



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 марта 2021 г.

№ 2/1

г. Краснодар

14.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

«О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике»

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой В.В., Гаркуши С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Вязовской И.Н., Жукова Г.В., Зленко И.А., Ковалевой Т.Ф.,
Лысенкова Н.А., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д.,

отсутствующие члены комиссии: Божков Д.С., Воложинов С.А., Емченко К.С.,
Жукова Г.А., Кудрявцев Е.А., Невежин П.Н., Погодин С.Е., Хараман А.Ю.,
Шандановин В.В.

С участием исполняющего обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Сердюка Н.А.

Приглашены: начальник отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., заместитель начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Абраменко Т.А., первый заместитель министра культуры Краснодарского края Погребенко А.Н., заместитель руководителя департамента информационной политики администрации Краснодарского края Тычинкин П.И., начальник управления организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения министерства здравоохранения Краснодарского края Гольберг Е.Н.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2020 году правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимался ряд мер, направленных на усиление профилактической работы, по предупреждению совершения несовершеннолетними правонарушений, преступлений и антиобщественных действий.

В целях организации эффективной профилактической работы, организации деятельности по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), а также их социально-педагогической реабилитации в Краснодарском крае действует государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964.

В рамках ее реализации краевая комиссия в 2020 году организовала 2 краевых фестиваля «Кубанские каникулы» и «Формула успеха»; краевой конкурс «Здравствуй, мама!», с финансированием из краевого бюджета в сумме 950 тыс. рублей. В проведенных мероприятиях, проводимых в дистанционном режиме (в связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой в крае), приняли участие более 6,3 тыс. несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики края. Число победителей составило 860 несовершеннолетних.

Также в дистанционном формате проведен «День матери» (27 ноября 2020 г.) для воспитанников государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа специальной общеобразовательной школы Краснодарского края (далее – спецшкола) и федерального казенного учреждения Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – воспитательная колония). Аппаратом краевой комиссии была организована видеоконференцсвязь между студиями учреждений и муниципальными образованиями края, с приглашением в них воспитанников, родителей и близких родственников воспитанников. Всего в мероприятии приняло участие 58 воспитанников спецшколы и 24 осужденных воспитательной колонии, к которым пришли пообщаться по видеосвязи 82 родителя и 27 близких родственников.

В полном объеме реализован комплексный план мероприятий на 2019-2020 годы, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора)

Краснодарского края от 22 марта 2019 г. № 150 «О мерах по профилактике преступлений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних».

В рамках координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) для начальников и специалистов отделов (управлений) по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края проведено 2 онлайн-вебинара (21 и 22 июля 2020 г.) по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних. Кроме этого проведено краевое совещание в формате видеоконференцсвязи (4 декабря 2020 г.) по вопросу эффективности деятельности муниципальных комиссий в Краснодарском крае.

Одной из эффективных мер по предупреждению подростковой преступности является реализация Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 1539-КЗ), который действует в крае более 12 лет. За этот период времени с улиц и других общественных мест края возвращено в семьи более 232 тыс. несовершеннолетних, в результате они не попали в беду, не стали объектами для преступлений, не вовлечены в совершение преступлений. В 2020 году в семьи возвращено более 11,4 тыс. несовершеннолетних, из них более 4,4 тыс. несовершеннолетним оказано содействие в организации их досуговой занятости (творческие кружки, спортивные секции) и более 600 детям во временном трудоустройстве.

Одним из важных направлений работы министерства труда и социального развития Краснодарского края является работа с несовершеннолетними детьми-сиротами, находящимися на воспитании в замещающих семьях. В крае организована единая система психолого-педагогического сопровождения замещающих семей для оказания семьям психологической и педагогической помощи, своевременного выявления и предотвращения фактов жестокого обращения с подопечными, профилактики нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для эффективного взаимодействия с приемными семьями на территории края действует Общественный Совет приемных семей. В целях обучения специалистов социальной защиты населения, работающих с семьями, инновационным технологиям и формам работы совместно с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краевой методический центр» проводятся: курсы повышения квалификации, семинары-практикумы, групповые супервизии, интернет-семинары.

В 2020 году при содействии центров занятости населения в крае трудоустроено на временные рабочие места в свободное от учебы время 23 тыс. подростков. Охват временным трудоустройством составил 9,9 % от

общего количества несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории края. Из общего количества подростков, трудоустроенных в свободное от учебы время, 32,1 % или 7,4 тыс. составляют подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), в том числе 2,2 тыс. подростков, состоящих на различных видах профилактических учетов.

Важным направлением в системе образования Краснодарского края является работа по созданию и сопровождению школьной службы медиации (примирения) в образовательных организациях. В 2019-2020 учебном году в школах осуществляли деятельность 1128 служб школьной медиации (примирения), которыми урегулированы 362 конфликта между обучающимися.

За 2020 год специалистами психолого-педагогических служб проведено 1720 мероприятий по выявлению обучающихся с отклонениями в поведении, склонных к правонарушениям, во время проведенных мероприятий, выявлено 1813 таких обучающихся.

Продолжена работа по мониторингу информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет выявления ресурсов, предположительно пропагандирующих распространение наркотических средств и психотропных веществ. За 2020 год ООПН «Молодежный патруль» выявил и направил в Роскомнадзор для блокировки 7 239 ресурсов наркотического характера и 1275 ссылок, предположительно склоняющих детей к суициду или жестокому обращению с ними, из которых 3904 заблокировано.

Министерство здравоохранения Краснодарского края продолжает профилактическую работу антинаркотической направленности, в том числе с участием врачей-наркологов, сотрудников правоохранительных органов. В 2020 году специалисты наркологической службы системы здравоохранения приняли участие в проведении 337 мероприятий с использованием дистанционных форм работы: видео-уроки, онлайн-лекции, онлайн-интервью и видеообращения, вебинары, видеоконференции для детей и молодежи. Мероприятия проводились также совместно с образовательными организациями, учреждениями культуры (библиотеки, дома культуры, культурно-досуговые центры), спортивными, молодежными организациями и объединениями для родителей.

Министерством культуры Краснодарского края ежегодно проводится краевой фестиваль подростково-молодежных объединений «Нам жить в России», в сентябре 2020 года фестиваль проведен с применением дистанционных технологий. Целью его проведения является привлечение несовершеннолетних, в том числе находящихся в СОП и ТЖС, к занятиям в кружках, секциях. В 2020 году в краевом фестивале приняли участие 59 команд (1112 человек, в том числе 84 несовершеннолетних, находящихся в СОП) из 44 муниципальных образований Краснодарского края.

Управлением на транспорте МВД России по ЮФО в июне и сентябре 2020 года проведено два этапа оперативно-профилактического мероприятия «Дети и транспорт», также проводились мероприятия в период школьных

сезонных каникул. Сотрудники транспортной полиции в 2020 году провели 2157 рейдовых мероприятий, в том числе 439 по реализации Закона Краснодарского края № 1539-КЗ. На объектах транспортного комплекса выявлено 1002 несовершеннолетних.

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю в 2020 году на территории края реализованы 4 оперативно-профилактических мероприятия («Неформал», «Профилактика», «Помоги пойти учиться» и «Безнадзорные дети»), и также 3 оперативно-профилактических мероприятия в целях предупреждения и пресечения тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в том числе в отношении несовершеннолетних, жестокого обращения с ними «Быт», «Ночь», «Безнадзорные дети». В образовательных организациях прочитано более 18 тыс. лекций. Сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю за 2020 год выявлено 187 пользователей социальных сетей и 12 групп пропагандирующих суицидальное и девиантное поведение среди несовершеннолетних, из которых по 160 пользователям направлены информационные письма в территориальные органы МВД России других субъектов РФ, в отношении 27 – проводится проверка.

По итогам 2020 года на территории Краснодарского края несовершеннолетними и с их участием совершено 936 преступлений, что на 6,8 % меньше, чем в 2019 году (1004).

Необходимо отметить, что снижение числа преступлений несовершеннолетних наблюдается в целом на территории Российской Федерации на 9,1 % и в Южном федеральном округе на 6,8 %.

Наряду со снижением подростковой преступности в крае, ее рост наблюдается на территории 22 муниципальных образований (далее – МО) края: город-курорт Анапа на 68 % (с 25 до 42), город-курорт Геленджик на 131,2 % (с 16 до 37), город Горячий Ключ на 75 % (с 8 до 14), город Новороссийск на 16,3 % (с 49 до 57); Апшеронский на 6,2 % (с 16 до 17), Брюховецкий на 100 % (с 7 до 14), Выселковский на 100 % (с 5 до 10), Гулькевичский на 5,6 % (с 18 до 19), Калининский на 12,5 % (с 8 до 9), Кореновский на 53,9 % (с 13 до 20), Красноармейский на 56,2 % (с 16 до 25), Крыловский на 133,3 % (с 3 до 7), Крымский на 60 % (с 15 до 24), Курганинский на 42,9 % (с 7 до 10), Лабинский на 10 % (с 10 до 11), Новопокровский на 11,1 % (с 9 до 10), Отрадненский на 12,5 % (с 8 до 9); Староминский на 11,1 % (с 9 до 10), Темрюкский на 20 % (с 30 до 36), Тимашевский на 63,6 % (с 11 до 18), Туапсинский на 43,7 % (с 16 до 23) и Усть-Лабинский на 12,5 % (с 16 до 18) районы.

На территории 2 МО края преступность несовершеннолетних осталась на одном уровне с 2019 годом: Абинский (20) и Славянский (26) районы.

Удельный вес преступлений несовершеннолетних в крае, в числе всех раскрытых преступлений, составил 2,78 %, что на 0,24 % ниже, чем в 2019 году (3,02 %), и существенно ниже показателей Российской Федерации (3,7 %) и Южного федерального округа (3,4 %).

Вместе с тем, в 24 МО края удельный вес подростковой преступности выше краевого показателя (2,78 %): город-курорт Анапа (3,65 %), город-курорт

Геленджик (3,65 %), город Горячий Ключ (3,84 %), город Новороссийск (3,03 %); Абинский (4,12 %), Апшеронский (2,97 %), Брюховецкий (5,45 %), Гулькевичский (6,69 %), Калининский (2,91 %), Каневской (2,81 %), Кореновский (5,26 %), Красноармейский (3,8 %), Крыловский (3,1 %), Крымский (4,40 %), Куцевский (3,3 %), Мостовский (3,46 %), Новокубанский (4,19 %), Новопокровский (2,8 %), Славянский (4,41 %), Староминский (3,53 %), Темрюкский (5,06 %), Тимашевский (3,04 %), Туапсинский (3,08 %) и Усть-Лабинский (3,48 %) районы.

Анализ структуры преступлений показывает, что по-прежнему доминируют корыстно-имущественные преступления, на их долю приходится 760 преступлений или 81,2 % от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (936), – это кражи (547), грабежи (77), угоны транспортных средств (74), мошенничества (35), разбои (18), вымогательства (9). Однако, в сравнении с 2019 г. их число незначительно сократилось на 8,2 % (с 828 до 760).

Групповая преступность несовершеннолетних снизилась на 28,98 % (с 176 до 125). Сократилось число преступлений, относящихся к категориям: особо тяжких на 38,9 % (с 36 до 22), небольшой тяжести на 24,4 % (с 221 до 167), средней тяжести на 4,06 % (с 566 до 543).

Наряду с этим наблюдается снижение числа преступлений по отдельным составам. Сократилось число: убийств на 50 % (с 4 до 2); изнасилований на 71,4 % (с 7 до 2); краж на 15,3 % (с 646 до 547); вымогательств на 55 % (с 20 до 9); угонов транспортных средств на 2,6 % (с 76 до 74); умышленного уничтожения, повреждения имущества на 22,2 % (с 18 до 14); незаконного хранения, ношения оружия на 50 % (с 2 до 1).

Наблюдается снижение на 14,5 % (с 69 до 59) фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ).

Количество случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и продажа им алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ) снизилось на 11,1 % (с 9 до 8).

Число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156 УК РФ) снизилось на 21,82 % (с 55 до 43).

Наряду с этим в 2020 году преступность несовершеннолетних с участием взрослых лиц наметила тенденцию к росту, который составляет 20,3 % (с 222 до 267). Количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, существенно выросло, их рост составляет 50 % (с 22 до 33). Особую тревогу вызывает рост преступных деяний, совершенных подростками в состоянии наркотического опьянения на 300 % (с 0 до 3).

На 12,7 % (с 181 до 204) выросло число преступлений, относящихся к категории «тяжкие». Преступления, связанные с причинением тяжкого и среднего вреда здоровью, выросли на 7,5 % (с 40 до 43). Значительно выросло число мошенничеств на 250 % (с 10 до 35). Рост грабежей составил 20,3 % (с 64

до 77), разбои выросли на 50 % (с 12 до 18), хулиганства на 100 % (с 0 до 1), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств выросли на 33,33 % (с 21 до 28).

Преступления, связанные со склонением несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ) выросли на 100 % (с 0 до 1).

В целом по краю в совершении преступлений приняло участие 793 подростка, что на 13,3 % или 122 человека меньше, чем в 2019 году (915).

В 2020 году наблюдается снижение числа несовершеннолетних участников преступлений на территории Российской Федерации на 11,5 %, в Южном федеральном округе на 9,1 %.

Согласно ведомственной статистической оценке органа внутренних дел по итогам 2020 года Краснодарский край занимает 13 место среди субъектов Российской Федерации.

Наряду с общим снижением числа участников преступлений в крае, их рост произошел на территории 12 МО края: город-курорт Анапа 89,5 % (с 19 до 36), город-курорт Геленджик на 71,4 % (с 14 до 24), город Горячий Ключ на 42,9 % (с 7 до 10); Брюховецкий на 20 % (с 10 до 12), Выселковский на 75 % (с 4 до 7), Ейский на 23,5 % (с 17 до 21), Каневской на 25 % (с 16 до 20), Крыловский на 100 % (с 3 до 6), Крымский на 66,7 % (с 15 до 25), Отрадненский на 11,1 % (с 9 до 10), Славянский на 5,6 % (с 18 до 19) и Темрюкский на 10 % (с 20 до 22) районы.

Число несовершеннолетних участников преступлений осталось на уровне 2019 года на территории 6 МО: Белоглинский (4), Кореновский (15), Новопокровский (11), Северский (19), Староминский (10) и Туапсинский (17) районы.

Особую тревогу и обеспокоенность вызывает рост количества участников несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии опьянения: алкогольного на 25 % (с 32 до 40 чел.), наркотического на 300 % (с 0 до 3 чел.).

Рост числа несовершеннолетних, совершившие преступления в состоянии алкогольного опьянения, имеет место в 13 МО: город-курорт Геленджик на 100 % (с 1 до 2), город Новороссийск на 100 % (с 1 до 2), городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на 200 % (с 0 до 2); Абинский на 100 % (с 1 до 2), Белореченский на 100 % (с 0 до 1), Гулькевичский и Крымский на 400 % (с 0 до 4), Лабинский на 100 % (с 1 до 2), Северский на 100 % (с 1 до 2), Славянский и Староминский на 300 % (с 0 до 3), Темрюкский на 200 % (с 1 до 3) и Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В 2 муниципальных образованиях число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения осталось на уровне 2019 года: Тимашевский (1) и Красноармейский (1) районы.

Рост числа участников, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, зарегистрирован в 3 муниципальных образованиях, в каждом из которых он составляет 100 % (с 0 до 1): город Краснодар, городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края; Динской район.

Число несовершеннолетних участников преступлений, относящихся к категории безработные, выросло на 500 % (с 0 до 5), зарегистрированы они в 5 МО, в каждом из которых рост составил 100 % (с 0 до 1): Брюховецкий, Ейский, Калининский, Крыловский и Мостовский районы.

По-прежнему актуальной проблемой остается совершение подростками повторных преступлений, при том, что число лиц из категории, ранее совершавшие и вновь совершившие преступления, в целом по краю в 2020 году сократилось на 9 % (с 166 до 151), в том числе сократилось число ранее судимых на 10,2 % (с 59 до 53). Однако, число несовершеннолетних, совершившие повторные преступления в период испытательного срока, являясь условно осужденными, значительно выросло на 300 % (с 2 до 8).

В период неотбытой части наказания после условно-досрочного освобождения из исполнительного учреждения, преступления в течение последних двух лет несовершеннолетними не совершались.

Необходимо отметить, что в 2020 году несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления (151), составляют 19 % от общего числа несовершеннолетних участников преступлений (793), что незначительно, но выше 2019 года, когда данная категория несовершеннолетних (166) составляла 18 % от общего числа несовершеннолетних участников преступлений (915).

При общем снижении в крае числа несовершеннолетних лиц участников преступлений, ранее совершавших преступления, их рост наблюдается в 22 МО края: город-курорт Геленджик на 400 % (с 0 до 4), город Горячий Ключ на 300 % (с 0 до 3); Апшеронский на 100 % (с 2 до 4), Белореченский на 100 % (с 0 до 1), Брюховецкий на 200 % (с 0 до 2), Выселковский на 100 % (с 0 до 1), Гулькевичский на 33,3 % (с 3 до 4), Динской на 66,7 % (с 3 до 5), Ейский на 40 % (с 5 до 7), Калининский на 100 % (с 1 до 2), Каневской на 100 % (с 1 до 2), Кореновский на 100 % (с 1 до 2), Крыловский на 100 % (с 0 до 1), Кушевский на 25 % (с 4 до 5), Новопокровский на 300 % (с 0 до 3), Приморско-Ахтарский на 100 % (с 0 до 1), Славянский на 600 % (с 1 до 7), Темрюкский на 25 % (с 4 до 5), Тимашевский на 200 % (с 1 до 3), Туапсинский на 100 % (с 1 до 2), Успенский на 200 % (с 1 до 3) и Усть-Лабинский на 50 % (с 2 до 3) районы.

Число несовершеннолетних лиц из категории, ранее совершавшие и вновь совершившие преступления, в 5 МО края осталось на уровне показателя 2019 года: Крымский (3), Мостовский (3), Отрадненский (1), Староминский (2) и Щербиновский (1) районы. При этом в 2 МО (Белоглинский и Красноармейский районы) несовершеннолетние категории, ранее совершавшие, преступления в течение двух последних лет не совершали.

Число несовершеннолетних, состоявшие в 2020 году на профилактическом учете, и совершившие преступления, осталось на уровне 2019 года (135). Однако их доля от общего числа несовершеннолетних лиц участников преступлений увеличилась с 14,8 % (2019 г.) до 17 % (2020 г.).

Необходимо отметить, что в текущем году наметилась тенденция к снижению преступности несовершеннолетних.

За 2 месяца 2021 года число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 19,8 % (с 116 до 93).

Снизилась групповая преступность несовершеннолетних на 20 % (с 15 до 12), а с участием взрослых лиц на 33,3 % (с 30 до 20).

Уменьшилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 60 % (с 5 до 2). В наркотическом опьянении – не зарегистрировано.

Наблюдается снижение числа преступлений из категории: особо тяжкие на 60 % (с 5 до 2), тяжкие на 9,4 % (с 32 до 29), средней тяжести на 8,3 % (с 48 до 44) и небольшой тяжести на 41,9 % (с 31 до 18).

Вместе с тем, наблюдается рост отдельных составов преступлений, совершенных несовершеннолетними: мошенничества на 200 % (с 1 до 3), вымогательства на 100 % (с 0 до 1), умышленное уничтожение, повреждение имущества на 100 % (с 0 до 1), грабежи на 28,6 % (с 7 до 9).

На 100 % (с 2 до 4) увеличилось число преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ). Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления выросло на 9,1 % (с 11 до 12). На 100 % (с 0 до 1) выросло число преступлений, предусмотренных статьей 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов). Преступления, предусмотренные статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) остались на уровне аналогичного периода 2020 года (7).

Несмотря на общее снижение преступности несовершеннолетних в крае, в текущем году наблюдается ее рост в 11 МО: город Армавир на 300 % (с 0 до 3), город Краснодар на 29,4 % (с 17 до 22); Брюховецкий на 200 % (с 1 до 3), Ейский на 100 % (с 1 до 2), Курганинский на 200 % (с 1 до 3), Кушевский на 300 % (с 1 до 4), Новокубанский на 400 % (с 0 до 4), Отрадненский на 200 % (с 0 до 2), Темрюкский на 50 % (с 2 до 3), Туапсинский на 75 % (с 4 до 7) и Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В 4 МО края подростковая преступность осталась на уровне аналогичного периода 2020 года: городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (7); Абинский (5), Белореченский (2) и Успенский (1) районы.

В текущем году в 15 МО края преступлений, совершенных несовершеннолетними, не зарегистрировано: город-курорт Геленджик; Белоглинский, Выселковский, Кавказский, Калининский, Каневской, Крыловский, Новопокровский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Тбилисский, Тимашевский, Тихорецкий и Усть-Лабинский районы.

За 2 месяца 2021 года общее число несовершеннолетних лиц, совершивших преступления сократилось на 11,7 % (с 111 до 98). Наряду с этим сократилось и число несовершеннолетних участников преступлений категории «учащиеся» и «студенты», совершивших преступления в состоянии

алкогольного опьянения, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые.

Вместе с тем, на 28,6 % (с 7 до 9) выросло число несовершеннолетних, состоявших на момент совершения преступления на учете.

На фоне общего снижения числа участников преступлений в крае за 2 месяца 2021 года их число выросло на территории 15 МО края: город Армавир на 300 % (с 0 до 3), город Горячий Ключ на 200 % (с 1 до 3); Абинский на 33,3 % (с 3 до 4), Белореченский на 200 % (с 2 до 6), Апшеронский на 25 % (с 4 до 5), Ейский на 100 % (с 1 до 2), Кореновский на 200 % (с 1 до 3), Курганинский на 300 % (с 1 до 4), Куцевский на 300 % (с 1 до 4), Новокубанский на 500 % (с 0 до 5), Отрадненский на 300 % (с 0 до 3), Павловский на 100 % (с 0 до 1), Темрюкский на 50 % (с 2 до 3), Успенский на 100 % (с 1 до 2) и Щербиновский на 200 % (с 0 до 2) районы.

Аппаратом краевой комиссии с участием муниципальных комиссий, в рамках проведенных служебных расследований, изучено социальное положение несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений (793). Установлен ряд причин и условий, способствовавших их совершению.

Так, подавляющее большинство несовершеннолетних являлись местными жителями (692 или 87 %). 71 подросток не проживал на территории МО, где совершил преступление (9 %). 30 несовершеннолетних являлись жителями других субъектов РФ (3, 8 %).

Из числа несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния (793), воспитывались: в неполных семьях – 327 (41,2 %); в полных семьях – 311 (39,2 %); из многодетных семей – 91 (11,5 %); находились под опекой – 33 (4,2 %); из семей, относящихся к категории СОП – 17 (2,1%); проживали в приемных семьях – 14 (1,8 %).

Доминирующее число несовершеннолетних – 441 (55,6 %) стали участниками преступных деяний в виду ненадлежащего контроля со стороны родителей (лиц, их заменяющих), в том числе опекунов, попечителей – 9 (1,1%).

140 (17,7 %) совершили преступления из корыстных целей; 58 (7,3 %) в результате низкой правовой грамотности; 47 (5,9 %) в связи с неэффективной профилактической работой органов и учреждений системы профилактики, на учете которых несовершеннолетние состояли на момент совершения преступления; 36 (4,5 %) в связи с психическими заболеваниями подростков (учет у врача-психиатра); 31 (3,9 %) ввиду отсутствия досуговой занятости в свободное время; 27 (3,4 %) внезапно возникшая конфликтная ситуация с потерпевшим; 23 (2,9 %) отрицательное влияние ближайшего окружения подростков, 11 (1,4 %) в связи с конфликтом в семье (нарушение детско-родительских отношений); 1 (0,1 %) из хулиганских побуждений.

По занятости несовершеннолетние характеризуются следующим образом: наибольшая часть это учащиеся школ, лицеев, гимназий – 351 (44,3 %); учащиеся коррекционных школ-интернатов – 23 (2,9 %); учащиеся организаций

среднего профессионального образования (техникумы, колледжи) – 269 (33,9 %); не занятые работой и учебой – 28 человек (3,5 %); учащиеся организаций высшего профессионального образования – 8 (1 %);

Преступления совершены несовершеннолетними в период времени: 332 преступления или 35,5 % (с 06.00 до 18.00 часов); 181 преступление или 19,3 % (с 18.00 до 22.00 час.); 237 преступлений или 25,3 % (с 22.00 до 06.00 час.).

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю, проанализировав состояние преступности несовершеннолетних, установлено, что в общей структуре преступлений, совершенных подростками, предметом посягательств в основной массе (582) являлись товарно-материальные ценности и денежные средства, похищаемые для использования в личных целях либо дальнейшей реализации для получения выгоды, в том числе: деньги – 299 (2019 год – 270, +10,7 %), мобильные телефоны – 136 (2019 год – 128, +6,3 %), автотранспорт – 84 (2019 год – 96, -12,5 %), велосипеды – 36 (2019 год – 59, -39 %), продукты питания – 27 (2019 год – 39, -30,8 %).

Наибольшая часть уголовно-наказуемых деяний, совершена подростками в общественных местах – 55 % (520 из 936), в том числе: на улицах, в парках, скверах – 40,7 % (381); 14 % или 132 преступления совершены подростками в жилом секторе; 5,6 % или 53 уголовно-наказуемых деяния совершены из автомобилей; 24,6 % или 231 деяние совершено в иных местах (торгово-развлекательные центры, супермаркеты и магазины, образовательные организации, хозяйственные постройки, противоправные деяния с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»).

Аппаратом краевой комиссии также установлено, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, состояли на учете: 137 – в муниципальной комиссии (17,3 %), 135 – на учете в ПДН (17 %), 50 – на учете образовательных организаций (школа, техникум, колледж) (6,3 %).

Из числа несовершеннолетних лиц, совершивших в 2020 году преступления, 107 – ранее привлекались муниципальными комиссиями к административной ответственности, что составляет 13,5 % от общего числа участников преступлений (936). Совершались административные правонарушения: 22 чел. – мелкое хищение; 31 – нарушения, связанные с потреблением алкогольной продукции; 8 – нарушения запрета курения табака; 2 – нарушения по линии УФМС; 11 – побои; 3 – незаконное потребление наркотических средств; 15 – по линии ГИБДД; 9 – мелкое хулиганство; 4 – уничтожение или повреждение чужого имущества; 2 – неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции.

Необходимо отметить, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, 244 человека выявлялась ранее за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, в том числе: в 2018 г. и ранее – 64 чел.; 2019 г. – 96 чел.; 2020 г. – 84 чел.

Во время проверок исполнения отдельных переданных государственных полномочий органам местного самоуправления по созданию и организации

деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав аппаратом краевой комиссии осуществлены также проверки исполнения федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 5 муниципальных образованиях Краснодарского края: город-курорт Геленджик, город-герой Новороссийск; Каневской, Славянский и Щербиновский районы. По результатам изучения в адрес глав муниципальных образований направлены справки о выявленных недостатках в работе органов и учреждений системы профилактики с предложениями об устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними. Органами местного самоуправления разработаны планы мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе изучения их деятельности, за допущенные упущения в работе 26 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверок установлено, что деятельность органов и учреждений системы профилактики не всегда отвечает предъявляемым требованиям. Нарушения действующего законодательства изначально допускаются на стадии рассмотрения вопроса о необходимости проведения с несовершеннолетними индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР).

Так, основаниями проведения ИПР в отношении несовершеннолетних являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), если они зафиксированы в документах, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ.

Однако данные требования Федерального закона № 120-ФЗ не всегда выполняются. Территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее - территориальные органы МВД России на районном уровне), документы, предусмотренные статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ, в которых были бы зафиксированы обстоятельства, предусмотренные статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в муниципальные комиссии не предоставляют. В свою очередь муниципальные комиссии меры к их получению, также не принимают. Документы, в которых были бы зафиксированы обстоятельства, предусмотренные статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ, не истребуют. Решения о проведении ИПР в отношении несовершеннолетних в своем большинстве принимаются муниципальными комиссиями на основании информации (представлений) территориальных органов МВД России на районном уровне, не предусмотренных перечнем статьи 6 Федерального закона № 120-ФЗ, что влечет неправомерность принимаемых решений о проведении ИПР, а также нарушение прав несовершеннолетних.

Так, муниципальная комиссия Центрального внутригородского района города Новороссийска на основании информации ОПДН в марте 2020 года поставила несовершеннолетнюю А. на профилактический учет за преступление, совершенное в декабре 2019 года в группе несовершеннолетних. Решение о проведении ИПР в отношении А., ее постановке на учет, муниципальная комиссия приняла, руководствуясь подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, неправомерно. Документы, предусмотренные статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ, которые могли бы свидетельствовать, что несовершеннолетняя А. обвиняемая или подозреваемая в совершении преступления, в отношении которой избрана мера пресечения, предусмотренная Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ), отсутствовали.

Аналогичная ситуация имела место в муниципальном образовании Красноармейский район. Решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего Р., совершившего преступление, и его постановке на учет, муниципальная комиссия приняла, рассмотрев 24.12.2020 информацию Отдела МВД России по Красноармейскому району, не входящую в перечень документов, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ. Данная информация не могла являться основанием для проведения с ним ИПР. Принимая решение о постановке несовершеннолетнего Р. на учет, муниципальная комиссия также неправомерно руководствовалась подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ. Документы свидетельствующие, что Р. обвиняемый или подозреваемый в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, предусмотренная УПК РФ, отсутствовали.

В муниципальном образовании Славянский район неправомерно принимали решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, по результатам рассмотрения представлений Отдела МВД России по Славянскому району (Б., И. и др.).

Наряду с не поступлением документов, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ, и свидетельствующих об обстоятельствах, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ для принятия правомерного решения о проведении ИПР, имеет место их несвоевременное представление, не в полном объеме, а также с указанием недостоверной информации.

Например, несовершеннолетний К. в июне 2019 года окончил 11 класс МБОУ СОШ № 32 ст. Новоминской Каневского района, учебу не продолжил, на работу не трудоустроился, совершил преступление (08.06.2019), предусмотренное пунктом «в» части 2 статьи 158 УК РФ (кража).

Вопреки требованию межведомственного нормативного правового акта следователь СО ОМВД России по Каневскому району в течение 3 суток с момента возбуждения уголовного дела в отношении несовершеннолетнего К. для организации с ним ИПР информацию в ОПДН Отдела МВД России по Каневскому району не направил. По мере вынесения (08.11.2019)

постановления о привлечении К. в качестве обвиняемого следователь своевременно ОПДН Отдела МВД России по Каневскому району также не информировал, копия постановления поступила только через 2 месяца 18 дней с момента его привлечения в качестве обвиняемого (24.01.2020). В муниципальную комиссию копия постановления о привлечении несовершеннолетнего К. в качестве обвиняемого поступила от следователя только через 2 месяца 23 дня с момента его привлечения в качестве обвиняемого (29.01.2020), при этом сведения об избрании ему меры пресечения не представлены. В этот же день (29.01.2020) поступила информация из ОПДН, что они поставили К. на профилактический учет (24.01.2020). Однако основание для постановки К. на учет ОПДН указали пункт 49.1.6 Приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность), что прямо противоречило копии постановления о привлечении К. в качестве обвиняемого, поступившей от следователя. Несмотря на имеющиеся противоречивые сведения, отсутствие сведений об избрании К. меры пресечения, предусмотренной УПК РФ, муниципальная комиссия приняла решение о его постановке на профилактический учет, руководствуясь подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, неправомерно (12.02.2020).

Несвоевременное информирование и не предоставление документов, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ, является причиной несвоевременной организации органами и учреждениями системы профилактики ИПР в отношении не учащегося и не работающего несовершеннолетнего К., совершившего преступление.

Проверка деятельности муниципальных комиссий показала, что органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетних, уголовные дела которых прекращаются судами за примирением сторон, не всегда осуществляется ненадлежащим образом, а зачастую не осуществляется вовсе.

Так, уголовное дело в отношении несовершеннолетней А. по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 159.3 УК РФ (мошенничество с использованием электронных средств платежа), Октябрьским районным судом г. Новороссийска прекращено 03.06.2020, в связи с примирением сторон, что в соответствии со статьями 27, 133 УПК РФ, реабилитирующим основанием не является. Копия постановления Октябрьского районного суда поступила в муниципальную комиссию Центрального внутригородского района города Новороссийска 05.06.2020, однако категория учета несовершеннолетней А. не изменена, постановление не вынесено, органам и учреждениям системы профилактики, другим органам для организации ИПР не направлено. В нарушение пункта 9.2 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г.

№ 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» через 4 месяца, со дня вынесения судебного решения о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон, не являющегося реабилитирующим основанием, муниципальная комиссия преждевременно сняла (07.10.2020) несовершеннолетнюю А. с профилактического учета. Несмотря на то, что пункт 9.2 постановления краевой комиссии № 4/3 предусматривает минимальный срок наблюдения динамики изменений и результативности ИПР с конкретным несовершеннолетним не менее 6 месяцев (за исключением случаев достижения совершеннолетия и (или) иных обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ).

Постановлением Октябрьского районного суда города Новороссийска уголовное дело в отношении несовершеннолетнего К. по трем эпизодам краж (часть 2 статьи 158 УК РФ) производством прекращено за примирением сторон, что реабилитирующим основанием не является. Постановление суда в материалах дела имеется. Однако муниципальная комиссия Южного внутригородского района города Новороссийска категорию учета К. не изменила, постановление не вынесла, органам и учреждениями системы профилактики для организации ИПР не направила, ИПР в отношении К. не проводилась.

Совершение правонарушений и преступлений несовершеннолетними из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вызывает особую тревогу и обеспокоенность.

В Славянском районе несовершеннолетний И., находящийся под опекой бабушки, в апреле 2019 года (14.04.2019) в ночное время (01.00 и 01.30) в группе несовершеннолетних совершил два преступления (кражи). Уголовное дело в отношении И. возбуждено 17.04.2019, однако в период предварительного следствия органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении И. не проводили.

В мае 2019 года (28.05.2019) муниципальная комиссия привлекала несовершеннолетнего И. к административной ответственности по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом). Несовершеннолетний И. стал относиться к категории лиц, совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности, что являлось основанием для проведения с ним ИПР. Однако решение о проведении с ним ИПР не было принято.

Через четыре месяца с момента возбуждения уголовного дела при постановке И. на учет муниципальная комиссия рассмотрела представление Отдела МВД России по Славянскому району, не являющееся основанием для проведения с ним ИПР (13.08.2019).

ИПР в отношении И. надлежащим образом не была организована и не проводилась. Орган опеки и попечительства, Отдел МВД России по Славянскому району и учреждение здравоохранения постановление муниципальной комиссии в отношении И. не выполнили, предложения в план ИПР не представили. Первоначальные информации о реализации плана ИПР, срок предоставления которых не должен превышать 3 месяца с момента постановления И. на учет, УСЗН предоставлены свыше установленного срока. При этом шесть органов информации не представили вовсе (орган опеки и попечительства, Отдел МВД России по Славянскому району, учреждение здравоохранения, ЦЗН, управления: по физической культуре и спорту, по делам молодежи).

Несовершеннолетний И. был зачислен на 1 курс ГБПОУ КК СЭТ «Славянский электротехнический техникум» (далее – Славянский электротехнический техникум). Однако копия приказа, которая свидетельствовала бы это, в материалах дела отсутствовала, предложения в план ИПР из техникума не поступили, изменения в план ИПР не внесены, ИПР по месту учебы не проводилась.

Постановлением Славянского городского суда уголовное дело в отношении И. прекращено в связи с примирением сторон, что согласно действующему законодательству реабилитирующим основанием не является (16.09.2019). Копия постановления суда поступила, однако муниципальная комиссия категорию учета несовершеннолетнему И. не изменила, изменения в план ИПР не внесла, органам и учреждениям системы профилактики не направила.

Наряду с тем, что орган опеки и попечительства не представил предложения в план ИПР, его первая информация о реализации мероприятий плана ИПР в отношении опекаемого И. поступила более чем через 7 месяцев со дня его постановления на учет (01.04.2020). При этом конкретные даты посещения семьи И. (плановые, внеплановые) в информации отсутствовали. Во второй информации, содержащей, в том числе сведения о другом несовершеннолетнем, поступившей около 3 месяцев спустя (30.06.2020) содержалась информация о посещении несовершеннолетних по месту жительства (22.06.2020). Из документов, имевшихся в деле, следует, что за период более года, то есть со дня постановления И. на учет (13.08.2019) и до его снятия с учета (22.09.2020), орган опеки и попечительства встретился с ним один раз (22.06.2020).

По одной информации о реализации мероприятий плана ИПР в отношении И. поступило из ЦЗН (13.02.2020) и управления по делам молодежи (27.07.2020), то есть через 6 и 11 месяцев соответственно. Информация межпоселенческого центра носила формальный характер, со дня постановления на учет И. посетил только 1 мероприятие. Формальный характер носит и информация ЦЗН (не обращался, направлено приглашение).

Информации о проведенной ИПР в отношении И. из отдела МВД России по Славянскому району, управления по физической культуре и спорту, органа управления здравоохранением в материалах дела отсутствуют. Несмотря на то,

что несовершеннолетний И. преступления совершил в группе несовершеннолетних мероприятия Отдела МВД России по Славянскому району, в рамках имеющихся полномочий по установлению круга друзей, оказывающих отрицательное влияние, разобщению и переориентации группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, вообще не планировались. Несмотря на отсутствие ИПР в отношении И. со стороны органов и учреждений системы профилактики, других органов, муниципальная комиссия с формулировкой «в связи с устранением причин и условий, послуживших основанием для проведения ИПР» приняла решение о снятии И. с профилактического учета (22.09.2020).

Проверка деятельности отдельных муниципальных образований по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показала, что отсутствие ИПР имеет место и в отношении осужденных несовершеннолетних.

Например, несовершеннолетний Д. совершил преступление, предусмотренное частью 1 статьи 264 УК РФ (нарушение лицом, управляющим механическим транспортным средством, правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека). Следственным отделом Отдела МВД России по Щербиновскому району в отношении Д. возбуждено уголовное дело, избрана мера пресечения, о чем информировал муниципальную комиссию Щербиновского района. Несовершеннолетний Д. обучался на 2 курсе ГБПОУ КК «Колледж Ейский», проживал на съемной квартире в г. Ейске. Документы, являвшиеся основанием для постановки Д. на профилактический учет, муниципальная комиссия Щербиновского района направила в муниципальную комиссию Ейского района, где его поставили на профилактический учет, утвердили план ИПР.

Приговором Щербиновского районного суда Д. по части 1 статьи 264 УК РФ назначено наказание в виде 4 месяцев ограничения свободы. Приговором суда Д. установлены ограничения: не покидать пределы помещения по месту фактического проживания в период с 22.00 час. до 06.00 час., не выезжать за пределы муниципального образования Щербиновский район, если это не связано с учебой или работой, не изменять место жительства без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбытием осужденным наказания в виде ограничения свободы, возложив на несовершеннолетнего Д. обязанность являться в указанный государственный орган для регистрации 1 раз в месяц. Приговор обжалован в Краснодарский краевой суд, однако апелляционным постановлением приговор оставлен без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения (13.01.2020). По мере получения копии приговора в соответствии с ограничениями, установленными судом осужденному Д., муниципальной комиссии Щербиновского района надлежало поставить Д. на профилактический учет и истребовать копию дела из Ейского района, где он состоял на учете. Однако муниципальная комиссия Щербиновского района необоснованно направила копию приговора в отношении несовершеннолетнего Д. в муниципальную комиссию Ейского

района (20.02.2020). Муниципальная комиссия Ейского района, получив копию приговора, с учетом ограничений, установленных судом осужденному Д., не изменив ему категорию учета, сняла его с профилактического учета (04.03.2020), направив копию его личного дела (на 74 л.) по Почте Россия в муниципальную комиссию Щербиновского района (06.03.2020). Однако, в нарушение пункта 11.10 постановления краевой комиссии № 4/3 муниципальная комиссия Ейского района о направлении личного дела в отношении Д., письменно муниципальную комиссию Щербиновского района не информировала (надлежало в течение 10 календарных дней). Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором личное дело Д. прибыло в сортировочный центр Почта России ст. Старощербиновская, Щербиновский район (07.03.2020). Сведения о неудачной попытке вручения датированы 10.03.2020. Затем, пролежав 2 (два) месяца на Почте Россия, личное дело Д. выслано обратно в Ейский район (07.05.2020). Муниципальная комиссия Ейского района повторно направила (11.06.2020) личное дело Д., которое поступило в муниципальную комиссию Щербиновского района (15.06.2020). Однако на день проверки (18.06.2020) муниципальная комиссия Щербиновского района к своему производству личное дело Д. не приняла. К тому же, согласно информации Староминского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю, несовершеннолетний Д. снят с учета УИИ по отбытию наказания (09.06.2020).

Таким образом, в силу отсутствия надлежащего межмуниципального взаимодействия несовершеннолетний Д. по учетам муниципальных комиссий Ейского и Щербиновского районов, как осужденный к ограничению свободы, не прошел. В период отбывания ограничения свободы ни одна из указанных муниципальных комиссий, а также органы и учреждения системы профилактики и другие органы Ейского и Щербиновского районов ИПР с ним не проводили.

Наряду с ненадлежащей организацией ИПР, а зачастую ее полным отсутствием в отношении несовершеннолетних уголовные дела, которых прекращены судами в связи с примирением сторон, допускаются и нарушения их прав.

Так, муниципальная комиссия Каневского района, рассматривая постановления Каневского района суда о прекращении уголовного преследования несовершеннолетних в связи с примирением сторон, к несовершеннолетним и их родителям неправомерно применяла меру воздействия – предупреждение, что действующим законодательством не предусмотрено. К тому же неправомерное применение меры воздействия повлекло нарушение прав как несовершеннолетних, так и их родителей (В., С., Л.).

Нарушение прав в отношении законных представителей несовершеннолетних допущено и в Красноармейском районе. Рассмотрев в 2020 году материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении 2 несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности,

муниципальная комиссия неправомерно применила к их родителям меру воздействия – предупреждение, что повлекло нарушение их прав, поскольку доказательства их вины, в материалах дела отсутствовали (Я., К.).

Муниципальная комиссия Славянского района, рассматривая материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, также допускает нарушение их прав.

Например, несовершеннолетний М. совершил общественно опасное деяние по признакам части 4 статьи 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера). По данному факту Славянский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю (далее – Славянский межрайонный следственный отдел) принял процессуальное решение. Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, в отношении М., не подлежащего уголовной ответственности, поступили в муниципальную комиссию через два месяца 24 дня (18.12.2019), хотя Федеральный закон № 120-ФЗ требует – незамедлительно. Муниципальная комиссия материалы в отношении М. рассмотрела (23.12.2019) и приняла заведомо неправомерное решение о возбуждении перед судом ходатайства о его помещении в СУВУЗТ, несмотря на то, что со дня вынесения процессуального решения прошло уже более 30 суток, предусмотренных федеральным законодательством для принятия такого решения. Наряду с неправомерным решением, о возбуждении перед судом ходатайства о помещении М. в СУВУЗТ, муниципальная комиссия, превысив свои полномочия, приняла решение, не входящее в ее компетенцию, о ходатайстве перед судом, о помещении М. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел. При этом ходатайствовать перед судом о помещении М., не подлежащего уголовной ответственности в СУВУЗТ, муниципальная комиссия поручила не органу системы профилактики и его руководителю, а конкретному должностному лицу (заместителю начальника ОУУП и ОПДН ОМВД России по Славянскому району). Получив информацию Отдела МВД России по Славянскому району (в январе 2020 г.), о невозможности направления материалов в отношении Марченко В.Р. в суд, в связи с истечением 30 суточного срока, муниципальная комиссия Славянского района меры воздействия, предусмотренные законодательством, к М. не применила. Таким образом, принцип неотвратимости наказания по отношению к М. не соблюден.

Нарушения действующего законодательства допущены муниципальной комиссией Славянского района и при рассмотрении материалов в отношении несовершеннолетних Б. и Н., совершивших кражу, но в силу своего возраста уголовной ответственности не подлежали. Муниципальная комиссия поставила Б. и Н. на профилактический учет, однако меры воздействия к ним не применила, вопрос о возбуждении перед судом ходатайства об их помещении в СУВУЗТ, не рассмотрела. Указанное обстоятельство явилось одной из причин совершения ими повторного общественно опасного деяния (23.05.2020),

связанного с умышленным повреждением имущества (статья 167 УК РФ), по результатам которого муниципальная комиссия, материалы рассмотрела, приняла решение о возбуждении перед судом ходатайства об их помещении в СУВУЗТ. Однако, незамедлительно, как того требует законодательство, материалы о ходатайстве перед судом о помещении в СУВУЗТ Б. и Н., не подлежащих уголовной ответственности, в орган внутренних дел и прокурору не направила, вручила их инспектору ОПДН. В силу указанных обстоятельств и отсутствия контроля над исполнением постановлений муниципальной комиссии, о помещении Б. и Н. в СУВУЗТ, Отдел МВД России по Славянскому району ходатайство в суд не направил, постановление не выполнил. При этом меры воздействия к Б. и Н. муниципальная комиссия не применила, принцип неотвратимости наказания по отношению к ним не соблюден.

Необходимо отметить, что незамедлительно, как того требует федеральное законодательство, Славянский межрайонный следственный отдел и Отдел МВД России по Славянскому району материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, в муниципальную комиссию не передают. Все материалы, без исключения, поступили с нарушением срока, который составляет от 5 дней до двух месяцев 26 дней (П., Х., П., Ш., М., Б., Б., Л., С. и т.д.).

В статье 4 Федерального закона № 120-ФЗ закреплён перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В указанный перечень входят, в том числе орган управления здравоохранением и орган внутренних дел.

Однако в нарушение федерального законодательства ГБУЗ «Славянская ЦРБ» и Отдел МВД России по Славянскому району участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в МО Славянский район не принимают, постановления муниципальной комиссии не выполняют, предложения в планы ИПР в отношении несовершеннолетних, не предоставляют, ИПР с ними не проводят.

Во время проверки МО Славянский район установлено, что участие ГБУЗ «Славянская ЦРБ» и Отдела МВД России по Славянскому району в ИПР в течение 2018-2020 годов полностью отсутствует: В., Б., М., С., Ш., А., П., И., Л., Н., Б. и др.

Проверка МО Каневской район также показала, что ГБУЗ «Каневская ЦРБ» участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не принимает, постановления муниципальной комиссии не выполняет, предложения в план ИПР в отношении несовершеннолетних не предоставляет, ИПР с ними не проводит. В проверенных делах в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, за 2018-2020 годы участие ГБУЗ «Каневская ЦРБ» в ИПР полностью отсутствует (З., К., П., В., К., и др.).

При проверке муниципального образования Красноармейский район установлено, что филиал по Красноармейскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – филиал ФКУ УИИ по Красноармейскому району), входящий в систему профилактики, в рамках компетенции в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений осужденных несовершеннолетних участие не принимает.

Например, в материалах дела условно осужденных несовершеннолетних Р. и Т. информации филиала ФКУ УИИ по Красноармейскому району об их постановке на учет, отсутствуют. Предложения филиала ФКУ УИИ по Красноармейскому району в план ИПР в отношении несовершеннолетних Р. и Т. в муниципальную комиссию не представлены.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении несовершеннолетних Р. и Ш., которым приговорами Красноармейского районного суда назначены наказания в виде 160 (ста шестидесяти) и 80 (восемидесяти) часов обязательных работ соответственно. В материалах личных дел несовершеннолетних Р. и Ш. информации филиала ФКУ УИИ по Красноармейскому району (о постановке на учет, отбытии/не отбытии наказания, снятии с учета) отсутствуют, как отсутствуют и предложения в план ИПР.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, оказывают содействие в определении форм устройства несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказывают помощь по трудоустройству несовершеннолетних (подпункт 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ).

Содействие в трудоустройстве подросткам, состоящим на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, осуществляется в соответствии с совместным письмом министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю от 10.09.2018 исх. № 204-20960/1810-08 (далее – Совместное письмо).

Как уже отмечено выше в 2020 году имеет место рост числа несовершеннолетних участников преступлений, относящихся к категории безработные на 500 % (с 0 до 5). Муниципальные комиссии рассмотрели материалы дел об административных правонарушениях в отношении 135 несовершеннолетних, не занятых учебой и (или) работой.

По результатам проверок исполнения отдельных переданных полномочий муниципальными образованиями установлено, что работа по оказанию содействия в трудоустройстве несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, нуждающимся в оказании помощи, не всегда осуществляется ненадлежащим образом.

При изучении вопроса трудоустройства в МО Каневской район установлено, что центр занятости населения (далее – ЦЗН) Каневского района применяет практику направления в муниципальный отдел по делам несовершеннолетних отрывную часть бланка-направления в день его выдачи муниципальным отделом по делам несовершеннолетних. При этом вместо своего исходящего номера и даты возвращения бланка-направления, указывает № бланка и дату его выдачи муниципальным отделом по делам несовершеннолетних. Во всех отрывных частях бланка-направления указан абсолютно идентичный перечень государственных услуг, предоставленных подростку центром занятости: 1. Содействие в поиске подходящей работы; 2. Информация о положении на рынке труда; 3. Государственные услуги по профориентации. Намечено предоставление подростку государственных услуг центром занятости населения: временное трудоустройство несовершеннолетних граждан. Однако, в отрывных частях бланка-направления, возвратившихся из центра занятости населения, сведения о трудоустройстве (наименование работодателя, профессия (должность), на которую трудоустроен подросток, номер и дата трудового договора) отсутствуют: К. и А. – дважды, Х. и К. – трижды, А., К., Л., В., К. и др.

В МО Славянский район несовершеннолетние Д. и Ч., отчисленные из списка учащихся Славянского электротехнического техникума направлены в ЦЗН (11.12.2019). В журнале учета несовершеннолетних, направленных в ЦЗН, имеется отметка, что Д. и Ч. «записаны на курсы». В отрывной части бланков-направлений, поступивших из ЦЗН в отношении несовершеннолетних Д. и Ч. (от 24.12.2019), имеется запись «профессиональное обучение по мере комплектования группы». Несмотря на то, что прошло уже более 9 месяцев, на день проверки (05.10.2020) сведения о занятости несовершеннолетних отсутствуют. Трудоустройство либо продолжение обучения несовершеннолетними Д. и Ч. ЦЗН и муниципальный отдел по делам несовершеннолетних не проконтролировали. При этом в нарушение пункта 3.2.6 Совместного письма ЦЗН информировал муниципальный отдел не в течение 10 дней, предусмотренных после получения направления, а через 14 дней (24.12.2019). Вопреки Совместному письму ЦЗН в отрывной части талона направления не указывал сведения о номере трудового договора (К., Б., Н., Т.). Муниципальный отдел по делам несовершеннолетних направил (15.07.2020) также несовершеннолетних А. и К., не учащихся и не работающих в ЦЗН, куда они обратились 20.07.2020 и 21.07.2020 соответственно. В отрывной части бланков-направлений, поступивших из ЦЗН в отношении несовершеннолетних А. и К. (24.07.2020), указано, что их информировали о положении на рынке труда в Краснодарском крае, оказали услуги по профессиональной ориентации. Однако фактически помощь не оказана, по истечению около трех месяцев сведения об их трудоустройстве либо продолжении обучения отсутствовали, на день проверки их занятость неизвестна (на 05.10.2020).

В Восточном внутригородском районе города Новороссийска в нарушение пункта 3.2.6 Совместного письма отрывная часть талона-направления поступила в 2020 году в Восточный внутригородской отдел из ЦЗН с нарушением установленного 10-ти дневного срока в отношении несовершеннолетних: В., С., Я., Б., П. и др. Талоны направления несовершеннолетних и возвращения отрывных талонов датированы одной датой, а государственные услуги фактически оказаны гораздо позже (Б., Т., К. и т.д.).

Необходимо отметить, что не все несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи по трудоустройству, направляются в ЦЗН, несмотря на то, что пункт 3.1.2 Совместного письма предусматривает их направление в течение 3-х дней с момента установления нуждаемости подростка в трудоустройстве.

Так, в МО город-курорт Геленджик в 2019-2020 годах в нарушение пункта 3.1.2 Совместного письма муниципальный отдел по делам несовершеннолетних бланк-направление в центр занятости населения в течение 3-х дней не выдал несовершеннолетним, нарушившим требования Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, не занятых учебой или работой: Л., Б., Р., К., К., Ч., М., Х. У двоих несовершеннолетних (В. – житель г. Геленджика; К. – иногородний) отсутствуют сведения о занятости, меры к их установлению не приняты.

В МО Славянский район в 2020 году муниципальный отдел по делам несовершеннолетних бланк-направление в ЦЗН в течение 3-х дней также не выдал 22 (двадцати двум) несовершеннолетним, нарушившим требования Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, не занятых учебой или работой. В том числе: 19 чел. – не учащиеся, не работающие; 1 чел. школьного возраста, у которого отмечено, что занятость не организована; 2 чел. – сведения о занятости отсутствуют (К., Ч., А., Л., Ч. и т.д.). При этом несовершеннолетний А. ранее выявлялся в 2019 году за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, а Ч. выявлялся 7 раз, что послужило основной причиной совершения им 4 административных правонарушений, в том числе 3 – связанные с потреблением (распитием) спиртных напитков, нахождением в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте.

В Каневском районе муниципальный отдел по делам несовершеннолетних бланк-направление в центр занятости населения в течение 3-х дней также не выдал нарушителям Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, не занятых учебой или работой: В., Б., С., М., К. и др. У несовершеннолетних: М., Г., С., С., Д., Л., В. не указана занятость, однако меры к установлению их занятости не приняты.

Проверка показала, что в нарушение пункта 3.1.2 Совместного письма муниципальные отделы (управления) по делам несовершеннолетних бланк-направление в центр занятости населения не выдают и несовершеннолетним, не занятым учебой и (или) работой, совершившим административные правонарушения.

Например, в МО Славянский район на день проверки в 2020 году к административной ответственности привлечено 5 несовершеннолетних, не

занятых учебной или работой, которыми совершено 8 административных правонарушений (Б., П., Р., Р. и Ч., совершивший 4 правонарушения). При этом Б. не обучался с 2017 года. Однако в течение 3-х предусмотренных Совместным письмом дней бланк-направление в ЦЗН им не выдали. И только одному несовершеннолетнему Р., состоящему с 10.12.2019 на учете муниципальной комиссии, через 7 дней со дня рассмотрения материалов дела (14.01.2020) муниципальный отдел выдал бланк-направление (20.01.2020). В отрывной части талона-направления, поступившего в муниципальный отдел (29.01.2020), указано, что Р. в ЦЗН не обращался. Однако в журнале учета несовершеннолетних, направленных муниципальным отделом в ЦЗН, имеется запись «профессиональная ориентация, записан на курсы», что противоречит сведениям, поступившим о Р. из ЦЗН. К тому же Р. работал по найму, однако муниципальная комиссия и ЦЗН по защите его прав, в части возможного нарушения трудового законодательства, меры не приняли.

В МО Красноармейский район несовершеннолетние, которые не учились и (или) не работали, совершившие административные правонарушения, в ЦЗН также не направлялись (Р., К., И.). При этом о несовершеннолетних К. и И. сведения внесены в журнал учета несовершеннолетних направленных в ЦЗН, хотя фактически их туда не направляли (23.12.2020). При этом Отдел МВД России по Красноармейскому району при выявлении несовершеннолетних К. и И., составлении в отношении них протоколов об административном правонарушении, несмотря на то, что они не учились, и не работали, меры к продолжению ими обучения (работы) не принял.

Более того, руководитель управления образования, являясь членом муниципальной комиссии, в заседании которого при рассмотрении материалов дел, было установлено (согласно протоколу о рассмотрении дел), что К. и И. не достигли возраста восемнадцати лет, не имеют обязательного среднего общего образования, в нарушение статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» меры, предусмотренные действующим законодательством, не были приняты. На день проверки (3 февраля 2021 г.) занятость несовершеннолетних К. и И. неизвестна.

Административное наказание применяется как мера профилактики для предупреждения новых административных правонарушений, как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами. В 2020 году число дел об административном правонарушении, поступивших на рассмотрение муниципальных комиссий, незначительно, но увеличилось на 0,5 % или 67 дел (с 12870 до 12937), что связано с принятием в крае дополнительных мер по предотвращению угрозы распространения на территории Краснодарского края коронавирусной инфекции. В этой связи на рассмотрение в муниципальные комиссии поступило 526 дел (часть 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ – 464 дела; часть 2 статьи 20.6.1 КоАП РФ – 1 дело; часть 2 статьи 6.3 КоАП РФ – 61 дело).

В текущем году на рассмотрение муниципальных комиссий впервые поступило 18 дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних за нарушение ими установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 20.2 КоАП РФ). По результатам рассмотрения дел, принятия к несовершеннолетним мерам административного наказания в виде штрафа, минимальная сумма которого составляла 5000 (пять тысяч) рублей, что ниже низшего предела, установлено, что в своем большинстве несовершеннолетние раскаивались в содеянном правонарушении. При этом свое участие в несанкционированных митингах объясняли: любопытством, желанием пойти за компанию, незнанием закона и т.д.

Наряду с выявленными фактами участия несовершеннолетних в несанкционированных митингах также имеют место факты вовлечения несовершеннолетних в деятельность экстремистских групп, подготовки нападения на одноклассников в образовательной организации.

Так, в текущем периоде 2021 года выявлен факт вовлечения 4 несовершеннолетних (Л., К., К., З.) в деятельность экстремистской организации, совершавшей преступные деяния на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (нанесение на здания и сооружения изображения националистического характера; нападения на граждан по мотивам национальной ненависти, вражды и отношению к социальной группе (ведущих асоциальный образ жизни, без определенного места жительства).

В городском округе город-курорт Сочи Краснодарского края сотрудниками правоохранительных органов выявлен 14-летний несовершеннолетний В., который планировал изготовить взрывчатое вещество и совершить нападение на одноклассников МОБУ Лицея № 3 г. Сочи имени Героя Советского Союза Стогова Н.И. Свои намерения подросток разместил в «Телеграмм-канале», а также создал в социальной сети «ВКонтакте» страницу, на которой показывал фото и видео инструкции своих экспериментов. Одной из причин возникновения негативного отношения к одноклассникам могло послужить отсутствие взаимопонимания ввиду отсутствия несовершеннолетнего в классном коллективе (со второй четверти 2020-2021 учебного года подросток обучался по семейной форме, в конце третьей четверти по заявлению матери в связи с неуспеваемостью по 6 предметам был переведен на очную форму).

Также особую обеспокоенность вызывает рост на 30 % (с 93 до 121) числа дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, связанных с наркотическими средствами, поступивших на рассмотрение муниципальных комиссий. Потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ) выросло на 33,33 % (с 18 до 24). Рост правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ

(статья 6.9 КоАП РФ) составил 38 % (с 63 до 87), в том числе произошел рост данного состава административного правонарушения за отказ от медицинского освидетельствования, который составил 61,5 % (с 26 до 42).

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стали возможными ввиду ненадлежащего контроля со стороны их руководителей всех уровней власти, за выполнением федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов. Отсутствия должного внимания вопросам межведомственного взаимодействия, незнание действующего законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, зачастую формального и недобросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей.

Указанные обстоятельства привели к тому, что деятельность органов и учреждений системы профилактики зачастую не отвечает требованиям, предъявляемым федеральным и краевым законодательством, другими нормативными правовыми актами по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, а также влечет нарушение прав несовершеннолетних и (или) родителей (лиц, их замещающих).

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2020 года и мерах по ее профилактике».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.1. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по соблюдению действующего законодательства при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, обстоятельства которых входят в перечень статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

2.2. Обеспечить назначение (ведомственным локальным актами) ответственных должностных лиц за организацию индивидуальной

профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на ведомственном профилактическом учете, родителей (лиц, их заменяющих).

Срок: постоянно

2.3. Неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства и нормативно правовых актов, направленных на организацию и проведение своевременной и эффективной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, с соблюдением требований по межведомственному взаимодействию. О нарушениях действующего законодательства, несоблюдении межведомственного взаимодействия, незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

2.4. Внедрять в рамках ведомственного контроля в деятельность подведомственных организаций (учреждений), в том числе, дистанционные формы профилактической работы с детьми и их родителями (лицами, их заменяющими) в целях повышения эффективности работы по профилактике криминализации подростковой среды, по организации просветительской работы среди населения, в том числе правового просвещения несовершеннолетних, родителей (лиц, их заменяющих), по вопросам уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Срок: постоянно

2.5. Ориентировать подведомственные организации (учреждения) в рамках имеющихся полномочий на взаимодействие с региональным отделением общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Маслов):

3.1. Обеспечить выполнение Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю от 17.03.2014 и Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

3.2. Взять под постоянный контроль деятельность подведомственных отделов (отделений) Следственного комитета по районам (городам), в части передачи материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших

противоправные деяния, по обстоятельствам, указанным в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», зафиксированных в документах, предусмотренных статьей 6 указанного федерального закона, с целью исключения фактов принятия неправомерного решения муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3.3. Информировать территориальные органы внутренних дел в соответствии с требованием межведомственного нормативного правового акта не позднее трех суток с момента принятия соответствующего решения о возбуждения уголовного дела в отношении несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, для организации индивидуальной профилактической работы и своевременного информирования муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

3.4. Изучить ситуацию по факту нарушения федерального законодательства, допущенного Славянским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, что повлекло невозможность помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, нуждавшегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Срок: до 1 мая 2021 г.

3.5. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлеру) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 3.1. – 3.4. на очередном заседании краевой комиссии.

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (Пестов):

4.1. Взять под личный контроль деятельность подведомственных учреждений уголовно-исполнительной системы (уголовно-исполнительные инспекции) по проведению индивидуальной профилактической работы в пределах своей компетенции в отношении несовершеннолетних осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Срок: постоянно

4.2. Проверить деятельность филиала по Красноармейскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю, входящего в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по фактам, непринятия участия, в пределах своей компетенции, в индивидуальной профилактической работе в отношении несовершеннолетних осужденных условно, осужденных к обязательным работам, состоящих на учете в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: до 20 мая 2021 г.

5. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

5.1. Обеспечить участие территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, входящих в соответствии с федеральным законодательством в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в полноценной, постоянной и качественной работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

5.2. Взять под личный контроль деятельность территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, по организации их работы согласно федеральному законодательству в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

5.3. Исключить невыполнение территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения, по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Срок: постоянно

5.4. Проработать вопрос направления территориальными отделами органов МВД России на районном уровне Краснодарского края в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав копий процессуальных решений (постановление руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел), предусмотренных пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с целью своевременной организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, указанных пункте 9 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних», а также для исключения фактов принятия неправомерного решения муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав об организации с несовершеннолетними указанной категории индивидуальной профилактической работы. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2021 г.

5.5. Изучить деятельность территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

5.5.1. Отдела МВД России по Каневскому району по фактам несвоевременного информирования ОПДН Отдела МВД России по Каневскому району и муниципальной комиссии, а также предоставление недостоверной информации в отношении несовершеннолетнего не занятого учебой и работой, совершившего преступление, что повлекло несвоевременную организацию с ним индивидуальной профилактической работы.

5.5.2. Отдела МВД России по Славянскому району по фактам:

5.5.2.1. Отсутствия индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, которые состоят на учете в муниципальной комиссии на протяжении длительного периода времени.

5.5.2.2. Невыполнения постановления муниципальной комиссии в части направления ходатайства в Славянский городской суд о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ.

5.5.2.3. Нарушения сроков направления материалов об отказе в возбуждении (прекращении) уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в муниципальную комиссию при требовании незамедлительного направления.

5.5.2.4. Непринятия мер в рамках имеющихся полномочий по установлению круга друзей, оказывающих отрицательное влияние, разобщению и переориентации группы несовершеннолетних антиобщественной направленности.

5.5.3. Отдела МВД России по Красноармейскому району по факту невыполнения совместного письма, непринятия мер по трудоустройству (продолжению обучения) несовершеннолетними, совершившими административные правонарушения.

5.6. По результатам реализации п.п. 5.5.1 – 5.5.3 рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2021 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева), главам муниципальных образований края совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних:

6.1. Обеспечить в пределах своей компетенции выполнение органами и учреждениями системы профилактики (управлениями образования, образовательными организациями) Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части обязательности получения среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся, сохраняющее силу до достижения им возраста восемнадцати лет.

Срок: постоянно

6.2. В пределах компетенции поручить руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи с целью повышения эффективности работы по профилактике криминализации подростковой среды обучающихся, по организации просветительской работы среди обучающихся и их родителей:

6.2.1. Организовать взаимодействие с региональным отделением общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Срок: постоянно

6.2.2. Продолжить работу по правовому просвещению обучающихся, их родителей (лиц, их заменяющих), в части разъяснения уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Срок: до 25 мая 2021 г.
и 2021-2022 учебного года

6.3. В рамках ведомственного контроля проанализировать имеющийся факт неприятия мер к получению обязательного среднего общего образования несовершеннолетним, проживающим в Красноармейском районе. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

6.4. Руководителям управлений образованием администраций муниципальных образований, директорами образовательных организаций муниципальных образований:

6.4.1. Проанализировать количество обучающихся, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования), причины выбора родителями (лицами, их замещающими) данной формы получения образования. О результатах анализа проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

6.4.2. Образовательным организациям при рассмотрении заявлений родителей (лиц, их замещающих) о получении образования вне организации, осуществляющей образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования) разъяснять необходимость получения детьми образования в очной форме. Информировать муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о переходе несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете, на форму семейного образования или самообразования.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Обеспечить в пределах компетенции, осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации и проведению ими индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством.

Срок: постоянно

7.2. Поручить руководителям подведомственных органов и учреждений системы профилактики (управлений социальной защиты населения, отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения) развивать практическое взаимодействие с региональным отделением общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Срок: постоянно

7.3. Изучить деятельность подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

7.3.1. ГКУ КК «Центр занятости населения города Новороссийска», ГКУ КК «Центр занятости населения Каневского района» и ГКУ КК «Центр занятости населения Славянского района», в части оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетним, не в соответствии с совместным письмом министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю от 10.09.2018 исх. № 204-20960/1810-08.

7.3.2. Управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Славянский район, управления социальной защиты населения в Славянском районе, ГКУ КК «Центр занятости населения

Славянского района» по факту ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы в отношении опекаемого несовершеннолетнего.

7.4. По результатам реализации п.п. 7.3.1 и п.п. 7.3.2 рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2021 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

8.1. Обеспечить в рамках ведомственной компетенции выполнение, подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (органы управления здравоохранением и медицинские учреждения), входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действующего законодательства по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

8.2. Проверить в рамках ведомственного контроля деятельность ГБУЗ «Каневская ЦРБ» и ГБУЗ «Славянская ЦРБ», входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по фактам невыполнения федерального законодательства, постановлений краевой и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

9. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Чернов), министерству культуры Краснодарского края (Лапина) обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, в осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

10. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

10.1. В рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

10.1.1. Обеспечить законность проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, обстоятельствами которых предусмотрены статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они зафиксированы в документах, предусмотренных статьей 6 указанного федерального закона.

Срок: постоянно

10.1.2. Инициировать рабочие встречи с: (межрайонными) следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, территориальными Отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, с целью обеспечения своевременного предоставления документов, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в которых зафиксированы обстоятельства, перечисленные в статье 5 указанного федерального закона. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2021 г.

10.2. Принять законные, доступные, возможные и действенные меры к ограждению детей от участия в несанкционированных митингах, в случаях их проведения организаторами на территории муниципального образования. Установить персональную ответственность руководителей, подведомственных органов и учреждений системы профилактики, за организацию этой работы.

Срок: постоянно

10.3. Обеспечить увеличение охвата несовершеннолетних услугами по реализации дополнительных общеобразовательных программ в организациях различной организационно-правовой формы.

Срок: постоянно

11. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края: город-курорт Анапа (Швец), город-курорт Геленджик (Богодистов), город Горячий Ключ (Кильганкин), город Новороссийск (Дяченко); Апшеронский (Цыпкин), Брюховецкий (и.о. Ганжа), Выселковский (Фирстков), Гулькевичский (Шишкин), Калининский (Кузьминов), Кореновский (Голобородько), Красноармейский (Васин), Крыловский (Демиров), Крымский (Лесь), Курганинский (Ворушили), Лабинский (Симириков), Новопокровский (Свитенко), Отрадненский (Волненко); Староминский (Горб), Темрюкский (Бабенков), Тимашевский (Палий), Туапсинский (Мазнинов) и Усть-Лабинский (Запорожский) районы, совместно с территориальными отделами МВД России

на районном уровне Краснодарского края проанализировать состояние преступности несовершеннолетних. Установить причины и условия, способствовавшие ее росту. По результатам, проведенного анализа, вопрос состояния преступности несовершеннолетних, рассмотреть на заседании постоянно действующего совещания по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при главе муниципального образования, с рассмотрением вопроса привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

12. Рекомендовать главам муниципальных образований город Новороссийск (Дяченко) и Славянский район (Синяговский) взять под личный контроль деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части:

12.1. Принятия муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решений о проведении в отношении несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы (только при наличии документов, являющихся основанием для этого).

12.2. Организации надлежащей индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, уголовные дела которых производством прекращены за примирением сторон, что реабилитирующим основанием не является.

Срок: постоянно

13. Рекомендовать главам муниципальных образований Ейский (Ляхов) и Щербиновский (Беликов) районы провести служебные проверки по факту ненадлежащего межмуниципального взаимодействия, что повлекло полное отсутствие индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, осужденного к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

14. Рекомендовать главам муниципальных образований Каневской (Герасименко), Красноармейский (Васин) и Славянский (Синяговский) районы принять меры к недопущению нарушения прав несовершеннолетних и их родителей (лиц, их замещающих), а также нарушения действующего законодательства при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

15. Рекомендовать главам муниципальных образований город-курорт Геленджик (Богодистов), город Новороссийск (Дяченко); Каневской (Герасименко), Красноармейский (Васин) и Славянский (Синяговский) районы исключить факты неоказания необходимой помощи по трудоустройству несовершеннолетних, необеспечения выполнения совместного письма министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю.

Срок: постоянно

16. Рекомендовать главе муниципального образования город-курорт Геленджик (Богодистов) проанализировать причины и условия, способствовавшие вовлечению 4 несовершеннолетних в деятельность экстремистской организации. Дать оценку организации профилактической работы в образовательных организациях, а также при наличии оснований рассмотреть вопрос привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

17. Рекомендовать главе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (Копайгородский) проанализировать причины и условия, способствовавшие приговору к совершению тяжкого преступления несовершеннолетним в отношении одноклассников МОБУ Лицея № 3 г. Сочи имени Героя Советского Союза Стогова Н.И., с рассмотрением вопроса привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности (при наличии оснований). О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 мая 2021 г.

18. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

18.1. Исключить факты принятия неправомерного решения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних на основании документов, не предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

18.2. Совместно с родителями (лицами, их замещающих) несовершеннолетнего, оставившего общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, и органом местного самоуправления,

осуществляющим управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок принимать меры по продолжению освоения несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с его согласия по трудоустройству.

Срок: постоянно

18.3. Не допускать нарушения прав несовершеннолетних, их родителей (лиц, их замещающих) при рассмотрении материалов (дел) в отношении несовершеннолетних. По каждому факту нарушения прав несовершеннолетних, их родителей (лиц, их заменяющих) инициировать проведение служебной проверки, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

18.4. Взять под личный контроль организацию и проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, уголовные дела которых районными (городскими) судами, территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края производством прекращены за примирением сторон, что реабилитирующим основанием не является. Исключить факты формального проведения индивидуальной профилактической работы либо ее полное отсутствие с данной категорией несовершеннолетних.

Срок: постоянно

18.5. Обеспечить надлежащее межмуниципальное и межведомственное взаимодействие по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, относящихся к категории осужденные.

Срок: постоянно

18.6. Взять под постоянный контроль деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части принятия исчерпывающих мер по недопущению участия детей и молодежи в несанкционированных митингах. По каждому факту участия несовершеннолетних в несанкционированных митингах проводить служебные проверки, по результатам которых принимать меры административного воздействия в отношении родителей (лиц, их заменяющих) (при наличии законных оснований), а также давать принципиальную оценку деятельности руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

18.7. Проанализировать деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводимую по профилактике потребления несовершеннолетними

наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Результаты рассмотреть на заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. По фактам недостатков, выявленных в ходе анализа, принять меры реагирования, предусмотренные действующим законодательством, с предложением о рассмотрении вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2021 г.

19. Аппарату краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

19.1. Осуществить проверки исполнения муниципальными образованиями: город Горячий Ключ, город Краснодар; Лабинский, Павловский, Северский и Тимашевский районы, переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: в течение 2021 года

19.2. Обращать особое внимание при проведении проверок и изучении деятельности муниципальных образований края на организацию и проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мероприятий, направленных на: ограждение детей от участия в несанкционированных митингах; выполнение пунктов 15.2 – 15.3.1 постановления краевой комиссии от 24.03.2020 № 1/1 «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2019 года и мерах по ее профилактике» в части своевременного установления (выявления) признаков и фактов принадлежности несовершеннолетних к неформальным молодежным движениям АУЕ и экстремистским молодежным объединениям.

Срок: постоянно

20. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 сентября 2021 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова