



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 2023 г.

№ 1/1

г. Краснодар

12.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О состоянии преступности среди несовершеннолетних
по итогам 2022 года и мерах по ее профилактике»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Гаркуша С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Вязовской И.Н., Жуковой Г.А., Ковалевой Т.Ф.,
Лысенкова Н.А., Никитина В.С., Рябченко А.В., Погодина С.Е., Фролова Б.А.,
отсутствующие члены комиссии: Алиева В.Р., Божков Д.С., Воложинов С.А.,
Ирхин Д.А., Невежин П.Н., Сапегина О.В., Федосов И.С., Шандановин В.В.,
Щербакова Я.Е.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Климинченко И.И.

Приглашены: заместитель министра культуры Краснодарского края
Миланко Ю.Ю.; врио заместителя начальника УФСИН России по
Краснодарскому краю Климов Ю.С., заместитель начальника отдела
организации надзорных и профилактических мероприятий управления
надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по
Краснодарскому краю Давыденко В.А.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав начальника отдела по организации деятельности подразделений
по делам несовершеннолетних управления организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по
Краснодарскому краю Рябченко А.В. и обсудив информации министерства
труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования,
науки и молодежной политики Краснодарского края «О состоянии
преступности среди несовершеннолетних по итогам 2022 года и мерах по ее
профилактике», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при

администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2022 году правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимались определенные меры, направленные на усиление работы по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, установление причин и условий, способствующих их совершению, принятие мер по их устранению, а также по повышению качества профилактической работы с несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе (далее – ИПР) и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), и их социально-педагогической реабилитации.

В Краснодарском крае реализуется государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964. В рамках ее реализации аппаратом краевой комиссии организовано и проведено в 2022 году: 2 краевых фестиваля «Кубанские каникулы» и «Формула успеха», результатом которых являются – 616 победителей из числа детей, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики; краевой конкурс «Здравствуй, мама!» – 244 победителя из числа детей, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики. Все победители награждены ценными подарками, приобретенными за счет средств краевого бюджета. Всего охват участников фестивалей и конкурса составил около 7 тысяч несовершеннолетних указанной категории.

В целях повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) для начальников отделов (управлений) по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края проведено 2 обучающих семинара (май, июнь 2022 года), принято участие в повышении квалификации 55 председателей муниципальных комиссий (октябрь 2022 года).

Проведены 4 комплексные проверки исполнения отдельных переданных государственных полномочий муниципальными образованиями (далее – МО): г. Армавир; Абинский, Калининский и Усть-Лабинский районы. Осуществлен мониторинг состояния преступности несовершеннолетних в МО Брюховецкий, Выселковский и Павловский районы с выездом в МО.

Меры профилактического характера, принятые в образовательных организациях Краснодарского края в 2022 году, позволяют сохранять стабильную ситуацию в подростковой среде. Работа в данном направлении продолжается и находится на контроле министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее – министерство образования). По каждому случаю совершения преступления обучающимся проводится педагогическое расследование. С 1 сентября 2021 г. во всех

образовательных организациях края реализуется программа воспитания, включающая в том числе модуль «Профилактика и безопасность». Министерством образования совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики, другими органами, учреждениями и организациями разработан региональный календарный план воспитательной работы на 2022-2023 учебный год, которым утверждено ежегодное проведение в преддверии каникул в общеобразовательных организациях информационно-просветительских мероприятий в рамках «Недели правовых знаний». С 2013 года в крае ежегодно 20 ноября проводится Всероссийский день правовой помощи детям. ГБОУ ДПО «Институт развития образования» проведено 8 «Родительских всеобучей», основными темами которых были: профилактика аутодеструктивного поведения, сохранение психологического здоровья, благополучие ребенка в условиях цифровизации. Охват мероприятий составил около 2,1 тыс. родителей. На сайте ГБОУ ДПО «Институт развития образования» созданы и работают сетевые сообщества педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей, педагогов дополнительного образования края.

Одним из важных направлений работы министерства труда и социального развития Краснодарского края является работа с несовершеннолетними детьми-сиротами, находящимися на воспитании в замещающих семьях. В крае утверждена программа психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и требований к уровню подготовки граждан по программе.

В 44 МО указанную работу осуществляют обособленные подразделения отдела работы с приемными семьями ГКУ КК «Краевой методический центр».

В 2022 году приступили к занятиям 1653 гражданина, закончили и получили свидетельства о прохождении подготовки – 1208 человек. Не прошли подготовку – 305 человек, в том числе 101 человек – неудовлетворительно сдали итоговую аттестацию, 204 – самостоятельно отказались от обучения. Для эффективного взаимодействия с приемными семьями на территории края действует Общественный Совет приемных семей.

В 2022 году при содействии ГКУ КК центров занятости населения в МО (далее – центр занятости населения) заключено 3,3 тыс. договоров, в соответствии с которыми создано 25,6 тыс. временных рабочих мест для подростков. Из общего количества трудоустроенных подростков 8,1 тыс. человек – нуждающиеся в особой заботе государства (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, состоящие на профилактических учетах в муниципальных комиссиях и органах внутренних дел, и других категорий несовершеннолетних, находящихся в СОП или трудной жизненной ситуации). Охват временным трудоустройством составил 12 % от общего количества несовершеннолетних, проживающих на территории края (2021 год – 11,9 %). Профессиональной ориентацией охвачены 1805 подростков, состоящих на учете в муниципальных комиссиях и органов внутренних дел, что составляет

83,4 % от общего количества подростков, состоящих на учете (2021 год – 1770 человек, что составляет 68,3 %). В качестве безработных на 1 января 2023 г. в крае состоят 3 несовершеннолетних (2021 год – 1 человек).

Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю в 2022 году на территории края реализован комплекс дополнительных мероприятий в рамках 8 оперативно-профилактических мероприятий (акция «Здоровый образ жизни», федеральные мероприятия «Твой выбор» и «Защита», 2 этапа регионального мероприятия «Подросток-занятость» и «Подросток-игла», «Помоги пойти учиться», «Безнадзорные дети», «Мы за здоровый образ жизни»).

В образовательных организациях края сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ПДН) проведено 22,3 тыс. лекций и бесед правовой направленности. В средствах массовой информации и сети «Интернет» опубликовано 953 материала. На 1 января 2023 г. на профилактическом учете в ПДН состоит более 2,5 тыс. несовершеннолетних. Принимаемые меры профилактического характера позволили в целом сформировать достаточно стабильную ситуацию по линии профилактики противоправного поведения среди несовершеннолетних.

По итогам 2022 года на территории Краснодарского края несовершеннолетними и с их участием совершено 789 преступлений, что на 9,21 % меньше, чем в 2021 году (869).

Удельный вес преступлений несовершеннолетних в крае, в числе всех раскрытых преступлений, составил 2,24 %, что на 0,25 % ниже, чем в 2021 году (2,49 %).

Необходимо отметить, что снижение числа преступлений несовершеннолетних наблюдается в целом на территории Российской Федерации на 4,4 % и в Южном федеральном округе на 3,2 %.

Наряду со снижением преступности несовершеннолетних в крае, ее рост наблюдается на территории 13 МО края: г. Геленджик на 66,7 % (с 12 до 20), г. Краснодар на 31,9 % (с 160 до 211); Абинский на 38,5 % (с 13 до 18), Белоглинский на 20 % (с 5 до 6), Выселковский на 25 % (с 4 до 5), Кавказский на 333,3 % (с 3 до 13), Красноармейский на 100 % (с 12 до 24), Крымский на 5 % (с 20 до 21), Отрадненский на 25 % (с 8 до 10), Тбилисский на 233,3 % (с 3 до 10), Тимашевский на 111,1 % (с 9 до 19), Тихорецкий на 5 % (с 20 до 21), Усть-Лабинский на 45,5 % (с 11 до 16) районы.

В 5 МО края преступность несовершеннолетних осталась на уровне 2021 года: г. Новороссийск (40); Динской (12), Крыловский (5), Новопокровский (6) и Староминский (5) районы.

Анализ структуры преступлений показывает, что по-прежнему доминируют корыстно-имущественные преступления, на их долю приходится 621 преступление или 79 % от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (789), – это кражи (465), грабежи (52), угоны

транспортных средств (47), мошенничества (39), разбои (12), вымогательства (6). Однако, в сравнении с 2021 г. их число сократилось на 12 % (с 706 до 621).

В общем числе совершенных преступлений – 19 % или 149 преступлений, совершены несовершеннолетними в период с 22.00 до 06.00 часов, половина из них совершена подростками в общественных местах – 50 % (75 из 149), в том числе: на улицах, в парках, скверах – 82,6 % (62).

Групповая преступность несовершеннолетних снизилась на 22,7 % (с 150 до 116). Незначительно снизилась групповая преступность несовершеннолетних с участием взрослых лиц на 3,9 % (с 207 до 199).

Сократилось число преступлений, относящихся к категориям: тяжкие на 10,8 % (с 222 до 198), средней тяжести на 12,2 % (с 444 до 390), небольшой тяжести на 7,9 % (с 178 до 164).

Сократилось число краж на 13,6 % (с 538 до 465), грабежей на 18,8 % (с 64 до 52), угонов транспортных средств на 25,4 % (с 63 до 47). Преступления несовершеннолетних, связанные с причинением тяжкого и среднего вреда здоровью, сократились на 7,3 % (с 41 до 38), а с умышленным уничтожением, повреждением имущества на 69,6 % (с 23 до 7).

Вместе с тем, наблюдается рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, на 45,5 % (с 22 до 32). Значительно выросло число преступлений, относящихся к категории особо тяжкие на 48 % (с 25 до 37). Число мошенничеств увеличилось на 50 % (с 26 до 39), разбои на 33,3 % (с 9 до 12), незаконное хранение, ношение оружия на 300 % (с 0 до 3), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств на 39,1 % (с 23 до 32).

На уровне 2021 года осталось число преступлений несовершеннолетних, совершенных в наркотическом опьянении (3), а также число убийств (3), изнасилований (2), вымогательств (6) и хулиганств (1).

Наблюдается снижение на 18,5 % (с 54 до 44) фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ). Число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156 УК РФ) снизилось незначительно на 2,9 % (с 35 до 34).

Число преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ) и продажа им алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ), выросло на 18,2 % (с 11 до 13).

Преступления, связанные со склонением несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 230 УК РФ) существенно увеличились на 150 % (с 4 до 10).

В целом по краю в совершении преступлений в 2022 году приняло участие 749 подростков, что на 9,1 % или 75 человек меньше, чем в 2021 году (824).

Удельный вес несовершеннолетних, в числе всех участников преступлений в крае, составил 2,6 %, что на 0,27 % ниже, чем в 2021 году (2,87 %).

В 2022 году снижение числа несовершеннолетних участников преступлений наблюдается на территории Российской Федерации на 9 %, в Южном федеральном округе на 7 %.

Аппаратом краевой комиссии с участием муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав изучено социальное положение участников преступлений, установлен ряд причин и условий, способствующих их совершению.

Так, наибольшее число участников преступлений рассматриваемой категории лиц являлись местными жителями (717 или 95,7 %), из них 73 подростка не проживали на территории МО, где совершили преступления (10,2 %). Жителями других субъектов РФ являлись 32 несовершеннолетних (4,3 %).

Из общего числа несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния (749), воспитывались: в неполных семьях – 296 (39,5 %); в полных семьях – 314 (41,9 %); из многодетных семей – 87 (11,6 %); находились под опекой – 23 (3,1 %); из семей, относящихся к категории СОП – 20 (2,6 %); проживали в приемных семьях – 9 (1,2 %).

Доминирующее число несовершеннолетних – 301 (40,2 %) совершили преступления из корыстных целей; 189 (25,2 %) в результате низкой правовой грамотности; 91 (12,1 %) стал участником преступных деяний в виду ненадлежащего контроля со стороны родителей (лиц, их заменяющих), в том числе опекунов, попечителей – 9 (1,2 %); 50 (6,7 %) внезапно возникшая конфликтная ситуация с потерпевшим; 49 (6,5 %) отрицательное влияние ближайшего окружения подростков; 22 (2,9 %) в связи с психическими заболеваниями подростков (учет у врача-психиатра); 16 (2,1 %) из хулиганских побуждений; 14 (1,9 %) в связи с конфликтом в семье (нарушение детско-родительских отношений); 6 (0,8 %) ввиду отсутствия досуговой занятости в свободное время.

По занятости несовершеннолетние характеризуются следующим образом: наибольшая часть это учащиеся школ, лицеев, гимназий – 331 (44,2 %); учащиеся организаций среднего профессионального образования (техникумы, колледжи) – 238 (31,8 %); не занятые работой и учебой – 76 человек (10,1 %); работающие – 32 человека (4,3 %); учащиеся коррекционных школ-интернатов – 28 (3,7 %); учащиеся организаций высшего профессионального образования – 17 (2,3 %); в отношении 27 (3,6 %) человек (жители других субъектов Российской Федерации), муниципальные комиссии сведениями не располагают.

Наибольшая часть несовершеннолетних совершала уголовно-наказуемые деяния в общественных местах – 39,3 % (295 из 749); 14,9 % или 112 человек совершили преступления в жилом секторе; 5,6 % или 62 подростка совершили кражи из автомобилей; 35,5 % или 280 несовершеннолетних приняли участие в совершении преступлений в иных местах (торгово-развлекательные центры, супермаркеты и магазины, образовательные организации, хозяйственные постройки).

Аппаратом краевой комиссии также установлено, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, состояли на учете: 137 – в ПДН (18,3 %); 123 – в муниципальной комиссии (16,4 %); 76 (10,1 %) – на учете образовательных организаций (школа, техникум, колледж).

Из числа несовершеннолетних лиц, совершивших в 2022 году преступления, 51 – ранее привлекался муниципальными комиссиями к административной ответственности, что составляет 6,8 % от общего числа участников преступлений (749). Совершались административные правонарушения: 16 – потребление алкогольной продукции; 8 чел. – мелкое хищение; 7 – незаконное потребление наркотических средств; 7 – уничтожение или повреждение чужого имущества 5 – нарушения запрета курения табака; 3 – по линии ГИБДД; 2 – нарушения по линии миграционного законодательства; 2 – побои; 1 – мелкое хулиганство.

Необходимо отметить, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, 103 человека выявлялась ранее за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ).

В 2022 году из 789 совершенных несовершеннолетними преступных деяний, наибольшее их число – 296 или 37,5 % совершено в дневное время (с 06.00 до 18.00 часов); в вечернее время 162 преступления или 20,5 % (с 18.00 до 22.00 час.); в ночное время 149 преступлений или 18,8 % (с 22.00 до 06.00 час.).

Наряду с общим снижением в крае числа несовершеннолетних участников преступлений, их рост произошел на территории 12 МО края: г. Геленджик на 88,9 % (с 9 до 17), г. Краснодар на 33,6 % (с 134 до 179), г. Новороссийск на 11,4 % (с 36 до 39); Абинский на 14,3 % (с 14 до 16), Белоглинский на 40 % (с 5 до 7), Кавказский на 225 % (с 4 до 13), Калининский на 50 % (с 8 до 12), Красноармейский на 118,2 % (с 11 до 24), Крымский на 46,7 % (с 15 до 22), Тбилисский на 233,3 % (с 3 до 10), Тимашевский на 30 % (с 10 до 13) и Усть-Лабинский на 109,1 % (с 11 до 23) районы.

В 2 МО края число несовершеннолетних участников преступлений осталась на уровне 2021 года: Выселковский (5) и Темрюкский (14) районы.

Особую тревогу и обеспокоенность вызывает рост на 46,2 % (с 26 до 38) несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, который имеет место в 18 МО края: г. Армавир на 200 % (с 0 до 2), г. Геленджик на 300 % (с 0 до 3), г. Новороссийск на 100 % (с 0 до 1); Абинский на 400 % (с 0 до 4), Белоглинский на 100 % (с 0 до 1), Брюховецкий на 100 % (с 0 до 1), Выселковский на 200 % (с 0 до 2), Ейский на 100 % (с 0 до 1), Калининский на 100 % (с 0 до 1), Красноармейский на 200 % (с 0 до 2), Крыловский на 100 % (с 0 до 1), Мостовский на 100 % (с 0 до 1), Новопокровский на 100 % (с 0 до 1), Славянский на 200 % (с 0 до 2), Староминский на 100 % (с 0 до 1), Темрюкский на 100 % (с 0 до 1), Тихорецкий на 200 % (с 1 до 3) и Туапсинский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В 2022 году на уровне прошлого 2021 года осталось число несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения: в Западном (1), Прикубанском (1), Карасунском (2) внутригородских округах МО город Краснодар, а также в МО Новокубанский (3) и Павловский (1) районы.

В состоянии наркотического опьянения в 2022 году преступления совершили 3 несовершеннолетних, что соответствует уровню 2021 года (3).

Рост числа лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, имеет место на 100 % (с 1 до 2) в Западном внутригородском округе МО г. Краснодар, в МО г. Армавир на 100 % (с 0 до 1).

Рост числа несовершеннолетних участников преступлений, относящихся к категории «учащиеся», отмечен в 12 МО края: г. Геленджик на 55,6 % (с 9 до 14), г. Краснодар на 37,8 % (с 90 до 124); Абинский на 9,1 % (с 11 до 12), Белоглинский на 40 % (с 5 до 7), Кавказский на 150 % (с 4 до 10), Красноармейский на 122, 2 % (с 9 до 20), Крымский на 100 % (с 9 до 18), Ленинградский на 33,3 % (с 6 до 8), Тбилисский на 166,7 % (с 3 до 8), Темрюкский на 7,7 % (с 13 до 14), Тимашевский на 71,4 % (с 7 до 12) и Усть-Лабинский на 125 % (с 4 до 9) районы.

На уровне 2021 года осталось число несовершеннолетних участников преступлений, относящихся к категории «учащиеся», в 3-х МО: г. Новороссийск (31); Калининский (3) и Тихорецкий (18) районы.

Увеличилось число несовершеннолетних участников преступлений, относящихся к категории: студенты на 41,7 % (с 12 до 17), а безработных на 100 % (с 0 до 1) в МО Кореновский район.

Во время комплексных проверок исполнения отдельных переданных государственных полномочий Краснодарского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органам местного самоуправления и осуществления мониторинга состояния преступности несовершеннолетних, аппаратом краевой комиссии осуществлены проверки и изучено исполнение органами и учреждениями системы профилактики федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам проверок и мониторинга установлено, что деятельность органов и учреждений системы профилактики не всегда отвечает предъявляемым требованиям, допускаются нарушения действующего законодательства при организации и проведении ИПР в отношении несовершеннолетних.

Как уже отмечено выше, в 2022 году на территории Тбилисского района имеет место значительный рост преступности несовершеннолетних.

Осуществляя мониторинг причин и условий, способствовавших росту преступности несовершеннолетних, аппаратом краевой комиссии установлено, что одной из причин совершения преступлений является ненадлежащее исполнение приемным родителем своих обязанностей и требований

законодательства к осуществлению ими прав и законных интересов подопечных.

Например, несовершеннолетний З. воспитывался с мая 2015 года в приемной семье гражданки Б.

Из постановления следователя Кропоткинского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 16 сентября 2022 г. о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего З. следует, что 18 февраля 2022 г. в период с 17.00 ч. по 19.00 ч. несовершеннолетний З., с разрешения гражданки П. (ранее имевшей фамилию З.), взял ее мобильный телефон, к абонентской карте которого была привязана ее банковская карта, с которой несовершеннолетний З. совершил хищение денежных средств в сумме 3000 рублей и перевел их на свой счет, то есть совершил преступление по признаку пункта «г» части 3 статьи 158 УК РФ (кража).

При установлении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетним З. преступления аппаратом краевой комиссии установлено, что гражданка П. (ранее имевшая фамилию З.) является биологической матерью несовершеннолетнего З., решением Тбилисского районного суда от 23 июля 2009 г. лишена родительских прав в отношении четверых детей, в числе которых и несовершеннолетнего З.

Ранее, гражданка П. решением Тбилисского районного суда от 21 февраля 2007 г. была лишена родительских прав еще в отношении одного несовершеннолетнего сына.

Лишение родителей родительских прав, влечет определенные последствия, закрепленные в статье 71 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ). В соответствии с пунктом 1 статьи 71 СК РФ родители, лишены родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе утрачивают право на общение с ребенком.

Вместе с тем, в постановлении следователя о возбуждении уголовного дела от 16 сентября 2022 г. также указано, что несовершеннолетний З. в течение трех дней (с 16 по 18 февраля 2022 г.) находился дома у гражданки П., и как в последствие установлено аппаратом краевой комиссии, являющейся его биологической матерью, дважды лишённой родительских прав, в том числе в отношении него, что является нарушением пункта 1 статьи 71 СК РФ.

Однако, несмотря на то, что несовершеннолетний З. в течение трех дней дома отсутствовал, приемный родитель Б. с заявлением о розыске несовершеннолетнего З., согласно информации Отдела МВД России по Тбилисскому району, не обращалась.

Ранее, в апреле 2020 г. приемный родитель Б. привлекалась к административной ответственности по статье 20.22 КоАП РФ за распитие алкогольной продукции подопечным К., не достигшим возраста шестнадцать лет, а в июле 2021 года ее подопечная С. выявлялась в ночное время за нарушение Закона № 1539-КЗ.

Более того, с согласия приемного родителя Б. подопечная С. убыла 21 августа 2021 г. в ст. Ладожскую Усть-Лабинского района к подруге, а 27 августа 2021 г., будучи в состоянии опьянения, в ночное время, около 04.45 ч., на железнодорожном переезде в ст. Ладожской подопечная С. была смертельно травмирована локомотивом. При этом, в период с 21 по 27 августа 2021 г. приемный родитель Б. с подопечной С. связь не поддерживала.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об оставлении подопечных К., З. и С. без контроля, а также о ненадлежащем выполнении приемным родителем Б. своих обязанностей.

После гибели подопечной С. муниципальная комиссия в сентябре 2021 года в адрес органа опеки и попечительства Тбилисского района внесла представление. На заседании межведомственной комиссии по защите прав и интересов несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросам семьи и детства при администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – межведомственная комиссия) представление 14 сентября 2021 г. рассмотрено. Однако, как следует из протокола № 3 заседания межведомственной комиссии, голосование по данному вопросу коллегиальным органом не проводилось, решение о проведении дальнейшей работы с семьей принималось единолично председательствующим.

В последующем, приемный родитель Б. продолжала оставлять подопечных без надзора, с ненадлежащим выполнением своих обязанностей, что явилось одной из причин совершения подопечным З. преступления, во время его незаконного нахождения в течение трех дней у биологической матери дважды лишенной родительских прав.

Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего З. возбуждено после того, как он достиг совершеннолетия, соответственно, ИПР органами и учреждениями системы профилактики не проводилась.

По-прежнему в крае имеют место факты, когда в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, органы и учреждения системы профилактики в период предварительного следствия ИПР не проводят, что зачастую происходит по вине должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, изначально, принимающих незаконные процессуальные решения, которые в последствие прокурором отменяются.

Например, в ст. Тбилисской Тбилисского района в магазине «Пятерочка» несовершеннолетняя В. в марте 2021 года совершила преступление, предусмотренное пунктом «в» части 3 статьи 158 УК РФ (нашла на полу 10 000 рублей и тайно их похитила). По данному факту исполняющий обязанности дознавателя ОМВД России по Тбилисскому району незаконно вынес в апреле 2021 года постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием в действиях несовершеннолетней В. события преступления. Однако, спустя более года со дня его вынесения, по результатам проверки

материала прокуратурой Краснодарского края, незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела прокурором Тбилисского района 20 мая 2022 г. отменено и в этот же день следователь следственного отделения Отдела МВД России по Тбилисскому району возбудил уголовное дело (№ 12201030037000181).

Несмотря на то, что до достижения возраста 18 лет несовершеннолетняя В. оставалась более двух месяцев (01.08.2004 года рождения), документы, в соответствии со статьей 6 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), являющиеся основанием проведения ИПР по обстоятельствам, предусмотренным статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в муниципальную комиссию не поступили, соответственно, органами и учреждениями системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетней В., не проводилась.

При осуществлении мониторинга причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетним Г., воспитывавшегося в приемной семье, состоявшего на учете, и совершившего преступление в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, установлено следующее. Координирующая роль муниципальных комиссий г. Армавира и Отрадненского района не соответствует требованиям, ИПР в отношении несовершеннолетнего Г., практически не проводилась, меры, предусмотренные действующим законодательством, не принимались, контроль со стороны органа опеки и попечительства г. Армавира, не осуществлялся, орган местного самоуправления допустил нарушение федерального законодательства, надлежащее межмуниципальное взаимодействие, отсутствует.

Так, несовершеннолетний Г. учащийся 1 курса ГБПОУ КК «Армавирский машиностроительный техникум» (далее – Армавирский техникум), воспитывался в приемной семье гражданки Ш., проживающей в ст-це Спокойной Отрадненского района, состоял с января 2022 года на профилактическом учете в муниципальной комиссии г. Армавира за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества).

Постановлением краевой комиссии от 10 декабря 2019 г. № 5/3 утверждено Примерное положение о наставничестве над несовершеннолетними, в отношении которых муниципальные комиссии проводят ИПР (далее – постановление краевой комиссии № 5/3 о наставничестве). Пунктом 5.1 указанного постановления с 1 января 2020 г. на территории Краснодарского края действует институт наставничества.

Однако, принимая решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего Г. и его постановке на профилактический учет, подобрать кандидатуру наставника для закрепления за несовершеннолетним Г. муниципальная комиссия г. Армавира никому не поручила, наставник не закреплен, постановление о его закреплении в материалах дела отсутствует.

Отдел МВД России по г. Армавиру предложения в план ИПР в отношении несовершеннолетнего Г. предоставил с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии, на десять дней. В нарушение инструкции по делопроизводству отдел культуры администрации МО г. Армавир предложения в план ИПР предоставил без указания адресата, реквизитов (исходящего номера и даты отправления) и без оформления на бланке с угловым расположением.

Подпункт 2 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 120-ФЗ обязывает орган опеки и попечительства МО г. Армавир участвовать в пределах своей компетенции в проведении ИПР с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в том числе: совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений; употребляющих спиртные напитки и наркотические средства. Однако указанное требование в отношении несовершеннолетнего Г., относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не выполнено, на профилактический учет его не поставили, ИПР не проводили, сославшись на то, что «не представляется возможным», несмотря на то, что согласно пункту 2 указанной статьи должностные лица органов опеки и попечительства имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними.

ГКУ КК УСЗН в г. Армавире и ГБУЗ «Детская больница г. Армавира» МЗ КК, являясь органами и учреждениями системы профилактики, в отношении несовершеннолетнего Г. также ИПР не проводили, сославшись на то, что «не представляется возможным».

Отдел физической культуры и спорта администрации МО г. Армавир в отношении несовершеннолетнего Г. ИПР не проводил, так как от участия в физкультурно-массовых мероприятиях, он отказался. В мероприятиях отдела культуры администрации МО г. Армавир несовершеннолетний Г. принял участие только один раз, от предложения записаться в библиотеку, отказался.

Отдел МВД России по г. Армавиру ИПР в отношении несовершеннолетнего Г. проводил только в течение одного месяца (с 25 февраля 2022 г. по 21 марта 2022 г.).

В апреле 2022 г., будучи в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, несовершеннолетний Г. в г. Армавире совершил преступление, предусмотренное статьей 319 УК РФ (оскорбление представителя власти).

Обучаясь в Армавирском техникуме, несовершеннолетний Г. совершил четыре административных правонарушения (статья 7.17, часть 2 статьи 20.1, часть 1 статья 20.20, часть 1 статьи 6.9 КоАП РФ), по результатам II семестра 2021-2022 учебного года имел текущие задолженности по всем дисциплинам.

Из информации и характеристик Армавирского техникума следует, что несовершеннолетний Г. курил на территории техникума, самовольно присваивал в общежитии чужую одежду и обувь, отказывался ее возвращать владельцам, а 26 сентября 2022 г. нанес телесные повреждения обучающемуся

второго курса (удар ногой в область щеки, ссадины), требовал от него денежные средства. Согласно указанным сведениям в действиях несовершеннолетнего Г. усматривались признаки составов административных правонарушений и преступлений. Однако, об информировании Отдела МВД России по г. Армавиру о данных фактах, результатах проверки и принятых процессуальных решениях по ним, сведения в деле отсутствуют.

Из личного дела несовершеннолетнего Г. установлено, что органы и учреждения системы профилактики МО г. Армавир ИПР в отношении несовершеннолетнего Г. проводили ненадлежащим образом либо не проводили вовсе. Координирующая роль муниципальной комиссии г. Армавира не отвечала предъявляемым требованиям, наставник не был закреплен, служебное расследование по факту совершения преступления, не проведено.

В нарушение пункта 10.3 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3), информации, поступавшие от органов и учреждений системы профилактики, о реализации мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетнего Г., председателем муниципальной комиссии не изучались, не анализировались, необходимые решения, не принимались, как следствие несовершеннолетнего Г. из Армавирского техникума отчислили (приказ от 3 октября 2022 г. № 8-23-1387ЛС). При этом, мнение органа опеки и попечительства Отрадненского района, возражавшего против отчисления несовершеннолетнего Г., Армавирский техникум оставил без внимания.

Несовершеннолетний Г. возвратился в Отрадненский район в приемную семью. В день отчисления из техникума (приказ от 3 октября 2022 г. № 128), его зачислили в 10 класс МБОУ «Отрадненская вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» (далее – вечерняя школа), меры к его трудоустройству, не принимались.

В ПДН Отдела МВД России по Отрадненскому району несовершеннолетний Г. поставлен на учет 16 августа 2022 г., однако муниципальную комиссию информировали об этом только спустя более трех месяцев (25 ноября 2022 г.), при требовании ведомственного нормативного правового акта МВД РФ, направлять информацию в течение 10 дней с момента постановки на профилактический учет в ПДН.

Пунктом 5 части 1 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), органы местного самоуправления отнесены к субъектам профилактики правонарушений. Федеральный закон № 182-ФЗ наделил органы местного самоуправления определенными правами, в числе которых в том числе, принятие мер по устранению причин и условий, способствующих правонарушениям.

Как показал мониторинг, решение органа местного самоуправления, в случае с несовершеннолетним Г., принято с нарушением Федерального закона № 182-ФЗ, мерой по устранению причин и условий, способствующих правонарушениям Г., не является, а лишь способствует им.

Так, администрация Спокойненского сельского поселения Отрадненского района, являясь органом местного самоуправления, при отсутствии уважительных причин, наличие которых требует часть 2 статьи 13 СК РФ, дала несовершеннолетнему Г. разрешение на вступление в брак (постановление от 1 ноября 2022 г. № 67), заключенный 10 декабря 2022 г.

В интересах несовершеннолетнего Г., учитывая, что он относился к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мнение муниципальных структур по вопросу снижения ему брачного возраста, учтено не было. Кроме этого, несовершеннолетний не работал, средств к существованию не имел, занятия в вечерней школе не посещал, совершил множество административных правонарушений, будучи в состоянии наркотического и алкогольного опьянения совершил преступление, за которое наказание по приговору Армавирского городского суда не отбыто, поскольку к этому времени несовершеннолетний Г. приговором мирового судьи судебного участка № 5 г. Армавира от 3 ноября 2022 г. был осужден к наказанию в виде 120 (ста двадцати) часов обязательных работ (приговор вступил в законную силу 13 декабря 2022 г.).

Копия приговора в муниципальную комиссию поступила по запросу только спустя около двух месяцев (10 февраля 2023 г.), а в УФСИН по Краснодарскому краю ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Отрадненский межмуниципальный филиал» (далее – Отрадненский межмуниципальный филиал УИИ) через два месяца со дня вступления приговора в законную силу (13 февраля 2023 г.).

По мере вступления в брак, несовершеннолетний Г. по-прежнему зарегистрирован у приемного родителя, однако там не проживает. Органы и учреждения системы профилактики МО Отрадненский район связь с ним поддерживают исключительно по телефону, указать свой адрес он в категоричной форме отказывается. Соответственно, ИПР в отношении несовершеннолетнего Г. не проводится, наказание по приговору Армавирского городского суда в виде обязательных работ, по сведениям Отрадненского межмуниципального филиала УИИ, несовершеннолетний Г. не отбывает. По имеющимся сведениям, несовершеннолетний Г. проживает в настоящее время в г. Армавире, куда Отдел МВД России по Отрадненскому району дважды направлял запросы об оказании содействия в установлении места жительства несовершеннолетнего Г. Однако из Отдела МВД России по г. Армавиру ответы не поступили (29 декабря 2022 г., 24 января 2023 г.). Сведениями о том, где в настоящее время проживает и чем занят несовершеннолетний Г., органы и учреждения системы профилактики МО Отрадненский район, не располагают.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 120-ФЗ органы внутренних дел входят в систему профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, соответственно постановления муниципальных и краевой комиссий по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются обязательными для исполнения, в том числе и для органов внутренних дел.

Однако, наряду с невыполнением органами системы профилактики постановлений муниципальных комиссий, не выполняются и постановления краевой комиссии.

Например, в декабре 2022 г. краевой комиссией поднята проблема несоответствия в отдельных МО статистических данных о несовершеннолетних, совершивших преступления, а также предоставления территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края в муниципальные комиссии аналитических справок с неполными сведениями о состоянии преступности.

В целях исключения фактов, искажения статистических данных, с установлением персональной ответственности руководителей ПДН, территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края постановлением краевой комиссии дано поручение, ежемесячно проводить сверки полноты учета лиц, совершивших преступления из категории несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, являясь условно осужденными с участием муниципальных комиссий и филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю, а также ежемесячно предоставлять аналитические справки, с указанием полных и достоверных сведений (постановление краевой комиссии от 15 декабря 2022 г. № 6/1).

Отдел МВД России по Усть-Лабинскому району поручение краевой комиссии не выполнил, по итогам 2022 г. сверку полноты и достоверности статистических учетов не провел. Аналитическая справка, поступившая в январе 2023 г. в муниципальную комиссию, содержала сведения о 3 лицах, ранее совершавших преступления, в том числе 2 ранее судимых, без указания каких-либо данных. Сведения о несовершеннолетних, состоявших на учете и совершивших преступления, также содержались только в цифровом выражении – 6.

При осуществлении мониторинга состоянии преступности несовершеннолетних, аппаратом краевой комиссии установлено, что несовершеннолетний Ш., учтенный как ранее совершавший преступления, в том числе ранее судимый, повторное преступление совершил (28 марта 2022 г.) до того, как Усть-Лабинским районным судом его осудили (8 апреля 2022 г.) за первое преступление, то есть ранее судимым он не являлся.

Кроме этого, в число лиц, состоявших на учете и совершивших преступления, учтены несовершеннолетние П. и Ш., которые на момент совершения преступления на учете не состояли, а состоявшие на учете несовершеннолетние П. и Л., таковыми не учтены. Отдел МВД России по Усть-Лабинскому району (несовершеннолетние П., Ш., П.), Усть-Лабинский

межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю (несовершеннолетняя Л.).

Мониторинг состояния преступности несовершеннолетних показал, что незанятость несовершеннолетних, проживание в семьях СОП, несоблюдение действующего законодательства, в совокупности являются причинами совершения преступлений несовершеннолетними, в том числе в состоянии наркотического и алкогольного опьянения.

Например, за три месяца до совершеннолетия несовершеннолетний Т., будучи в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, на территории Западного внутригородского округа г. Краснодара, в то время как семья проживала в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара, совершил умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества (статья 167 УК РФ). Служебное расследование по факту совершения преступления несовершеннолетним, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Западного (по месту совершения) и Прикубанского (по месту жительства) внутригородских округов г. Краснодара провели формально, причины и условия, способствовавшие преступлению, не установили.

При осуществлении мониторинга состояния преступности аппаратом краевой комиссии установлено, что на день совершения преступления несовершеннолетний Т., не был занят учебой и (или) работой, поскольку по заявлению отца находился в академическом отпуске ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» (с 15 марта 2023 г.), вел праздный образ жизни, именно незанятость явилась одной из основных причин совершения им преступления.

Другой не менее важной причиной совершения преступления явилось то, что несовершеннолетний Т., воспитывался в семье, находящейся в СОП. Решением Прикубанского районного суда г. Краснодара от 5 марта 2019 г. его мать, гражданка П. лишена родительских прав, а отец, ограничен в родительских правах в отношении двоих несовершеннолетних детей. Дети переданы 11 июня 2019 г. под опеку и попечительство гражданки Д., проживающей в Павловском районе.

Часть 2 статьи 73 СК РФ предусматривает, если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Однако, отдел по вопросам семьи и детства администрации МО Павловский район (далее – орган опеки и попечительства МО Павловский район) свою обязанность, предусмотренную частью 2 статьи 73 СК РФ, не выполнил. По истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав, иск о лишении отца гражданина Т. родительских прав, который орган опеки и попечительства МО Павловский район обязан был предъявить в суд, не предъявил.

В течение шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав ведомственный контроль над поведением гражданина Т. управление по вопросам семьи и детства администрации МО г. Краснодар (далее – орган опеки и попечительства г. Краснодар) не осуществляло, по месту жительства его посетили дважды (5 августа 2019 г. и 18 сентября 2019 г.). При этом, комиссия Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, снимая семью несовершеннолетнего Т. в мае 2019 года с учета, в соответствии с постановлением краевой комиссии № 4/3 поручила органу опеки и попечительства продолжить работу с семьей в части ведомственной компетенции, но орган опеки и попечительства г. Краснодара постановление комиссии не выполнил.

Около трех лет спустя решением Павловского районного суда от 13 января 2022 г. отец несовершеннолетнего Т. восстановился в родительских правах. Из решения суда следует, что согласно акту обследования, предоставленного органом опеки и попечительства г. Краснодара, по месту жительства отца несовершеннолетнего Т. ведутся ремонтные работы, оборудованы отдельные комнаты, в которых имеются спальные места, а также необходимые условия для жизни и развития, в том числе обучения детей. Кроме этого указано, что имеется положительная характеристика истца от сотрудника отдела участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних Отдела полиции (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару от 20 июля 2021 г., несмотря на то, что Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полномочием по выдаче характеристик сотрудников полиции не наделяет.

Вместе с тем, как установлено аппаратом краевой комиссии отец несовершеннолетнего Т. продолжал злоупотреблять спиртными напитками, не работал, для сына авторитетом не являлся, ранее неоднократно судим, влияния на сына не имел, они постоянно конфликтовали, в частности, когда отец в состоянии алкогольного опьянения пытался воспитывать сына. Контроль за сыном полностью отсутствовал, в день совершения преступления сын проживал в гостинице, о чем отец сведениями не располагал. Своего жилья отец несовершеннолетнего Т. не имел, домовладение в котором проводился ремонт, как следовало из акта органа опеки и попечительства г. Краснодара, принадлежит на праве собственности его племяннице В., которая выселила его вместе с детьми. Семья несовершеннолетнего Т. осталась без определенного места жительства и поселилась в Динском районе на дачах.

Сотрудники УМВД России по г. Краснодару в отношении отца несовершеннолетнего Т. трижды (24.05.2022, 16.06.2022, 06.07.2022) составили протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, которые поступили в комиссию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара (25.05.2022, 01.07.2022, 15.07.2022, соответственно), откуда в последствие одновременно поступили (20.07.2022) в муниципальную комиссию Динского района, которая их рассмотрела в один и тот же день (17.08.2022).

При подготовке к рассмотрению протоколов об административном правонарушении и других материалов дела в отношении отца несовершеннолетнего Т. комиссии Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара и муниципальная комиссия Динского района допустили нарушение норм КоАП РФ, в том числе срок рассмотрения дел, предусмотренный статьей 29.6 КоАП РФ, что повлекло прекращение производства по двум делам (от 24.05.2022, 16.06.2022) по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (истечение сроков давности привлечения к административной ответственности).

По результатам рассмотрения одного из трех дел по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, отцу несовершеннолетнего Т. назначено административное наказание, что свидетельствует о наличии признаков СОП, к тому же в семье была еще несовершеннолетняя дочь. Однако несмотря на это, решение о проведении ИПР и постановке семьи гражданина Т. на профилактический учет муниципальная комиссия Динского района, не приняла. При этом в одном из материалов по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, как и в материале суда, имелась характеристика на гражданина Т. (от 17.06.2022 г.), подписанная инспектором ОПДН Отдела полиции (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару Косухиной О.В., не имеющего на это полномочий, к тому же часть 3 статьи 26.2 КоАП РФ не допускает использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона.

Решение о проведении ИПР и постановке несовершеннолетнего Т. на профилактический учет комиссия Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, несмотря на то, что копия постановления о возбуждении уголовного дела поступила 08.06.2022 г., не приняла.

По мере поступления (20.07.2022) из комиссии Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара информации о совершении несовершеннолетним Т. преступления, муниципальная комиссия Динского района действенные меры к установлению места жительства, принятию решения о проведении ИПР и постановке несовершеннолетнего Т. на профилактический учет, также не приняла.

Несовершеннолетний Т. состоял на профилактическом учете в ОПДН ОП (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару (с 10 июня 2022 г.). Однако в нарушение требований ведомственного нормативного правового акта МВД РФ в течение 10 дней, как это предусмотрено, комиссию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, об этом не информировали.

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – постановление Правительства РФ № 995), председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъекта РФ.

Согласно статистическому отчету за 2022 г. муниципальная комиссия Новокубанского района провела 29 заседаний, из которых председатель муниципальной комиссии председательствовал и организовывал ее работу только на двух заседаниях (24 февраля 2022 г. и 14 сентября 2022 г.), в 27 заседаниях участие не принимал.

При осуществлении мониторинга состояния преступности несовершеннолетних в МО Новокубанский район аппаратом краевой комиссии установлено, что в течение 2022 года состояние преступности несовершеннолетних муниципальная комиссия не рассматривала, на 10 февраля 2023 г. данный вопрос также не был рассмотрен, причины и условия, способствовавшие совершению преступлений несовершеннолетними, не установлены, меры к их устранению не приняты, органам и учреждениям системы профилактики поручения не даны.

Аналитическая справка о состоянии преступности несовершеннолетних на территории Новокубанского района поступила в муниципальную комиссию за подписью начальника ОПДН Отдела МВД России по Новокубанскому району, который действующим законодательством полномочием подписи не наделен.

В деятельности органов и учреждений системы профилактики Новокубанского района имеются существенные недостатки, допускаются нарушения действующего законодательства, влекущие нарушение прав несовершеннолетних.

Из части 1 статьи 148 УПК РФ следует, что отказ в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 24 УПК РФ, допускается лишь в отношении конкретного лица.

Однако, должностные лица Отдела МВД России по Новокубанскому району, приняли в 2022 году процессуальные решения в отношении 6 несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 24 УПК РФ, без указания в резолютивной части конкретного лица (несовершеннолетние Н., Г., К., П., А., Б.).

На основании пяти постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (несовершеннолетние Н., Г., К., П., А.) и одного постановления о прекращении уголовного дела (несовершеннолетняя Б.), вынесенных с нарушением требований части 1 статьи 148 УПК РФ, должностные лица Отдела МВД России по Новокубанскому району приняли незаконное решение о проведении ИПР в отношении 6 несовершеннолетних и их постановке на профилактический учет.

Аналогичные незаконные решения, о проведении ИПР и постановке на профилактический учет 6 несовершеннолетних, приняла муниципальная

комиссия, а также незаконно применила к ним меру воздействия (несовершеннолетние Н., Г., К., П., А., Б.).

Рассмотрев пять постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и одно постановление о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, вынесенных с нарушением требований части 1 статьи 148 УПК РФ, должностные лица Отдела МВД России по Новокубанскому району и муниципальная комиссия допустили нарушение прав несовершеннолетних Н., Г., К., П., А., Б.

В нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ Отдел МВД России по Новокубанскому району и муниципальная комиссия в пределах своей компетенции обязанность по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и осуществлению их защиты, не выполнили, орган прокуратуры о нарушении прав несовершеннолетних, незамедлительно, как того требует законодательство, не информировали (несовершеннолетних Н., Г., К., П., А., Б.). Несмотря на нарушения прав несовершеннолетних, допущенные в 2022 году при вынесении процессуальных решений должностными лицами Отдела МВД России по Новокубанскому району, муниципальная комиссия, имея на то полномочия, в адрес руководства Отдела МВД России по Новокубанскому району представления не внесла.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Требование обязательности исполнения постановлений комиссии закреплено также в пункте 21 постановления Правительства РФ № 995, пункт 22 которого предусматривает, что органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

В МО Новокубанский район требование обязательности исполнения постановлений муниципальной и краевой комиссий, органами и учреждениями системы профилактики не выполняется.

Например, несовершеннолетний М. в группе с несовершеннолетними О. и Р. совершили кражу (пункт «а» части 2 статьи 158 УК РФ).

Муниципальная комиссия Новокубанского района приняла (30.03.2022) решение о проведении ИПР и постановке несовершеннолетних М., О. и Р. на профилактический учет, установив в соответствии с пунктом 8.7.1 постановления краевой комиссии № 4/3 срок, не более 10 календарных дней со дня их постановки на учет, для предоставления органами и учреждениями системы профилактики, другими органами Новокубанского района информации о постановке (не постановке) на учет и предложений в план ИПР.

Однако, отдел по молодежной политике, управление по вопросам семьи и детства, ГКУ КК «Центр занятости населения» и УСЗН Новокубанского района информации и предложения в план ИПР к установленному сроку не предоставили. Информации Отдела МВД России по Новокубанскому району и отдела по физической культуре и спорту поступили без указания адресата, исходящего номера и даты отправления и без оформления на бланке с угловым расположением реквизитов.

В нарушение пункта 8.8 постановления краевой комиссии № 4/3, ГБУЗ «Новокубанская ЦРБ» МЗ КК постановления муниципальной комиссии в отношении несовершеннолетних М., О. и Р. проигнорировала, информации и предложения в план ИПР не предоставила.

Органы и учреждения системы профилактики Новокубанского района ИПР в отношении несовершеннолетних М., О. и Р. проводили формально, мероприятия по разобщению группы не планировались.

В нарушение пункта 3.1 постановления краевой комиссии № 5/3 о наставничестве, муниципальная комиссия за несовершеннолетними О., М. и Р. наставников не закрепила.

В нарушение пункта 10.3 постановления краевой комиссии № 4/3 информации, поступавшие от органов и учреждений системы профилактики, о реализации мероприятий плана ИПР в отношении несовершеннолетних М., О. и Р. председателем муниципальной комиссии не изучались, не анализировались, необходимые решения, не принимались.

Постановлением Новокубанского районного суда от 31.10.2022 в отношении несовершеннолетних М., О. и Р. уголовное дело по пункту «а» части 2 статьи 158 УК РФ на основании статьи 25 УПК РФ прекращено, в связи с примирением сторон, что в соответствии со статьями 27, 133 УПК РФ реабилитирующим основанием, не является (вступило в законную силу 11.11.2022). В муниципальную комиссию постановление районного суда поступило 29.11.2022, к этому времени несовершеннолетний Р. достиг совершеннолетия и с профилактического учета снят.

Однако, категория учета несовершеннолетним О. и М. на основании копии постановления Новокубанского районного суда, не изменена, мотивированное постановление не вынесено, соответственно, органам и учреждениям системы профилактики, не направлено.

Минимальный срок, проведения ИПР в отношении несовершеннолетних О. и М., предусмотренный пунктом 9.2 постановления краевой комиссии № 4/3 (не менее 6 месяцев).

Вместе с тем, муниципальная комиссия, преждевременно сняла несовершеннолетних М. – по незаконному ходатайству управления образования (от 06.12.2022), О. – по незаконному ходатайству ГКОУ КК специальная (коррекционная) школа-интернат с. Ковалевского (от 05.12.2022) с профилактического учета, несмотря на то, что в перечне пункта 11.1 постановления краевой комиссии № 4/3, в качестве основания для снятия с учета, ходатайство не значится.

Краевая комиссия обеспокоена, складывающейся предпосылкой угроз безопасности несовершеннолетних, в сфере их радикализации, вовлечения в деятельность субкультур, аморального и асоциального влияния на подрастающее поколение, что может повлечь деструктивное поведение детей и их противоправные действия.

Так, аппаратом краевой комиссии в рамках компетенции рассматривалась в текущем году информация Ассоциации участников рынка интернет-индустрии «Лига безопасного интернета» (далее – Лига), что в сети «Интернет» размещено расписание музыкальных концертов INSTASAMKA и MONEUKEN, согласно которому они в феврале и марте 2023 года запланировали выступления в Краснодарском крае.

Из информации Лиги следовало, что тексты песен INSTASAMKA и MONEUKEN, исполняющиеся ими на гастрольных концертах и в сети «Интернет», носят аморальный и асоциальный посыл, содержат нецензурную брань и подкрепляются исполнителями непристойными позами, жестами, мимикой и телодвижениями, что может повлечь деструктивное поведение детей и их противоправные действия.

По инициативе аппарата краевой комиссии органами прокуратуры г. Сочи и Центрального административного округа г. Краснодара концерты указанной музыкальной группы в Краснодарском крае, отменены.

В последнее время в сети «Интернет» активно ведется работа по распространению информации о псевдосубкультурах, замаскированных под молодежные субкультуры, пытающиеся вовлечь подрастающее поколение в массовые беспорядки, драки и другую противоправную деятельность. Как следует из публикаций средств массовой информации Роскомнадзор уже приступил к изучению данных материалов, отдельные из них направил на экспертизу в Росмолодежь.

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стали возможными ввиду ненадлежащего контроля со стороны их руководителей всех уровней власти, за выполнением федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов. Отсутствия должного внимания вопросам межмуниципального, межведомственного взаимодействия, невыполнение действующего законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иногда формального и недобросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей.

Указанные обстоятельства приводят к тому, что деятельность отдельных органов и учреждений системы профилактики не отвечает требованиям, предъявляемым федеральным и краевым законодательством, другими нормативными правовыми актами по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, а также влечет нарушение прав несовершеннолетних и (или) родителей (лиц, их замещающих).

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2022 года и мерах по ее профилактике».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.1. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по соблюдению федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, по обстоятельствам, входящих в перечень статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

2.2. Обеспечить персональную ответственность должностных лиц, допускающих нарушение федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, их родителей (лиц, их замещающих).

Срок: постоянно

2.3. Принять действенные меры к неукоснительному соблюдению требований федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов, направленных на организацию своевременной и проведение эффективной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, с соблюдением требований по межмуниципальному, межведомственному взаимодействию. О нарушениях федерального и краевого законодательства, других нормативных правовых актов, несоблюдении межмуниципального, межведомственного взаимодействия, незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

2.4. Внедрять в рамках ведомственного контроля в деятельность подведомственных организаций (учреждений), формы профилактической работы с детьми и их родителями (лицами, их замещающими), направленные на предотвращение предпосылок радикализации, вовлечения в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних, с целью недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

2.5. Ориентировать подведомственные организации (учреждения) в рамках имеющихся полномочий вовлекать несовершеннолетних в молодежные общественные организации, добровольческую деятельность, социальные проекты, занятия физической культурой и спортом. Развивать практическое взаимодействие с региональным и (или) местными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Краснодарского края, с целью предупреждения радикализации несовершеннолетних, вовлечения их в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних для недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Маслов):

3.1. Взять под постоянный контроль деятельность подведомственных отделов (межрайонных отделов) следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в части отражения следователями полных и достоверных статистических сведений о несовершеннолетних, совершивших преступления, с целью исключения фактов искажения статистических данных.

Срок: постоянно

3.2. Изучить ситуацию по факту отражения недостоверных сведений Усть-Лабинским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, о несовершеннолетней, совершившей преступление, что повлекло искажение статистических данных о лицах, состоявших на учете, на день совершения преступления.

Срок: до 1 мая 2023 г.

4. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

4.1. Обеспечить участие территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, входящих в соответствии с

федеральным законодательством в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организации своевременной и качественной работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

4.2. Взять под личный контроль деятельность территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних в соответствии с федеральным, краевым законодательством и другими нормативными правовыми актами по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

4.3. Принять действенные меры к выполнению территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по вопросам, отнесенным к их компетенции, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

4.4. Обеспечить, как того требуют ведомственные нормативные правовые акты МВД Российской Федерации:

4.4.1. Направление территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию о лицах, поставленных на профилактический учет, за противоправные деяния, предусмотренные статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», зафиксированных в документах, предусмотренных статьей 6 указанного федерального закона (с приложением копий документов), в целях осуществления надлежащей координации органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принятия правомерного и своевременного решения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении указанных лиц.

Срок: постоянно

4.4.2. Предоставление в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и другие органы, и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

аналитических справок, запросов, информации (предложений) исключительно за подписью должностных лиц, наделенных такими полномочиями, с соблюдением требований к делопроизводству, исключив их подписание должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, не наделенных такими полномочиями.

Срок: постоянно

4.5. Исключить факты нарушения федерального законодательства должностными лицами территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, в части подготовки, выдачи и приобщения к материалам проверок характеристик в отношении несовершеннолетних и их родителей (лиц, их заменяющих), имеющие место в деятельности должностных лиц.

Срок: постоянно

4.6. Изучить деятельность территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

4.6.1 Отдела МВД России по Новокубанскому району по фактам: нарушения УПК РФ при вынесении процессуальных решений, что повлекло нарушение прав несовершеннолетних; предоставления аналитической справки о состоянии преступности несовершеннолетних, подписанной лицом, не наделенным такими полномочиями; невыполнения постановлений краевой и муниципальной комиссий в части своевременной постановки несовершеннолетних на учет и предоставления предложений в план работы; преждевременного снятия с учета несовершеннолетних, в отношении которых уголовное дело производством прекращено за примирением сторон, что реабилитирующим основанием не является.

4.6.2. Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району по фактам: невыполнения пунктов 3.4.1 и 3.4.2 постановления краевой комиссии от 15 декабря 2022 г. № 6/1, в части не проведения сверки полноты учет лиц, совершивших преступления; предоставления неполных сведений в аналитической справке и недостоверных статистических данных, повлекшее искажение статистической отчетности.

4.6.3. Отдела полиции (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару по фактам: выдачи должностными лицами, не имеющими на это полномочий, характеристик, которые незаконно приобщены: к материалам, направленным в Павловский районный суд для рассмотрения вопроса о восстановлении в родительских правах; к материалам дела об административном правонарушении, несмотря на то, что часть 3 статьи 26.2 КоАП РФ не допускает использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона; не информирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 10 дней, как это предусмотрено, о постановке несовершеннолетнего на учет.

4.6.4. Отдела МВД России по г. Армавиру по фактам: ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, состоявшего на учете, совершившего административные правонарушения и преступление, воспитывавшегося в приемной семье; не поступления ответов из Отдела МВД России по г. Армавиру в отношении несовершеннолетнего, осужденного к обязательным работам, не отбывающего наказание, ранее воспитывавшегося в приемной семье.

4.6.5. Отдела МВД России по Тбилисскому району по факту незаконного вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетней за отсутствием события преступления, отмененное прокурором, с возбуждением уголовного дела, что повлекло полное отсутствие индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетней, вплоть до достижения возраста 18 лет.

4.6.6. По результатам реализации подпунктов 4.6.1 – 4.6.5. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2023 г.

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

5.1. В пределах компетенции поручить руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования и молодежной политики, подведомственных образовательных организаций, в том числе организаций высшего образования, организовать работу по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы досуга, в том числе в деятельность Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» и других краевых детско-юношеских организаций.

Срок: постоянно

5.2. Поручить руководителям подведомственных организаций высшего образования:

5.2.1. Разработать и реализовать комплекс мер по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, обучающихся в организациях высшего образования (алкоголизм, табакокурение, потребление наркотических средств, психотропных веществ, токсикомания, суицидальное поведение, интернет-зависимость, агрессивное и опасное для жизни и здоровья поведение, экстремистские проявления, вовлечение в незаконные протестные акции);

5.2.2. Проводить мероприятия по формированию и повышению правового сознания, правовой культуры, навыков в реализации прав и свобод несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях высшего образования;

5.2.3. Вовлекать несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, в молодежные общественные организации, добровольческую деятельность, социальные проекты, занятия физической культурой и спортом.

5.2.4. О проведенной работе по подпунктам 5.2.1 – 5.2.3 проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июля 2023 г.

5.3. Провести в рамках ведомственного контроля служебное расследование по факту незаконного направления государственным казенным общеобразовательным учреждением Краснодарского края специальная (коррекционная) школа-интернат с. Ковалевского ходатайства о снятии с профилактического учета несовершеннолетнего, спустя около полугода после его отчисления, в отношении которого уголовное дело производством прекращено за примирением сторон, не являющееся реабилитирующим основанием, с установлением его занятости, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

5.4. В рамках ведомственного контроля изучить деятельность государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Армавирский машиностроительный техникум» по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом и в отношении несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, отчисленного из состава обучающихся. Дать оценку действиям (бездействию) преподавательского-воспитательского состава, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушение действующего законодательства. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

5.5. Поручить руководителям образовательных организаций среднего профессионального уровня образования:

5.5.1. В целях недопущения случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, своевременного обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся в образовательных организациях по программам среднего профессионального

уровня образования, в отношении которых по тем или иным основаниям предполагается рассмотрение вопроса об исключении из образовательной организации, предварительно, до принятия таких решений, материалы, являющиеся основанием к этому, направлять в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения образовательной организации.

Срок: постоянно

5.5.2. Проанализировать численность обучающихся образовательных организаций среднего профессионального уровня образования, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, проживающих вне территории муниципального образования, на которой расположена образовательная организация.

5.5.3. Изучить совместно с органом опеки и попечительства муниципального образования, на территории которого расположена образовательная организация среднего профессионального уровня образования, вопрос соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающими родителями, при их раздельном проживании с детьми в период обучения.

5.5.4. О выполнении пунктов 5.5.2-5.5.3. информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2023 г.

6. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

6.1. Обеспечить в пределах компетенции, осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации и проведению ими индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних в соответствии с требованием действующего законодательства и других нормативных правовых актов.

Срок: постоянно

6.2. Поручить руководителям подведомственных органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ГКУ КК – управления социальной защиты населения; отделения помощи семье и детям, находящимся в структуре государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, детских домов-интернатов, центров помощи детям,

оставшимся без попечения родителей, наделенных функциями по проведению профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении):

6.2.1. Развивать практическое взаимодействие с региональным и (или) местными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Краснодарского края, с целью предупреждения радикализации несовершеннолетних, вовлечения их в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних для недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

6.2.2. Изучить деятельность органа опеки и попечительства, как органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части допущенных нарушений действующего законодательства:

6.2.2.1. Муниципального образования г. Армавир за нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обязывающего его участвовать в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, воспитывающегося в приемной семье, совершившего административные правонарушения и преступление, ввиду отсутствия такой работы.

6.2.2.2. Муниципального образования г. Краснодар за нарушение части 2 статьи 73 СК РФ, поскольку по истечению шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав, иск о лишении родительских прав, который орган опеки и попечительства обязан был предъявить в суд, не предъявил, что в дальнейшем повлекло нарушение прав несовершеннолетнего.

6.2.2.3. Муниципального образования Тбилисский район за ненадлежащее осуществление надзора органом опеки и попечительства за деятельностью приемного родителя, а также несоблюдения приемным родителем требований законодательства к осуществлению им прав и законных интересов подопечных.

О принятых мерах по реализации подпунктов 6.2.2.1. – 6.2.2.3 информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

6.3. В рамках ведомственного контроля за деятельностью органов управления социальной защитой населения, определенного соответствующими нормативными правовыми актами, изучить деятельность государственного

казенного учреждения Краснодарского края – управление социальной защиты населения в г. Армавире, ввиду отсутствия, в рамках имеющихся полномочий, индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушение и преступление, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

7. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

7.1. Обеспечить в рамках ведомственной компетенции выполнение, подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (органы управления здравоохранением и медицинские организации), входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, федерального и краевого законодательства, нормативных правовых актов по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, выполнению постановлений краевой и муниципальной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

7.2. Проверить в рамках ведомственного контроля деятельность государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская больница г. Армавира» министерства здравоохранения Краснодарского края, входящего в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ввиду отсутствия, в рамках имеющихся полномочий, индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушение и преступление, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

8. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Тимченко), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

8.1. Обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, другими нормативными правовыми актами

в осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

8.2. Изучить в рамках ведомственного контроля деятельность отделов культуры и физической культуры и спорта администрации муниципального образования г. Армавир, ввиду отсутствия, в рамках имеющихся полномочий, индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушения и преступление, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Инициировать рассмотрение вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

9. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:

9.1. Обеспечить в соответствии с пунктом 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», персональную ответственность председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за организацию работы комиссии.

Срок: постоянно

9.2. Взять под постоянный контроль и обеспечить персональную ответственность председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований за организацию и проведение работы по внедрению института наставничества, обязательное исполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 10 декабря 2019 г. № 5/3 «Об утверждении Примерного положения о наставничестве над несовершеннолетними, в отношении которых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится индивидуальная профилактическая работа».

Срок: постоянно

9.3. Поручить руководителям подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций,

осуществляющих в пределах их компетенции отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Развивать практическое взаимодействие с региональным и (или) местными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Краснодарского края, с целью предупреждения радикализации несовершеннолетних, вовлечения их в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних для недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

9.4. На постоянной основе осуществлять контроль над деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по выполнению одной из основных задач по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, незамедлительному информированию прокурора о нарушении прав несовершеннолетних, своевременного, в рамках имеющихся полномочий, внесения в адрес руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в органы внутренних дел, представлений о нарушении прав несовершеннолетних.

Срок: постоянно

9.5. Совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края проанализировать общее число несовершеннолетних участников преступлений, в сравнении с общим числом лиц по отдельным категориям занятости. При их несоответствии установить причины и условия, способствовавшие необъективности сведений о лицах в сложившейся ситуации, с принятием мер по недопущению в дальнейшем искажения статистических данных. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

9.6. Поручить руководителям органа опеки и попечительства совместно с руководителями образовательных организаций среднего профессионального уровня образования, расположенных на территории муниципального образования, согласно числу обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, проживающих вне территории муниципального образования, на которой расположена образовательная организация, изучить вопрос соблюдения прав указанной категории детей, замещающими родителями, при раздельном проживании с детьми в период их обучения.

Срок до 1 июня 2023 г.

10. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края: город-курорт Геленджик (Богодистов), город Краснодар (Наумов); Абинский (Иванов) Белоглинский (Ефимов), Выселковский (Фирстков), Кавказский (Очкаласов), Красноармейский (Васин), Крымский (Лесь), Отрадненский (Волненко), Тбилисский (Ильин), Тимашевский (Палий), Тихорецкий (Перепелин), Усть-Лабинский (Запорожский) районы, совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края проанализировать состояние преступности несовершеннолетних. Установить причины и условия, способствовавшие ее росту. По результатам проведенного анализа, рассмотреть вопрос состояния преступности несовершеннолетних на заседании постоянно действующего совещания по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при главе муниципального образования, с принятием управленческих решений. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2023 г.

11. Рекомендовать главам муниципальных образований город Краснодар (Наумов) и Павловский район (Парахин), в рамках исполнения переданных государственных полномочий провести служебные расследования и дать принципиальную оценку действиям (бездействиям):

органа опеки и попечительства МО г. Краснодар в части неисполнения постановления комиссии Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара и неосуществления ведомственного контроля за родителем, ограниченным в родительских правах в отношении несовершеннолетнего Г., указанного в постановлении;

органа опеки и попечительства МО Павловский район в части нарушения требований части 2 статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации, в отношении законного представителя несовершеннолетнего Г., указанного в постановлении, который проживал с опекуном в Павловском районе, что в дальнейшем повлекло нарушение прав несовершеннолетнего и способствовало совершению им правонарушений и преступлений.

Срок: до 1 мая 2023 г.

12. Рекомендовать главе муниципального образования город Армавир (Жарченко) провести служебную проверку по фактам:

12.1. Отсутствия координирующей роли муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушения и преступление, воспитывавшегося в приемной семье, не закрепления за ним наставника, не проведения служебного расследования по факту совершения им преступления.

12.2. Отсутствия индивидуальной профилактической работы органа опеки и попечительства, обязанного в рамках компетенции проводить эту

работу, и других органов и учреждений в рамках имеющихся полномочий в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушения и преступления, воспитывающегося в приемной семье.

Срок: до 1 мая 2023 г.

13. Рекомендовать главе муниципального образования Отрадненский район (Волненко):

13.1. Инициировать и взять под контроль проведение администрацией Спокойненского сельского поселения Отрадненского района, отнесенного в соответствии с пунктом 5 части 1 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» к субъектам профилактики правонарушений, служебной проверки по факту дачи разрешения несовершеннолетнему, относящемуся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на вступление в брак при отсутствии уважительных причин, наличие которых требует часть 2 статьи 13 Семейного кодекса Российской Федерации, что мерой по устранению причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетнего, не являлось.

13.2. В рамках исполнения отдельных переданных государственных полномочий дать принципиальную оценку действиям (бездействию) муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и органу опеки и попечительства в ситуации, сложившейся в отношении несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что повлекло негативные последствия.

Срок: до 1 мая 2023 г.

14. Рекомендовать главе муниципального образования Динской район (Пергун): дать принципиальную оценку действиям (бездействию) муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и провести служебную проверку по фактам: непринятия решения, при наличии оснований, о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении, где отец восстановился в родительских правах, но обязанности по воспитанию детей по-прежнему, не исполнял; нарушения норм КоАП РФ, в части несоблюдения сроков рассмотрения материалов дел об административном правонарушении отца, восстановившегося в родительских правах, что повлекло прекращение производства по двум делам за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Срок: до 1 мая 2023 г.

15. Рекомендовать главе муниципального образования Тбилисский район (Ильин): провести служебную проверку по фактам ненадлежащего осуществления надзора органом опеки и попечительства за деятельностью приемного родителя, непринятия, при наличии оснований, своевременных мер

к приемному родителю; несоблюдения приемным родителем требований законодательства к осуществлению им прав и законных интересов подопечных, при отсутствии подопечного в течение трех дней дома, в то время как он находился у биологической матери, дважды лишенной родительских прав, с заявлением о розыске подопечного в орган внутренних дел, не обратился. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 мая 2023 г.

16. Рекомендовать главе муниципального образования Новокубанский район (Гомодин):

16.1. В рамках исполнения переданных государственных полномочий Краснодарского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органам местного самоуправления дать принципиальную оценку действиям (бездействию) муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ее председателю) по ненадлежащему осуществлению координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, превышения своих полномочий.

16.2. Провести служебные проверки по фактам:

ненадлежащей организации и проведения индивидуальной профилактической работы, преждевременного снятия с профилактического учета несовершеннолетних, уголовные дела которых производством прекращены за примирением сторон, что реабилитирующим основанием, не является;

нарушения прав несовершеннолетних, в части незаконно принятых решений о проведении индивидуальной профилактической работы, постановке на учет и применении мер воздействия к несовершеннолетним, на основании постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного с нарушением требований УПК РФ;

невыполнения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 10 декабря 2019 г. № 5/3 «Об утверждении Примерного положения о наставничестве над несовершеннолетними, в отношении которых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится индивидуальная профилактическая работа», не закрепления наставников за несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

16.3. По результатам реализации подпунктов 16.1. – 16.2 рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 мая 2023 г.

17. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

17.1. Исключить факты принятия неправомερных решений о проведении индивидуальной профилактической работы, постановке на учет и применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

17.2. Не допускать нарушения прав несовершеннолетних при рассмотрении материалов (дел), в случае установления таких фактов, незамедлительно, как того требует действующее законодательство, информировать прокурора, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с имеющимися полномочиям вносить представления.

Срок: постоянно

17.3. Взять под личный контроль организацию и проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, уголовные дела в отношении которых производством прекращены за примирением сторон, что реабилитирующим основанием не является. Исключить факты формального проведения индивидуальной профилактической работы в отношении данной категории несовершеннолетних и преждевременное снятие с профилактического учета.

Срок: постоянно

17.4. Скоординировать деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, взять под постоянный личный контроль принятие ими исчерпывающих мер по:

подбору, закреплению и организации эффективной работы наставников с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

развитию практического взаимодействия с региональным и (или) местными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Краснодарского края, с целью предупреждения радикализации несовершеннолетних, вовлечения их в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних для недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

18. Аппарату красвой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

18.1. В рамках подготовки заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края продолжить осуществление мониторинга состояния подростковой преступности, в том числе повторной, а также преступлений в отношении несовершеннолетних в муниципальных образованиях края.

Срок: в течение 2023 года

18.2. Обращать особое внимание при осуществлении мониторинга деятельности муниципальных образований края на организацию и проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мероприятий, направленных на предотвращение предпосылок радикализации, вовлечения в субкультуры, движения «колумбайн», «скулшутинг», аморального и асоциального поведения несовершеннолетних, с целью недопущения с их стороны деструктивного поведения и противоправных действий.

Срок: постоянно

19. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 августа 2023 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова