



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 сентября 2022 г.

№ 5/1

г. Краснодар

14.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О мерах по профилактике немедицинского потребления
несовершеннолетними наркотических средств, психотропных
веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных
психоактивных веществ»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Воробьевой Е.В., Гаркуши С.П.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Божкова Д.С., Вязовской И.Н., Ковалевой Т.Ф., Лысенкова Н.А.,
Рябченко А.В., Сапегин О.В., Стамлера А.Д., Федосова И.С.,

отсутствующие члены комиссии: Алиева В.Р., Воложинов С.А., Жукова Г.А.,
Ирхин Д.А., Невежин П.Н., Погодин С.Е., Хараман А.Ю., Шандановин В.В.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Никифорова С.Ю.

Приглашены: заместитель департамента информационной политики
Краснодарского края, начальник управления пресс-службы Краснодарского края
Тычинкин П.И.; заместитель министра физической культуры и спорта
Краснодарского края Никитин В.С., заместителя начальника УФСИН России по
Краснодарскому краю Никитенко Н.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информации заместителя министра здравоохранения
Краснодарского края Вязовской И.Н. и начальника отдела по организации
деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления
организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ
МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В. по вопросу: «О мерах по
профилактике немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических
средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально
опасных психоактивных веществ», комиссия по делам несовершеннолетних и
защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая
комиссия) отмечает следующее.

Основные усилия органов внутренних дел сосредоточены на пресечении незаконного оборота наркотиков, установление и наказание виновных лиц, в том числе раннее выявление подростков, употребляющих наркотические средства и реализацию мер, направленных на формирование у несовершеннолетних и молодежи негативного отношения к наркотическим средствам, психотропным веществам и их аналогам, а также новым потенциально опасным психоактивным веществам и алкоголю.

В 2022 году сотрудники полиции в образовательных организациях края провели более 10,5 тысяч профилактических лекций и бесед, в том числе по профилактике наркомании и токсикомании.

Также сотрудники ГУ МВД России по Краснодарскому краю принимают участие в профилактических лекциях в образовательных организациях края. С учащимися проводятся индивидуальные беседы, профилактические лекции, круглые столы, в ходе которых сотрудники полиции рассказывают об ответственности, предусмотренной за незаконный оборот наркотиков (сбыт, вовлечение, потребление).

В целях популяризации здорового образа жизни, недопущения употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ, спиртных напитков и безрецептурных медицинских препаратов на территории Краснодарского края в период с 14 по 18 марта 2022 г. проведена акция «Здоровый образ жизни». Проведены первые этапы межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» (с 4 по 13 апреля) и общероссийской профилактической акции «Сообща, где торгуют смертью» (с 14 по 25 марта). Планируются межведомственные комплексные ОПО «Мак» и «Дети России».

Проводятся краевые профилактические акции «Набат», «Кубань без наркотрафарета», профилактический проект «Выход есть!», оперативно-профилактические мероприятия (далее – ОПМ) «Доза», «Уклонист» и комплекс профилактических мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией. Реализовано 2 этапа ОПМ «Подросток».

С января по февраль 2022 года проведен региональный этап конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе!». Проведен отбор работ по 3 номинациям: «Лучший макет наружной социальной рекламы, направленной на снижение спроса на наркотики», «Лучший видеоролик антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни» и «Лучший наглядный раздаточный материал антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни». Лучшие работы направлены в ГУНК МВД России для участия в федеральном этапе конкурса, где по итогам рассмотрения работ конкурсной комиссией призером в номинации лучший макет наружной социальной рекламы стала участница из Краснодарского края.

По состоянию на 1 сентября 2022 г. на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел на районном уровне Краснодарского края (далее – ПДН) состоит 49 несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и

одурманивающие вещества, что больше на 36 % чем за аналогичный период 2021 года (36).

Одним из приоритетных направлений в системе образования, в том числе муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций является профилактика наркомании, табакокурения и алкоголизма среди подростков и молодежи.

Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее – министерство образования), утвержден приказ от 19 августа 2021 г. № 2692 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, государственных общеобразовательных организаций кадетских школ-интернатов, высших учебных заведений, расположенных на территории Краснодарского края, в 2021 – 2022 учебном году». Указанным приказом утверждены План проведения информационно-мотивационной работы и график прохождения тестирования обучающихся.

В учебных заведениях Краснодарского края с педагогами, обучающимися и их родителями (лицами, их заменяющими) проведена информационно-разъяснительная работа, по итогам которой получено согласие на тестирование. С соблюдением добровольности и анонимности в онлайн режиме протестировано 99,5 % обучающихся детей.

В 2021-2022 учебном году в тестировании приняло участие больше обучающихся детей, чем в 2020-2021 учебном на 23% (с 291 268 до 359 361).

Отбор контингента обучающихся, подлежащих профилактическим медицинским осмотрам, министерством здравоохранения Краснодарского края (далее – министерство здравоохранения) осуществлялся на основании результатов тестирования, предоставленных министерством образования.

Профилактические медицинские осмотры (далее – медосмотр) в образовательных организациях Краснодарского края будут проведены согласно плану-графику, утвержденному приказом министерства здравоохранения.

В 2021-2022 учебном году медосмотры проведены для 13,1 тысячи обучающихся (2020-2021 учебный год – 11,3 тысяч обучающихся).

Итоги проводимого в крае тестирования ежегодно рассматриваются на заседаниях краевой антинаркотической комиссии, муниципальных антинаркотических комиссиях, что позволяет своевременно перестраивать систему профилактических мероприятий и методов под меняющуюся ситуацию с наркопотреблением.

ГБОУ КК «Институт развития образования Краснодарского края» министерства образования результаты тестирования направлены в муниципальные органы управления образованием.

Комплексная профилактическая работа в образовательных организациях края осуществляется в соответствии с планами воспитательной работы, в которые вносятся актуальные изменения с учетом результатов тестирования.

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 12.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) Министерством просвещения Российской

Федерации, утвержден примерный календарный план воспитательной работы на 2021-2022 учебный год (распоряжение Министерства просвещения Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № Р-196).

В соответствии с указанным распоряжением министерством образования разработан и направлен в адрес руководителей образовательных организаций Примерный календарный план воспитательной работы на 2022-2023 учебный год в Краснодарском крае, включающий, в том числе межведомственные мероприятия антинаркотической направленности.

Министерством образования проводятся информационно-просветительские мероприятия «Новый путь» с обучающимися профессиональных образовательных организаций Краснодарского края (далее – профессиональные образовательные организации), к проведению которых приглашаются сотрудники правоохранительных органов, учреждений здравоохранения, специалисты наркологических диспансеров министерства здравоохранения и представители общественных организаций.

За истекший период 2022 года проведено 4 занятия со студентами профессиональных образовательных организаций, в которых приняли участие 191 человек, в том числе на базе: ГБОУ КК «Краснодарский машиностроительный колледж» (57); ГБОУ КК «Горячеключевской технологический техникум» (33); филиал ЧОУ СПО «Анапский индустриальный техникум» в п. Мостовском (26); ГБОУ КК «Новороссийского социально-педагогического колледжа» (75).

С 1 сентября 2021 г. во всех образовательных организациях принята рабочая программа воспитания, включающая модуль по профилактической работе с несовершеннолетними и реализацией мероприятий, в том числе антинаркотической направленности.

В преддверии летних каникул (с 25 по 30 апреля 2022 г.), проведены «Недели правовых знаний», направленные на информационную безопасность несовершеннолетних, в которых приняло участие более 276 тысячи подростков, из них 2,8 тысяч, состоящих на всех видах профилактических учетов, в числе которых мероприятия направленные на формирование здорового образа жизни среди несовершеннолетних, профилактику наркомании, табакокурения и алкоголизма, с участием 255,5 тысячи подростков, из них 3,2 тысячи, состоящих на всех видах профилактических учетов.

Обучающимся старших классов разъяснена административная и уголовная ответственность за употребление, хранение и распространение наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, а также их прекурсоров.

В первом полугодии 2022 года специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, осуществляющие управление в сфере молодежной политики (далее – специалисты в сфере молодежной политики, МО соответственно), провели 1,6 тысяч мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, с участием 166,6 тысячи несовершеннолетних и молодежи. Ими также проведено более 1 тысячи узкоспециализированных профилактических антинаркотических мероприятий с участием 60,5 тысячи лиц указанной категории, с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики).

Министерством образования с 1 по 30 июня 2022 г. проведен краевой месячник антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, приуроченный к Международному дню борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. В рамках его проведения ГКУ КК «Центр гражданского воспитания молодежи Кубани» осуществлены мероприятия с участием 88 человек.

В рамках краевого месячника проведены 327 мероприятий (акции, флэшмобы, конкурсы) с участием 27,9 тысячи человек в возрасте от 14 до 35 лет; флэшмоб «ЗДОРОВО жить» в социальной сети «ВКонтакте», по итогам которых лидеры волонтерских антинаркотических отрядов муниципальных образований выкладывают короткие видеоролики или фотографии достигнутых результатов.

На территории края действует общественное объединение правоохранительной направленности «Молодежный патруль» (далее – Молодежный патруль), численность активистов которого составляет более 1 тысячи человек и провели они 1031 мероприятие с охватом 46,5 тысяч участников.

В 2022 году в рамках краевой антинаркотической профилактической акции «Набат» проведено 388 мероприятий по повышению правовой грамотности с охватом 21,1 тысячи человек, 896 рейдовых мероприятий с привлечением 1,9 тысячи представителей общественных объединений, 466 спортивных мероприятий, флэшмобов, круглых столов, конференций, родительских собраний с охватом 11,2 тысячи человек, опубликовано 543 информационных ссылки.

Молодежным патрулем на постоянной основе проводят мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на предмет выявления ресурсов, предположительно пропагандирующих распространение наркотических средств и психотропных веществ.

В 1 полугодии 2022 года в Роскомнадзор для блокировки направлено 3188 сообщений о ресурсах сети «Интернет», распространяющих информацию о способах изготовления (приобретения) наркотических средств, из которых заблокировано 2107 или 66 %. Направлено также 1118 сообщений о ресурсах, пропагандирующих жестокое обращение с несовершеннолетними, призывами к суициду и др., заблокировано 620 или 55 %.

Наркологической службой края за 6 месяцев 2022 года зарегистрированы 157 несовершеннолетних, потребляющих психоактивные вещества, что на 1 человека или на 0,6 % больше, чем в 2021 году (156).

В 2022 году от общего количества (157) несовершеннолетних, потребляющих психоактивные вещества, на диспансерном наблюдении врачей-психиатров-наркологов состоят 63 (40 %) несовершеннолетних потребителя алкогольной продукции (2021 год – 66 несовершеннолетних или 42 %), 75 (48 %) потребителей наркотических средств (2021 год – 69 или 44 %), 19 (12 %) потребители токсических веществ (2021 год – 21 или 14 %).

Несовершеннолетние с алкогольными психозами, алкоголизмом, наркоманией в 2021-2022 годах не зарегистрированы.

За 6 месяцев 2022 года впервые взяты на диспансерное наблюдение 52 несовершеннолетних, что на 9 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (57 человек), из них 17 человек впервые взяты под наблюдение как

потребители алкоголя, 28 – как потребители наркотических средств, 7 – как потребители токсических веществ.

Отмечается снижение числа несовершеннолетних впервые взятых под наблюдение как потребители алкоголя (с 24 человек в 2021 году до 17 человек в 2022 году) и числа, выявленных потребителей наркотических средств (с 29 человек в 2021 году до 28 человек в 2022 году). Увеличилось количество впервые взятых под наблюдение потребителей токсических веществ (с 4 до 7 человек).

За 6 месяцев 2022 года на медицинское освидетельствование на состояние опьянения направлен 371 несовершеннолетний, что на 11 % меньше аналогичного периода 2021 года (417), из них алкогольное опьянение выявлено у 111 подростков (2021 год – 109, отмечен рост на 2 %), в неалкогольном опьянении – 40 подростков (2021 год – 42, снижение на 5 %). Акты медицинского освидетельствования на состояние опьянения автоматически вносятся в электронную базу медицинского освидетельствования. Все дети вышеуказанных групп приглашены на прием к врачу-наркологу и при наличии добровольного информированного согласия родителей прошли или проходят обследование с целью решения вопроса о дальнейшем наблюдении.

За 6 месяцев 2022 года из сообщений о госпитализации лиц с токсическим действием неизвестных веществ, химико-токсикологическим исследованием подтверждено употребление наркотических средств или их аналогов у 11 несовершеннолетних: г. Краснодар (5 употреблений метадона), г. Сочи (2 сочетанного употребления метадона и габапентина), выявлено 4 употребления психостимулирующих средств: г. Краснодар (3), г. Сочи (1). В 14 случаях госпитализации у несовершеннолетних идентифицировано употребление лекарственных препаратов (г. Краснодар – 8 случаев: баклофен – 3, габапентин – 3, прегабалин – 1, фенобарбитал – 1; г. Сочи – 5 случаев (баклофен); г. Горячий Ключ – 1 случай (прегабалин).

За аналогичный период 2021 года химико-токсикологическим исследованием подтверждено употребление наркотических средств или их аналогов и лекарственных препаратов у 9 несовершеннолетних: 3 несовершеннолетних – употребление наркотических средств или их аналогов, 6 – употребление лекарственных препаратов. При госпитализации несовершеннолетних, согласно установленному порядку, информация передается в органы внутренних дел, государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – ГБУЗ «Наркологический диспансер»).

В соответствии с ведомственным нормативным правовым актом Министерства здравоохранения РФ, утвердившего Порядок проведения медосмотров, министерством здравоохранения совместно с министерством образования проводятся ежегодные профилактические медосмотры обучающихся образовательных организаций.

Медосмотры проводятся врачами-психиатрами-наркологами в медицинских организациях, в соответствии с планом-графиком, утвержденным приказом министерства здравоохранения. Численность обучающихся, подлежавших

медосмотрам в 2021-2022 учебном году, составила 13,1 тысяч человек из 287 образовательных организаций.

По результатам химико-токсикологических исследований наличие психоактивных веществ в биологическом материале идентифицированы в 2 случаях: г. Краснодар – 1 (габапентин); Абинский район – 1 (каннабиноид), что составило 0,02 % от числа обследованных.

Одним из важнейших направлений деятельности по профилактике является разъяснение обучающимся образовательных организаций и их родителям о медицинских последствиях потребления психоактивных веществ.

За 6 месяцев 2022 года специалисты наркологической службы края и другие сотрудники министерства здравоохранения приняли участие в 2,6 тысячи мероприятий, посвященных вопросам антинаркотической профилактики и пропаганде здорового образа жизни, в которых участвовали более 130 тысячи детей и подростков.

Проведено более 1 тысячи лекций и бесед, 204 кинолектория, 66 мероприятий в формате «круглого стола», 41 тренинговое занятие, 230 других мероприятий (викторины, социально-психологические игры, квесты, информационные часы, диспуты), а также более 1 тысячи мероприятий, проведенных в рамках межведомственных антинаркотических акций («Дети России», «Сообща, где торгуют смертью», «Набат», «Патруль безопасности», Международный день отказа от курения, Международный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков). Общий охват участников составил более 60 тысячи человек.

В текущем периоде 2022 года специалисты наркологической службы приняли участие в проведении 60 родительских собраний в образовательных организациях края.

В рамках рабочих межведомственных совещаний в целях оказания практической и консультативной помощи специалистам органов и учреждений системы профилактики проведено 85 мероприятий по вопросам организации и проведения антинаркотической профилактической работы с несовершеннолетними, а также раннего выявления несовершеннолетних потребителей наркотических и психотропных веществ, в том числе 35 – с педагогическими коллективами образовательных организаций, 14 – с сотрудниками правоохранительных органов, 29 – с медицинскими работниками, 7 – с другими специалистами органов и учреждений системы профилактики.

Специалисты ГБУЗ «Наркологический диспансер» совместно с ГКУ КК «Молодежный центр развития личности» министерства образования провели 2 выездных мероприятия «Новый путь», в которых приняли участие студенты профессиональных образовательных организаций г. Горячий Ключ и Мостовского района.

Сотрудники министерства здравоохранения совместно с ГАУ КК «Кубанькино» министерства культуры Краснодарского края в 8 муниципальных образованиях края (г. Анапа, г. Геленджик, г. Краснодаре, г. Новороссийск, г. Сочи; Белоглинский, Белореченский и Кущевский районы) провели киномероприятие антинаркотической направленности.

За 6 месяцев 2022 года министерством здравоохранения проведено 33 профилактических мероприятия «Кубань вне зависимости»: 20 – выездных мероприятий в образовательные организации края; 12 – на базе диспансерно-поликлинического отделения № 2 ГБУЗ «Наркологический диспансер»; 1 – на базе всесоюзного детского центра «Орленок» в Туапсинском районе, проведено совместно с ГУ МВД России по Краснодарскому краю в рамках месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, приуроченного к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края в июне 2022 года проведена краевая социально-значимая акция «Здоровая Кубань!» (далее – акция), направленная на профилактику вредных привычек и формирование здорового образа жизни. В рамках акции специалистами отделений помощи семье и детям (далее – ОПСД) государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) с детьми, состоящими на профилактическом учете, проведены спортивные конкурсы, викторины, диспуты, лекции, тренировки под открытым небом, велопробеги, встречи детей и взрослых с врачами-наркологами и другие мероприятия.

С детьми проведено анкетирование и психологические тренинги с целью выявления факта употребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ.

Специалисты ОПСД совместно со священнослужителями провели с несовершеннолетними, их законными представителями православные часы «Цени свою жизнь», направленные на формирование отрицательного отношения к употреблению наркотических и токсических средств.

Проведены уличные акции, в ходе которых проходим раздавались информационные тематические буклеты, памятки, листовки, привлекая, тем самым общественность к проблемам наркомании и табакокурения, заботе о своем здоровье и здоровье своих близких людей.

В 2022 году в рамках акции проведено 297 мероприятий с участием 1,9 тысячи семьи, 3,8 тысячи несовершеннолетних, распространено 9,4 тысячи тематических материала.

В 1 полугодии 2022 года проведено 1,1 тысяча мероприятий, из них: 229 – направлены на формирование здорового образа жизни; 185 – на профилактику насилия, жестокости; 241 – на пропаганду семейных ценностей; 234 – формирование патриотического воспитания; 115 – на повышение правовой грамотности; 137 – иные направления.

Проведены 3 социально-значимых акции: «Безопасный интернет»; «Синяя лента апреля»; «Международный день Детского телефона доверия».

В рамках мероприятий и акций с детьми проведены тематические часы, уроки здоровья, консультации «Курение не приносит пользы», онлайн-общения «Как уберечь детей от наркотиков?», фотовыставки детских творческих работ, спортивные викторины, флешмобы и просмотры видеороликов «Курение и успеваемость», «Наркотики. Секреты манипуляции» и многое другое.

За истекший период 2022 года совместно со священнослужителями проведено 148 мероприятий с участием 1,5 тысяч несовершеннолетних и 786 семей, состоящих на профилактическом учете.

В ходе посещения семей, состоящих на профилактическом учете, специалисты ОПСД вручают родителям тематические памятки «Правовой статус ребенка», «Права, обязанности и ответственность от рождения до совершеннолетия», «Закон на страже твоих прав», «Правила личной безопасности», «Безопасный интернет – детям» и другие.

В 2022 году разработано 1,6 тысяч информационных материалов, из них 281 по формированию здорового образа жизни, 202 по профилактике насилия, жестокости, 166 по профилактике девиантного поведения, 172 по пропаганде семейных ценностей, 101 по патриотическому воспитанию, 216 по правовому воспитанию, 51 по духовным ценностям, 151 по детскому телефону доверия и 299 по иным направлениям. В ходе проведения профилактических мероприятий распространено более 70 тысячи информационных материалов.

Аппаратом краевой комиссии уделяется особое внимание мерам, направленным на профилактику употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, а также организации индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП).

В 2021 году в аппарат краевой комиссии из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее – муниципальные комиссии) поступило 52 информации об употреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (2020 год – 55), из них 6 информации о смерти несовершеннолетних от употребления наркотических средств, психотропных веществ (г. Краснодар – 5, г. Сочи – 1).

За 6 месяцев 2022 года поступили информации о госпитализации 19 несовершеннолетних, в результате отравления наркотическими средствами или психотропными веществами без назначения врача либо новыми потенциально опасными психоактивными веществами, из которых 10 подростков отравились лекарственными препаратами без назначения врача (баклафен, гебапентин, прегабалин) – г. Краснодар – 6, г. Сочи – 4, и 9 несовершеннолетних в результате употребления наркотических средств (г. Краснодар – 6, г. Сочи – 3), из которых 3 отравления со смертельным исходом (г. Краснодар).

Следует отметить, что в 2021 году скончались 4 несовершеннолетних от вдыхания газа для заправки зажигалок, розжига костров (г. Сочи – 1, Северский район – 1, Павловский район – 1, Темрюкский район – 1).

В этой связи аппаратом краевой комиссии разработан проект законодательной инициативы главы администрации (губернатора) Краснодарского края, который Законодательным Собранием Краснодарского края 28 октября 2021 г. принят (Закон Краснодарского края от 3 ноября 2021 г. № 4569-КЗ), которым не допускается продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и установлена административная ответственность за нарушение закона в виде наложения административного штрафа на граждан в размере 5 тысяч рублей, на должностных лиц – от 9 тысяч до 15 тысяч рублей, на

юридических лиц – от 20 тысяч до 50 тысяч рублей (статья 2.18 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»).

В целях создания условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, формирования чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку, на территории края принято постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2021 г. № 720 «О мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних», которым утвержден комплексный план мероприятий на 2021-2023 годы, в том числе направленный на профилактику наркомании среди несовершеннолетних и повышения эффективности мероприятий в данной сфере.

В качестве дополнительных мер, направленных на повышение эффективности профилактической работы, ежегодно краевой комиссией проводится комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток» (с 1 мая по 1 октября), направленная на предупреждение подростковой преступности, профилактику наркомании и табакокурения среди несовершеннолетних, выявление несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию, наркотические средства или новые потенциально опасные психоактивные и одурманивающие вещества, принятие мер по организации их оздоровления и занятости.

В 2021 году в рамках операции «Подросток» проведена работа с более 14,9 тысячи несовершеннолетними, состоящими на всех видах учета в органах и учреждениях системы профилактики. Из них организованными формами занятости было охвачено более 12,3 тысячи несовершеннолетних (82,6 %); более 1,9 тысяч подростков трудоустроены (12,6 %); более 6,7 тысяч детей занимались в клубах по месту жительства (17,9 %); 1,5 тысячи детей направлены в санаторно-оздоровительные учреждения (9,8 %); 2,8 тысяч несовершеннолетних приняли участие в экспедициях, экскурсиях, поездках (18,6 %); более 1 тысячи несовершеннолетних побывали в загородных стационарных лагерях круглосуточного пребывания (7 %); более 11 тысяч несовершеннолетних охвачены иными формами занятости и отдыха (73,6 %). Итоги работы в 2022 году будут подведены в октябре текущего года.

В ходе операции «Подросток» проведено 13,2 тысяч мероприятий, акций, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику употребления наркотических средств, спиртных напитков.

В целях пропаганды здорового образа жизни, популяризации среди подростков малозатратных форм летнего досуга, развития у них творческих способностей, формирования уважительного отношения к обществу для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, ежегодно проводятся краевые детские фестивали: «Кубанские каникулы» (с 15 июля по 31 августа), «Формула успеха» (с 15 сентября по 30 ноября); краевой детский творческий конкурс «Здравствуй, мама!» (с 1 ноября по 15 декабря).

Указанные мероприятия проводятся в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964. Ежегодный охват детей, состоящих на учете, принимающих участие в данных мероприятиях, составляет более 6 тысяч человек, из них 860 человек гарантированно становятся победителями и награждаются ценными подарками, приобретенными за счет средств краевого бюджета и почетными грамотами краевой комиссии.

Ежегодно краевой комиссией совместно с антинаркотической комиссией Краснодарского края утверждается и реализуется план совместной работы, направленный на решение вопросов по раннему выявлению наркопотребителей среди несовершеннолетних и повышения эффективности мероприятий по первичной профилактике наркомании.

Совместная работа органов и учреждений системы профилактики способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков.

В 2021 году число преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сократилось в крае на 17,9 % (с 28 до 23).

Однако, в 7 муниципальных образованиях края наблюдается рост таких преступлений: г. Армавир на 200 % (с 0 до 2), г. Геленджик на 100 % (с 0 до 1), г. Краснодар на 50 % (с 6 до 9), г. Сочи на 50 % (с 2 до 3); Белореченский на 100% (с 1 до 2), Туапсинский и Щербиновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

В 2021 году возбуждено 4 уголовных дела по факту склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (пункт «а» части 3 статьи 230 УК РФ), что больше на 300 % (с 1 до 4), чем в 2020 году.

Рост преступлений указанного состава наблюдается в муниципальном образовании г. Краснодар на 400 % (с 0 до 4): Западный – рост на 200 % (с 0 до 2), Прикубанский и Карасунский – на 100 % (с 0 до 1) внутригородские округа.

В 2021 году три преступления совершено несовершеннолетними лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, что соответствует 2020 году (3), в двух муниципальных образованиях, и в обоих наблюдается рост: г. Краснодар на 100 % (с 1 до 2); Лабинский район на 100 % (с 0 до 1).

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними за 2021 год. Необходимо отметить, что из учтенных 23 несовершеннолетних, совершивших преступления данной категории в 2021 году, 1 преступление было совершено в 2013 году, раскрыто в 2021 году (г. Сочи). Таким образом, фактически преступления совершены 22 несовершеннолетними. Подавляющее большинство несовершеннолетних являлись местными жителями (13 или 56,5 %), 7 подростков не проживали на территории МО, где совершили преступление (30,4 %), 3 несовершеннолетних являлись жителями других субъектов РФ (13 %).

Из числа несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния (23), воспитывались: в неполных семьях – 11 (47,8 %), в полных семьях – 9

(39,1 %), нет информации о составе семьи по 3 несовершеннолетним, проживающим на территории другого субъекта РФ. Доминирующее число несовершеннолетних – 19 (82,6 %) стали участниками преступных деяний в виду ненадлежащего контроля со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Наряду с отсутствием контроля родителей 2 несовершеннолетних (8,7 %) совершили преступления из корыстных целей, 2 (8,7 %) в результате низкой правовой грамотности, 1 (4,3 %) в связи с отсутствием организованной внеурочной занятости подростков.

По занятости несовершеннолетние характеризуются следующим образом: наибольшая часть – это учащиеся организаций среднего профессионального образования (техникумы, колледжи) – 10 (43,5 %), учащиеся школ, лицеев, гимназий – 6 (26,1 %), не занятые работой и учебой – 1 человек (4,3 %), учащиеся организаций высшего профессионального образования – 2 (8,7 %), нет информации по 4 несовершеннолетним, в том числе по проживающим на территории другого субъекта РФ.

Преступления совершены несовершеннолетними в период времени: 13 преступлений или 56,5 % в дневное время (с 06.00 до 18.00 часов); 2 преступления или 8,7 % в вечернее время (с 18.00 до 22.00 часов); 2 преступления или 8,7 % в ночное время (с 22.00 до 06.00 часов), не установлено время совершения преступления в 6 случаях (26,1 %).

Учитывая специфику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, установлено, что наибольшая часть несовершеннолетних приобретали наркотические средства (психотропные вещества или их аналоги) через сеть «Интернет» для личного потребления – 15 (65,2 %), остальные 8 (34,8 %) – с целью сбыта оставляли тайниковые закладки. В этой связи наибольшая часть уголовно-наказуемых деяний, совершена подростками в общественных местах, а именно получение или передача предмета преступления – 78,3 % (18 из 23), выявлены преступления при личном досмотре подозреваемого – 21,7 % (5 из 23). Следует отметить, что 3 преступления (13 %) совершены группой лиц: 2 в группе со взрослыми, 1 – по предварительному сговору с неустановленным лицом (связь через мессенджер «Телеграмм»).

Аппаратом краевой комиссии также установлено, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, состояли на учете: 1 – в муниципальной комиссии (4,3 %), 2 – на учете в ПДН (8,7 %), 2 – на учете в образовательной организации (школа) (8,7 %). Из числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в 2021 году, 4 – ранее привлекались к административной ответственности, что составляет 17,4 % от общего числа участников преступлений (23). Совершались следующие административные правонарушения: 2 – незаконное потребление наркотических средств, 1 – мелкое хищение, 1 – проживание без документа, удостоверяющего личность гражданина РФ. Кроме того, в отношении 1 несовершеннолетнего было возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 159 УК РФ (мошенничество), прекращено по примирению сторон. Необходимо отметить, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, 1 человек выявлялся в 2020 году за нарушение Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – Закон № 1539-КЗ).

Необходимо отметить, что в отношении 6 несовершеннолетних в муниципальную комиссию из уполномоченных органов информация о совершении ими преступления поступила после достижения ими совершеннолетнего возраста, в связи с чем невозможно было организовать своевременную ИПР с несовершеннолетними (г. Краснодар – 2, г. Сочи – 3, Кушевский район – 1).

За 8 месяцев 2022 года число преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, выросло в крае на 33,3 % (с 18 до 24), что превысило на 1 преступление число преступлений за весь 2021 год (23).

Наряду с общим ростом преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, их рост наблюдается также в 8 муниципальных образованиях: Ейский на 100 % (с 0 до 1), Кореновский и Кавказский на 300 % (с 0 до 3), Крымский и Темрюкский на 200 % (с 0 до 2), Мостовский и Тихорецкий на 100 % (с 0 до 1), Туапсинский на 100 % (с 1 до 2) районы.

Следует отметить, что в муниципальном образовании г. Новороссийск зарегистрировано 2 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что соответствует аналогичному периоду 2021 года (2), при этом в Приморском внутригородском районе г. Новороссийска наблюдается рост на 100 % (с 0 до 1).

Аналогичная ситуация имеет место в г. Сочи, где зарегистрировано 3 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что соответствует аналогичному периоду 2021 года (3), однако в Хостинском внутригородском районе г. Сочи наблюдается рост на 200 % (с 0 до 2).

За 8 месяцев 2022 года возбуждено 5 уголовных дел по факту склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ), что соответствует аналогичному периоду 2021 года (5).

Рост преступлений указанного состава наблюдается в 3 муниципальных образованиях: Гулькевичский и Новопокровский на 200 % (с 0 до 2), Кореновский на 100 % (с 0 до 1) районы.

За 8 месяцев 2022 г. в крае зарегистрировано 1 преступление, совершенное несовершеннолетним, находящимся в состоянии наркотического опьянения: г. Краснодар (Западный внутригородской округ), что составляет рост на 100 % (с 0 до 1).

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними за 8 месяцев 2022 года.

В крае расследовано и направлено в суд 24 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, которые совершены 23 несовершеннолетними. Кроме того, в статистике учтено еще 2 несовершеннолетних участников (г. Краснодар – несовершеннолетний Ш., Белореченский район – несовершеннолетний Ш.), которые совершили преступления в группе со взрослыми

в 2010 и 2021 годах соответственно, однако сами преступления в количество расследованных не вошли.

При этом следует отметить, что из 24 расследованных преступлений, фактически за 8 месяцев 2022 года совершено всего 7 преступлений, остальные 17 совершены в 2021 году.

Подавляющее большинство несовершеннолетних являлись местными жителями (19 или 76 %), 2 подростков не проживали на территории МО, где совершили преступления (8 %), 4 несовершеннолетних являлись жителями других субъектов РФ (16 %). Из числа несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния (25), воспитывались: в неполных семьях – 11 (44 %), в полных семьях – 9 (36 %), из многодетных семей – 2 (8 %), находились под опекой – 1 (4 %), информации о составе семьи двух несовершеннолетних не имеется.

Доминирующее число несовершеннолетних – 22 (88 %) стали участниками преступных деяний в виду ненадлежащего контроля со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Наряду с отсутствием контроля родителей 9 несовершеннолетних (36 %) совершили преступления из корыстных целей, 3 (12 %) в результате низкой правовой грамотности, 2 (8 %) в связи с конфликтом в семье (нарушение детско-родительских отношений), 5 (20 %) в связи с отсутствием организованной внеурочной занятости подростков, 1 (4 %) вследствие слабого контроля должностных лиц колледжа, 1 несовершеннолетний (4 %) совершил преступление под влиянием взрослого (сообщника).

По занятости несовершеннолетние характеризуются следующим образом: наибольшая часть это учащиеся организаций среднего профессионального образования (техникумы, колледжи) – 14 (56 %), учащиеся школ, лицеев, гимназий – 7 (28 %), не занят работой и учебой – 1 человек (4 %), информации о занятости трех несовершеннолетних не имеется.

Преступления совершены несовершеннолетними в период времени: 9 преступлений или 36 % в дневное время (с 06.00 до 18.00 часов); 8 преступлений или 32 % в вечернее время (с 18.00 до 22.00 часов); 4 преступления или 16 % в ночное время (с 22.00 до 06.00 часов), не установлено время совершения преступления в 4 случаях (16 %).

Учитывая специфику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, установлено, что наибольшая часть несовершеннолетних с целью сбыта оставляли тайниковые закладки с наркотическими средствами (психотропными веществами или их аналогами) – 17 (68 %), остальные 8 (32 %) – приобретали их через сеть «Интернет» для личного потребления. В этой связи наибольшая часть уголовно-наказуемых деяний совершена подростками в общественных местах, а именно получение или передача предмета преступления – 84 % (23 из 25), остальные преступления выявлены при личном досмотре подозреваемого и досмотре автомобиля – 16 % (4 из 25).

Следует отметить, что наибольшая часть преступлений совершена группой лиц – 15 (60 %): 8 в группе со взрослыми, 4 в группе с несовершеннолетними, 2 преступления в составе смешанной группы (взрослые и несовершеннолетние), 1 – по предварительному сговору с неустановленным лицом (связь через сеть «Интернет»). Аппаратом краевой комиссии также установлено, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, состояли на учете: 3 – в

муниципальной комиссии (12 %), 1 – на учете в ПДН (4 %), 5 – на учете образовательных организаций (школа, техникум, колледж) (20 %).

Из числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления за 8 месяцев 2022 года, 9 – ранее привлекались к административной ответственности, что составляет 36 % от общего числа участников преступлений (25). Совершались административные правонарушения: 2 – незаконное потребление наркотических средств, 3 – неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, 3 – по линии ГИБДД, 1 – нарушение места запрета курения табака. Из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, 5 человек выявлялись ранее за нарушение Закона № 1539-КЗ, в том числе: в 2020 г. – 2 человека, 2021 г. – 2.

Необходимо отметить, что в отношении 4 несовершеннолетних в муниципальную комиссию из уполномоченных органов информация о совершении ими преступления поступила после достижения ими совершеннолетнего возраста, в связи с чем невозможно было организовать своевременную ИПР с несовершеннолетними (г. Сочи, г. Краснодар, Ейский и Тихорецкий районы).

Частой причиной совершения несовершеннолетними незаконного сбыта наркотических средств является желание улучшить свое материальное положение. Причиной приобретения, хранения и употребления наркотиков является любопытство, а также желание самоутвердиться в глазах сверстников или старших товарищей, употребляющих наркотики.

Часто подростки испытывают стрессы дома или в школе, для уменьшения эмоциональной боли, они начинают употреблять психоактивные вещества.

Муниципальные комиссии рассматривают вопросы, направленные на профилактику незаконного оборота наркотических средств среди несовершеннолетних, однако зачастую их рассмотрение формально.

Так, муниципальная комиссия Выселковского района трижды: за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года (16.03.2021, 10.08.2021, 09.11.2021) рассматривала вопрос «Об организации профилактической работы по предупреждению наркомании, алкоголизма и табакокурения. О мерах по предотвращению новых видов подростковой токсикомании (сниффинг, новые виды никотиносодержащей продукции». По рассматриваемым вопросам было необоснованно большое количество докладчиков (5, 5 и 8 человек соответственно), а рассмотрение данных вопросов сводилось к отчетам органов и учреждений системы профилактики о мероприятиях, проведенных за рассматриваемый период.

В 2022 году указанный вопрос рассмотрен дважды: за 2021 год и 3 месяца 2022 года (08.02.2022 и 31.05.2022). При этом, 31.05.2022 (постановление № 12/1) было 9 докладчиков, однако заявленный вопрос не рассмотрен, так как рассмотрели исполнение постановления муниципальной комиссии (от 08.02.2022 № 3/2).

Муниципальная комиссия Выселковского района состояние воспитательной работы по рассматриваемым вопросам ни в одной из образовательных организаций муниципального образования не изучила, соответственно, имеющие

недостатки не выявила, меры к их устранению не приняла, поручения дала формальные.

Например, при рассмотрении указанного вопроса (16.03.2021), в описательно-мотивировочной части постановления акцентировано внимание на несовершеннолетних, употребляющих алкогольные и спиртные напитки, семьи, находящиеся в СОП и трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), несмотря на то, что действующим законодательством, в полномочия муниципальной комиссии работа с семьями, находящимися в ТЖС, не входит, соответственно, ИПР в отношении них, не координирует.

В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), п. 21 Примерного положения о комиссиях, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», муниципальные комиссии принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Однако указанное требование не выполняется. В постановлении (от 16.03.2021) Отделу МВД России по Выселковскому району (пункт 2) и ГБУЗ «Выселковская ЦРБ» МЗ КК (пункт 5), являющихся, согласно ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ, органами и учреждениями системы профилактики, даны поручения рекомендательного характера.

Наряду с этим, управлению социальной защиты населения в Выселковском районе (пункт 6) неправомерно дано поручение, связанное с ГКОУ КК «Березанская школа-интернат» и ГКУ СО КК «Выселковский СРЦН», несмотря на то, что они подведомственны министерству труда и социального развития Краснодарского края.

Более того, муниципальная комиссия Выселковского района заведомо, допускала нарушение ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», указывая в описательно-мотивировочной части постановления, как сведения о несовершеннолетних, так и о враче-психиатре-наркологе.

Постановления муниципальной комиссии Выселковского района по профилактике незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних, органами и учреждениями системы профилактики не выполняются. Во время мониторинга работы информации по выполнению, указанных выше постановлений к установленным срокам, муниципальная комиссия не представила.

Как уже отмечено выше за истекший период 2022 года в крае зарегистрировано одно преступление, совершенное несовершеннолетним в состоянии наркотического опьянения.

В рамках подготовки вопроса к заседанию краевой комиссии, в целях установления причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетним М. преступления, в состоянии наркотического опьянения, аппаратом краевой комиссии изучены материалы, имевшиеся в муниципальной комиссии Западного внутригородского округа г. Краснодара (далее – комиссия Западного округа г. Краснодара).

По результатам изученных материалов установлено, что инспектор ОБПСП 1 Управления МВД России по г. Краснодару составил (10.09.2021) в отношении несовершеннолетнего М. протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции). Однако, в комиссию Западного округа г. Краснодара дело об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего М. поступило более чем через месяц (14.10.2021). Комиссия Западного округа г. Краснодара дело рассмотрела (21.10.2021), назначив ему административное наказание в виде штрафа. Несовершеннолетний М. стал лицом, совершившим правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности, соответственно стал относиться к категории несовершеннолетних, с которыми органы и учреждения системы профилактики проводят ИПР.

Однако, в нарушение п.п. 5 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, решение о проведении ИПР и постановке несовершеннолетнего М. на профилактический учет, комиссия Западного округа г. Краснодара не приняла.

В материалах дела и в описательно-мотивировочной части постановления о назначении административного наказания (ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ) имелись сведения, что по внешним признакам несовершеннолетний М. находился в состоянии наркотического опьянения, пройти медицинское освидетельствование отказался. Однако, протокол об административном правонарушении, предусмотренный в таких случаях по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, не поступил, как не поступил и протокол об административном правонарушении за его нахождение в состоянии наркотического опьянения, несмотря на это несовершеннолетний М., по сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю, учтен как лицо, совершившее преступление в состоянии наркотического опьянения. Несмотря на имеющиеся полномочия, комиссия Западного округа г. Краснодара для подтверждения либо опровержения данных сведений, инициативно, в Управление МВД России по г. Краснодару запрос не направила. Меры к принятию решения о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего М. не приняла.

Следователь по особо важным делам следственного отдела по Западному округу г. Краснодара следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – следственный отдел по Западному округу г. Краснодара) в отношении несовершеннолетнего М. возбудил (10.11.2021) уголовное дело (№ 12102030002000061) по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 статьи 228.1 УК РФ (покушение на преступление, незаконный сбыт наркотических средств). Однако, в нарушение пункта 7.2.1 Соглашения между краевой комиссией и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – Соглашение), следственный отдел по Западному округу г. Краснодара по месту жительства несовершеннолетнего информацию о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего М., обвиняемого или подозреваемого в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, в комиссию Западного округа г. Краснодара не представил.

Комиссия Западного округа г. Краснодара неправомерно рассмотрела (25.11.2021) фотографию постановления следственного отдела по Западному округу г. Краснодара о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего М. (от 10.11.2021), которая послужила основанием для принятия решения о проведении ИПР и его постановке на профилактический учет (25.11.2021). При этом, фотография указанного процессуального решения надлежащим образом не заверена, сопроводительное письмо о его направлении председателю комиссии Западного округа г. Краснодара (с указанием исходящего номера и даты направления), отсутствует.

ПДН в своей деятельности руководствуются Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Приказ МВД РФ № 845).

Однако, в нарушение пункта 42.3 Приказа МВД РФ № 845 сотрудники ПДН Управления МВД России по г. Краснодару на основании протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 19.3 КоАП РФ (от 10.09.2021), по которому принято решение о назначении несовершеннолетнему М. административного наказания, на профилактический учет его не поставили. Согласно информации, имеющейся в личном деле, такое решение ими принято только 02.12.2021. При этом, через полтора месяца (17.01.2022) несовершеннолетний М. достиг совершеннолетия и с профилактического учета снят.

По факту совершения несовершеннолетним М. тяжкого преступления, комиссия Западного округа г. Краснодара служебное расследование провела формально, причины и условия, способствовавшие преступлению, не установила. С прежнего места учебы (ГБПОУ КК «Краснодарский технический колледж»), где несовершеннолетний М. обучался ранее и откуда через 3 дня после совершения преступления отчислен (13.09.2021), характеризующие материалы и иные сведения о личности несовершеннолетнего М., не истребовала, причины такого поспешного отчисления не установила.

Невыполнение органами и учреждениями системы профилактики федерального законодательства и ведомственных нормативных правовых, а также невыполнение совместного Соглашения – являются основными причинами несвоевременной организации и проведения ИПР в отношении несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение и преступление.

По-прежнему имеет место не информирование (несвоевременное информирование) муниципальных комиссий органами, принимающими процессуальное решение о возбуждении уголовного дела, избрании меры пресечения, предусмотренной УПК РФ, в отношении несовершеннолетних, что является основной причиной несвоевременной организации и проведения ИПР в период предварительного следствия в отношении несовершеннолетних.

Например, за распитие алкогольной продукции (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ) муниципальная комиссия Усть-Лабинского района приняла (20.04.2022) решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетней К. и ее постановке на учет.

07.09.2022 муниципальная комиссия Усть-Лабинского района вновь рассмотрела в отношении несовершеннолетней К. дело об административном правонарушении, но уже за потребление наркотических средств без назначения врача (ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ), с назначением административного наказания.

Согласно информации начальника Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Краснодарскому краю, поступившей в аппарат краевой комиссии, сотрудники Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району во время личного досмотра несовершеннолетней К. изъяли (11.08.2022) у нее наркотическое средство массой 0,60 грамм. По данному факту в отношении несовершеннолетней К. возбуждено (29.08.2022) уголовное дело за незаконное хранение наркотических средств (ч. 1 ст. 228 УК РФ).

Однако, муниципальную комиссию, с направлением процессуальных документов (копий постановлений о возбуждении уголовного дела и избрании меры пресечения, предусмотренной УПК РФ), которые в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 120-ФЗ являются основанием для изменения несовершеннолетней К. категории учета, с целью проведения ИПР в период предварительного следствия, не информировали. Сведениями о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетней К. по ч. 1 ст. 228 УК РФ муниципальная комиссия Усть-Лабинского района, не располагала, категорию учета ей не изменила, соответственно, органы и учреждения системы профилактики, не информировала (на 12.09.2022).

Подобная ситуация имеет место и в отношении несовершеннолетнего К., обучающегося в ГБПОУ КК «Анапский сельскохозяйственный техникум», состоящего на учете в муниципальной комиссии Крымского района за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п.п. «а, б» ч. 2 ст. 158 УК РФ (покушение на преступление, кражу).

Из информации Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Краснодарскому краю, поступившей в аппарат краевой комиссии, следует, что сотрудники отдельного батальона патрульно-постовой службы полиции Отдела МВД России по г. Анапе выявили (16.05.2022) несовершеннолетнего К. со взрослым лицом, за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ (покушение на преступление, незаконный сбыт наркотических средств).

Следственным отделом ОМВД России по г. Анапе по указанному факту возбуждено уголовное дело (30.05.2022), переданное (20.06.2022) по подследственности в следственный отдел по г. Анапе Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю (далее – следственный отдел по г. Анапе).

В рамках мониторинга преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, аппаратом краевой комиссии установлено, что со дня возбуждения уголовного дела в отношении несовершеннолетнего К. прошло более 3 месяцев, однако в муниципальные комиссии Крымского района (по месту его жительства) и г. Анапа (по месту его

учебы) из Отдела МВД России по г. Анапе и следственного отдела по г. Анапе информация в отношении несовершеннолетнего К. (на 12.09.2022), не поступала. Соответственно, по мере совершения несовершеннолетним К. преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств органы и учреждения системы профилактики, как по месту жительства несовершеннолетнего, так и по месту учебы, ИПР не проводили.

Во время мониторинга организации работы по профилактике немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, проведенного аппаратом краевой комиссии в Выселковском районе, установлено, что муниципальная комиссия меры, предусмотренные действующим законодательством, своевременно не принимает.

Например, несовершеннолетний С. совершил (16.04.2022) административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах).

Согласно правовой позиции определения Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 303-ЭС19-15753, двухмесячный срок давности привлечения несовершеннолетнего С. к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, истек 14.06.2022.

За один день до истечения срока давности привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности, инспектор ОПДН Отдела МВД России по Выселковскому району составил (13.06.2022) в отношении несовершеннолетнего С. протокол об административном правонарушении (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ), материалы которого поступили (16.06.2022) в муниципальную комиссию Выселковского района.

Привлечение несовершеннолетнего С. после 14.06.2022 являлось недопустимым, производство по делу об административном правонарушении подлежало прекращению по п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ (истечение сроков давности привлечения к административной ответственности).

Однако, муниципальная комиссия Выселковского района через 30 дней со дня поступления, дело об административном правонарушении совершенное несовершеннолетним С. неправомочно рассмотрела (15.07.2022) и назначила ему административное наказание в виде штрафа. При этом, в нарушение пп 4 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, решение о проведении ИПР в отношении несовершеннолетнего С., употребляющего алкогольную продукцию, не приняла, на профилактический учет его не поставила.

После этого, спустя 23 дня, несовершеннолетний С. доставлен (07.08.2022 в 00 час. 10 мин.) без сознания и госпитализирован в реанимационное отделение ГБУЗ «Выселковская центральная районная больница» МЗКК (далее – Выселковская ЦРБ). В рамках чрезвычайного происшествия из Выселковской ЦРБ в муниципальную комиссию поступила (08.08.2022) информация, содержащая сведения об отравлении несовершеннолетнего С. неизвестным веществом, предположительно дурманом. Аналогичная информация Выселковской ЦРБ направлена (08.08.2022) в Отдел МВД России по Выселковскому району. При этом, копия процессуального решения, принятого Отделом МВД России по

Выселковскому району по факту употребления несовершеннолетним С. дурмана, в муниципальную комиссию не поступала (на 07.09.2022).

Вместе с тем, в муниципальную комиссию из Выселковской ЦРБ поступила (02.09.2022) информация о том, что несовершеннолетний С. состоит на учете в группе риска у детского врача-нарколога за употребление алкоголя (результат исследований в ХТЛ положительный на атропин).

Из чего следует, что за употребление алкогольной продукции муниципальная комиссия Веселковского района несовершеннолетнего С. на профилактический учет своевременно не поставила, органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении него не проводили. По истечению месяца со дня употребления несовершеннолетним С. дурмана, на заседании муниципальной комиссии данный факт не рассмотрен, меры, предусмотренные действующим законодательством, не приняты, что стало возможным ввиду полного отсутствия координирующей роли муниципальной комиссии Выселковского района, а также свидетельствует о ненадлежащем взаимодействии органов и учреждений системы профилактики.

Как уже отмечено выше за 6 месяцев 2022 года поступили информации о госпитализации 19 несовершеннолетних, в результате отравления наркотическими средствами или психотропными веществами без назначения врача либо новыми потенциально опасными психоактивными веществами, из которых 3 отравления со смертельным исходом (г. Краснодар – 2, г. Геленджик – 1). В текущем периоде 2022 года очередная смерть несовершеннолетнего после употребления наркотических средств вновь зарегистрирована в г. Краснодаре.

Так, в комиссию Центрального округа г. Краснодара из Отдела полиции (Центральный округ) УМВД России по г. Краснодару (далее – Отдел полиции Центрального округа) поступила (15.08.2022) информация, что в соответствии с п. 49.1.1 Приказа МВД РФ № 845 несовершеннолетний Д. постановлен на профилактический учет.

В нарушение требований ведомственного нормативного правового акта информация подписана начальником ОПДН Отдела полиции Центрального округа, который полномочий на подписание исходящих из органа внутренних дел документов, не имеет, к тому же документ не содержал сведений о категории несовершеннолетних, предусмотренных пунктом 49.1.1 Приказа МВД РФ № 845 (несовершеннолетние потребляющие наркотические средства).

В нарушение п. 8.3 постановления краевой комиссии от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление краевой комиссии № 4/3), в течении 3 рабочих дней со дня получения информации в отношении несовершеннолетнего Д. (15.08.2022), комиссия Центрального округа г. Краснодара первичное обследование условий его жизни, с участием специалистов органов и учреждений системы профилактики, не организовала, материалы, характеризующие несовершеннолетнего, своевременно не истребовала, а запросила их спустя 16 дней (30.08.2022).

Более того, согласно информации ГБУЗ «Наркологический диспансер», поступившей (29.08.2022) в комиссию Центрального округа, содержит сведения, что несовершеннолетний Д. состоит (с 06.07.2022) на диспансерном наблюдении у врача-психиатра-нарколога. Указанный исходящий документ (исх. № 1223) датирован 18.07.2022. Из чего следует, что информация ГБУЗ «Наркологический диспансер» в комиссию Центрального округа г. Краснодара поступила более чем через 40 дней со дня ее отправления (29.08.2022).

Изучение аппаратом краевой комиссии почтового конверта, в котором поступила информация ГБУЗ «Наркологический диспансер» показало, что указанное почтовое отправление передано (21.08.2022) в отделение «Почта России» для отправки в комиссию Центрального округа г. Краснодара, то есть более чем через месяц после регистрации исходящего документа, что подтверждается штампом принявшего его почтового отделения.

Таким образом, ГБУЗ «Наркологический диспансер» своевременное направление сведений в отношении несовершеннолетнего Д. в комиссию Центрального округа г. Краснодара, не обеспечил, а комиссия Центрального округа г. Краснодара при наличии сведений, поступивших из Отдела полиции Центрального округа, первичное обследование его семьи не организовала, характеризующие материалы не истребовала, на учет не поставила, проведение органами и учреждениями системы профилактики ИПР в отношении несовершеннолетнего Д., не организовала.

31.08.2022 несовершеннолетний Д. в реанимационном отделении ГБУЗ «ККБСМП» г. Краснодара скончался. По имеющейся информации от знакомых подростка, он накануне (30.08.2022) употребил наркотическое средство.

Серьезную обеспокоенность вызывают и административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, в сфере незаконного оборота наркотических средств.

В 2021 году число дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетних, рассмотренных муниципальными комиссиями края, уменьшилось на 3 дела или на 2 % (с 134 до 131).

Наряду с этим, наблюдается рост на 13 или 15 % (с 87 до 100) дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ), в числе которых, в том числе дела за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, рост которых составил 15 дел или 36 % (с 42 до 57). При этом, число дел об административных правонарушениях за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, составляют: в 2020 году 48 % (42 от 87), в 2021 году 57 % (57 от 100) от общего числа дел, рассмотренных муниципальными комиссиями по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ.

Не могут не беспокоить административные правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ, предусматривающей ответственность родителей за потребление несовершеннолетними в возрасте до шестнадцати лет наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, число которых в 2021 году выросло на 1 дело или 8 % (с 13 до 14).

За 6 месяцев 2022 года число дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетних, рассмотренных муниципальными комиссиями края, также уменьшилось на 7 дел или на 11 % (с 66 до 59).

Однако, наблюдается рост на 1 или 33 % (с 3 до 4) дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества).

За первое полугодие 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином (ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ), число дел сократилось на 1 или 3,3 % (с 30 до 29). При этом они составляют: за 6 месяцев 2021 года 63 % (30 от 48), за аналогичный период 2022 году 67 % (29 от 43) от общего числа дел, рассмотренных муниципальными комиссиями по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ.

За указанный период число дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.22 КоАП РФ, выросло на 3 дела или 43 % (с 7 до 10).

Изучение аппаратом краевой комиссии материалов дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетними, показало, что нарушения норм КоАП РФ допускают муниципальные комиссии, должностные лица органов внутренних дел и здравоохранения.

Например, инспектор ОПДН Отдела полиции (Прикубанский округ) УМВД России г. Краснодара (далее – Отдел полиции Прикубанского округа) составил (17.01.2022) протокол об административном правонарушении в отношении матери несовершеннолетнего П., предусмотренный ст. 20.22 КоАП РФ (потребление несовершеннолетним, не достигшим возраста 16-ти лет, наркотических средств). Однако, в событии правонарушения, протокола об административном правонарушении, время и место (номер дома) употребления несовершеннолетним П. наркотического средства, не указаны, что является существенным недостатком.

В нарушение ст. 27.12.1 КоАП РФ и п.п. 2 п. 5 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н (далее – Приказ Минздрава № 933н), инспектор ОПДН Отдела полиции Прикубанского округа протокол о направлении несовершеннолетнего П. на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, не составил. В медицинскую организацию (ГБУЗ КБСМП г. Краснодара) он предоставил постановление о направлении на медицинское

освидетельствование, неправомерно руководствуясь при его вынесении, п. 3 ст. 26 Федерального закона № 120-ФЗ, поскольку не предусматривает медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

На указанном постановлении имеется подпись дежурного педиатра Босых Ю.В. о его получении (10.01.2022), принятого им в нарушение норм КоАП РФ и Приказа Минздрава № 933н.

Материалы дела об административном правонарушении гражданки П. поступили (31.01.2022) в комиссию Прикубанского округа г. Краснодара без описи документов, а на сопроводительном письме сведения о приложении, с указанием числа страниц, отсутствовали.

В силу недостатков протокола об административном правонарушении, отсутствия протокола о направлении несовершеннолетнего П. на медицинское освидетельствование, а также акта медицинского освидетельствования, с заключением об установлении (не установлении) у него состояния опьянения, комиссии Прикубанского округа г. Краснодара надлежало в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, ввиду неправильного составления протокола и оформления других материалов дела, а также неполноты представленных материалов, которая не могла быть восполнена при рассмотрении дела.

Однако, комиссия Прикубанского округа г. Краснодара дело об административном правонарушении неправомерно рассмотрела (09.02.2022), признав гражданку П. виновной, назначив ей наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, в целях совершенствования деятельности по профилактике немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ», активизации в этом направлении разъяснительной работы среди несовершеннолетних их родителей (иных законных представителей), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации заместителя министра здравоохранения Краснодарского края Вязовской И.Н. и начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В. по вопросу: «О мерах по профилактике немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края в

работе по незаконному обороту наркотических средств среди несовершеннолетних:

2.1. Считать приоритетным направлением в деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих приобретению, потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, своевременность принятия решения о проведении индивидуальной профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних, с повышением ее качества.

Срок: постоянно

2.2. Выполнять в установленные сроки, качественно и в полном объеме постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятые по отнесенным к их компетенции вопросам, в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и пунктом 21 Примерного Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Маслов):

3.1. Обеспечить выполнение следственными отделами и межрайонными следственными отделами следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю от 17 марта 2014 г.

Срок: постоянно

3.2. Взять под постоянный контроль деятельность подведомственных отделов (отделений) Следственного комитета по районам (городам), в части предоставления в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края информации о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступления, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, в целях принятия своевременного и правомерного решения об организации и проведении в

отношении них индивидуальной профилактической работы по обстоятельствам, указанным в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», зафиксированных в документах, предусмотренных статьей 6 указанного федерального закона, с целью исключения фактов принятия неправомерного решения.

Срок: постоянно

3.3. Изучить ситуацию по факту не предоставления следственным отделом по Западному округу г. Краснодара следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара (по месту жительства несовершеннолетнего) информации о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего обвиняемого или подозреваемого в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

3.4. Изучить ситуацию по факту не предоставления следственным отделом по г. Анапе Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Крымский район (по месту жительства несовершеннолетнего) информации о возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего обвиняемого или подозреваемого в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

3.5. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлер) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 3.1. – 3.4. на очередном заседании краевой комиссии.

4. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

4.1. Проанализировать работу должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, где допущен рост и значительное число преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними, в том числе состоящими на профилактическом учете, ранее совершавшими преступления и ранее судимыми. Уделить особое внимание своевременности информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных

образований края указанными должностными лицами о несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также поставленных по указанному основанию на профилактический учет, дать принципиальную оценку данной деятельности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

4.2. Проанализировать факты не информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края о несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также о лицах, поставленных на профилактический учет по указанному основанию, с принятием решения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

4.3. Обеспечить своевременность информирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, а также о лицах, поставленных на профилактический учет по указанному основанию, в соответствии сроку, установленному ведомственным нормативным правовым актом.

Срок: постоянно

4.4. Провести проверку деятельности ОПДН Отдела МВД России по Выселковскому району по фактам:

4.4.1. Не предоставления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Выселковского района сведений о принятом решении в связи с употреблением несовершеннолетним дурмана, что повлекло не принятие к нему мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе по своевременной организации и проведению органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы.

4.4.2. Составления инспектором ОПДН Отдела МВД России по Выселковскому району протокола об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего за один день до истечения срока давности его привлечения к административной ответственности, материалы которого поступили в муниципальную комиссию Выселковского района с истекшим сроком давности его привлечения к административной ответственности. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г.

4.5. Провести проверку деятельности УМВД России по г. Краснодару по фактам:

4.5.1. Направления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара дела об административном правонарушении несовершеннолетнего (более чем через месяц со дня составления протокола).

4.5.2. Неприятия должностными лицами ОПДН, в нарушение требований ведомственного нормативного правового акта, на основании протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении несовершеннолетнему административного наказания, решения о его постановке на профилактический учет.

4.5.3. Не поступления в комиссию Западного округа г. Краснодара дела об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего за употребление наркотических средств, при этом по сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю, он учтен как лицо, совершившее преступление в состоянии наркотического опьянения.

4.5.4. Нарушения инспектором ОПДН Отдела полиции (Прикубанский округ) УМВД России г. Краснодара ст. 27.12.1 КоАП РФ и подпункта 2 пункта 5 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н, повлекшее нарушение прав физического лица и необоснованное привлечение к административной ответственности. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г.

4.6. Провести проверку деятельности ОПДН Отдела МВД России по Усть-Лабинскому району по факту не информирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Усть-Лабинского района о совершении несовершеннолетней преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г

4.7. Провести проверку, установить причины и виновных должностных лиц, более трех месяцев со дня возбуждения уголовного дела не обеспечивших информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Крымский район (по месту жительства) и (или) г. Анапа (по месту учебы) о совершении несовершеннолетним тяжкого преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств,

что повлекло не проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего в период предварительного следствия. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г.

4.8. Провести проверку по факту нарушения ведомственного нормативного правового акта должностным лицом ОПДН Отдела полиции (Центральный округ) УМВД России по г. Краснодар, в части подписания исходящего документа, адресованного председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Центрального округа г. Краснодара, при отсутствии на то полномочий, с рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г.

4.9. Исключить факты нарушения должностными лицами территориальных органов МВД России на районном уровне по Краснодарскому краю норм КоАП РФ при привлечении несовершеннолетних к административной ответственности, применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (медицинское освидетельствование, доставление, досмотр и т.д.), связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Срок: постоянно

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

5.1. В рамках ведомственного контроля обеспечить проведение органами, осуществляющими управление в сфере образования, с участием организаций, осуществляющих образовательную деятельность, совещаний, с приглашением представителей правоохранительных органов, для выработки вектора по организации совместной профилактической деятельности, направленной на недопущение незаконного оборота наркотических средств среди обучающихся.

Срок: до 1 декабря 2022 г.

5.2. Поручить органам, осуществляющим управление в сфере образования, с участием организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органам по делам молодежи, продолжить проведение информационно-просветительских мероприятий по профилактике незаконного оборота наркотических средств для детей и молодежи, уделив особое внимание несовершеннолетним, состоящим на всех видах профилактического учета, а также относящихся к группе риска.

Срок: постоянно

5.3. В рамках ведомственного контроля организовать и обеспечить мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления информационных ресурсов, предположительно пропагандирующих распространение и употребление наркотических средств детьми и молодежью.

Срок: постоянно

5.4. Проверить состояние воспитательной работы в ГБПОУ КК «Краснодарский технический колледж», в котором обучался несовершеннолетний, совершивший тяжкое преступление, откуда его через три дня после совершенного преступления отчислили. Во время проверки установить причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним, с установлением причины его поспешного отчисления. Дать принципиальную оценку действиям (бездействию) должностных лиц, с рассмотрением вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

5.5. Провести совещание с руководителями профессиональных образовательных организаций, на котором обсудить вопросы своевременного выявления обучающихся, склонных к незаконному обороту наркотических средств, повышения качества проводимой индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися указанной категории. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 ноября 2022 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) совместно с министерством здравоохранения Краснодарского края (Филиппов) с целью пропаганды здорового образа жизни и формирования у обучающихся ответственности за свое здоровье возобновить практику проведения в образовательных организациях акции «Неделя Здоровья».

Срок: в течение 2022-2023 учебного года

7. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) совместно с департаментом информационной политики Краснодарского края (Жукова) предусмотреть цикл видео обращений спортсменов, актеров, музыкантов и других кумиров молодежи о вреде употребления наркотических средств, для показа их на классных часах.

Срок: до 1 декабря 2022 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

8.1. Обеспечить ведомственный контроль над деятельностью подведомственных организаций и учреждений по вопросам профилактики незаконного оборота наркотических средств среди несовершеннолетних. Вопросы профилактики наркомании среди несовершеннолетних взять под постоянный контроль.

Срок: постоянно

8.2. Своевременно информировать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края о числе лиц, состоящих на диспансерном наблюдении, имеющих несовершеннолетних детей, а также о выявлении наркологической службой детей, предположительно находящихся в социально опасном положении.

Срок: ежемесячно, до 5 числа, следующего за отчетным

8.3. Обеспечить постановку врачами-психиатрами-наркологами на учет несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств в рамках действующего законодательства.

Срок: постоянно

8.4. Исключить факты проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, на основании документов, не предусмотренных Порядком проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянение, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н.

Срок: постоянно

8.5. Осуществить проверки:

8.5.1. ГБУЗ «Наркологический диспансер» по факту несвоевременного информирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Центрального внутригородского округа г. Краснодара о диспансерном наблюдении несовершеннолетнего у врача-психиатра-нарколога, с установлением причин и условий, способствовавших ненадлежащему направлению информации, что повлекло непринятие решения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего.

8.5.2. ГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи г. Краснодара» по факту получения дежурным врачом (педиатром) незаконного постановления о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, что привело к не проведению его медицинского освидетельствования на состояние опьянения в установленном законом порядке и

неправомерному привлечению матери несовершеннолетнего к административной ответственности. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

8.6. Направить в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Краснодарскому краю информацию о проведении разъяснительной работы с руководителями и сотрудниками аптечных организаций об ответственности за продажу рецептурных препаратов гражданам без рецепта, в том числе несовершеннолетним. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

9. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

9.1. Взять под постоянный контроль деятельность подведомственных органов и учреждений системы профилактики по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, направленной на профилактику незаконного оборота наркотических средств.

Срок: постоянно

9.2. Организовать и обеспечить в рамках компетенции своевременное выявление родителей (лиц, их замещающих), действия (бездействие) которых связаны с незаконным оборотом наркотических средств. О выявленных фактах незамедлительно информировать органы внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края.

Срок: постоянно

9.3. Проинформировать учащихся общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования о возможностях центров занятости населения. О проведенной работе информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 октября 2022 г.

10. Министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

10.1. В порядке ведомственного контроля поручить подведомственным учреждениям культуры, в целях воспитания у несовершеннолетних устойчивой

нетерпимости к незаконному обороту наркотических средств, подготовить информацию, в том числе видеоматериалы, с отражением последствий употребления наркотических средств. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 1 ноября 2022 г.

10.2. Организовать доведение информации, в том числе видеоматериалов, во время проведения мероприятий с несовершеннолетними, в том числе в каникулярное время, с приглашением представителей правоохранительных органов для обсуждения и закрепления информации после ее изучения, просмотра.

Срок: постоянно

11. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Тимченко) поручить подведомственным учреждениям организовать работу с несовершеннолетними по вовлечению в занятие спортом в свободное от учебы время, в том числе в каникулярное время, с проведением спортивных праздников, эстафет и других мероприятий спортивной направленности, на которых пропагандировать здоровый образ жизни, с акцентом их внимания на профилактику употребления наркотических средств.

Срок: постоянно

12. Рекомендовать:

12.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Краснодар (исполняющий обязанности Слюсарев); Ейский (исполняющий обязанности Бублик), Кореновский (Голобородько), Крыловский (Демиров), Кавказский (Очкаласов), Крымский (Лесь), Темрюкский (Бабенков), Мостовский (Ласунов), Тихорецкий (Перепелин) и Туапсинский (исполняющий обязанности Сидоренко) районы совместно с территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, проанализировать причины роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетних, выработать вектор по организации совместной профилактической деятельности, направленной на недопущение незаконного оборота наркотических средств среди несовершеннолетних и разработки плана дополнительных мероприятий по профилактике незаконного оборота наркотических средств среди несовершеннолетних. О результатах проведенного анализа информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

12.2. Главе муниципального образований Выселковский район (Фирстков) провести служебное расследование по фактам:

12.2.1. Формального рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Выселковский район вопросов, связанных с незаконным оборотом

наркотических средств несовершеннолетних. Дачи органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних неправомочных поручений, а также поручений рекомендательного характера при требовании обязательности исполнения постановлений.

12.2.2. Допущенных нарушений Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

12.2.3. Неправомерного рассмотрения дела об административном правонарушении за сроком давности привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности и назначение административного наказания, что повлекло нарушение прав несовершеннолетнего.

12.2.4. Непринятия мер по истребованию необходимых документов в отношении несовершеннолетнего, употребившего дурман, что повлекло непринятие решения о проведении в отношении него индивидуальной профилактической работы. С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2022 г.

12.3. Главе муниципального образования г. Краснодар (исполняющий обязанности Слюсарев), инициировать и взять под контроль проведение служебных расследований главами внутригородских округов:

12.3.1. Главе администрации Центрального внутригородского округа муниципального образования г. Краснодар (Малова): по факту отсутствия координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Центрального внутригородского округа г. Краснодара по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, употреблявшего наркотические средства.

12.3.2. Главе администрации Западного внутригородского округа муниципального образования г. Краснодар (Водолацкий): по факту формального проведения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара служебного расследования в связи с совершением несовершеннолетним тяжкого преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, неприятия своевременно решения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, не истребовании сведений с прежнего места учебы несовершеннолетнего, а также из органа внутренних дел о наличии (отсутствии) дел об административных правонарушениях.

12.3.3. Главе администрации Прикубанского внутригородского округа муниципального образования г. Краснодар (Журавлев): по факту неправомерного рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара дела об административном правонарушении, связанного с незаконным оборотом наркотических средств несовершеннолетним, по которому надлежало вынести

определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, ввиду неправильного составления протокола и оформления других материалов дела, а также неполноты представленных материалов, которая не могла быть восполнена при рассмотрении дела, что повлекло нарушение прав лица, в отношении которого велось производство по делу.

С рассмотрением вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, виновных должностных лиц. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 1 ноября 2022 г.

12.4. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

12.4.1. Обеспечить в рамках исполнения отдельных переданных государственных полномочий и в соответствии с пунктом 13 Постановления Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» персональную ответственность председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за организацию работы комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Срок: постоянно

12.4.2. Взять под личный контроль деятельность органов по делам молодежи по проведению мероприятий по мониторингу сети «Интернет» на предмет выявления сайтов, содержащих информацию о пропаганде наркотических средств, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Срок: постоянно

12.4.3. Поручить подведомственным учреждениям культуры и органам по делам молодежи, в целях воспитания у несовершеннолетних устойчивой нетерпимости к незаконному обороту наркотических средств, подготовить видео материалы, с отражением последствий употребления наркотических средств. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: 1 ноября 2022 г.

12.4.4. Организовать доведение информации, в том числе видеоматериалов, во время проведения мероприятий с несовершеннолетними, в том числе в каникулярное время, с приглашением представителей правоохранительных органов для обсуждения и закрепления информации после ее изучения, просмотра.

Срок: постоянно

12.4.5. Принять меры к недопущению нарушений норм КоАП РФ при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних их родителей, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Срок: постоянно

13. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 20 декабря 2022 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова