



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 декабря 2022 г.

№ 6/1

г. Краснодар

14.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О профилактике повторной преступности среди
несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителей председателя комиссии: Гаркуши С.П., Воробьевой Е.В.,

членов комиссии: Вязовской И.Н., Жуковой Г.А., Ковалевой Т.Ф.,
Лысенкова Н.А., Невежина П.Н., Рябченко А.В., Сапегинной О.В.,

отсутствующие члены комиссии: Алиева В.Р., Божков Д.С., Воложинов С.А.,
Ирхин Д.А., Панченко Р.А., Погодин С.Е., Стамлер А.Д., Федосов И.С.,
Хараман А.Ю., Шандановин В.В.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Климинченко И.И. и прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Никифорова С.Ю.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и моло-
дежной политики Краснодарского края Пронько С.В.; первый заместитель мини-
стра культуры Краснодарского края Погребенко А.Н.; заместитель министра фи-
зической культуры и спорта Краснодарского края Никитин В.С.; заместитель
первого контрольно-следственного отдела следственного управления След-
ственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю
Фролов Б.А.; заместитель начальника управления надзорной деятельности и про-
филактической работы ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Мелихов Г.А.;
заместитель начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужден-
ными УФСИН России по Краснодарскому краю Трубицын А.Н.

При ведении протокола секретарем заседания Лысенковым Н.А.

Заслушав и обсудив информации начальника отдела по организации
деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления органи-
зации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД
России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., заместителя начальника отдела
воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН России по Крас-
нодарскому краю Трубицына А.Н. «О профилактике повторной преступности

среди несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2021 году и за истекший период 2022 года правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) реализован комплекс мер, направленных на профилактику и предупреждение повторной преступности среди несовершеннолетних, включающий в себя воспитательные, правовые, организационные и другие меры воздействия, нацеленные на формирование законопослушной личности несовершеннолетнего, а также на предупреждение рецидивов преступлений. Значимую роль в этой работе играет своевременная работа, проведенная с родителями (лицами, их заменяющими) несовершеннолетнего, привлечение к работе психологов, социальных педагогов.

За 11 месяцев 2022 года аппаратом краевой комиссии в целях осуществления комплексных проверок, изучения (мониторинга) деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии), оказания организационно-методической, практической помощи, осуществлено 6 выездов в муниципальные образования края (далее – МО): г. Армавир; Абинский, Брюховецкий, Калининский, Павловский и Усть-Лабинский районы.

Немаловажным звеном в формировании законопослушного поведения детей является проведение мероприятий с привлечением представителей духовенства. С детьми и их родителями проводятся беседы о нравственном воспитании и поведении, приобщении к духовным ценностям. В текущем году проведено 245 мероприятий совместно со священнослужителями, на которых присутствовали 2390 несовершеннолетних и 1173 семьи, состоящих на профилактическом учете.

Профилактическая работа проводится не только среди подростков, но и с их законными представителями, которым разъясняются признаки негативного влияния асоциальных групп на личность подростка: недоверие, агрессивное поведение, эмоциональный дискомфорт, неприятие себя, способы вовлечения несовершеннолетних в данные группы, даются рекомендации по контролю круга общения своих детей, как в реальной жизни, так и в социальных сетях.

Во время посещения семей, состоящих на профилактическом учете, родителям вручаются тематические памятки: «Правовой статус ребенка», «Закон на страже твоих прав», «ОСТОРОЖНО: АУЕ!», «Безопасный интернет-детям» и т.д.

В целях улучшения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления комплексного подхода в данной деятельности специалисты отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения (далее – ОПСД КЦСОН) применяют инновационные формы и методы работы, новые технологии и программы.

В текущем году специалистами ОПСД КЦСОН разработано 359 программ, из них направлены: 18 программ – на духовно-нравственное развитие и патриотическое воспитание детей, 18 – на семейные ценности, 38 – на профилактику правонарушений и семейного неблагополучия, 8 – на повышение педагогической грамотности, 10 – на досуговую занятость и др.

Одним из факторов эффективной профилактики повторной преступности подростков является их трудовая занятость.

Государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях (далее – центры занятости населения) участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют их трудовому устройству.

В соответствии с государственной программой Краснодарского края «Содействие занятости населения» в 2022 году выделено 24 млн. руб.

В текущем году заключено 3,2 тыс. договоров, в соответствии с которыми создано 25,4 тыс. временных рабочих мест для подростков.

При содействии центров занятости населения трудоустроено 27,8 тыс. подростков (10 месяцев 2021 г. – 26,9 тыс. подростков), из них 7,7 тыс. чел. или 27,7 % составляют подростки, нуждающиеся в особой заботе государства, в том числе, состоящие на различных видах профилактического учета. Охват временным трудоустройством составил 11,7 % от общего количества несовершеннолетних граждан, проживающих на территории края (10 месяцев 2021 г. – 11,4 %).

По данным муниципальных комиссий и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОПДН), на 1 ноября 2022 г. на профилактическом учете у них состояло 2238 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, из которых нуждались в трудоустройстве 1749 подростков или 78,2 %, в том числе в постоянном трудоустройстве – 41 подросток (10 месяцев 2021 г. состояло на учете 2550 подростков, из которых нуждались в трудоустройстве 1612 подростков или 63,2 %, в том числе в постоянном – 49 подростков).

Органами и учреждениями системы профилактики в центры занятости населения направлено 1359 подростков (10 месяцев 2021 г. – 1390 чел.), из них 1321 подросток или 97,2 % от числа направленных, обратились в центры занятости населения (10 месяцев 2021 г. – 1327 чел.). Всего обратились в службу занятости населения, в том числе самостоятельно и по приглашению центра занятости населения – 1641 подросток (10 месяцев 2021 г. – 1660 чел.), из них трудоустроено – 1319 подростков (10 месяцев 2021 г. – 1336 чел.).

За 10 месяцев 2022 года подросткам оказаны 1687 услуг по профессиональной ориентации (10 месяцев 2021 г. – 1666 услуг).

Вовлечению подростков в трудовую деятельность способствует организация профессиональной ориентации.

В текущем году государственная услуга по профориентации в целях содействия в профессиональном самоопределении оказана 29,4 тыс. несовершеннолетним (10 месяцев 2021 г. – 29,3 тыс.), в том числе – 1,2 тыс. подростков, состоящих на учете в муниципальных комиссиях, 290 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Организация работы с несовершеннолетними заключенными, является приоритетным направлением в деятельности пенитенциарной системы государства.

По состоянию на 1 декабря 2022 г. в ФКУ Белореченская ВК УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – Белореченская ВК) отбывают наказание 3 осужденных, из них по регионам: Краснодарский край (2), Республика Адыгея (1).

В Белореченской ВК, с участием и во взаимодействии, с заинтересованными службами, ведется постоянная планомерная воспитательная, социальная, психологическая и оперативная работа, направленная на профилактику совершения осужденными повторных преступлений, недопущение рецидива преступлений, подготовки несовершеннолетних к освобождению и реинтеграции в общество.

В Белореченской ВК обеспечивается постоянная занятость осужденных в том числе, в выходные и праздничные дни, проводятся культурно-массовые мероприятия, концертные программы, в том числе в рамках ежегодных праздников, исторических и памятных дат, а также лекционно-просветительские занятия.

В 2022 году Белореченской ВК приняты дополнительные меры по привлечению к воспитательной работе с подростками представителей некоммерческих организаций, представителей органов местного самоуправления, органов государственной власти и представителей Русской Православной церкви.

Одним из наиболее актуальных вопросов на сегодняшний день является социальная реабилитация и адаптация осужденных и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В Белореченской ВК организована кружковая работа с осужденными с целью занятия их в свободное время и развития у обучающихся изобразительных художественно-конструкторских способностей, нестандартного мышления, творческой индивидуальности. Кружковая работа проводится в свободное от учебы и работы время, в которой задействованы 100 % всех осужденных.

В связи с ликвидацией Белореченской ВК мероприятия на 2023 год не планируются.

Федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – УИИ, УФСИН России по Краснодарскому краю соответственно) серьезное внимание уделяется формированию уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, повышению образовательного и культурного уровня осужденных несовершеннолетних.

Одним из приоритетных направлений является организация совместной работы филиалов УИИ с ОПДН по контролю за осужденными подростками.

В 2022 году филиалами УИИ с территориальными ОМВД проведено 93 координационных и 79 оперативных совещаний; составлено и утверждено 182 индивидуальных комплексных плана работы.

За текущий период 2022 года по учетам филиалов УИИ прошло 227 несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, что меньше аналогичного периода прошлого года на 2,99 % (234).

По итогам 3 квартала 2022 г. на учете филиалов УИИ состояло 90 подростков (по итогам 3 квартала 2021 г. – 81), из них: условно осужденные – 62, осужденные к исправительным работам – 3, к обязательным работам – 9, к ограничению свободы – 9, находящиеся под домашним арест – 6, запрет определенных действий – 1.

Несмотря на индивидуальную профилактическую работу (далее – ИПР), проводимую в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в филиалах УИИ, повторные преступления совершили 5 несовершеннолетних, что на 66,7 % больше чем за аналогичный период 2021 года (3). Повторные преступления совершены в МО: г. Новороссийск – 1 (несовершеннолетний М.); Каневский – 2 (несовершеннолетние И. и С.), Лабинский – 1 (несовершеннолетний Н.) и Славянский – 1 (несовершеннолетний Г.) районы, в числе которых: условно осужденные – 4 (несовершеннолетние Г., И., С. и М.), осужденный к ограничению свободы – 1 (несовершеннолетний Н.).

Основными причинами совершения повторных преступлений послужило нежелание подростков встать на путь исправления, личностные качества, небольшой срок с момента постановки на учет и совершения повторного преступления (до 2 месяцев), а также в двух случаях недостаточная профилактическая работа со стороны инспекторов филиала УИИ по Каневскому и Славянскому районам.

Главное управление министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – ГУ МВД России по КК) в целях повышения эффективности работы, направленной на предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними в текущем периоде 2022 года подготовлено и направлено в территориальные органы внутренних дел края 33 управленческих решения, 3 аналитических обзора, предписывающих дополнительные целевые мероприятия и сроки их реализации. Осуществлено 68 выездов в муниципальные образования.

Реализован комплекс дополнительных мероприятий в рамках 7 оперативно-профилактических мероприятий: акция «Здоровый образ жизни», федеральные мероприятия «Твой выбор» и «Защита», 2 этапа регионального мероприятия «Подросток-занятость» и «Подросток-Игла», «Помоги пойти учиться», «Безнадзорные дети». В образовательных организациях края прочитано более 16 тысяч лекций профилактической направленности.

В августе 2022 года ГУ МВД России по КК на территории г. Новороссийска, с участием 50 несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПДН Управления МВД России по г. Новороссийску, проведен образовательно-профилактический проект «Шаг в будущее». На протяжении всего проекта под руководством сотрудников полиции несовершеннолетние осваивали основы административного, уголовного и трудового законодательства, а также основы криминалистики. Участники мероприятия награждены почетными грамотами ГУ МВД России по КК и ценными подарками, приобретенными администрацией

муниципального образования г. Новороссийск.

Одним из важнейших элементов профилактики правонарушений является, проводимая ИПР в отношении несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на профилактическом учете ОПДН.

По состоянию на 1 декабря 2022 г. на профилактических учетах в ОПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края состоит около 3 тыс. несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется профилактической работе с подростками, ранее совершавшими преступления – это около 1 тыс. чел. (990), из которых к 111 подросткам судами применены меры наказания, не связанные с лишением свободы, в том числе: 56 несовершеннолетних, осужденных к условной мере наказания, 6 – к обязательным работам, 1 – к исправительным работам, 6 – к ограничению свободы, 14 – к мерам принудительного воздействия, 28 – к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Кроме этого, 244 – обвиняемых или подозреваемых в совершении преступления без заключения под стражу, 572 – совершившие общественно опасные деяния, 63 – освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Одним из эффективных методов предупреждения совершения несовершеннолетними повторных правонарушений, защиты их жизни и здоровья является помещение несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по КК (далее – ЦВСНП).

За 10 месяцев 2022 года сотрудниками ОПДН в ЦВСНП помещено 98 подростков (10 месяцев 2021 г. – 88), из них: совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 60 (10 месяцев 2021 года – 51); направляемые в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа – 23 (10 месяцев 2021 г. – 19); совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность – 15 подростков (10 месяцев 2021 г. – 9).

Одним из действенных методов профилактики повторной преступности несовершеннолетних является выявление и привлечение несовершеннолетних к административной ответственности.

За 10 месяцев 2022 года инспекторским составом ОПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края выявлено 9633 административных правонарушения, что на 6,3 % или 646 правонарушений меньше аналогичного периода 2021 года (10 279 правонарушений).

В целях профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, в рамках исполнения ежегодного плана УФСИН России по Краснодарскому краю и ГУ МВД России по КК совместных мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности по линии исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, а также в рамках проведения профилактических мероприятий по реализации Закона

Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ) сотрудниками полиции совместно с представителями администрации, народных дружин, казаками посещаются по месту жительства несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в ОПДН, в том числе несовершеннолетние, к которым судами применены меры наказания, не связанные с лишением свободы.

С целью изучения образа жизни и исполнения несовершеннолетними осужденными условно дополнительных обязанностей, возложенных на них судом, за подростками закреплены шефы-наставники из числа наиболее опытных сотрудников полиции.

За 10 месяцев 2022 года при наличии обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на осужденного условно других обязанностей, сотрудники ОПДН в отношении 17 несовершеннолетних указанной категории направили в УИИ 22 ходатайства о внесении ими представлений в суд.

В целях своевременного принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, по каждому факту совершения преступления несовершеннолетними, состоящими на учете, в обязательном порядке проводятся проверки. Проведено 62 проверки, по результатам которых 47 должностных лиц территориальных органов привлечено к дисциплинарной ответственности.

За 10 месяцев 2022 года на территории Краснодарского края преступность несовершеннолетних в целом сократилась на 10,42 % (с 662 до 583), число участников преступлений также сократилось на 10,12 % (с 642 до 577).

В целом незначительно на 2,4 % (с 82 до 84) наблюдается рост участников преступлений из числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ОПДН. Рост наблюдается на территории 16 МО: г. Геленджик на 300 % (1 до 4), г. Краснодар на 133,33 % (с 6 до 14); Белоглинский на 200 % (с 0 до 2), Кавказский на 300 % (с 1 до 4), Калининский на 300 % (с 0 до 3), Каневский на 100 % (с 1 до 2), Крымский на 200 % (с 3 до 9), Лабинский на 33,33 % (с 3 до 4), Мостовский на 100 % (с 1 до 2), Новопокровский, Павловский, Северский и Успенский на 100 % (с 0 до 1), Тимашевский на 200 % (с 0 до 2), Усть-Лабинский на 200 % (с 1 до 3) и Щербиновский на 50 % (с 2 до 3) районы.

Причинами повторной преступности несовершеннолетних являются социальные, экономические, культурные, нравственные, правовые проблемы, однако наиболее значимой причиной совершения преступлений является недостаток воспитания несовершеннолетних.

За 10 месяцев 2022 года количество участников преступлений из числа подростков, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступные деяния, сократилось на 13,16 % (с 114 до 99). В том числе сократилось количество участников преступлений, относящихся к категориям «ранее судимые» на 3,33 % (с 30 до 29), являвшихся условно осужденными на 80 % (с 5 до 1). Несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, составляют 17 % от общего числа участников преступлений (99 из 577).

Рост числа несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления, наблюдается в 13 МО края: г. Краснодар на 38,10 % (с 21 до 29); Белоглинский на 100 % (с 0 до 1), Брюховецкий на 100 % (с 1 до 2), Кавказский на 200 % (с 0 до 2), Калининский на 300 % (с 0 до 3), Каневский на 200 % (с 1 до 3), Красноармейский на 400 % (с 0 до 4), Крыловский на 100 % (с 0 до 1), Крымский на 400 % (с 1 до 5), Лабинский на 300 % (с 0 до 3), Новопокровский на 200 % (с 0 до 2), Приморско-Ахтарский на 100 % (с 0 до 1) и Северский на 300 % (с 1 до 4) районы.

Наряду с тем, что рост числа несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления, наблюдается на территории МО г. Краснодар на 38,1 % (с 21 до 29), рост наблюдается и на территориях Западного на 33,3 % (с 3 до 4), Центрального на 20 % (с 5 до 6) и Карасунского на 275 % (с 4 до 15) внутригородских округов.

В 13 МО, где зафиксирован рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, их доля от общего числа участников преступлений велика и составляет: г. Краснодар 19,8 % (29 из 146), Белоглинский 16,7 % (1 из 6), Брюховецкий 66,7 % (2 из 3), Кавказский 16,7 % (2 из 12), Калининский 25 % (3 из 12), Каневский 37,5 % (3 из 18), Красноармейский 33,3 % (4 из 12), Крыловский 33,3 % (1 из 3), Крымский 22,7 % (5 из 22), Лабинский 42,9 % (3 из 7), Новопокровский 33,3 % (2 из 6), Приморско-Ахтарский 25 % (1 из 4) и Северский 50 % (4 из 8) районы.

В 6 МО края число несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления, осталось на уровне аналогичного периода 2021 года: г. Новороссийск (8); Гулькевичский (2), Ейский (1), Курганинский (1), Отрадненский (1) и Усть-Лабинский (1) районы, в которых от общего числа участников преступлений их доля составляет: г. Новороссийск 23,5 % (8 из 34); Гулькевичский 25 % (2 из 8) Ейский 7,1 % (1 из 14), Курганинский 11,1 % (1 из 9), Отрадненский 12,5 % (1 из 8) и Усть-Лабинский 6,25 % (1 из 16) районы.

Рост числа участников повторных преступлений из числа «ранее судимых» несовершеннолетних, отмечен в 11 МО края: г. Краснодар на 66,67 % (с 3 до 5); Апшеронский на 100 % (с 0 до 1), Калининский на 100 % (с 0 до 1), Каневский на 300 % (с 0 до 3), Крымский на 200 % (с 0 до 2), Куцевский на 100 % (с 1 до 2), Лабинский на 300 % (с 0 до 3), Новопокровский на 200 % (с 0 до 2), Северский на 100 % (с 0 до 1), Тихорецкий на 100 % (с 1 до 2), Усть-Лабинский на 100 % (с 0 до 1) районы.

За 10 месяцев 2022 года по данным ГУ МВД России по КК из числа лиц, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, значится один несовершеннолетний Р., совершивший повторное преступление, являясь условно осужденным (Крымский район).

Однако, в процессе подготовки вопроса к рассмотрению на заседании комиссии аппаратом краевой комиссии установлено что, являясь условно осужденными, повторное преступление совершил также несовершеннолетний Л. (Новопокровский район). Кроме этого, из информации УИИ следует, что, являясь условно осужденными, повторные преступления совершили еще 5 несовершен-

нолетних в МО: г. Новороссийск (несовершеннолетний М.); Каневский (несовершеннолетний И., и несовершеннолетний С. – учтен дважды) и Славянский (несовершеннолетний Г.) районы. Из чего следует, что, являясь условно осужденными, повторные преступления фактически, совершили 7 несовершеннолетних (в том числе несовершеннолетний С. – учтен дважды), а не 1, как следует из данных ГУ МВД России по КК, соответственно, в крае имеет место не снижение, а рост на 40 % (с 5 до 7).

Аппаратом краевой комиссии, по сведениям, поступившим из муниципальных комиссий края, проведен анализ преступных деяний, совершенных за 10 месяцев 2022 года несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления.

В результате установлено, что 114 преступных деяния, в которых приняло участие 94 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, составляет 19,2 % от общего числа преступлений несовершеннолетних, зарегистрированных в текущем периоде (593). Наибольшее число преступлений – кражи (70), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (12), грабежи (7), разбои (3) и другие – 22, которые совершены на улице или в другом общественном месте (39 случаев или 34,2 % от анализируемых преступлений); на втором месте преступления, в домовладениях, квартирах, с территорией частных организаций (38 случаев или 33,3 %), на третьем месте преступления, совершенные из магазинов (22 случая или 19,3 %), на четвертом месте преступления, совершенные онлайн, через социальные сети (5 случаев или 4,4 %), совершенные из автомобилей (4 случая или 3,5 %), на территории правоохранительных органов (2 случая или 1,8 %), а также в лесном массиве (1 преступление или 0,9 %), в 4 случаях или 3,5 % – место совершения преступления не установлено.

До совершения повторных преступлений несовершеннолетние, ранее совершали следующие преступления: кража (70), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (13), грабеж (7), мошенничество (2), похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия (2), вандализм (1), вымогательство (1), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (1).

Наибольшее число несовершеннолетних, по анализируемым уголовным делам, на момент совершения повторных преступлений являлись учащимися общеобразовательных организаций – 65 чел. или 69,1 %, в том числе 2 человека учащиеся школ-интернат. Учащиеся среднего профессионального образования (колледжи, техникумы) составили 20 чел. или 21,3 %, высшего образования – 2 чел. или 2,1 %; не работающие не учащиеся 4 чел. или 4,3 %; сфера деятельности не установлена – 3 чел. или 3,2 %.

Большинство подростков воспитывались в неполных семьях (67 чел. или 71,3 % от общего числа); в многодетных семьях (13 чел. или 13,8 %). Воспитывались в семьях, находящихся в социально опасном положении (9 чел. или 9,6 %), находились под опекой (5 чел. или 5,3 %), и из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1 чел. или 1,1 %).

По времени совершения повторная преступность несовершеннолетних характеризуется следующим образом: 27 преступлений или 23,7 % совершено в ночное время (с 22 ч. до 6 ч.); 35 преступлений в дневное время или 30,7 % (с 6 ч. до 18 ч.), 15 преступлений в вечернее время или 13,2 % (с 18 ч. до 22 ч.); 37 преступлений или 32,5 % (точное время не установлено).

Повторные преступления несовершеннолетними, из категории, ранее совершавшие преступления, совершены в группе с несовершеннолетними (32 или 28 %), в группе с участием взрослых лиц (24 или 21 %). Будучи в состоянии алкогольного опьянения повторное преступление совершил 1 несовершеннолетний (Крыловский район). Совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения, не допущено.

Анализ участников преступлений, показал, что на момент совершения повторного преступления подростки состояли на профилактическом учете: муниципальных комиссий (71 чел. или 75,5 %); ОПДН (61 чел. или 64,9 %); на ведомственных учетах образовательных организаций (24 чел. или 25,5 %).

Основной причиной совершения несовершеннолетними повторных преступлений является слабый контроль родителей, лиц, их заменяющих (62 преступления или 54,4 %). Кроме этого, корыстные мотивы (24 преступления или 21 %), низкая правовая грамотность (6 преступлений или 5,3 %), недостаточная ИПР органов и учреждений системы профилактики (5 преступлений или 4,4 %), влияние лиц криминальной направленности (3 преступления или 2,6 %), отсутствие внеурочной занятости (2 преступления или 1,8 %), а также 12 преступлений, что составляет 10,5 % в связи с отклонениями в психическом развитии несовершеннолетних, в том числе 4 состоящими на учете у врача-психиатра.

Несовершеннолетние, совершившие повторные преступления, выявлялись за нарушение Закона № 1539-КЗ – 158 раз, из них: (в 2018 году и ранее 14; 2019 году – 11; 2020 – 21, 2021 – 26, в течение 2022 – 7), а также ранее к административной ответственности привлекались 35 раз. Административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, характеризуются следующим образом: мелкое хищение (12); управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (5); нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, до достижения возраста 16 лет, за потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (4); потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (3); побои (2); нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (2); уничтожение или повреждение чужого имущества (2); несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (1); умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности (1); мелкое хулиганство (1);

потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (1); появление в общественных местах в состоянии опьянения (1).

За неисполнение родителями (лицами, их заменяющими) несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, привлечены к административной ответственности 33 человека (статья 5.35 КоАП РФ).

За нарушения действующего законодательства при организации ИПР с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, по 37 представлениям муниципальных комиссий привлечено к дисциплинарной ответственности 38 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики, других органов.

По сведениям ГУ МВД России по КК из 99 лиц, ранее совершавших преступления, участвовали несовершеннолетние в возрасте: от 14 до 15 лет – 17 лиц; от 16 до 17 лет – 82 лица. Из общего числа лиц, ранее совершавших преступления (99), неоднократно совершали преступления 10 несовершеннолетних, соответственно, учтены они также неоднократно (по 2-3 раза).

Так, несовершеннолетний Б. – учтен трижды: Краснодар (2), г. Горячий Ключ (1).

По два раза каждый, учтены 9 несовершеннолетних: г. Геленджик (несовершеннолетний М.), г. Краснодар (несовершеннолетние З. и Ч.), городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (несовершеннолетний К.); Кавказский (несовершеннолетний И.), Каневский (несовершеннолетний С.), Красноармейский (несовершеннолетний П.), Крымский (несовершеннолетний Р.), Лабинский (несовершеннолетний М.) районы.

По сведениям ГУ МВД России по КК за 10 месяцев 2022 года 5 несовершеннолетних выставлены ошибочно, как «ранее совершавшие», поскольку на момент совершения второго преступления они таковыми, не являлись: г. Новороссийск (несовершеннолетний Г.), Карасунский округ г. Краснодара (несовершеннолетний М.); Кавказский (несовершеннолетний И.), Красноармейский (несовершеннолетний И.) и Тихорецкий (несовершеннолетний Д.) районы.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении 5 несовершеннолетних, выставленных ошибочно, как «ранее судимые», несмотря на то, что на день совершения второго преступления они также таковыми, не являлись: г. Новороссийск (несовершеннолетний Г.), г. Геленджик (несовершеннолетний М); Гулькевичский (несовершеннолетний Т.), Калининский (несовершеннолетний С.) и Новопокровский (несовершеннолетний К.) районы.

По указанным фактам приняты меры к корректировке статистических данных, ГУ МВД России по КК подготовлено в Информационный центр (далее – ИЦ) ГУ МВД России по КК соответствующее письмо.

Таким образом, за 10 месяцев 2022 года фактически повторные преступления совершили 83 несовершеннолетних, которыми совершено 141 преступление.

Аппаратом краевой комиссии ранее поднималась проблема несоответствия данных ГУ МВД России по КК о числе несовершеннолетних лиц, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых. Однако, данная проблема, как уже отмечено ГУ МВД России по КК, по-прежнему имеет место быть.

В текущем году при проведении комплексных проверок исполнения отдельных переданных государственных полномочий МО, мониторинга деятельности муниципальных комиссий, аппаратом краевой комиссии выявлялись факты недостоверных сведений о несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, которые фактически таковыми не являлись.

Однако, виновные должностные лица органов внутренних дел, допустившие ошибки, своевременно корректировку в статистические данные, не внесли.

Например, в отношении несовершеннолетнего М. следователем СО Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району возбуждено (26.08.2021) уголовное дело № 12101030043000670 за преступление, предусмотренное пунктом «г» части 3 статьи 158 УК РФ (кража).

Несовершеннолетний М. учтен ИЦ ГУ МВД России по КК за два месяца 2022 года, как ранее совершавший преступление, в том числе, ранее судимый.

В марте 2022 года (16.03.2022) во время комплексной проверки исполнения отдельных переданных государственных полномочий МО Усть-Лабинский район аппаратом краевой комиссии установлено, что несовершеннолетний М. к категории несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, не относится, что нашло подтверждение в информации следователя, поступившей по инициативе аппарата краевой комиссии в адрес председателя муниципальной комиссии Усть-Лабинского района. В информации следователя содержались также сведения, о выставленных корректирующих статистических карточках с целью устранения допущенной ошибки (исходящий № 94/22-8461 от 16.03.2022). Однако, несмотря на это, по данным ГУ МВД России по КК за 3 и 4 месяца 2022 года несовершеннолетний М. по-прежнему неправомерно числился в категории лиц, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, и только за 5 месяцев 2022 года была произведена корректировка.

На день проведения комплексной проверки исполнения отдельных переданных государственных полномочий в МО г. Армавир (май 2022 года), по данным ГУ МВД России по КК за 3 и 4 месяца 2022 года значился 1 несовершеннолетний, ранее совершавший преступление. Однако муниципальная комиссия г. Армавира о данном несовершеннолетнем сведениями не располагала.

В аналитических справках за 3 и 4 месяца 2022 года о состоянии преступности несовершеннолетних на территории МО г. Армавир, поступивших из Отдела МВД России по городу Армавир в муниципальную комиссию, какие-либо сведения о несовершеннолетнем, ранее совершавшем преступления, отсутствовали.

По инициативе аппарата краевой комиссии во время проверки установлено, что, ранее совершавшим преступление, совершившим повторное преступление, предусмотренное частью 2 статьи 166 УК РФ (неправомерное завладение

автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения), значится несовершеннолетний В., 2003 года рождения, несмотря на то, что на день совершения преступления (27.07.2021) ему было полных 18 лет (уголовное дело № 12102030082000051 от 27.10.2021). При этом, В. по данным ГУ МВД России по КК, как ранее совершавший преступление несовершеннолетний, значился по г. Армавиру, не только за 4 месяца, но и ранее – за 3 месяца 2022 года. Из чего следует, что в аналитических справках начальник ПДН Отдела МВД России по г. Армавиру отражает сведения не в полном объеме, достоверность статистических данных о несовершеннолетних, совершивших преступления, не контролирует, корректировка внесена только по итогам работы за 5 месяцев 2022 г.

Аналогичная ситуация имеет место в Новопокровском районе.

Так, по данным ГУ МВД России по КК за 10 месяцев 2022 по Новопокровскому району зарегистрировано 2 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе 2 – ранее судимые.

Однако, в аналитической справке Отдела МВД России по Новопокровскому району, поступившей за 10 месяцев 2022 г. в муниципальную комиссию указано, что несовершеннолетний Л., ранее совершавший преступление, повторно совершил преступление в группе с несовершеннолетним К., который ранее на профилактическом учете не состоял, преступлений не совершал. При этом, несовершеннолетний К. неправомерно учтен, как ранее совершавший преступление, в том числе ранее судимый.

Аппаратом краевой комиссии при изучении данного вопроса установлено, что Новопокровским районным судом (от 14.07.2021) несовершеннолетнему Л. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 8 месяцев без ограничения свободы, наказание считать условным, с испытательным сроком на 8 месяцев. С учетом того, что несовершеннолетний Л. повторное преступление совершил (30.12.2021), то есть после осуждения (14.07.2021) в период испытательного срока, он стал относиться не только к категории ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, а также, являющимся условно осужденным, о чем в ИЦ ГУ МВД России по КК сведения отсутствуют.

Более того, недостоверные сведения о 2 несовершеннолетних (фактически 1), ранее совершавших преступления, в том числе 2 ранее судимых (фактически 1) числятся по Новопокровскому району более 8 месяцев (начиная с 3-х месяцев 2022 года, заканчивая 10 месяцами 2022 года). Из чего следует, что более 8 месяцев статистические данные по Новопокровскому району были завышены, и не соответствовали действительности.

Однако, начальник ОПДН Отдела МВД России по Новопокровскому району на протяжении 8 месяцев сведения о несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, в том числе, являясь условно осужденным, не соответствующие действительности и данным ИЦ ГУ МВД России по КК, не контролировал, внесение корректировки, не инициировал, в аналитических справках отражал недостоверные сведения.

Муниципальная комиссия сверку полноты учета лиц, совершивших преступления, с Отделом МВД России по Новопокровскому району, не иницииро-

вала, органы и учреждения системы профилактики в данном вопросе не координировала, надлежащее взаимодействие между муниципальной комиссией и Отделом МВД России по Новопокровскому району, отсутствует.

Муниципальная комиссия Гулькевичского района сведениями о состоянии преступности несовершеннолетних, в том числе о ранее совершавших преступлениях за 10 месяцев 2022 г. не располагала, в силу того, что из Отдела МВД России по Гулькевичскому району аналитическая справка за 10 месяцев 2022 года в муниципальную комиссию не поступала, ссылаясь на то, что их предоставление рекомендовано только ежеквартально. Указанное обстоятельство лишает возможности муниципальную комиссию осуществлять свои задачи и функции по надлежащей координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также свидетельствует об отсутствии постоянного и эффективного взаимодействия между муниципальной комиссией и Отделом МВД России по Гулькевичскому району.

Муниципальная комиссия Курганинского района не располагала сведениями об одном несовершеннолетнем К., ранее совершившем преступление, в силу того, что в аналитической справке за 10 месяцев 2022 года, поступившей в муниципальную комиссию из Отдела МВД России по Курганинскому району, такие сведения отсутствовали, несмотря на то, что по данным ИЦ ГУ МВД России по КК, он значился.

В производстве Лабинского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – Лабинский межрайонный СО СУ СК России по Краснодарскому краю) находилось уголовное дело в отношении неустановленного лица по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 158 УК РФ (уголовное дело № 12101030024000739 возбуждено 23.11.2021). По указанному уголовному делу несовершеннолетний К., 09.06.2004 года рождения признан (18.05.2022) обвиняемым.

Соглашение о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю подписано 17 марта 2014 г. (далее – Соглашение), которое в соответствии с пунктом 9.1. Соглашения действует бессрочно.

Однако, Лабинский межрайонный СО СУ СК России по Краснодарскому пункт 7.2.1. Соглашения, в части предоставления в муниципальную комиссию Курганинского района информации о возбуждении уголовного дела, а также о признании несовершеннолетнего К. обвиняемым, не выполнил, информацию не предоставил.

В 2021 году в МО Павловский район имел место значительный рост на 400 % (с 0 до 4) числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, зарегистрировано одно лицо указанной категории и в текущем году. В связи с этим, аппаратом краевой комиссии осуществлен мониторинг деятельности орга-

нов и учреждений системы профилактики МО Павловский район по профилактике повторной преступности несовершеннолетних за 2021 г. и 10 месяцев 2022 года.

В рамках изучения причин и условий, способствовавших совершению повторных преступлений несовершеннолетними, аппаратом краевой комиссии установлено, что ИПР в отношении несовершеннолетних указанной категории в МО Павловский район проводилась ненадлежащим образом, либо не проводилась вовсе.

Повторная преступность несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всегда вызывает большую обеспокоенность и тревогу, а если, совершаемые ими преступления, связаны с насильственными действиями сексуального характера в отношении малолетних детей, то в соответствии с постановлением краевой комиссии от 24.10.2014 № 3/8 (редакция от 25.12.2020 № 7/2) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» (далее – постановление краевой комиссии № 3/8), то это – чрезвычайное происшествие.

Однако, зачастую в МО преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних не рассматриваются как общественно опасное явление, представляющее собой одну из наиболее опасных форм антисоциального поведения. Вред, причиненный ребенку в результате насильственных преступлений, приводит к отклонениям в нравственном и психофизическом развитии несовершеннолетних и представляет угрозу для его будущего.

Например, в МО Павловский район несовершеннолетний З., воспитывающийся в приемной семье, в период с 1 по 30 ноября 2020 г. в отношении малолетней М. (8 лет), воспитывающейся в той же приемной семье, совершал насильственные действия сексуального характера (пункт «б» части 4 статьи 132 УК РФ). Уголовное дело возбуждено, несовершеннолетнему З. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

За 3 месяца до возбуждения уголовного дела за насильственные действия сексуального характера, несовершеннолетний З. совершил второе преступление – кражу, возбуждено уголовное дело. По месту учебы в МБОУ ООШ № 19 х. Красный, Павловского района, несовершеннолетний З. за указанную кражу, поставили на внутришкольный учет. Однако, муниципальная комиссия Павловского района и ОПДН Отдела МВД России по Павловскому району на профилактический учет несовершеннолетнего З. не поставили, соответственно, органы и учреждения системы профилактики в течение 3-х месяцев до заключения под стражу, ИПР в отношении него, не проводили.

В соответствии с постановлением краевой комиссии № 3/8 по факту совершения несовершеннолетним З. преступления в отношении малолетней М., муниципальная комиссия Павловского района провела служебное расследование, результаты рассмотрела.

Однако, служебное расследование проведено поверхностно, объективная оценка деятельности органа опеки и попечительства, а также обоих приемных

родителей, муниципальная комиссия не дала. При этом, оба приемных родителя ненадлежащим образом исполняли свои обязанности по воспитанию опекаемых, поскольку по месту жительства несовершеннолетний З. имел возможность уединяться с малолетней и совершать насильственные действия сексуального характера. Сведения о проведении (не проведении) органом опеки и попечительства плановых (внеплановых) проверок условий жизни подопечных в приемной семье, с указанием дат, в материалах отсутствуют. В адрес председателя опекунского совета ходатайство об освобождении приемных родителей от обязанностей, муниципальная комиссия не направила. С мнением сотрудников Отдела МВД России по Павловскому району, что проведение проверки в отношении приемных родителей о наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ, в данном случае «нецелесообразно», муниципальная комиссия необоснованно согласилась.

В материалах служебного расследования имеются сведения, что органы и учреждения системы профилактики с 2020 года располагали сведениями, что несовершеннолетний З. совершает кражи, вымогает в школе у детей деньги, совершил 8 самовольных уходов из семьи, домогался 8-ми летней девочки, подглядывал за девочками, что в целом свидетельствовало о его противоправном поведении и предпосылке совершения преступлений. Однако, причины отсутствия информирования, с установлением конкретных органов и учреждений системы профилактики, виновных в этом, а также наличие (отсутствие) регистрации указанных фактов в Отделе МВД России по Павловскому району, муниципальная комиссия не установила. Состояние воспитательной работы в МБОУ ООШ № 19 (штаб воспитательной работы, Совет профилактики) не изучено, мониторинг не проведен.

Таким образом, служебное расследование по факту совершения несовершеннолетним З. преступления, связанного с половой неприкосновенностью малолетней М., проведено поверхностно, причины и условия, способствовавшие совершению преступления, не установлены, конкретные органы и учреждения системы профилактики, с указанием имеющихся недостатков, не установлены, не обозначены и не устранены.

В текущем 2022 году в Павловском районе участником преступлений зарегистрирован несовершеннолетний К., относящийся к категории, ранее совершавших преступления.

Устанавливая причины и условия, способствовавшие совершению преступлений несовершеннолетним К., аппаратом краевой комиссии установлено, что ранее данный подросток в группе с неоднократно судимым взрослым лицом, совершил преступление, предусмотренное частью 2 статьи 214 УК РФ (вандализм), уголовное дело возбуждено более чем через 5 месяцев. Из Отдела МВД России по Павловскому району информация о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего К. в муниципальную комиссию поступила через 16 дней, на основании которой, руководствуясь Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон

№ 120-ФЗ), принято решение о проведении ИПР и постановке несовершеннолетнего К. на учет. Однако, заключение, утвержденное председателем муниципальной комиссии, предусмотренное в таких случаях пунктом 5 статьи 6 Федерального закона № 120-ФЗ, аппаратом муниципальной комиссии не подготовлено, в материалах дела отсутствует.

В нарушение подпункта «б» пункта 8.8 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3), отдел по вопросам физической культуры и спорта предложения в план ИПР в отношении несовершеннолетнего К. предоставил с нарушением установленного срока, а Отдел МВД России по Павловскому району предложения не предоставил, однако план ИПР утвержден.

Информации органов и учреждений системы профилактики о реализации мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетнего К. к срокам, установленным постановлением муниципальной комиссии, поступали, однако, в своем большинстве они формальны.

Так, отдел по делам молодежи в 3-х информациях считал возможным снять несовершеннолетнего К. с профилактического учета. Такое же неправомерное предложение поступало от начальника отдела по вопросам физической культуры и спорта, который являлся наставником подростка, наряду с этим, предварительное следствие продолжалось, решение по уголовному делу, возбужденному в отношении несовершеннолетнего К., не было принято. К тому же информации носили формальный характер.

Формальные информации поступали из Отдела ОМВД России по Павловскому району, в которых отсутствовали конкретные сведения о реализации мероприятий плана ИПР, а также даты, которые могли бы свидетельствовать о проведении ИПР. Все без исключения информации, поступившие в муниципальную комиссию, были подписаны неправомочными лицами (инспекторами ПДН, Врио начальника ПДН), которые согласно ведомственному нормативному правовому акту, такими полномочиями, не наделены, соответственно, юридической силы информации не имели.

Три информации центра занятости населения Павловского района о реализации мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетнего К., поступившие в муниципальную комиссию, по содержанию повторяли друг друга.

Информации управления образования и центральной районной больницы Павловского района содержали сведения, что несовершеннолетний К. был в состоянии алкогольного опьянения, доставлен в наркологическое отделение, проведено медицинское освидетельствование. Другие сведения, по указанным фактам, в том числе, в информациях Отдела МВД России по Павловскому району, а также материалы дела об административном правонарушении на несовершенно-

летнего К., отсутствовали. Однако, обстоятельства, нахождения несовершеннолетнего К. в состоянии алкогольного опьянения и его медицинского освидетельствования, муниципальная комиссия не установила, сведения не истребовала.

В соответствии с пунктом 10.3 постановления краевой комиссии № 4/3 в личном деле несовершеннолетнего К. имеются заключения о том, что информации, поступающие от органов и учреждений системы профилактики, о реализации мероприятий плана ИПР, председателем муниципальной комиссии каждые три месяца изучались и анализировались.

Однако, при изучении содержания указанных заключений установлено, что все недостатки, выявленные аппаратом краевой комиссии при изучении информации органов и учреждений системы профилактики о реализации мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетнего К., отражение не нашли, меры по их устранению не приняты, поручения не даны, что свидетельствует о формальном подходе при их подготовке.

Во время мониторинга деятельности по профилактике повторной преступности несовершеннолетних, аппаратом краевой комиссии установлено, что из Отдела МВД России по Павловскому району поступили в муниципальную комиссию материалы дела об административном правонарушении несовершеннолетнего К. за правонарушение, предусмотренное статьей 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.17 КоАП РФ, составляет три месяца. Со дня поступления дела до истечения трех месяцев срок составлял чуть менее месяца. Однако, в нарушение части 1 статьи 4.5 КоАП РФ и правовой позиции Постановления Верховного Суда РФ от 24.12.2019 № 53-АД19-9, муниципальная комиссия Павловского района до истечения срока давности производство по делу в отношении несовершеннолетнего К. неправомерно прекратила, руководствуясь при этом пунктом 6 часть 1 статьи 24.5 КоАП РФ (истечение сроков давности привлечения к административной ответственности), с указанием, что истек двухмесячный срок давности привлечения несовершеннолетнего К. к административной ответственности.

С учетом изложенного, несовершеннолетний К. подлежал привлечению к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.17 КоАП РФ, затем в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ (совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности) муниципальной комиссии следовало принять решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего К. и его постановке на профилактический учет. Однако, такие решения муниципальной комиссией приняты не были, от административной ответственности несовершеннолетнего К. увели, то есть основание для принятия решения о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего К. имелись задолго до совершения преступления, однако по вине муниципальной комиссии Павловского района своевременно это сделано не было.

Постановления о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего К. и избрании ему меры пресечения, предусмотренной УПК РФ, из Отдела МВД России по Павловскому району не поступали, в материалах дела отсутствуют.

Однако, муниципальная комиссия, имея полномочия, предусмотренные статьями 7, 8 Закона Краснодарского края от 13 ноября 2006 г. № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае», копии указанных постановлений не истребовала, категорию учета в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ (обвиняемый или подозреваемый в совершении преступлений, в отношении которого избрана мера пресечения, предусмотренная УПК РФ) не изменила. Соответственно, ИПР в отношении несовершеннолетнего К. обвиняемого или подозреваемого в совершении преступления, в отношении которого фактически была избрана мера пресечения, предусмотренная УПК РФ, органы и учреждения системы профилактики не проводили.

Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего К. по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 214 УК РФ, постановлением мирового суда судебного участка № 189 Павловского района прекращено в связи с примирением сторон (статья 25 УПК РФ), что в соответствии со статьями 27, 133 УПК РФ, реабилитирующим основанием, не является.

Согласно штампу регистрации входящей корреспонденции, постановление суда поступило в муниципальную комиссию за день до того, как муниципальная комиссия приняла решение о его снятии с профилактического учета в связи с совершеннолетием. Сопроводительное письмо к постановлению суда отсутствовало, установить откуда оно поступило, не представилось возможным. Взаимодействие муниципальной комиссии с Павловским районным судом по-прежнему не отвечает предъявляемым требованиям.

В силу указанного обстоятельства органы и учреждения системы профилактики в отношении несовершеннолетнего К., уголовное дело в отношении которого прекращено по нереабилитирующим основаниям, более двух месяцев, со дня вступления постановления суда в законную силу и до совершеннолетия, ИПР не проводили. При этом, несовершеннолетний К. именно в указанный период совершил повторное преступление, предусмотренное частью 1 статьи 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти).

Во время мониторинга МО Павловский район аппаратом краевой комиссии установлено, что одна из причин совершения повторных преступлений несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления – это их длительная незанятость. Два несовершеннолетних, относящихся к категории ранее совершавшие преступления, повторно совершили преступления (П и О.). На день совершения повторных преступлений оба не были заняты учебой или работой, имея при этом 9 классов образования, ранее обучались по адаптированной основной общеобразовательной программе для детей с умственной отсталостью.

Вопреки требованию подпунктов 1 и 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ орган, осуществляющий управление в сфере образования Павловского района, в пределах своей компетенции соблюдение законодательства

РФ и законодательства субъектов РФ в области образования несовершеннолетних, не контролировал, учет несовершеннолетних, не занятых учебной, не вел. Письмом Министерства Просвещения Российской Федерации от 2 ноября 2018 г. № ТС-459/07 «О получении общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)», в отношении лиц с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), получившими свидетельство об обучении, имеющих право продолжить обучение по программам основного общего и среднего общего образования независимо от возраста, в муниципальном образовании Павловский район, не руководствовался.

Как уже отмечено выше, за 10 месяцев 2022 года в Крымском районе зарегистрирован несовершеннолетний Р., совершивший повторное преступление, относившийся к категории, ранее совершавший преступление, в том числе ранее судимый, являясь условно осужденным.

Изучив материалы личного дела несовершеннолетнего Р. аппаратом краевой комиссии установлено, что в муниципальной комиссии Крымского района он состоит на профилактическом учете (с 28.04.2020) за заведомо ложное сообщение об акте терроризма (часть 2 статьи 207 УК РФ), на день совершения общественно опасного деяния, не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности. По месту учебы в МБОУ СОШ № 6 несовершеннолетний Р. характеризовался отрицательно, мать подростка с воспитанием сына не справлялась, повлиять на его поведение не могла, авторитетом для сына не являлась, то есть он нуждался в особых условиях воспитания и обучения. Однако, несмотря на указанные обстоятельства, рассматривая материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Р. муниципальная комиссия вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о его помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), не инициировала, материалы рассмотрела без участия несовершеннолетнего и его законного представителя, применив к нему меру воздействия в виде предупреждения, приняв решение о проведении ИПР и постановке на учет.

В нарушение пункта 8.3 постановления краевой комиссии № 4/3, при отсутствии объективных сведений о несовершеннолетнем Р., в течение 3 рабочих дней со дня получения материалов первичное обследование условий его жизни, муниципальная комиссия Крымского района не организовала, акт первичного обследования в материалах дела отсутствует.

В нарушение подпункта «б» пункта 8.8 и пункта 9.1 постановления краевой комиссии № 4/3 муниципальная комиссия неправомочно передала свои полномочия управлению образования Крымского района (далее – УО), поручив органам и учреждениям системы профилактики, предложения в план ИПР предоставить в УО, в следствие им же подготовлен проект плана ИПР.

Органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетнего Р. проводили формально, о чем свидетельствует информация Отдела МВД России по Крымскому району о реализации мероприятий плана (от 28.07.2020), отразив в пунктах (1, 2, 3, 4) сведения о проведенной 11.08.2020 ИПР (провели беседу с несовершеннолетним, его матерью, посетили по месту жительства, провели консультирование), несмотря на то, что указанный день

наступал только через 15 дней. Информация подписана начальником ПДН, не наделенного правом подписи исходящих документов. Управления культуры, физической культуры и спорта, и отдел по делам молодежи в информациях о реализации мероприятий плана ИПР перечислили мероприятия, на которые они приглашали несовершеннолетнего Р., однако даты их проведения, а также принимал (не принимал) подросток в них участие, сведения отсутствуют.

Формальное проведение ИПР в отношении несовершеннолетнего Р. явилось основной причиной совершения им (30.05.2020) в группе с несовершеннолетним преступления – кража (часть 3 статьи 158 УК РФ). На основании постановления об избрании несовершеннолетнему Р. меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, муниципальная комиссия Крымского района категорию учета ему изменила (22.09.2020). Решение о направлении данного постановления органам и учреждениям системы профилактики, а также несовершеннолетнему и его законному представителю, не приняла. Сведения о направлении постановления, отсутствуют.

Очередной план ИПР в отношении несовершеннолетнего Р., поступивший из УО, муниципальная комиссия утвердила (20.07.2021) только спустя 9 месяцев после изменения категории учета несовершеннолетнему Р. Однако, мероприятия, связанные с возбуждением уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Р., либо разобшением группы несовершеннолетних, в пунктах плана, в том числе, где исполнитель Отдел МВД России по Крымскому району, не значились.

В дальнейшем органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетнего Р. продолжали проводить формально (управления культуры, физической культуры и спорта, центр занятости населения и др.). В информациях органов и учреждений системы профилактики (за исключением УО и УСЗН) какие-либо сведения о совершении несовершеннолетним Р. преступления, а также другие сведения, связанные с этим, отсутствовали, а Отдел МВД России по Крымскому району каждые три месяца предоставлял абсолютно идентичные информации, заменяя в них только даты.

Документально подтверждено, что в течение 41 дня (с 18.08.2021 по 28.09.2021) несовершеннолетний Р. содержался в СИЗО-3 УФСИН г. Новороссийска (далее – СИЗО-3). Однако, согласно информации о реализации мероприятий плана, органы и учреждения системы профилактики в указанный период «активно» проводили ИПР в отношении несовершеннолетнего Резь М.М.

Так, согласно информации (пункты 1, 2, 3) начальника ПДН Отдела МВД России по Крымскому району (от 28.10.2021), поступившей в муниципальную комиссию, «с несовершеннолетним и его матерью проведена беседа, подросток посещен по месту жительства, проведены профилактические беседы, посещает школу без пропусков» – все это 15.09.2021, то есть во время его нахождения в СИЗО-3. Аналогичная ситуация имеет место в информациях: управления культуры – проведена (08.09.2021) беседа с несовершеннолетним Р., а также приглашен на мероприятия (22.08.2021, 10.09.2021, 15.09.2021 и 25.09.2021); отдел по делам молодежи – с отметкой, что несовершеннолетний Р. принял участие: в Онлайн-Викторине «Кто есть, кто?» (01.09.2021), в акции «День пожилого человека» (18.09.2021), в акции «Яблоко за батарею» (21.09.2021). При этом, ни

одна из информации, имеющихся в деле, сведения о том, что подросток находится в СИЗО-3, не содержала.

Приговором Крымского районного суда несовершеннолетний Р. осужден (28.09.2021) по пункту «а» части 3 статьи 158 УК РФ к 10 месяцам лишения свободы условно, с испытательным сроком 10 месяцев, с возложением ряда обязанностей, в зале суда освобожден из-под стражи (приговор вступил в законную силу 11.10.2021). Копия приговора поступила (29.10.2021), категорию учета несовершеннолетнему Р. муниципальная комиссия изменила (09.11.2021), однако решение о направлении постановления несовершеннолетнему, его законному представителю, а также органам и учреждениям системы профилактики, не приняла. О направлении постановления в материалах дела документальное подтверждение отсутствует.

Органы и учреждения системы профилактики по-прежнему ИПР в отношении несовершеннолетнего Р. проводили формально, информации сведений о судимости несовершеннолетнего Р., не содержали. Управление культуры перечислило мероприятия, на которые приглашался несовершеннолетний Р., указав, что информировали его о наличии кружков, клубных формирований, однако о посещении (непосещении) перечисленных мероприятий, сведения отсутствуют. Управление по физической культуре и спорту информировал муниципальную комиссию, что выполнить мероприятия плана ИПР не представляется возможным, так как несовершеннолетний Р. осуществляет уход за бабушкой-инвалидом, мать подростка от предложенных мероприятий отказывается. Информация Отдела МВД России по Крымскому району какой-либо информации о выполнении возложенных обязанностей, поведении условно осужденного Р. не содержала, носила абсолютно формальный характер. Такая же формальная информация УО (пункты 1, 2, 3, 5) и т.д.

Более того, в то время, как несовершеннолетний Р. состоял на учете, как условно осужденный, муниципальная комиссия Крымского района неправомерно приняла (15.02.2022) решение о возбуждения перед судом ходатайства о его помещении в СУВУЗТ, что не основано на законе, поскольку в течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее установленные для условно осужденного обязанности (часть 7 статьи 73 УК РФ).

По мере поступления копии приговора в отношении условно осужденного Р. муниципальная комиссия координацию органов и учреждений системы профилактики, не осуществила, филиал по Крымскому району УИИ, входящий в систему профилактики и контролирующей поведение несовершеннолетних лиц, осужденных условно, не информировала, предложения в план ИПР не истребовала.

В Отдел МВД России по Крымскому району в отношении несовершеннолетнего Р. копия приговора поступила (03.11.2021), на основании которой его поставили (08.11.2021) на учет, как условно осужденного.

Филиал по Крымскому району УИИ на учет несовершеннолетнего Р. поставил (04.04.2022), а предложения в план ИПР предоставил (06.04.2022), то есть

около 5 месяцев филиал по Крымскому району УИИ поведение условно осужденного Р., не контролировал.

Однако, при проведении служебного расследования муниципальная комиссия причину отсутствия около 5 месяцев контроля над несовершеннолетним Р., не установила.

К этому времени, несовершеннолетний Р., являясь условно осужденным, в группе с несовершеннолетним совершил в общей сложности 4 преступления (31.01.2022, 25-26.03.2022, 12.04.2022, 12-13.04.2022), которые совершены, как до его постановки на учет в УИИ, так и после этого.

Буквально, начиная со дня постановки несовершеннолетнего Р. на профилактический учет и до дня его снятия с учета в материалах дела прослеживается информация, что мать несовершеннолетнего Р. принимает меры по воспитанию сына, но повлиять на его поведение не может (8 вид), авторитетом для сына не является, работает – посуточные смены.

При отсутствии причинной связи между отношением родителей к воспитанию детей и противоправным поведением ребенка нет оснований для привлечения к административной ответственности родителей и (или) иных законных представителей по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ за совершение детьми общественно опасных деяний до достижения ими возраста, с которого наступает уголовная ответственность, преступлений и т.д.

Вместе с тем, при отсутствии причинной связи между отношением матери к воспитанию несовершеннолетнего Р. и его противоправным поведением, сотрудники Отдела МВД России по Крымскому району дважды (23.08.2021, 04.02.2022) незаконно привлекли ее к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, а муниципальная комиссия дважды (31.08.2021, 15.02.2022) неправомерно назначила ей административное наказание.

В силу состояния здоровья и индивидуальных особенностей несовершеннолетнего Р. мать нуждалась в помощи органов и учреждений системы профилактики, однако это сделано не было. Направление ходатайства по месту работы матери о ее переводе с посуточного режима работы (в том числе ночного) на дневной режим работы, поскольку, как следует из материалов дела, это являлось одной из основных причин совершения им противоправных деяний в вечернее и ночное время, муниципальная комиссия, органы и учреждения системы профилактики, не инициировали.

Все указанные недостатки и нарушения по организации и проведению ИПР в отношении несовершеннолетнего Р. стали возможными ввиду невыполнения муниципальной комиссией Крымского района пункта 10.3 постановления краевой комиссии № 4/3, в нарушение которого информации, поступавшие от органов и учреждений системы профилактики, о реализации мероприятий плана ИПР, председателем муниципальной комиссии не изучались, не анализировались, указания по имеющимся недостаткам не давались, своевременные меры не принимались.

Служебное расследование по факту совершения повторного преступления, ранее совершавшим преступление, в том числе, ранее судимым, являясь условно

осужденным Р., проведено поверхностно и формально, причины и условия, способствовавшие совершению повторного преступления, не установлены.

По-прежнему продолжает оставаться проблема информирования образовательными организациями органов внутренних дел о несовершеннолетних, систематически пропускающих занятий без уважительных причин, что в результате приводит к совершению подростками противоправных деяний, в том числе неоднократно.

Так, например, в Успенском районе несовершеннолетний М. под руководством взрослого лица, в Отрадненском и Новокубанском районах совершил 4 преступления (3 кражи чужого имущества и 1 разбойное нападение).

В ходе выяснения причин и условий совершения преступлений установлено, что несовершеннолетний М. обучается в ГБПОУ КК «Успенский техникум механизации и профессиональных технологий». В период с 1 ноября 2021 г. по 26 марта 2022 г. имел 85 часов пропусков занятий без уважительной причины, однако о данном факте образовательная организация орган внутренних дел не информировала.

Таким образом, при изучении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними повторных преступлений, аппаратом краевой комиссии установлено, что в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов имеются серьезные просчеты при организации ИПР в отношении несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые, являясь условно осужденными.

Недостатки, имеющиеся в деятельности заинтересованных органов и учреждений, при организации профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, стали возможными из-за слабого контроля, а зачастую его отсутствия со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (других органов), органов местного самоуправления муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий.

Указанные обстоятельства закономерно привели к нарушениям федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, повлекших нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на оказание им своевременной помощи по преодолению трудной жизненной ситуации и социально опасного положения.

На основании изложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края по с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., заместителя начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН России по Краснодарскому краю Трубицына А.Н. «О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних и мерах по ее предупреждению».

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другим органам, учреждениям и организациям всех уровней власти, осуществляющим в пределах их компетенции в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность по профилактике повторной преступности несовершеннолетних считать приоритетной – постоянное и эффективное взаимодействие, своевременное установление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; исключение формализма при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, своевременное принятие мер по их занятости учебной и трудовой, досуговой занятости.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. По итогам работы за 2022 год проанализировать деятельность территориальных органов внутренних дел края, допустивших рост преступлений лицами, ранее совершавшими преступления, а также состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. По результатам анализа осуществить выезды с целью проверки организации индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, и оказания практической и методической помощи. Дать оценку деятельности заинтересованных служб в этой работе, их взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другими органами. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

3.2. Инициировать проведение проверок в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края, допустившие ошибочное включение (не включение) сведений, в имеющуюся статистику, о лицах, ранее совершавших (не совершавших) преступления, которые таковыми не являлись, а также о лицах, ранее совершавших преступления, являясь условно осужденными, но таковыми не учтены, с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

3.3. Обеспечить внесение корректировки в статистические данные ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по выявленным фактам несоответствия статистических сведений о несовершеннолетних, ранее совершавших (не совер-

шавших) повторные преступления, а также о лицах, ранее совершавших преступления, являясь условно осужденными, но таковыми не учтенными. Принять меры по недопущению включения в статистику недостоверных сведений о несовершеннолетних лицах, ранее совершивших (не совершавших) повторные преступления, а также о лицах, ранее совершавших преступления, являясь условно осужденными. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 30 декабря 2022 г.

3.4. Поручить территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края ежемесячно:

3.4.1. Направлять в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав аналитические справки о состоянии преступности несовершеннолетних и лицах их совершивших, с отражением данных, соответствующих сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в случае их несоответствия, отражать причины. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 января 2023 г.

3.4.2. Проводить сверки полноты учета лиц, совершивших преступления, из категории несовершеннолетних, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые, являясь условно осужденными, с участием муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю, в целях недопущения несоответствия сведений о данных лицах. При выявлении нарушений, под персональной ответственностью руководителей подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, принимать меры по незамедлительному внесению корректировок в статистические данные ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по выявленным фактам несоответствия статистических сведений о несовершеннолетних

Срок: ежемесячно до 15 числа, следующего за отчетным периодом, на постоянной основе

3.5. Провести проверку Отдела МВД России по Павловскому району по фактам:

3.5.1. Не проведения проверки о наличии в действиях приемных родителей несовершеннолетнего, совершившего в отношении малолетней насильственные действия сексуального характера, признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, с рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3.5.2. Непринятия решения о постановке на профилактический учет и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего до его взятия под стражу.

3.5.3. Наличия сведений, регистрации, проведении проверок, принятия процессуальных решений, по ранее совершенным кражам, вымогательстве денег у детей в школе, совершении 8 самовольных уходов из семьи, домогательства 8-ми летней девочки и подглядывании за девочками, до совершения несовершеннолетним преступлений, в том числе насильственного действия сексуального характера. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

3.5.4. Невыполнения постановления муниципальной комиссии, обязательного для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части не предоставления предложений в план индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление.

3.5.5. Предоставления формальных информации, в которых отсутствовали конкретные сведения и даты о реализации мероприятий плана, которые могли бы свидетельствовать о проведении индивидуальной профилактической работе в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, подписанных должностным лицом, не наделенными полномочиями подписывать исходящие документы.

3.5.6. Не информирования муниципальной комиссии о факте нахождения несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете, в состоянии алкогольного опьянения, его медицинском освидетельствовании.

3.5.7. Не предоставления в муниципальную комиссию документов, являющихся в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ основанием для проведения индивидуальной профилактической работы, по обстоятельствам, предусмотренным статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

3.6. Провести проверку Отдела МВД России по Крымскому району по фактам:

3.6.1. Подготовки формальных информации о реализации мероприятий плана, отражения даты о проведенной индивидуальной профилактической работе, которая наступит спустя полмесяца, а также их подписания должностным лицом, не наделенного полномочиями подписания исходящей корреспонденции.

3.6.2. Предоставления каждые три месяца абсолютно идентичных и формальных информации о реализации мероприятий плана, заменяя в них только даты.

3.6.3. Отражения заведомо недостоверных сведений о посещении несовершеннолетним занятий в школе без пропусков, его посещении по месту жительства и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, содержавшегося в это время в СИЗО-3 УФСИН г. Новороссийска.

3.6.4. Дважды незаконного привлечения к административной ответственности матери несовершеннолетнего, при отсутствии причинной связи между отношением матери к воспитанию сына и его противоправным поведением, связанного с состоянием здоровья и индивидуальными особенностями его личности. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (Пестов):

4.1. Провести служебные проверки по фактам совершения повторных преступлений несовершеннолетними, состоявшими на учете филиалов ФКУ УИИ, ранее совершавшими преступления, являясь условно осужденными, но не прошедшие по статистическим учетам таковыми. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

4.2. Провести проверку по ситуации, сложившейся в филиале по Крымскому району ФКУ УИИ, входящего в систему профилактики, не контролирующего в течение 5 месяцев поведение несовершеннолетнего, ранее совершавшего преступление, в том числе ранее судимого, являясь условно осужденным, совершившего повторное преступление. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

4.3. Ежемесячно проводить сверки полноты учета лиц, совершивших преступления, из категории несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, в том числе ранее судимые, являясь условно осужденными, с участием территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и

муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях недопущения несоответствия сведений о данной категории лиц.

Срок: ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом, на постоянной основе

5. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Маслов):

5.1. Обеспечить выполнение Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (действующее бессрочно).

Срок: постоянно

5.2. Изучить ситуацию, сложившуюся в Лабинском межрайонном следственном отделе следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в части невыполнения совместного Соглашения, не предоставления в муниципальную комиссию Курганинского района информации о возбуждении уголовного дела и признании несовершеннолетнего обвиняемым. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Усилить ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях. Принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Срок: постоянно

6.2. Взять под ведомственный контроль и обеспечить выполнение органами, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

6.2.1. Подпунктов 1 и 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в пределах своей компетенции по соблюдению законодательства Российской Федерации и законодательства субъекта Российской Федерации в области образования несовершеннолетних по учету и контролю несовершеннолетних, не занятых учебной работой.

Срок: постоянно

6.2.2. Письма Министерства Просвещения Российской Федерации от 2 ноября 2018 г. № ТС-459/07 «О получении общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)», в отношении лиц с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), получившими свидетельство об обучении, имеющих право продолжить обучение по программам основного общего и среднего общего образования независимо от возраста.

Срок: постоянно

6.3. В порядке ведомственного контроля проверить деятельность органа, осуществляющего управление в сфере образования муниципального образования Павловский район, по выполнению:

6.3.1. Подпунктов 1 и 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

6.3.1. Письма Министерства Просвещения Российской Федерации от 2 ноября 2018 г. № ТС-459/07 «О получении общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)», в отношении лиц с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), получившими свидетельство об обучении, имеющих право продолжить обучение по программам основного общего и среднего общего образования независимо от возраста. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

6.4. В рамках ведомственного контроля провести проверку ГБПОУ КК «Успенский техникум механизации и профессиональных технологий» по факту не информирования Отдела МВД России по Успенскому району о несовершеннолетнем, систематически не посещающим образовательную организацию и предоставления в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав недостоверных сведений о посещаемости несовершеннолетнего, совершившего преступления. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

6.5. Принять меры, направленные на: недопущение сокрытия информации о несовершеннолетних, систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин; своевременное информирование правоохранительных и иных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений о несовершеннолетних, имеющих пропуски без уважительных причин. О результатах исполнения информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2023 г.

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Обеспечить ведомственный и иной контроль над деятельностью органов управления социальной защитой населения и подведомственных учреждений, службы занятости, опеки и попечительства при осуществлении в рамках компетенции мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы, оказании содействия трудовому устройству несовершеннолетних, осуществления мер по защите личных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в том числе по профилактике повторной преступности несовершеннолетних. Исключить факты предоставления формальных информации о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы.

Срок: постоянно

7.2. Проверить в рамках переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних деятельность отдела по вопросам семьи и детства муниципального образования Павловский район, по выполнению подпункта 4 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» по осуществлению надзора за деятельностью опекунов и попечителей, воспитывающих несовершеннолетнего, допустившего совершение насильственных действий сексуального характера в отношении малолетней, воспитывающейся в этой же семье. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов): взять под контроль деятельность органов управления здравоохранением и медицинских организаций, подведомственных министерству, по выполнению в пределах своей компетенции требований статьи 18 Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности.

Срок: постоянно

9. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Тимченко), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

9.1. Взять под ведомственный контроль деятельность органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского спорта, организации и учреждениями культуры, по организации и проведению в рамках компетенции индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

9.2. Исключить в порядке ведомственного контроля, в рамках ведомственной компетенции факты предоставления формальных информации о реализации мероприятий планов индивидуальной профилактической работы, предусмотренных постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

10. Рекомендовать:

10.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях обеспечения надлежащего межведомственного взаимодействия инициировать рабочие встречи: с председателями районных (городских) судов; руководителями: (межрайонных) следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, территориальных Отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края и филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю.

Срок: до 1 февраля 2023 г.

10.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края: г. Краснодар (Наумов); Белоглинский (Ефимов), Брюховецкий (и. о. Ганжа), Кавказский (Очкаласов), Калининский (Кузьминов), Каневской (Герасименко), Красноармейский (Васин), Крыловский (Демиров), Крымский (Лесь), Лабинский (Зубарев), Новопокровский (Свитенко), Приморско-Ахтарский (Бондаренко) и Северский (Дорошевский) районы, где наблюдается рост повторной преступности несовершеннолетних, совместно с начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, проанализировать причины и условия, способствовавшие росту повторной преступности несовершеннолетних. Результаты анализа рассмотреть с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов. При установлении вины должностных лиц, рассмотреть вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 февраля 2023 г.

10.3. Главам муниципальных образований Краснодарского края: Павловский (Юдаков) и Крымский (Лесь) районы: в соответствии с фактами, изложенными в настоящем постановлении, провести служебные проверки. Установить виновных лиц, допустивших нарушениями действующего законодательства, нормативных правовых актов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности несовершеннолетних (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы: опеки и попечительства, по делам молодежи; управления и отделы по вопросам физической культуры и спорта, управление культуры). С рассмотрением вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 февраля 2023 г.

10.4. Обеспечить персональную ответственность председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за организацию работы комиссии в соответствии с требованием пункта 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Срок: постоянно

11. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

11.1. Обеспечить в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав неукоснительное выполнение требований действующего законодательства, других нормативных правовых актов, эффективное межведомственное взаимодействие, координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов по профилактике преступлений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности.

Срок: постоянно

11.2. По фактам нарушения действующего законодательства, изложенным в настоящем постановлении, органами и учреждениями системы профилактики, не подведомственными органу местного самоуправления, в рамках имеющихся полномочий, внести представления, с предложениями о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Срок: до 15 января 2023 г.

12. Отделу организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

12.1. Организовать и провести обучающий семинар-совещание с начальниками отделов (управлений) по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края по вопросам организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: в течение 2023 года

12.2. Продолжить осуществление выездов в муниципальные образования Краснодарского края для изучения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, оказания практической и методической помощи.

Срок: в течение 2023 года

13. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 марта 2023 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова