



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 августа 2023 г.

№ 4/1

г. Краснодар

15 ч. 00 мин.

350000, г. Краснодар,
ул. Чапаева, 58

**«Об усилении мер по сохранению жизни и здоровья
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
находящихся на воспитании в замещающих семьях и
организации взаимодействия по обмену данными
о случаях выявления нарушений прав детей
в указанных категориях семей»**

Комиссия в составе:

председательствующего, заместителя председателя комиссии: Ирхина Д.А.,

заместителя председателя комиссии: Воробьевой Е.В.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Вязовской И.Н., Жуковой Г.А., Климова Ю.С.,

Лысенкова Н.А., Миланко Ю.Ю., Погодина С.Е., Рябченко А.В.,

Сапегинной О.В., Трачёва А.А., Фролова Б.А., Щербаковой Я.Е.,

отсутствующие члены комиссии: Минькова А.А., Гаркуша С.П., Воложинов С.А.,

Евланов Д.Е., Иванов А.И., Ковалева Т.Ф., Неужин П.Н.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Ташу Ю.А.

Приглашен: заместитель министра физической культуры и спорта Краснодарского
края Пивненко Р.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя министра труда и
социального развития Краснодарского края Ирхина Д.А. «Об усилении мер по
сохранению жизни и здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и организации
взаимодействия по обмену данными о случаях выявления нарушений прав детей в
указанных категориях семей», комиссия по делам несовершеннолетних и защите
их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия)
отмечает следующее.

В июне 2023 года из средств массовой информации стало известно о
резонансном случае жестокого убийства малолетнего подопечного в
г. Екатеринбурге, по подозрению, в убийстве которого задержан его опекун.

В связи с произошедшим случаем Министерством просвещения Российской

Федерации 3 июля 2023 г. организовано видеоселекторное совещание с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, по вопросу об усилении мер защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, по итогам которого перед всеми субъектами Российской Федерации был поставлен ряд задач (далее – протокол видеоселекторного совещания Минпросвещения России от 3 июля 2023 г. № Д07-26/07 пр).

В рамках исполнения вышеуказанного протокола 5 июля 2023 г. министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство труда) проведено совещание с начальниками управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований Краснодарского края (далее – органы опеки и попечительства) и специалистами обособленных подразделений отдела работы с приемными семьями ГКУ КК «Краевой методический центр» (далее – обособленные подразделения КМЦ), по итогам которого даны рекомендации по обозначенному вопросу (письмо министерства труда от 6 июля 2023 г. № 204-20-10-20481/23).

В настоящее время в Краснодарском крае проживает более 13,1 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты, подопечные соответственно), из них более 12,9 тыс. детей или (98,6 %) воспитываются в замещающих семьях: 5,2 тыс. детей (4342 семьи) находятся под опекой (попечительством), в том числе под предварительной опекой (попечительством); 7,6 тыс. детей (3086 семей) воспитываются в приемных семьях; 28 детей (22 семьи) – на патронате воспитания.

В крае реализуются определенные меры, направленные на недопущение совершения противоправных деяний в отношении указанной категории детей и семей.

Так, в целях профилактики жесткого обращения с детьми-сиротами и недопущения нарушений прав несовершеннолетних, в крае реализуется постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2021 г. № 720 «О мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних», которым утвержден комплексный план мероприятий на 2021-2023 годы, предусматривающий межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) в том числе, направленный на недопущение фактов жестокого обращения с детьми-сиротами.

Специалистами органов опеки и попечительства, а также обособленных подразделений КМЦ проводятся мероприятия, направленные на профилактику жестокого обращения с детьми-сиротами, укрепление семейных ценностей, формирование нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми.

Так, в рамках работы Школ приемных родителей внедрена психологическая диагностика будущих опекунов (попечителей), приемных родителей и супругов кандидатов. Ввиду отсутствия законодательных норм работа ведется только при

наличии их согласий (все граждане-кандидаты (100 %) соглашаются на диагностику). Система позволяет «отсеивать» психологически неготовых и необоснованно мотивированных граждан. В крае каждый 5 слушатель Школу приемных родителей не оканчивает (с 2012 года – 4742 кандидата или 21%).

Созданы службы психолого-педагогического сопровождения замещающих семей. Утверждена единая программа, в рамках которой с детьми проводятся системные психодиагностические обследования (с учетом их возраста), позволяющие определить уровень комфортности и тревожности, их эмоционального состояния, а с замещающими родителями психодиагностические обследования направленные на выявление склонности к жестокому обращению и насилию. Программа выявляет скрытые риски и помогает родителям с трудностями воспитания.

В I полугодии 2023 года в рамках психолого-педагогического сопровождения замещающих семей проведено 494 групповых мероприятия (тренинги, круглые столы и др.), более 33 тыс. индивидуальных консультаций: психологические, педагогические, юридические и др. (охват более 6,7 тыс. замещающих семей, в которых воспитывается более 12 тыс. подопечных детей).

В целях профилактики семейного неблагополучия, оказания помощи замещающим семьям в преодолении трудностей воспитания подопечных с 2017 года в крае действует Программа повышения психолого-педагогической компетентности замещающих родителей (далее – Программа). В I полугодии 2023 года повысили компетенцию 370 замещающих родителей, за весь период действия Программы – 4561.

Также с 2017 года внедрена работа по ежегодному психологическому обследованию подопечных, в рамках которой изучается комфортность проживания детей (как в условиях семьи, так и за ее пределами), выясняются: уровень тревожности, эмоциональное состояние детей и риски, связанные с жестоким обращением. Ежегодно обследуется более 12,5 тыс. детей (текущий период 2023 года – 12,3 тыс. детей; в 2022 году – 12,5 тыс. детей; в 2021 году – 12,8 тыс. детей).

Для осуществления контроля за условиями воспитания и содержания несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях специалистами органов опеки и попечительства проводятся плановые (не реже 2 раз в год) и внеплановые проверки условий жизни и воспитания подопечных (далее – проверки). В текущем периоде 2023 года проведено более 14,9 тыс. проверок (14,3 тыс. плановых и 624 внеплановых).

В соответствии с требованиями министерства труда специалистами органов опеки и попечительства для изучения детско-родительских отношений, качества жизни детей, при проведении плановых и внеплановых проверок привлекаются психологи обособленных подразделений КМЦ, медицинские работники, а также члены Общественного Совета приемных семей Кубани, созданного при министерстве труда (далее – Совет) из числа приемных родителей, имеющих положительный опыт в вопросах воспитания несовершеннолетних. В рамках посещения замещающих семей осуществляется непосредственное общение с несовершеннолетними и их законными представителями, уделяется особое внимание характеру установившихся внутрисемейных межличностных связей, детско-родительских отношений, психоэмоциональному состоянию подопечных,

проводятся психологические диагностики и т.д. В 2023 году такое обследование проведено в отношении более 12,3 тыс. подопечных детей.

Ежегодно во всех 44-х муниципальных образованиях края органами опеки и попечительства проводятся встречи (тематические лекции) с опекунами (попечителями), приемными родителями и патронатными воспитателями, направленные на недопущение нарушений прав подопечных детей, укрепление семейных ценностей, профилактику неблагополучия и правонарушений среди несовершеннолетних. К проведению мероприятий привлекаются представители иных служб и ведомств, в том числе территориальных управлений (отделов) МВД России на районном уровне Краснодарского края. Замещающим родителям разъясняются нормы административного и уголовного законодательства при нарушении прав и интересов подопечных, совершении правонарушений, противоправных действий несовершеннолетними. В 2023 году проведено 213 мероприятий.

По инициативе министерства труда в 2019 году апробирована и внедрена в работу программа подбора детям замещающих родителей. Суть программы – создание психологического портрета будущей замещающей семьи, которая подойдет ребенку (исключение: дети до 4-х лет и передаваемые в семьи родственников). Данная работа позволяет минимизировать будущие проблемы в детско-родительских отношениях и как следствие, нарушение прав детей. Ежегодно охватывается до 600 детей.

В целях активизации работы специалистов органов опеки и попечительства с замещающими семьями с 1 января 2020 г. по инициативе министерства труда увеличено число сотрудников органов опеки и попечительства на 109 ставок. В текущем году в крае всего 548 ставок.

Для эффективного взаимодействия приемных семей края и министерства труда продолжает действовать Совет, на заседаниях которого, в том числе зональных (окружных), систематически рассматриваются вопросы: «Права и обязанности замещающих родителей», «Адаптация ребенка в замещающей семье», «Взаимоотношения детей в замещающей семье», «Профилактика жестокого обращения с детьми и насилия в семье», «Защитим детей от насилия» и прочее.

В текущем году Советом проведено 2 расширенных заседания с привлечением сотрудников органов внутренних дел, на которых рассматривались вопросы профилактики преступлений в отношении подопечных и 4 зональных совещания. Охват приемных семей составил более 300 чел.

С целью оказания содействия семьям, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в каждом муниципальном образовании края созданы Клубы приемных родителей. Работа Клубов направлена на развитие воспитательных компетенций у замещающих родителей, повышение уровня психолого-педагогических знаний, обмен опытом, что способствует предупреждению возможных ошибок в процессе воспитания несовершеннолетних.

Министерством труда на системной основе осуществляется методическая помощь и оказывается содействие органам местного самоуправления, осуществляющим деятельность в рамках переданных государственных полномочий в области опеки и попечительства.

Так, в муниципальные образования края направляются методические и информационные письма (в том числе по профилактике жестокого обращения с

детьми, по исключению формального подхода при изучении материально-бытовых условий жизни, по неукоснительному соблюдению норм действующего законодательства и пр.), организуются семинары, совещания по совершенствованию эффективности работы специалистов органов опеки и попечительства и обособленных подразделений КМЦ. Проводятся ежедневные консультации.

Оказывается содействие в повышении компетенций и квалификации специалистов органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению признаков жестокого обращения с детьми (оценки степени рисков жестокого обращения с детьми, нанесения существенного вреда и пр.). Так, например, по инициативе министерства с 2022 года на базе КМЦ организовано проведение тематических семинаров по выявлению признаков жестокого обращения с детьми для начальников органов опеки и попечительства.

Ежегодно не менее 35 % специалистов (от общего числа специалистов, работающих в органах опеки и попечительства) повышают свою квалификацию, проходят профессиональную переподготовку.

Вопросы своевременного выявления случаев сложной адаптации детей-сирот, детей, переданных на воспитание в семьи граждан, конфликтных ситуаций между несовершеннолетними и их опекунами, фактов жестокого обращения с детьми, находятся на постоянном контроле министерства труда.

Вместе с тем случаи противоправного поведения в отношении детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, со стороны законных представителей имеют место быть.

Так, в 2022 году в крае в отношении детей-сирот совершено 6 преступлений со стороны лиц, не проживающих совместно с ними (в 2021 году – 10 преступлений). В отношении двух замещающих родителей были возбуждены уголовные дела (по статье 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и по статье 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера») (в 2021 году – 2 замещающих родителя).

В 2022 году в Павловском районе в приемной семье гражданки Д. воспитывалось 7 несовершеннолетних приемных детей (в том числе 5 имели ограниченные возможности здоровья): подопечная З., 2005 года рождения (проживает в общежитии техникума в г. Тихорецке), подопечная З., 2007 года рождения и подопечная А., 2007 года рождения (учащиеся МАОУ СОШ № 2), малолетние Б., 2013 года рождения и Б., 2014 года рождения (обучаются в ГБОУ КК специальная (коррекционная) школа-интернат ст. Старолеушковской с круглосуточным пребыванием), малолетние Б., 2016 года рождения и Б., 2017 года рождения (воспитанники МБДОУ № 26 ст-цы Павловской).

Также в семье гражданки Д. ранее воспитывалась родная дочь (достигла совершеннолетия, проживает отдельно) и 3 приемных детей: подопечная А., 2003 года рождения и подопечная З., 2004 года рождения – до совершеннолетия; несовершеннолетний А., 2005 года рождения – до сентября 2021 года (в связи с конфликтной ситуацией был передан на воспитание в другую семью).

В ноябре 2022 года специалистами обособленного подразделения отдела работы с приемными семьями ГКУ КК «Краевой методический центр» в Павловском районе (далее – обособленное подразделение КМЦ в Павловском районе) проводилось плановое тестирование приемных детей, проживающих в данной замещающей семье на предмет выявления жестокого обращения. По

результатам диагностики у двоих подопечных: несовершеннолетней З., 2005 года рождения (17 лет) и несовершеннолетней А., 2007 года рождения (15 лет), выявлены признаки жестокого обращения (физического и сексуального насилия) со стороны супруга приемного родителя гражданина Д. В целях защиты прав и интересов несовершеннолетних на основании личных заявлений девочки были помещены в ГКУ СО КК «Ленинградский СРЦН».

Павловским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю (далее – Павловский межрайонный следственный отдел) в декабре 2022 года возбуждено уголовное дело в отношении гражданина Д. по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 132, п. «б» ч. 4 ст. 132, п. «б» ч. 4 ст. 132, п. «б» ч. 4 ст. 132, п. «а» ч. 3 ст. 132 УК РФ. В настоящее время дело передано в Павловский районный суд Краснодарского края.

В ходе расследования уголовного дела было установлено, что насильственные действия гражданин Д. совершал в период с 2015 года, в том числе в отношении еще одной в настоящее время совершеннолетней подопечной А., 2003 года рождения.

В мае 2023 года Павловским межрайонным следственным отделом также возбуждено уголовное дело по статье 156 УК РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним) в отношении приемного родителя гражданки Д., которая как установлено следствием в период с июля 2021 года по ноябрь 2022 года умышленно ненадлежащим образом исполняла возложенные на нее обязанности по воспитанию детей, что сопровождалось жестоким обращением с подопечными детьми, систематически наносила вышеуказанным несовершеннолетним З., З. и А. побои, причиняя им физическую боль и психические страдания.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Павловский район в соответствии с постановлением краевой комиссии от 8 октября 2014 г. (в редакции от 25 декабря 2020 г.) № 3/8 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» (далее – постановление краевой комиссии № 3/8) по факту чрезвычайного происшествия в приемной семье гражданки Д. проведено служебное расследование (далее – служебное расследование), в рамках проведения которого установлено, что, специалистами органа опеки и попечительства Павловского района в соответствии с действующим законодательством 1 раз в полгода проводились проверки условий жизни подопечных, в том числе с привлечением специалистов обособленного подразделения КМЦ в Павловском районе. Фактов ненадлежащего исполнения обязанностей опекуном, жестокого обращения, физического, психического и сексуального насилия в отношении детей до ноября 2022 года не выявлялось. Подопечные с жалобами на жестокое обращение со стороны приемного родителя Д. и ее супруга в орган опеки и попечительства не обращались. Информация о неблагополучии в замещающей семье из учебных заведений, которые посещают дети, а также из других органов и учреждений системы профилактики, не поступала.

С февраля 2019 года замещающим родителем гражданкой Д. с обособленным подразделением КМЦ в Павловском районе был заключен договор о психолого-педагогическом сопровождении семьи (договор от 20 февраля 2019 г. № 419). По результатам диагностик признаков, подтверждающих либо свидетельствующих о фактах сексуального домогательства или жестокого обращения, выявлено не было.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Распоряжением Минпросвещения России от 28 декабря 2020 г. Р-193 «Об утверждении методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях» несовершеннолетние из замещающей семьи гражданки Д. относились к целевой группе категории детей, нуждающихся в особом внимании в связи с высоким риском уязвимости, испытывающие трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Однако специалистами образовательных организаций, в которых обучались несовершеннолетние, также не были выявлены факты жестокого обращения или сексуального домогательства, которые совершались на протяжении нескольких лет в семье.

В январе 2023 года в приемной семье гражданки М., проживающей на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – г. Сочи) также выявлены факты жестокого обращения с подопечными детьми, которые продолжались на протяжении длительного периода времени.

Так, приемная семья гражданки М. переехала на постоянное место жительства в г. Сочи из Челябинской области в 2017 году. В семье воспитывалось 8 детей: 1 кровный ребенок и 7 приемных детей: подопечный Т., 2008 года рождения, подопечная Т., 2010 года рождения, подопечная К., 2015 года рождения, подопечная К., 2014 года рождения (учащиеся МОБУ «Гимназия № 44» г. Сочи), подопечная С., 2006 года рождения (учащаяся ГБПОУ КК «Сочинский торгово-технологический техникум»), подопечная К., 2007 года рождения (учащаяся по семейной форме обучения ГКОУ Краснодарского края специальная (коррекционная) школа-интернат № 2 г. Сочи); подопечная К., 2005 года рождения (учащаяся ГБПОУ КК «Сочинский торгово-технологический техникум»).

Из 7 подопечных детей: 2 детей имели умственную отсталость, 5 – задержку психического развития.

Также в семье гражданки Д. воспитывалась подопечная Т, 2004 года рождения, которая с июля 2022 года до наступления совершеннолетия находилась в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – СРЦН).

С 2017 года специалистами органа опеки и попечительства г. Сочи в соответствии с действующим законодательством 2 раза в год, осуществлялись плановые проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, в ходе которых признаков неблагополучия не выявлялось.

С 10 марта по 25 декабря 2020 г. приемная семья гражданки М. состояла на психолого-педагогическом сопровождении в обособленном подразделении отдела работы с приемными семьями ГКУ КК «Краевой методический центр» в г. Сочи (далее – обособленное подразделение КМЦ в г. Сочи), специалистами которого в рамках проводимых мероприятий факты неблагополучия, ненадлежащего исполнения обязанностей опекуна (попечителя) и жестокого обращения с детьми

также не выявлялись. 25 декабря 2020 г. договор о сопровождении был расторгнут по заявлению приемной матери в связи с ее отказом от дальнейшего взаимодействия со специалистами обособленного подразделения КМЦ в г. Сочи, так как она не испытывала трудностей в воспитании детей.

24 января 2023 г. в соответствии с постановлением краевой комиссии № 3/8 в отдел по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края из отдела полиции (Хостинский район) УВД по г. Сочи поступила информация о самовольном уходе из дома несовершеннолетней К., 2007 года рождения и несовершеннолетнего Т., 2008 года рождения, проживающих в приемной семье гражданки М.

Местонахождение несовершеннолетних было установлено 25 января 2023 г. Со слов несовершеннолетних причиной самовольного ухода из семьи послужили факты жестокого обращения со стороны приемной матери. В связи с нежеланием несовершеннолетних возвращаться в приемную семью, на основании их личных заявлений, несовершеннолетние помещены в СРЦН Краснодарского края.

С целью проверки информации о жестоком обращении с детьми 25 января 2023 г. в семью гражданки М. был организован межведомственный выезд сотрудников органов и учреждений системы профилактики г. Сочи.

В ходе посещения семьи установлено, что в доме антисанитарные условия проживания (жилые комнаты захламлены, присутствует неприятный запах, в доме проживают собаки, за которыми не осуществлялся должный уход). У одного из подопечных были выявлены следы телесных повреждений.

Учитывая факты, свидетельствующие о неблагополучии в приемной семье, с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в этот же день гражданка М. была временно освобождена от исполнения своих обязанностей в отношении всех подопечных. Несовершеннолетние с целью исключения возможности оказания влияния, в том числе одних детей на других, были помещены в СРЦН, находящиеся в разных муниципальных образованиях края.

В СРЦН со всеми детьми, проживавшими в приемной семье гражданки М., проведены психолого-педагогические диагностики, по результатам которых факты жестокого обращения со стороны приемного родителя в отношении всех детей нашли свое подтверждение. Гражданка М. пренебрегала физиологическими нуждами несовершеннолетних, создавала психотравмирующие и опасные для жизни и здоровья детей ситуации (из пояснений детей: во время наказаний они спали на холодном кафельном полу, приемный родитель закрывал их в ванной комнате на несколько дней; лишал полноценного питания; наказывал физически). Ранее подопечные приемной семьи не сообщали о жестоком обращении, так как боялись наказания со стороны приемного родителя.

Специалистами отдела работы с приемными семьями КМЦ в г. Сочи в период с 15 по 18 апреля 2023 г. также была проведена психологическая диагностика несовершеннолетних на предмет выявления фактов жестокого обращения с детьми в семье, по результатам которой признаки жестокого обращения с несовершеннолетними в виде физического, психоэмоционального насилия, а также пренебрежения нуждами и потребностями детей, оказывающих негативное влияние на их психологическое и физическое развитие подтвердились.

19 апреля 2023 г. отделом дознания отдела полиции (Хостинский район) УВД

по городу Сочи в отношении гражданки М. возбуждено уголовное дело по статье 156 УК РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним).

Опрошенные в рамках уголовного дела несовершеннолетние пояснили, что на протяжении длительного времени, примерно с 2019 года приемный родитель гр. М. начала использовать недопустимые формы и методы воспитания: заставляла убираться в зимнее время в вольере у собак, не заботилась об их здоровье, зная, что у некоторых детей имеются хронические заболевания, за небольшие провинности дети подвергались избиению и т.д. В случае, если на теле после этого имелись гематомы, детей приемный родитель гр. М. не отпускала в школу. За медицинской помощью с несовершеннолетними приемный родитель гр. М. не обращалась, медицинские справки по поводу отсутствия детей в школе не предоставляла.

На основании вышеизложенного, правоохранительными органами в действиях гражданки М. также усмотрена вина по признакам преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 УК РФ в отношении несовершеннолетнего), материал проверки передан на рассмотрение в следственный отдел по Хостинскому району города Сочи СУ СК России по Краснодарскому краю.

При этом необходимо отметить, что ранее замещающая семья гражданки М. попадала в поле зрения органов и учреждений системы профилактики г. Сочи, однако, фактов физического и психического насилия в отношении несовершеннолетних, не выявлено.

Так, 20 мая 2020 г. в 23 час. 45 мин. в общественном месте в ночное время без сопровождения законных представителей в нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» были выявлены, воспитывающиеся в замещающей семье гражданки М. четверо несовершеннолетних: Т., 2004 года рождения, Т., 2010 года рождения, К., 2005 года рождения, С., 2006 года рождения.

Кроме этого, 6 июля 2022 г. несовершеннолетний Т. совместно со своей старшей на тот момент несовершеннолетней сестрой подопечной Т., 2004 года рождения, совершили самовольный уход из приемной семьи по причине использования приемным родителем в отношении них недопустимых форм воспитания, соединенное с жестоким обращением.

7 июля 2022 г. несовершеннолетние обнаружены сотрудниками правоохранительных органов и помещены в ГБУЗ «Инфекционная больница № 2» г. Сочи для прохождения медицинского обследования, так как на теле несовершеннолетних имелись гематомы. В связи с нежеланием подростков возвращаться в приемную семью на основании их личных заявлений они были помещены в ГКУ СО КК «Белореченский СРЦН» для прохождения курса реабилитации, на период проведения проверки для принятия решения о возможности или невозможности продолжения воспитания в семье приемного родителя.

При этом приемный родитель гражданка М. факты жестокого обращения с

детьми также отрицала, поведение подопечных объясняла их желанием гулять без ограничений, ввиду их умственного развития, а синяки на теле подопечных могли быть получены во время их самовольного ухода.

В июле 2022 года специалистами органа опеки и попечительства совместно со специалистом обособленного подразделения КМЦ в г. Сочи была осуществлена внеплановая проверка условий жизни подопечных, проживающих в приемной семье гражданки М. В ходе указанной проверки факты ненадлежащего исполнения обязанностей приемным родителем, жестокого обращения с детьми, применение насильственных действий к подопечным выявлено не было.

15 июля 2022 г. вновь заключен договор между обособленным подразделением КМЦ в г. Сочи и приемной семьей на ее сопровождение, в рамках которого проводилась работа, направленная на выявление эмоционального состояния детей и комфортности проживания их в семье, а также выявление неблагополучия. В ходе проведенных диагностик было установлено, что личностная тревожность подопечных не превышает нормы, семейная тревожность и напряженность не подтверждается, фактов жестокого обращения не выявлено.

По факту сообщения о жестоком обращении была проведена проверка, по результатам которой постановлением отдела полиции (Хостинского) района УВД по городу Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю от 3 августа 2022 г. в отношении гражданки М. было отказано в возбуждении уголовных дел по признакам состава преступлений, предусмотренных статьями 156 и 116 УК РФ, на основании п. 2 ч. 1 статьи 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в ее действиях составов преступлений (далее – постановление об отказе в возбуждении уголовного дела), так как согласно опроса остальных проживавших в данной семье несовершеннолетних, они не подтверждали факты жестокого обращения со стороны гражданки М., а также согласно заключению психолога и углубленной психологической диагностики данных подопечных, результаты которых свидетельствовали о сформированной положительной привязанности, близости, любви, уважении и доверии к приемной матери.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в рамках исполнения постановления краевой комиссии № 3/8 по факту самовольного ухода несовершеннолетних в 2022 году также было проведено служебное расследование, по результатам которого вынесено постановление от 24 августа 2022 г. № 9/3, предусматривающее соответствующие поручения органам и учреждениям системы профилактики г. Сочи для дальнейшей работы с данной семьей с учетом вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении приемного родителя гражданки М., а также нежелания несовершеннолетних проживать в семье приемного родителя.

Так, управлению по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края поручено: провести разъяснительную работу с гражданкой М. об ответственности за жизнь и здоровье несовершеннолетних детей и принять меры по недопущению возникновения чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в семье гражданки М.

МОБУ гимназия № 44 г. Сочи при возвращении несовершеннолетнего Т. в семью и зачислении в образовательную организацию поручено: продолжить профилактическую и воспитательную работу с семьей несовершеннолетнего;

усилить контроль над его успеваемостью, оказывать помощь в освоении учебных предметов на систематической основе; организовать работу с несовершеннолетним по организации его внеучебной занятости видами полезного досуга, которые будут соответствовать интересам и потребностям подростка; школьному психологу организовать поддержку и сопровождение законного представителя с целью повышения родительской компетенции в вопросах воспитания, обучения, организации полезного досуга несовершеннолетних детей.

Учитывая, что факты противоправных деяний и жестокое обращение с детьми со стороны приемного родителя продолжались на протяжении нескольких лет, а подтверждение этому нашлось только в 2023 году, после исключения оказания давления со стороны приемного родителя гражданки М. на детей в связи с их посещением в СРЦН, а также проведения углубленных диагностик психологами, данные обстоятельства свидетельствуют о проведении ненадлежащей работы с семьей и детьми управлением по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и другими органами и учреждениями системы профилактики в рамках компетенции.

Непринятие в 2020, 2022 годах уполномоченными органами и учреждениями системы профилактики в рамках компетенции своевременных мер по защите прав и интересов подопечных способствовало в дальнейшем совершению в отношении них противоправных деяний.

На основании изложенного, в целях принятия дополнительных мер по недопущению нарушения прав детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях и повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации взаимодействия по работе с данной категорией несовершеннолетних, а также во исполнение пункта 2.5 протокола видеоселекторного совещания Минпросвещения России от 3 июля 2023 г. № Д07-26/07пр, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края Ирхина Д.А. «Об усилении мер по сохранению жизни и здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и организации взаимодействия по обмену данными о случаях выявления нарушений прав детей в указанных категориях семей».

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша) поручить ГКУ КК «Краевой методический центр»:

2.1. Продолжить проведение ежегодной психологической диагностики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях на предмет комфортности их проживания, определения уровня тревожности, эмоционального состояния, выявления рисков, связанных с жестоким обращением. При выявлении нарушений прав детей незамедлительно информировать управления (отделы) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края.

Срок: постоянно

2.2. Апробировать систему проведения диагностики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их оздоровления в ГКУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь», в целях выявления жестокого обращения и признаков насилия, а также комфортности пребывания в период оздоровления подопечных.

Срок: в течение 2023 года

3. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

3.1. Обеспечить контроль над деятельностью подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по обмену данными с правоохранительными органами, управлениями (отделами) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о случаях возможного нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, о выявленных фактах жестокого обращения в данных семьях.

Срок: постоянно

3.2. Осуществлять ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность по проведению психологами мониторинга психоэмоционального состояния обучающихся из категории обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет выявления повышенного уровня тревожности, связанного с совершением преступлений в отношении них, в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми, особое внимание уделять проведению работы с несовершеннолетними из указанной категории детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Срок: постоянно

3.3. Обеспечить в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» информирование подведомственными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, правоохранительные органы, управления (отделы) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных фактах (признаках) совершения преступлений в отношении обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности данной категории детей, а также жестокого обращения с ними в семьях.

Срок: незамедлительно с момента выявления на постоянной основе

4. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

4.1. Обеспечить контроль над деятельностью подведомственных медицинских организаций по обмену с заинтересованными органами данных о несовершеннолетних детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, при выявлении признаков жестокого обращения с детьми.

Срок: постоянно

4.2. Обеспечить в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» информирование подведомственными медицинскими организациями, осуществляющими работу с несовершеннолетними, правоохранительных органов, управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных фактах (признаках) совершения преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности данной категории детей, а также жестокого обращения с ними.

Срок: незамедлительно с момента выявления на постоянной основе

5. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев): поручить начальникам территориальных управлений (отделов) МВД России на районном уровне Краснодарского края обеспечить проведение процессуальных проверок, в рамках действующего законодательства, по фактам жестокого обращения, иных противоправных деяний и преступлений в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, в обязательном порядке истребовать полный характеризующий материал в отношении указанной категории детей и семей.

Срок: постоянно

6. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

6.1. Активизировать взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований с главами сельских поселений и городских округов, по обмену данными о случаях возможного нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в муниципальном образовании.

Срок: постоянно

6.2. Поручить начальникам управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края:

6.2.1. Проанализировать эффективность мероприятий, проводимых в

муниципальных образованиях, направленных на предотвращение домашнего насилия, жесткого обращения в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, по итогам 1 полугодия 2023 года.

Срок: до 20 сентября 2023 г.
Далее ежегодно до 1 февраля
по итогам прошедшего года.

6.2.2. При поступлении информации о жестоком обращении с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении указанной категории детей, проводить внеплановые проверки условий жизни подопечных детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, на предмет соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, в целях своевременного выявления признаков проблем адаптации, предотвращения вреда подопечных и оказания им необходимой помощи, с обязательным участием специалистов обособленных подразделений и иных специалистов в области воспитания детей.

Срок: постоянно

6.2.3. Принять меры по максимальному охвату психолого-педагогическим сопровождением замещающих семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с особенностями развития.

Срок: в течение 2023 года

6.2.4. Продолжить проведение сверок количества подопечных, состоящих на учете в органе опеки и попечительства, с фактическим количеством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях.

Срок: ежеквартально, до 5 числа месяца,
следующего за отчетным периодом

6.3. Поручить руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования:

6.3.1. Принять меры по осуществлению контроля за проведением психологами в образовательных организациях мониторинга психоэмоционального состояния обучающихся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет выявления повышенного уровня тревожности, связанного с совершением преступлений в отношении них, в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми, особое внимание уделять проведению работы с несовершеннолетними из указанной категории детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Срок: постоянно

6.3.2. Ориентировать психолого-педагогические коллективы образовательных организаций на незамедлительное информирование правоохранительных органов, а также управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных фактах (признаках) совершения преступлений в отношении обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности данной категории детей, а также жестокого обращения с ними в семье.

Срок: постоянно

7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края в рамках проведения служебного расследования, в соответствии с постановлением краевой комиссии от 24 октября 2014 г. № 3/8 (в редакции от 25 декабря 2020 г.) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними» при поступлении информации о фактах (признаках) совершения преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изучать деятельность управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований и иных заинтересованных ведомств по организации работы с данной категорией несовершеннолетних и их семьями. При выявлении фактов формальной работы с указанной категорией семей принимать меры реагирования в рамках полномочий по устранению причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также к привлечению виновных должностных лиц к ответственности.

Срок: постоянно

8. Информировать министерство труда и социального развития Краснодарского края, осуществляющее организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, о выполнении данного постановления до 1 декабря 2023 г.

Заместитель председателя комиссии



Д.А. Ирхин