04.2018) процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Несовершеннолетнего поставили на профилактический, проводили ИПР. Однако в ноябре 2018 года М. с профилактического учета сняли, с формулировкой «причины и условия, послужившие основанием для проведения ИПР, устранены». Как оказалось, в последствие с учета его сняли преждевременно.

Несовершеннолетний М. в группе с несовершеннолетним совершил (27.03.2019) общественно опасное деяние по признакам части 2 статьи 244 УК РФ (надругательство над телами умерших и местами их захоронения). По данному факту Отдел МВД России по Лабинскому району принял (01.04.2019) процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, так как несовершеннолетний М. не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности. Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего М. поступили (10.04.2019) в муниципальную комиссию, рассмотрены (17.04.2019), где принято решение о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ. За данное решение, согласно протоколу заседания муниципальной комиссии (от 17.04.2019), члены муниципальной комиссии (в том числе М. и З.), присутствовавшие в заседании, голосовали единогласно.

С учетом совершенного несовершеннолетним М. общественно опасного деяния по признакам части 2 статьи 244 УК РФ, Отдел МВД России по Лабинскому району ходатайствовал о его помещении в ЦВСНП, в целях предупредить совершение им повторного правонарушения. Ходатайство удовлетворено, постановлением Лабинского районного суда (от 02.04.2019) несовершеннолетнего М. поместили в ЦВСНП. При этом в нарушение пункта 6 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ срок, на который несовершеннолетнего М. поместили в ЦВСНП, в резолютивной части постановления не указан (предусмотрен до 30 суток), что в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ является нарушением его прав и законных интересов. Однако ни Отдел МВД России по Лабинскому району, ни ЦВСНП права и законные интересы несовершеннолетнего М. не защитили, по факту не установления несовершеннолетнему М. срока пребывания в ЦВСНП, в Лабинский районный суд не обратились.

Во время нахождения в ЦВСНП, несовершеннолетний М. сообщил (16.04.2019) сотрудникам ЦВСНП, что ранее совместно с Г. в школьной раздевалке совершал хищение денежных средств в размере 5000 (пять тысяч) рублей, которые ими потрачены на личные нужды. Информация о несовершеннолетнем М. зарегистрирована в установленном законом порядке, направлена в Отдел МВД России по Лабинскому району для проверки. По результатам проверки, за три дня до отказа судом в помещении несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ, Отдел МВД России по Лабинскому району принял (04.05.2019) процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершенно-

летнего М. в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности.

Лабинский районный суд рассмотрел ходатайство о помещении несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ, в удовлетворении отказал (08.05.2019).

Как уже отмечено выше, члены муниципальной комиссии единогласно голосовали за помещение несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ, однако в судебном заседании дали пояснения, противоречащие принятому муниципальной комиссии решению.

Так, в описательно-мотивировочной части постановления Лабинского районного суда (от 08.05.2019) указано, что в судебном заседании заместитель начальника полиции ОМВД России по Лабинскому району, являющийся членом муниципальной комиссии, пояснил суду, что «М. необходимо дать возможность исправиться. В связи с занятостью на работе его мама не имеет возможности нести достаточный контроль за ребенком, но обвинять ее в этом несправедливо, потому что ей надо содержать своих детей и в этом плане она справляется, чем заслуживает уважение. У детей есть все необходимые условия. В школе за несовершеннолетним присматривают педагоги, а в не школы он предназначен сам себе. Его противоправное деяние получило большой общественный резонанс, он находился в специальном учебно-воспитательном учреждении (хотя он помещался в ЦВСНП), и у него была возможность понять, где он хочет жить в семье с родными и близкими ему людьми, где его любят и заботятся о нем, или находиться в специальном учреждении закрытого типа».

Аналогичная ситуация имеет место и в отношении начальника управления образования, являющегося членом муниципальной комиссии, который в заседании комиссии голосовал за помещение несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ. Однако его представитель (социальный педагог МБОУ СОШ № 9) в судебном заседании пояснила, «что с несовершеннолетним М. она проводила беседы воспитательного характера. Он очень положительный, обладает хорошими качествами доброго и отзывчивого ребенка, но легко поддается плохому влиянию. Проводились беседы с мамой по поводу успеваемости Димы и его поведения. Также в школе проводятся беседы по поводу патриотического воспитания, для этого в каждом классе есть классные часы, на которых классные руководители проводят подобные тематические беседы. С учетом данных обстоятельств перевоспитание несовершеннолетнего возможно без помещения его в специальное учебное воспитательное учреждение».

Как уже отмечено выше Отдел МВД России по Лабинскому району за три дня до отказа судом в помещении несовершеннолетнего М. в СУВУЗТ принял (04.05.2019) процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. по факту кражи денег. Однако, член муниципальной комиссии, заместитель начальника полиции ОМВД России по Лабинскому району, в судебном заседании о приобщении процессуального документа, свидетельствовавшего совершение несовершеннолетним М. третьего общественно опасного деяния, ходатайство не заявил.



Абзац 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривает, что материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, незамедлительно передаются органом, принявшим соответствующее процессуальное решение, или прокурором в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Незамедлительно, как того требует абзац 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ, материал об отказе в возбуждении уголовного дела (от 04.05.2019) в отношении несовершеннолетнего М., не подлежащего уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, Отдел МВД России по Лабинскому району в муниципальную комиссию не передал. В муниципальную комиссию материал об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. поступил только через полтора месяца (17.06.2019). Из чего следует, что со дня вынесения процессуального решения прошло уже более 30 суток, предусмотренных пунктом 2 статьи 27 Федерального закона № 120-ФЗ, и повторное возбуждение перед судом ходатайства о его помещении в СУВУЗТ невозможно.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ несовершеннолетний М., совершивший три общественно опасных деяния, нуждающийся в особых условиях воспитания, обучения и требующий специального педагогического подхода, в СУВУЗТ не помещен. Это стало возможным в силу полной несогласованности действий органов и учреждений системы профилактики, невыполнения членами муниципальной комиссии постановлений, за которые единогласно голосовали, и согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ обязательные для исполнения, как членами муниципальной комиссии, так и органами, и учреждениями системы профилактики.

Практика показывает, что помещение несовершеннолетних в СУВУЗТ, является эффективной профилактической формой воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

Вместе с тем, имеются факты неэффективной работы в муниципальных образованиях с несовершеннолетними и семьями после вывода из СУВУЗТ.

За четыре последних года из 47 воспитанников, выведенных из СУВУЗТ, 2 несовершеннолетних повторно помещены за совершенные преступления (Выселковский и Брюховецкий районы).

Работа с семьей не должна прекращаться на период нахождения несовершеннолетнего в СУВУЗТ. Возвращаясь в семью, ребенок должен укреплять свои жизненные позиции и вести уже привычный для него образ жизни.

На основании вышеизложенного, в целях повышения результатов работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию начальника центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю Дегтяревой Е.Ю. и министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Воробьевой Е.В. «О работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по помещению несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти активизировать работу по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Краснодарского края.

Срок: постоянно

2.1. Подведомственным органам и учреждениям оказывать необходимое содействие территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края при подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края.

Срок: постоянно

2.2. Использовать единый подход органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в согласованности действий, как в вопросах подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, так и при их рассмотрении в судебных заседаниях.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. Обеспечить качество ходатайств и прилагаемых к ним материалов (доказательств), направляемых в районные (городские) суды о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю

и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края.

Срок: постоянно

3.2. Поручить руководителям территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

3.2.1. В судебные заседания по рассмотрению ходатайств о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края направлять наиболее подготовленных сотрудников, обладающих полной информацией о конкретном несовершеннолетнем и его семье.

3.2.2. При вынесении районными (городскими) судами судебных решений, противоречащих действующему законодательству, принимать меры к их обжалованию в Краснодарский краевой суд.

Срок: постоянно

3.3. Исключить факты направления ходатайств в районные (городские) суды о помещении несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Срок: постоянно

3.3.1. По каждому факту нарушения срока, предусмотренного действующим законодательством, при направлении ходатайств в районные (городские) суды о помещении несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, проводить служебные расследования, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Срок: постоянно

3.3.2. Обеспечить незамедлительное информирование центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю о дне, времени и месте рассмотрения городскими (районными) судами Краснодарского края ходатайств о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края.

Срок: постоянно

3.3.3. Организовать дополнительное изучение с личным составом подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел методических рекомендаций Главного управления МВД России по Краснодарскому краю «О порядке подготовки материалов в районные (городские) суды Краснодарского края при помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю», «По соблюдению сроков и порядка подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края».

Срок: до 10 августа 2021 г.

#### 3.4. Изучить деятельность:

3.4.1. Отдела полиции (Лазаревский район) УВД по г. Сочи по фактам: не предоставления материалов в Лазаревский районный суд города Сочи об организации эффективной профилактической работы в отношении несовершеннолетней при направлении ходатайства о помещении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю; направления в Лазаревский районный суд города Сочи неподготовленного к заседанию суда сотрудника полиции, что повлекло отказ суда в удовлетворении ходатайства. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

3.4.2. Отдела МВД России по Новопокровскому району по фактам: отсутствия полного перечня документов, необходимых для удовлетворения районным судом ходатайства; направления ходатайства в районный суд с нарушением 30 дневного срока, установленного действующим законодательством; превышения полномочий начальником ПДН Отдела МВД России по Новопокровскому району, в части вынесения постановления о продлении срока направления материала в суд о помещении несовершеннолетнего в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, что повлекло отказ в удовлетворении ходатайства. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

3.4.3. Отдела МВД России по Лабинскому району по фактам: не направления в муниципальную комиссию незамедлительно, как того требует федеральное законодательство, процессуального решения, принятого по материалам дела в отношении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста; непредставления процессуального решения в районный суд, а также не заявленного ходатайства о его приобщении при рассмотрении районным судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края; выражения членом муниципальной комиссии в судебном заседании мнения, противоречащего постановлению муниципальной комиссии, за которое он голосовал, что в целом повлекло отказ суда в удовлетворении ходатайства. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

3.4.4. Отдела МВД России по Калининскому району по факту, не рассмотрения вопроса о возможности помещения в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершившего общественно опасное деяние, до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 20 августа 2021 г.

3.4.5. Отделов МВД России по г. Геленджику; по Ейскому, Гулькевичскому, Апшеронскому, Кавказскому районам по фактам не предоставления в районные (городские) суды достаточных данных, бесспорно, свидетельствовавших об обоснованности помещения несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 сентября 2021 г.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

4.1. Обеспечить постоянный ведомственный контроль над эффективностью деятельности государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края.

Срок: постоянно

4.2. В рамках ведомственного контроля поручить органам, осуществляющим управление в сфере образования, и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, повысить ответственность должностных лиц в вопросах подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, также при выражении своего мнения в судебных заседаниях.

Срок: постоянно

4.3. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность:

4.3.1. Управление образования администрации муниципального образования Отрадненский район по фактам: обоснованности возражения представителей образовательных организации в судебных заседаниях против помещения несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, несмотря на ранее приобщенную к материалам дела отрицательную характеристику.

Срок: 20 августа 2021 г.

4.3.2. Управление образования администрации муниципального образования Лабинский район по факту не обоснованности возражения в заседании суда представителя образовательной организации против помещения несовершеннолетнего в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, при том, что начальник управления образования, являющийся членом муниципальной комиссии в заседании муниципальной комиссии голосовал за его помещение.

Срок: 20 августа 2021 г.

5. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

5.1. Организовать и провести обучающий семинар-совещание с начальниками отделов по делам несовершеннолетних администраций

муниципальных образований Краснодарского края по вопросам организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: III-IV квартал 2021 года

5.2. Продолжить осуществление выездов в муниципальные образования Краснодарского края для изучения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, а также оказания им практической и методической помощи.

Срок: постоянно

6. Рекомендовать:

6.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края обеспечить надлежащее взаимодействие между комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований и территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, в части своевременного поступления материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности.

Срок: постоянно

6.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать рабочие встречи с председателями городских (районных) судов по вопросу помещения несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края.

Срок: 10 августа 2021 г.

6.3. Главам муниципальных образований Крыловский (Демиров) и Калининский (Кузьминов) районы проанализировать работу органов и учреждений системы профилактики, установить причины непринятия решений о направлении ходатайств в городские (районные) суды о помещении несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 10 августа 2021 г.

6.4. Главам муниципальных образований Выселковский (Фирстков) и Брюховецкий (Бутенко) районы провести служебные проверки по фактам совершения повторных преступлений несовершеннолетними, из числа ранее помещавшихся в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 10 августа 2021 г.

6.5. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства город-курорт Анапа (Швец), город-курорт Геленджик (Богодистов), город Краснодар (Первышов); Абинский (Иванов), Динской (Пергун), Ейский (Ляхов), Куцевский (Гузев), Лабинский (Забураев), Отрадненский (Волненко) и Приморско-Ахтарский (Бондаренко) районы провести служебные проверки по фактам обоснованности (не обоснованности) возражений в районных (городских) судах в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних: в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел представителями отделов: по делам несовершеннолетних, по вопросам семьи и детства и образовательных организаций администраций муниципальных образований; Лабинский (Забураев) необоснованности возражения в районном суде представителя образовательной организации против помещения несовершеннолетнего в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 10 августа 2021 г.

6.6. Рекомендовать главе муниципального образования Калининский район (Кузьминов) провести служебную проверку по факту неправомерных действий должностных лиц отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Калининский район, которыми превышены полномочия, по направлению начальнику ПДН Отдела МВД России по Калининскому району письма-ходатайства о нецелесообразности помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах



информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 10 августа 2021 г.

7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

7.1. Повысить координирующую роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края при решении вопросов о помещении несовершеннолетних в государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края.

Срок: постоянно

7.2. За несовершеннолетними, выбывшими из государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края, до достижения ими совершеннолетия, закреплять наставников из числа референтных лиц.

Срок: постоянно

7.3. В период нахождения несовершеннолетних в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа общеобразовательной школе Краснодарского края продолжать индивидуальную профилактическую работу с родителями, находящимися в социально-опасном положении.

Срок: постоянно, в период нахождения несовершеннолетнего в СУВУЗТ

7.4. По фактам нарушения Федерального закона № 120-ФЗ, в части помещения несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Краснодарскому краю и государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края, в рамках имеющихся полномочий, вносить представления в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с предложениями о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Срок: постоянно

8. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 сентября 2021 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова